

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind supravegherea pieței și conformitatea produselor
Data:	18.11.2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei
Subdiviziunea:	Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței
Persoana responsabilă și datele de contact:	Anatolie Silitrari, tel. (022) 250-536 E-mail: anatolie.silitrari@me.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Supravegherea pieței în Republica Moldova se efectuează, în numele statului, de către autoritățile de supraveghere a pieței competente, în condițiile Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și a Legii nr.422/2006 privind securitatea generală a produselor.</p> <p>Analiza are ca scop să evalueze implementarea cadrului normativ privind supravegherea pieței, în special, al Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare, scopul căreia este să asigure că produsele plasate pe piață îndeplinesc cerințele esențiale și care oferă un nivel înalt de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea. Obiectivele generale a legii sunt consolidarea protecției intereselor publice, prin reducerea numărului de produse neconforme de pe piața Republicii Moldova și asigurarea unor condiții de concurență echitabile între agenții economici, oferind un cadru pentru supravegherea pieței și a controalelor produselor.</p> <p>Analiza inițială a impactului se axează pe următoarele probleme:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Cadrul normativ în domeniul supravegherii pieței, nu specifică clar toate domeniilor/categoriilor de produse nealimentare care cad sub incidența Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare, de asemenea în legea nu sunt specificate atribuțiile principale ale autorităților de reglementare în domeniul supravegherii normativ, necesitatea revizuirii cadrului instituțional pentru domeniul supravegherea pieței, ținerii pasului cu tehnologiile informaționale și la noi forme de comerț a produselor (on-line), la distanță, ș.a.; 2. Lipsa eficienței sistemului de supraveghere a pieței național care se datorează unor prevederi contradictorii stabilite de cadrul normativ de reglementare a controlului de stat a activității de întreprinzător; 3. Asigurarea dezvoltării progresive a cadrului normativ național pentru sistemul de supraveghere a pieței în conformitate cu tendințele și obiectivele Uniunii Europene, și transpunerea principiilor și practicilor prevăzute în <i>acquis</i>-ul relevant al UE. 	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>1. <i>Cadrul normativ în domeniul supravegherii pieței, la moment, necesită dezvoltarea (lărgirea) domeniilor/categoriilor de produse care cad sub incidența Legii nr.7/2016, revizuirea cadrului instituțional, adoptarea cadrului normativ la noi forme de comerț a produselor (on-line), la distanță, ș.a.</i></p> <p>În scopul de a garanta libera circulație a produselor, este necesar să se asigure că acestea respectă cadrul normativ și, prin urmare, îndeplinesc cerințe care garantează un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului, a siguranței publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă. Asigurarea aplicării cu strictețe a unor astfel de cerințe este</p>	

esențială pentru protecția adecvată a acestor interese și pentru a crea condiții în care să fie stimulată concurența loială pe piața mărfurilor.

Legea nr.7/2016 se aplică produselor din domeniile reglementate pentru care există reglementări tehnice aplicabile ce transpun legislația comunitară de armonizare, precum și altor produse destinate să fie puse la dispoziție pe piață, pentru care există cerințe esențiale, prevăzute în reglementările tehnice aplicabile. Astfel în anexa la lege sunt prezentate 27 domenii reglementate (grupe de produse) pentru care există reglementări tehnice aplicabile ce transpun legislația comunitară de armonizare de noua abordare. Totodată legea pre notată nu specifică alte produse decât cele 27 pentru care există cerințe esențiale, prevăzute în reglementările tehnice aplicabile. De asemenea sunt exceptate de la Legea nr.7/2016, art.1 alin.(5) lit. e) și g), astfel de produse pentru care există reglementări tehnice (automobilele, dispozitivele medicale, dispozitivele medicale implantabile active, dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro, ș.a.).

Conform bunelor practici în spațiul european, lista categoriilor de produse care cad în domeniul supravegherii pieței este mult mai mare și include 70 de domenii, conform Regulamentului (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. În afară de cele 27 de domenii, specificate în Lege nr.7/2016, lista include următoarele categorii: sticla cristal; zgomot admis și la sistemul de evacuare al autovehiculelor; generatoarele de aerosoli; calitatea benzinei și a motorinei; dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro; vehiculele scoase din uz; îngrășămintele; detergenții poluanții organici persistenti; limitarea emisiilor de compuși organici volatili; omologarea autovehiculelor; sistemele de climatizare ale autovehiculelor; bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori; substanțelor chimice; proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic; substanțele care diminuează stratul de ozon, ș.a.

Listă domeniilor/categoriilor de produse conform legislației de armonizare a Uniunii și corespunzător cadrului național care transpune actele europene, precum și autoritățile de reglementare și de supraveghere este prezentată în anexa nr.1.

Conform informației prezentate constatăm următoarele:

1. Până în prezent avem transpuse 39 (55,7%) de acte din lista totală de 70 de acte ale legislației de armonizare a Uniunii;

2. Pentru toate autoritățile de reglementare și de supraveghere a pieței apar domenii/categorii de produse noi care sunt și trebuie acoperite de supravegherea pieței;

3. Unele reglementările tehnice care au fost aprobate mai devreme de anul 2016 nu întotdeauna specifică expres autoritatea de supraveghere;

4. Unele reglementări tehnice aprobate nu sunt actualizate la legislației de armonizare a Uniunii prezenta în anexa nr.1 la Regulamentul (UE) 2019/1020;

Astfel este necesar ajustarea / completarea / extinderea listei categoriilor de produse care trebuie acoperite de cadrul normativ național pentru supravegherea pieței.

Supravegherea pieței este organizată în mod diferit la nivel național în statele membre UE în ceea ce privește partajarea competențelor și a împuternicirilor între autoritățile de supraveghere a pieței. În acest sens, există trei tipuri de modele de organizare generală au fost puse în aplicare de statele membre, deși cu o serie de nuanțe suplimentare specifice fiecărei țări:

- centralizat, în care activitățile sunt desfășurate de una sau câteva autorități de supraveghere a pieței. Acest model este aplicat în Bulgaria, Republica Cehă, Luxemburg și Malta, Portugalia și Slovacia;

- descentralizat la nivel sectorial, în care sunt mai multe autorități de supraveghere a pieței și au competențe diferite, în funcție de sectorul în care își desfășoară activitatea de supraveghere a pieței. Acest model este adoptat în Belgia, Cipru și Croația, Danemarca, Estonia, Franța, Grecia, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Polonia, Franța, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Polonia, Țările de Jos, România, Slovenia și Suedia;

- descentralizat la nivel regional/local, unde numeroase agenții de supraveghere a pieței au responsabilități de punere în aplicare pe zone geografice specifice de competență. Urmează această structură organizatorică: Austria, Finlanda, Germania, Ungaria, Spania și Regatul Unit.

Legea nr.7/2016 stabilește cadrul instituțional pentru supravegherea pieței, atribuțiile principale ale autorității de coordonare, autorităților de supraveghere a pieței, Serviciului Vamal, a Consiliului coordonator pentru protecția consumatorilor și supravegherea pieței (*organ consultativ*) pe lângă autoritatea de coordonare, care are drept scop coordonarea activității de supraveghere a pieței, desfășurată de autoritățile de supraveghere a pieței.

Cadrul instituțional pentru supravegherea pieței include următoarele autorități:

i) Autoritatea de coordonare - Ministerul Economiei;

ii) Consiliul coordonator (*organ consultativ*);

iii) Autoritățile de supraveghere a pieței:

1) Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor - 6 domenii;

2) Agenția pentru Supraveghere Tehnică - 18 domenii;

3) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației - 1 domeniu;

4) Agenția Navală - 2 domenii;

5) Autoritatea din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale responsabilă de supravegherea în domeniul transportului feroviar (*urmează a fi creată Autoritatea Feroviară conform Codului transportului feroviar nr.19/2022, întră în vigoare la 18.02.2024*) - 2 domenii;

6) Inspectoratul pentru Protecția Mediului - 1 domeniu

iv) Serviciul Vamal.

Modelul național de supraveghere a pieței la prima vedere nu poate fi definit de tip centralizat deoarece în anexa la Legea nr.7/2016 sunt desemnate mai multe autorități de reglementare a domeniilor reglementate (grupele de produse): Ministerul Economiei – 6 domenii; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale - 15; Ministerul Afacerilor Interne - 3 și Ministerul Mediului - 1.

Analiza prevederilor capitolului II și a anexei din Legea nr.7/2016 sugerează că avem un model descentralizat la nivel sectorial pentru supravegherea pieței, care ilustrativ este prezentată în Anexa nr.2 la AIR.

De asemenea menționăm că, conform atribuției stabilite la art.7 alin.(4) din Legea nr.7/2016, indiferent de faptul în a cărei subordine se află autoritatea de supraveghere a pieței, aceasta „*prezintă, periodic ori la solicitare, rapoarte cu privire la efectele supravegherii pieței în fața autorității de reglementare din domeniul în care ele activează*”.

Astfel Agenția pentru Supraveghere Tehnică raportează Ministerului Afacerilor Interne rezultatele supravegherii pieței pentru domeniile: explozibili utilizați în scopuri civile; echipamente individuale de protecție; articole pirotehnice.

Totodată constatăm lipsa prescrierii în Legea nr.7/2016 a atribuțiilor principale în domeniul supravegherii pieței pentru autoritățile de reglementare (Ministerul Economiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului) pentru produsele din domeniilor reglementate (grupele de produse) lor de competență.

Din Anexa nr.1 la AIR lista autorităților de reglementare în domeniul supravegherii pieței urmează a fi completat cu: Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și cu autoritățile de supraveghere a pieței.

Dezvoltarea comerțului electronic se datorează, de asemenea, în mare măsură proliferării furnizorilor de servicii ale societății informaționale, de obicei prin intermediul unor platforme și în schimbul unei remunerații, care propun servicii intermediare prin stocarea de conținut provenit de la terți, însă fără a exercita control asupra acestor conținuturi și, prin urmare, fără să acționeze în numele unui operator economic.

Comerțul electronic prezintă anumite provocări pentru autoritățile de supraveghere a pieței în ceea ce privește protecția sănătății și siguranței utilizatorilor finali împotriva produselor neconforme. Statul trebuie să asigure, că activitățile de supraveghere a pieței sunt organizate la fel de eficient pentru produsele puse la dispoziție online ca și pentru produsele puse la dispoziție offline.

Atunci când efectuează activități de supraveghere a pieței în ceea ce privește produsele oferite spre vânzare online, autoritățile de supraveghere a pieței se confruntă cu numeroase dificultăți, cum ar fi localizarea produselor vândute online, identificarea operatorilor economici responsabili sau realizarea de evaluări ale riscurilor sau de teste din cauza imposibilității de a accede fizic la produse respective.

Prin urmare, sunt necesare norme pentru această asigurare a aplicării a legislației, indiferent dacă produsele sunt introduse pe piață prin mijloace offline sau online și indiferent dacă ele sunt autohtone sau importate.

2. Lipsa eficienței sistemului de supraveghere a pieței național care se datorează unor prevederi contradictorii stabilite de cadrul normativ de reglementare a controlului de stat a activității de întreprinzător.

Cadrul normativ relevant pentru supravegherea pieței este reprezentat de următoarele legi:

Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare - lege organică - care stabilește cadrul normativ care să garanteze că produsele nealimentare de pe piața nu pun în pericol consumatorii și lucrătorii, precum și protecția altor interese publice, cum ar fi mediul, securitatea și echitatea în comerț.

Monitorizarea și asigurarea respectării legislației depinde în primul rând de eficiența și eficacitatea controalele efectuate de autoritățile de supraveghere a pieței, care au obligația de a controla într-un mod „proactiv” produsele puse la dispoziție pe piață, și mod „reactiv” în baza informațiilor recepționate referitor la produse neconforme, sesizări, cazuri de accidente, etc.

Supravegherea pieței „proactivă” se efectuează în conformitate cu programele sectoriale, aprobate anual de către autoritățile de supraveghere a pieței în domeniile lor de responsabilitate. Acesta include implementarea activităților de supraveghere a pieței pentru o categorie sau mai multe categorii de produse, cu luarea în considerare a riscurilor pe care acestea le prezintă, și respectiv programele sectoriale care sunt publicate pe pagina web a autorității.

Programul sectorial de supravegherea pieței, include obligatoriu informații privind categoria de produs care urmează a fi controlate după cum urmează:

- cadrul normativ național;
- descrierea produsului sau categoria;
- tipul de monitorizare (ex.: control tematic);
- motivația monitorizării (ex.: siguranța produselor, rezultatele controlului precedent);
- monitorizarea activității (ex.: noile cerințe ale legislației, controlul documentelor, examinare vizuală: avertismente de siguranță, etc);
- prioritate (ex.: medie, înaltă etc.);
- perioada (luna/trimestru/semestru);
- dezvoltarea (extinderea, desfășurarea);
- rezultatele precedente sau inițiativele viitoare.

Conform prevederilor pct. 2 al **Hotărârii Guvernului nr. 1096/2017** pentru aprobarea cerințelor unificate privind elaborarea programelor de supraveghere a pieței: „**2. Programul sectorial și planul de control (elaborat conform Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător) sunt inter conexe, iar autoritățile de supraveghere a pieței vor ține cont la elaborarea planului de control de perioada și grupele de produse din programul sectorial.** La elaborarea programului sectorial pentru anul următor, autoritățile de supraveghere a pieței vor lua în considerare inclusiv rezultatele realizării planului de control pentru anul precedent și modificările corespunzătoare a punctajului acordat în urma aplicării metodologiei de planificare a controlului de stat în baza analizei criteriilor de risc.”

Legea nr.131/2012 privind controlul de stat a activității de întreprinzător reglementează aspecte legate de elaborarea și implementarea planurilor anuale de control:

➤ art. 8 alin. (1), „Organele de control sunt obligate să înregistreze în Registrul de stat al controalelor următoarele date: a) denumirea (numele) persoanei și obiectului supuse controlului și punctajul curent de risc atribuit; b) numărul și data aprobării planului de control; c) numărul, data și ora emiterii delegației de control; d) durata controlului; e) tipul controlului; f) scopul și aspectele care urmează să fie supuse controlului; g) data introducerii informației privind controlul efectuat.

➤ art. 15:

- alin.(4), „Organele de control nu sunt în drept să modifice ordinea controalelor planificate după înregistrarea și publicarea planului controalelor și/sau să efectueze controale planificate în cazul în care acestea nu au fost incluse în plan.”

- alin.(6), „Persoanele care urmează a fi supuse controlului sânt expuse în planul controalelor în ordine descrescătoare a punctajului de risc, de la cel mai înalt grad de risc la cel mai scăzut, punctajul fiind acordat în baza criteriilor de risc aprobate prin metodologia corespunzătoare. Planul indică, în scop informativ, pentru fiecare persoană, trimestrul în care e preconizat controlul.

- alin.(7), „Executarea planului controalelor trebuie să fie clară, previzibilă și consecutivă. Organul de control este obligat să respecte ordinea de executare stabilită în plan.”

➤ art. 18 alin.(1), „Organul de control va expedia persoanei supuse controlului un exemplar al delegației de control astfel încât între momentul primirii efective a exemplarului și momentul începerii controlului să treacă cel puțin 5 zile lucrătoare, dar nu mai mult de 15 zile lucrătoare. ...”

Analizând normele acestor 2 legi prenotate constatăm următoarele:

a) aspecte comune:

- ambele legi prevăd efectuarea controalelor planificate (plan anual al controalelor conform Legii nr.131/2012 (PAC) și program sectorial anual pentru supravegherea pieței conform Legii nr.7/2016 (PSASP) și inopinate (conform petițiilor, sesizărilor, etc);

- PAC specifică: denumirea persoanei juridice și obiectul supus controlului; trimestrul în care e preconizat controlul; s.a.

- PSASP specifică: produsul sau categoria produselor; perioada; ș.a.

b) diferențe:

- PAC nu specifică expres data planificată a controlului, dar legea obligă înmânarea delegației de control cu cel puțin 5 zile înainte de desfășurare controlului;

- PSASP nu specifică data concretă a controlului.

Astfel, agentul economic cunoaște perioada în care este planificat controlul, și suplimentar este informat cu cel puțin 5 zile despre data preconizată controlul. PAC pentru un an întreg este complet inflexibil, iar personale juridice și perioada desfășurării controalelor sunt stabilite și obligatorii odată ce planul este publicat.

Din practică, unii agenți economici se pregătesc din timp de controalele planificate, alții nu, considerând că cele 5 zile de la data înmânării delegației de control este suficient pentru a se pregăti de un control. Ai treilea întreprind diferite modalități de a se eschiva de la controlul planificat (prin refuzul de a primi delegația de control, sau schimbă denumirea firmei și dacă nu coincide cu denumirea din PAC și din delegație, controlul nu poate fi efectuat, sau își sistează activitatea pe perioada controlului sau pur și simplu se închid pentru perioada respectivă, etc).

Astfel conform rapoartelor Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor doar în domeniul supravegherea pieței privind produsele nealimentare/servicii:

- în 2020 au fost planificate 245 controale. În 44 (18%) cazuri au fost inițiate controale planificate, însă la fața locului s-a constatat că agenții economici supuși controlului și-au suspendat activitatea (putem presupune că numărul mare se datorează perioadei pandemiei).

- în 2021 au fost planificate 272. În 36 (13,2%) cazuri controalele planificate n-au putut fi efectuate, deoarece agenții economici fie și-au suspendat activitatea inițiind activități de reparație, și-au schimbat adresa de amplasament indicată în plan, sau pe parcurs au transmis activitatea altui agent economic.

Conform practicilor de planificare și efectuare a controalelor în domeniul supravegherii pieței în statele membre UE, autoritățile de supraveghere a pieței dezvoltă programe pe produse/categorii de produse asupra cărora se concentrează în următorii 2-3 ani. Produsele sunt selectate pentru control diferit de la un stat membru la altul, iar programul este publicat pe internet. Reuniunile/comunicările periodice ale autorităților de supraveghere a pieței din statele membre permit discutarea produselor suspecte țintă și un larg acord privind repartizarea sarcinilor pentru a evita suprapunerea anumitor produse.

Regulamentul (CE) nr.765/2008, Capitolul I, Art. 1, oferă doar un cadru privind controlul produselor. Totodată la nivelul UE nu există legislație specifică care stabilește expres procedura inițierii și efectuarea controalelor produselor. În realitate implementarea programelor generale pentru supravegherea pieței, ca un proces, s-a dezvoltat pe baza celor mai bune și practici comune între statele membre.

Pe lângă programul general pentru supravegherea pieței public bazat pe produse, fiecare stat elaborează un plan flexibil confidențial al inspecțiilor companiilor. Prin urmare, companiile nu au cunoștință în prealabil de momentul în care vor fi inspectate. Rezultatele fiecărei supravegheri sunt publicate trimestrial/semestrial/anual și sunt puse la dispoziția tuturor statelor membre.

Pentru a exclude aceasta incertitudine și pentru a asigura eficiența sistemului de supraveghere a pieței cele mai bune și practici comune ale statelor membre UE au fost preluate în Regulamentul (UE) 2019/1020, art.14 alin. (4) lit. d), una competențele conferite autorităților de supraveghere a

pieței include: „(d) competența de a efectua inspecții la fața locului și controale fizice ale produselor, fără a le anunța în prealabil;”

Astfel la nivelul UE pentru domeniul supravegherii pieței se reglementează doar informarea agenților economici privind tematica controalelor (o categorie sau mai multe) și perioada (luna/trimestru/semestru) în care aceasta va avea loc. Considerăm că, preluarea acestei practici în cadrul normativ național va spori eficacitatea activității de supraveghere a pieței.

Subsidiar, în Republica Moldova există o excepție de la obligația informării prealabile a agenților economici din domeniul produselor alimentare despre data inițierii controalelor în cazul controalelor oficiale efectuate în temeiul Legii nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislației privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor. Legea prenotată transpune Regulamentul (CE) nr.882/2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor. Art.3 alin.(2) din Legea nr.50/2013 specifică expres „(2) Controalele oficiale se efectuează fără avertisment prealabil, cu excepția situațiilor precum auditurile, care necesită notificarea prealabilă a operatorilor din sectorul hranei pentru animale sau alimentelor.” Iar art.1 alin.(6) din Legea nr.131/2012 prevede că, „(6) Pentru controlul efectuat în baza Legii nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și bunăstare a animalelor, precum și pentru controlul privind respectarea legislației din domeniul muncii, securității și sănătății în muncă, nu se aplică prevederile art.18 alin.(1) din prezenta lege.”

Monitorizarea și asigurarea respectării legislației depinde în primul rând de eficiența controalele efectuate de autoritățile de supraveghere a pieței, care au obligația de a controla într-un mod proactiv produsele puse la dispoziție pe piață. Astfel nu putem vorbi despre eficiența activităților de control planificate în domeniul supravegherii pieței, deoarece cadrul normativ național (controlul activității de întreprinzător) aplică standarde duble pentru organele de control permițând în cazul *produselor alimentare* inițierea controalelor fără avertisment prealabil, iar cazul produselor nealimentare obligarea comunicării datei inițierii controalelor.

Mecanismul de planificare a controalelor persoanelor juridice (controlul activității de întreprinzător), în special informarea despre data controlului, este în contradicție cu Legea nr.7/2016 care prevede că, sistemul de supraveghere a pieței și programul sectorial de supraveghere a pieței asigură că se pot lua măsuri eficiente în legătură cu orice categorie de produse, la orice agent economic, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare.

Astfel este necesar de ajustat cadrul normativ național la cele mai bune practici în domeniul supravegherii pieței.

Rezultatele supravegherii pieței desfășurate de autoritățile de supraveghere pe domeniile de competență pentru anii 2020-2021 sunt prezentate în tabelul nr.1.

Tabelul nr.1

Domeniu	Nr. controale 2020/2021		Probe prelevate (nr.)	Teste efectuate (nr.)	Produse neconforme în urma testării (nr.)	Măsuri restrictive aplicate 2020/2021 (nr.)						Sanctiuni aplicate 2020/2021		
	Efectuate	Depistate neconformități				Interzicerea temporară	Interzicere plasare pe piață	Retragere de pe piață	Etichetare incompleta	Informare incompleta	Neconformitate cu cerințele RT	Nr. sancțiunilor	Suma amenzilor (lei)	
Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (ISSPNPC)														
Echipamente de joasă tensiune (EJT)	19/149	8/81 (54%)	/6	/6	/6	7/10	/10	/1	/4	4/63	1/29	02/50	575100/496050	
Compatibilitate electromagnetică	9/41	/13 (31,7 %)	/-	/-	/-	/7	/-	/-	/-	/20	/8	0/10	39050 / 92000 (se regăsesc în EJT)	
Jucării	9/61	4/49 (80,3 %)	1/10	/10	/-	0/17	/8	/-	/-	3/26	0/8	2/18	251050/199600	
Aparate de cântărit cu funcționare neautomată	/1	/1	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/2	-/10000	

Mijloace de măsurare	/2	/1	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/2	-/ 10000	
Arzătoare cu combustibili gazoși	8/28	/20 (71,4 %)	/-	/-	/-	/10	/-	/-	/-	2/9	/12	1/12	53900/95500 (se regăsește în EJT)	
Cazane pentru apă caldă	/21	/8 (38%)	/-	/-	/-	/2	/-	/-	/-	/7	/3	/4	-/	
Etichetarea energetică	0/103	6/79 (76,7 %)	/-	/-	/-	1/28	/8	/-	/4	1/56	0/-	1/14	60250/- ⁴	
Agencia pentru Supraveghere Tehnică (AST)														
Echipeamente sub presiune transportabile	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-/	
Articole pirotehnice	/28	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-/	
Produce pentru construcții	2/30	1/21 (70%)	/3	/3	/3	/3	/3	/3	/-	/-	/-	/1	4000/48000	
Agencia Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI)														
Echipeamente radio	7/46	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-	
Agencia Navală (AN)														
Ambarcațiuni de agrement	Agencia Navală nu a planificat și efectuat controale de Stat în anul 2020 -2021 privind plasarea pe piață a ambarcauțiilor de agrement și a echipamentelor maritime, din cauză că lipsesc actele normative în vigoare privind cerințele acestora (cerințe de conformitate, cerințe privind construcția acestora etc similar Directivei UE privind ambarcauțiile de agrement, Codul LSA maritim și altele)													
Echipeamente maritime														
Inspectoratul pentru Protecția Mediului (IPM)														
Ambalaje și deșuri de ambalaje	/422	/-	/-	/-	/-	-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-/148	-/149900
Agencia Națională pentru Sănătate Publică (ANSP)														
Materiale și obiecte destinate să vină în contact cu produsele alimentare	7/27	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-	
Produce cosmetice	5/10	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	/-	-/	

Analiza informațiilor rezultatelor supravegherii pieței desfășurate de autoritățile de supraveghere a pieței în Tabelul nr.1 comparativ cu domeniile de competență se observă următoarele:

1. ISSPNPC raportează pentru 8 din 8 desemnate; ANRCETI raportează pentru 1 din 1 desemnat; IPM raportează pentru 1 din 1 desemnat; ANSP raportează pentru 2 din 2 desemnat;

2. AST raportează pentru 3 din 13 desemnate.

Astfel constatăm că pentru perioada 2020-2021, AST nu a prezentat raport pentru domeniile: mașini industriale; ascensoare; echipamente de refrigerare; medii potențial explozive; instalații de transport pe cablu pentru persoane (*în RM nu sunt instalații de transport pe cablu funcționale*); recipiente simple sub presiune; echipamente sub presiune; explozibili utilizați în scopuri civile; echipamente individuale de protecție; emisiile de zgomot în mediu produse de echipamentele destinate utilizării în exteriorul clădirilor.

În cazul Agenției Navale lipsa de raport se datorează lipsei cadrului normativ de reglementare aprobat pentru domeniile: ambarcațiuni de agrement și echipamente maritime. Directivele UE pentru aceste categorii de produse încă nu au fost transpuse în cadrul normativ național.

Referitor la rezultatele controalelor efectuate în 2021 se constată:

- ponderea înaltă a controalelor cu neconformități depistate, spre exemplu:

- ISSPNPC - jucării (80,3%), echipamente de joasă tensiune (54%), etichetarea energetică (76,7%), etichetarea energetică (76,7%), arzătoare cu combustibili gazoși (71,4%), cazane pentru apă caldă (38%)
- AST- produse pentru construcții (70%), ș.a.

- cele mai dese neconformități vizau etichetarea/informarea incompletă și nerespectarea cerințelor reglementărilor tehnice;

- respectiv au fost aplicate măsuri restrictive la loturile de produse neconforme (interzicerea temporară, interzicere plasare pe piață, retragere de pe piață) și de sancționare conform Codului contravențional.

3. Asigurarea dezvoltării progresive a cadrului normativ național pentru sistemul de supraveghere a pieței în conformitate cu tendințele și obiectivele Uniunii Europene, și transpunerea principiilor și practicilor prevăzute în acquis-ul relevant al UE.

Cadrul normativ orizontal privind supravegherea pieței în Republica Moldova a fost creat prin Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare (în continuare - Legea nr.7/2016) prin transpunerea capitolele I și III a Regulamentului (CE) nr.765/2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor (în continuare - Regulamentul (CE) nr.765/2008). Legea nr.7/2016 a intrat în vigoare la data de 26.02.2017.

O gamă largă de produse de consum nealimentare (cum ar fi jucării, telefoane mobile, aparate electrice, laptop-uri etc.) și produse mai sofisticate (de exemplu, mașini, echipamente sub presiune, măsurare instrumente, echipamente utilizate în atmosfere explozive etc.) vândute pe piața unică sunt supuse normelor comune ale UE privind siguranța publică, securitatea, protecția mediului, etc. Acest set de norme este denumit legislație tehnică a Uniunii.

Regulamentul (CE) nr. 765/2008 a fost adoptat pentru a aborda lipsa de coerență în punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației tehnice a Uniunii care asigură libertatea circulației produselor nealimentare (denumite în continuare – „produse,„) în cadrul UE. Prin urmare, scopul Regulamentului este de a se asigura că aceste produse sunt supuse controale adecvate efectuate de autoritățile publice, astfel încât, dacă se constată că sunt, de exemplu, periculoase pentru consumatorii, lucrătorii sau mediu ar putea fi scoase imediat de pe piața UE.

Evaluarea inițiată în 2017 a implementării Regulamentului (CE) nr.765/2008 la nivelul statelor membre UE a urmărit să înțeleagă în ce măsură au fost atinse aceste obiective. În plus, aceasta a analizat punerea în practică a regulamentului în UE în statele membre și a evaluat piața produselor care intră în domeniul său de aplicare.^{1 2 3}

Rezumatul evaluării a concluzionat că regulamentul nu este pe deplin eficient în atingerea obiectivelor sale. În plus, acesta are un raport cost-eficacitate limitat din cauza realizării parțiale atât a obiectivelor preconizate, cât și a celor așteptate. Rezultate și impacturi așteptate, precum și din cauza faptului că atât resursele alocate pentru aplicarea regulamentului și activitățile conexe ne fiind corelate cu dimensiunea piețelor supravegheate. Nevoile abordate de regulament sunt încă relevante, deși există o serie de aspecte care ar putea pune sub semnul întrebării acest lucru, în special în ceea ce privește creșterea comerțului online și constrângerile bugetare la nivel național. În plus, domeniul de aplicare al regulamentului nu este pe deplin clar, iar dispozițiile sale privind supravegherea pieței suferă de o lipsă de specificitate. Acest lucru a permis diferite implementări la nivel național nivel național, ceea ce are un impact asupra nivelului de uniformitate și rigurozitate a supravegherii pieței și a controalelor în întreaga UE. În cele din urmă, coerența Regulamentului (CE) nr.765/2008 în ceea ce privește Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 decembrie 2001 privind siguranța generală a produselor (DSGP) și directivele sectoriale nu este simplă, ceea ce reduce claritatea cadrului general pentru supravegherea pieței.

Pentru soluționarea deficiențelor menționate a fost propus și adoptat cadrul nou general pentru supravegherea pieței în Uniunea Europeană - Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, care stabilește:

- prevederi clare și uniforme aplicabile produselor nealimentare și operatorilor economici;
- cerințe (infrastructură, organizare, competențe juridice etc.) pentru a se asigura că supravegherea pieței poate face față aplicării legislației UE;
- proceduri simplificate de supraveghere a pieței pentru controlul produselor în interiorul UE și la frontierele acesteia (controlul importurilor);

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/mark_surv_swd_2017_469_p1.pdf ;

² https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:33830bae-e4b1-11e7-9749-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_2&format=PDF

³ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:33830bae-e4b1-11e7-9749-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_3&format=PDF)

- instrumente de coordonare a activităților desfășurate de organismele naționale de supraveghere din întreaga UE (de exemplu, forumuri de discuții, baze de date informatice și campanii comune de supraveghere a pieței)

Anexa I „Lista exhaustivă a legislației de armonizare a Uniunii” la Regulamentul (UE) 2019/1020 enumeră legislația Uniunii de armonizare (70 de acte juridice) care se află în domeniul de aplicare al supravegherii pieței. În linii mari, aceasta acoperă o serie de grupe de produse nealimentare, cum ar fi (*lista este neexhaustivă*):

- aparate electrice (LVD, EMC);
- mașini, ascensoare, aparate de gaz;
- echipamente sub presiune;
- jucării, echipament individual de protecție (EIP);
- reguli metrologice (MID, NAWID, preambalate, sticle ca recipiente de măsurare);
- autovehicule;
- echipamente radio;
- explozivi de uz civil și articole pirotehnice;
- produse pentru construcții;
- produse farmaceutice și dispozitive medicale, cosmetice;
- produse cu impact energetic (proiectare ecologică și etichetare energetică);
- produse chimice, detergenți;
- norme de mediu (niveluri de zgomot, emisii, strat de ozon);
- transport pe cablu și agrement;
- textile, încălțăminte, sticlă de cristal, etc.

Anexa nr.1 la AIR prezintă lista legislației de armonizare a Uniunii, cadrul normativ național care transpune aceasta legislație, autoritățile de reglementare și respectiv autoritățile de supraveghere a pieței.

Regulamentul se aplică **produselor**:

- reglementate de legislația UE de armonizare (și prevăzute în anexa I);
- importate în UE care nu sunt supuse legislației specifice.

Este posibil ca anumite produse să nu fie oferite spre vânzare consumatorilor din UE fără a avea un **operator economic** stabilit în UE:

- care să respecte declarațiile de conformitate și de performanță UE și să le pună la dispoziția autorităților, împreună cu documentația tehnică, atunci când li se cere;
- care să informeze autoritățile atunci când consideră că un produs prezintă un risc;
- care cooperează cu autoritățile, atunci când i se solicită, prin luarea de măsuri corective imediate – de la remedierea greșelii la rechemarea sau distrugerea produsului – dacă un produs este considerat neconform, și contribuie la eliminarea sau atenuarea riscurilor;

- al cărui nume și detalii de contact se află pe produs, pe ambalaj sau pe documentul însoțitor.

În conformitate cu art.173 alin.(1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr.112/2014, prevede că:

„(1) Republica Moldova ia măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele Uniunii în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității, sisteme corespunzătoare și sistemul de supraveghere a pieței, și se angajează să urmeze principiile și practicile prevăzute în *acquis*-ul relevant al Uniunii.”

Regulamentele Uniunii Europene nu au aplicabilitate directă în Republica Moldova. Pentru a asigura corelarea sistemului supravegherii pieței național cu cel al UE este necesar transpunerea Regulamentului (UE) 2019/1020 printr-o lege organică distinctă.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Problemele de eficiență a sistemului supravegherii pieței sunt în mare parte cauzate de un complex de factori care au la bază deficiențele cadrului de reglementare, abordările care nu sunt racordate la tendințele și practicile europene, precum și necesitatea de a ține pasul cu progresul tehnologic și noile practici în domeniu:

- cadrul normativ este slab dezvoltat, nu specifică clar și integral toate domeniilor/categoriilor de produse nealimentare, care cad sub incidența Legii nr.7/2016, neajustarea reglementărilor tehnice

care transpun legislația de armonizare cu modificările cadrului normativ european, pentru unele domenii nu au fost elaborate și aprobate reglementări tehnic respective;

- nu sunt stabilite atribuțiile principale ale autorităților de reglementare în domeniul supravegherii pieței, cadrul instituțional pentru domeniul supravegherea pieței prevăzut de lege nu include toate autoritățile de reglementare și autoritățile de supraveghere a pieței;

- necesitatea ținerii pasului cu tehnologiile informaționale și la noi forme de comerț a produselor (on-line), la distanță, ș.a.;

- lipsa de corelare a cadrului normativ privind controlul de stat activității de întreprinzător în parte ce ține de planificarea controalelor și informarea despre inițierea controalelor cu practicile europene afectează sistemul național de supraveghere a pieței, scopul căreia este da asigura că produsele plasate pe piață îndeplinesc cerințele esențiale și care oferă un nivel înalt de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea;

- lipsa dezvoltării progresive a cadrului normativ național pentru sistemul de supraveghere a pieței în conformitate cu tendințele și obiectivele Uniunii Europene, și transpunerea principiilor și practicilor prevăzute în *acquis*-ul relevant al UE.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Necesitatea modificării Legii nr.7/2016 se datorează soluționării problemelor descrise la lit. a) și b) a compartimentului 1.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ relevant pentru supravegherea pieței este reprezentat de următoarele legi și hotărâri ale Guvernului:

Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare;

Legea nr.422/2006 privind securitate generală a produselor;

Legea nr.102/2017 cu privire la dispozitivele medicale;

Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică;

Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității;

Legea metrologiei nr.19/2016;

Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională;

Legea nr.131/2012 privind controlul de stat a activității de întreprinzător;

Codul vamal;

Hotărârea Guvernului nr. 964/2016 cu privire la Consiliul coordonator protecția consumatorilor și supraveghere pieței.

Hotărârea Guvernului nr. 1054/2016 cu privire la gradele de risc pentru produsele nealimentare și criteriile de atribuire a acestora;

Hotărârea Guvernului nr.1076/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de conlucrare între autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal;

Hotărârea Guvernului nr. 1116/2016 pentru aprobarea Regulamentului de funcționare a Sistemului de schimb rapid de informații privind produsele periculoase;

Hotărârea Guvernului nr. 1212/2016 cu privire la aprobarea Metodologiei privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective;

Hotărârea Guvernului nr. 1096/2017 pentru aprobarea cerințelor unificate privind elaborarea programelor de supraveghere a pieței;

Hotărârea Guvernului nr. 637/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței;

Reglementările tehnice aprobate de Guvern, specificate în Anexa nr. la AIR.

Analiza lacunelor Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare în raport cu Regulamentul (CE) nr. 765/2008 și Regulamentul (UE) 2019/1020 este prezentat în raportul „**Evaluarea lacunelor juridice în domeniul**

supravegherii pieței produselor nealimentare” (în continuare - Raport) (se anexează la AIR) elaborat cu suportul proiectului UE „Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de asociere și îmbunătățirea procesului de aproximare legală” (EuropeAid/139112/DH/SER/MD). Principalele constatări:

I. Legea nr.7/2016 în raport cu Regulamentului (CE) nr. 765/2008

Obiectul său principal este de a oferi un cadru pentru supravegherea pieței produselor pentru a se asigura că aceste produse îndeplinesc cerințe care asigură un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, cum ar fi sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.

Pentru aceste nevoi, legea respectă structura și conținutul Regulamentului (CE) nr. 765/2008, dar conține, de asemenea, numeroase „dispoziții naționale” care nu reprezintă o transpunere a normelor UE (de exemplu, principiile de bază „suplimentare” ale supravegherii pieței prevăzute la articolul 4).

Legea urmează îndeaproape normele UE în ce privește: - definițiile; - cadrul de supraveghere și coordonare a pieței; - măsurile de supraveghere a pieței; - produsele care prezintă un risc grav; - sistemul general de asistență pentru informații; - controlul produselor care intră pe piață.

Aspecte discutabile ce țin de transpunerea Regulamentului (CE) nr.765/2008/CE:

- **Domeniul de aplicare al legii** acoperă doar parțial domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr.765/2008.

Legea nr.7/2016 include în art. 2 definiția termenului „produs” că substanță, preparat sau bun, produs printr-un proces de prelucrare, altul decât produsele alimentare, hrana pentru animale, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și produsele de origine vegetală ori animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare. Această definiție urmează îndeaproape definiția termenului „produs” din art. 15 alin. (4) din Regulamentul(CE) nr.765/2008, care reglementează domeniul de aplicare al actului juridic.

Cu toate acestea, legea adăugațional definește domeniul său de aplicare în art. 1 alin. (5) al Legii nr.7/2016, în care este prevăzut că: „Prezenta lege nu se aplică:

- a) produselor alimentare;
- b) hranei pentru animale, plantelor și animalelor vii;
- c) produselor de origine umană și produselor de origine vegetală și animală ce sunt direct legate de reproducerea lor viitoare;
- d) substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora;
- e) dispozitivelor medicale, dispozitivelor medicale implantabile active, dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro;
- f) produselor medicamentoase de uz uman și veterinar;
- g) automobilelor, aeronavelor și echipamentelor din domeniul aeronautic;
- h) serviciilor.”

Acest lucru face ca domeniul de aplicare al legii să fie mult mai restrâns, deoarece nu există nici o îndoială că Regulamentul acoperă prin domeniul său de aplicare toate tipurile de dispozitive medicale și autovehicule.

- **Terminologia legii concepută pentru „noua abordare”.** Art. 1 alin. (2) din lege prevede că „Prezenta lege se aplică produselor din domeniile reglementate, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, pentru care există reglementări tehnice aplicabile ce transpun legislația comunitară de armonizare, precum și altor produse destinate să fie puse la dispoziție pe piață, pentru care există cerințe esențiale, prevăzute în reglementările tehnice aplicabile, cu excepția produselor specificate la alin. (5)”.

Conceptul de „cerințe esențiale” este utilizat numai în așa-numita „nouă abordare” a legislației UE privind produsele, și nu este utilizat în „vechea abordare” a legislației. Acest lucru ar exclude „produsele chimice” din domeniul de aplicare al legii, ceea ce ar crea un domeniu de aplicare și mai restrâns al legii. Regulamentul de fapt se referă atât la reglementările privind produsele în „noua abordare”, cât și în „vechea abordare”.

- **Legea include norme privind „obligățiile operatorilor economici”.** La art. 12, legea reglementează „obligățiile operatorilor economici”, cum ar fi:

- a) interacțiunea dintre operatorii economici în cadrul măsurilor corective luate;
- b) prezentarea documentației la cererea autorității de supraveghere a pieței;
- c) obligațiile producătorilor (importatorilor);

d) obligațiile distribuitorilor.

Aceasta este o abatere importantă de la Regulament, care nu include astfel de obligații. „Obligațiile operatorilor economici” sunt reglementate de Decizia nr.768/2008/CE și de directivele sectoriale elaborate și adoptate după modelul deciziei menționate. Autoritatea de reglementare din Republica Moldova a transpus (parțial) Decizia nr.768/2008/CE în Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității. Obligațiile prevăzute de lege reprezintă duplicarea obligațiilor prevăzute de Legea nr.235/2011, ceea ce poate duce la nesiguranța juridică cu privire la legea aplicabilă.

• **Legea introduce aplicarea directă a acquis-ului UE netranspus.** La art. 4 alin. (2) din lege este prevăzut că „Supravegherea pieței asigură faptul că produsele care sunt utilizate în conformitate cu scopul prevăzut sau în condiții previzibile, instalate și întreținute în mod corespunzător, dar care totuși pot aduce prejudiciu sănătății ori siguranței utilizatorilor sau sunt neconforme în vreun alt mod cerințelor esențiale” prevăzute în legislația de armonizare a Uniunii sau în reglementările de transpunere a legislației armonizate a UE, sunt retrase de pe piață sau punerea lor la dispoziție pe piață este interzisă sau restricționată și garantează informarea publicului, a autorității care coordonează activitățile de supraveghere a pieței și a altor autorități relevante de supraveghere a pieței.”

Includerea „legislației de armonizare a UE” ca sursă care poate declanșa acțiunea autorității de supraveghere a pieței înseamnă aplicabilitatea directă a acquis-ului UE valabil în Republica Moldova. Fără a încerca să intrăm în domeniul constituționalității unei astfel de prevederi (deoarece acest lucru trece cu mult scopul expertizei noastre), ar trebui să verificăm dacă acest lucru este permis din punct de vedere juridic înainte de începerea procesului de modificare necesară a legii, cauzat de evoluțiile legislative a domeniului de supraveghere a pieței în UE.

Analiză mai detaliată a concordanței Legii nr.7/2016, a se vedea Anexa 1 „Examinarea dispozițiilor relevante ale Regulamentului (CE) nr. 765/2008, Regulamentului (UE) 2019/1020 și ale legislației Republicii Moldova privind supravegherea pieței în ceea ce privește produsele nealimentare” (în continuare – Anexa 1 la Raport).

II. Analiza lacunelor legislației în raport cu Regulamentul 2019/1020

Astfel cum este descris în analiza reformei UE⁴, care a fost finalizată în 2019, Regulamentul (UE) 2019/1020 oferă un conținut nou substanțial în comparație cu cel anterior – Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

Conținutul prevăzut de articolele menționate mai jos (și care vor trebui să fie transpuse de dacă obiectivul este alinierea) nu a făcut parte din Regulamentul (UE) 765/2008:

- Sarcinile operatorilor economici (art. 4); - Reprezentantul autorizat (art. 5); - Vânzările la distanță (art. 6); - Informarea operatorilor economici (art. 8); - Activități comune de promovare a conformității (art. 9); - Desemnarea biroului unic de legătură (art. 10); - Activitățile autorităților de supraveghere a pieței (art. 11); - Strategia națională de supraveghere a pieței (art. 13); - Recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței (art. 15); - Instalațiile de testare ale Uniunii (art. 21); - Sistemul de informare și comunicare (art. 34).

Nu numai că există o serie de articole suplimentare în noul regulament, dar se modifică și formularea articolelor care reglementează același subiecte ca articolele din Regulamentul (CE) nr. 765/2008. Lacuna juridică este, la prima vedere, mare, deoarece în 2019 au fost aduse modificări substanțiale normelor UE privind supravegherea pieței produselor.

Formularea modificată a articolelor echivalente din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 și din Regulamentul (UE) 2019/1020, a se vedea tabelul din Anexa la Raport.

Concluzii și recomandări Ra:

1. Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare a fost adoptată pentru a crea cadrul juridic pentru punerea în aplicare a capitolelor I și III din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

2. Legea conține unele dispoziții discutabile care se abat în mod semnificativ de la dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 765/2008 (de exemplu, domeniul de aplicare al legii, terminologia utilizată, dispoziții privind obligațiile operatorilor economici).

3. Regulamentul (UE) 2019/1020 a modificat în mod substanțial Regulamentul (CE) nr. 765/2008 pentru a consolida cadrul juridic referitor la supravegherea pieței produselor și pentru a adapta normele în funcție de evoluția tehnologică (comerțul electronic).

Urmare analizei prezentate pentru a asigura alinierea cadrului normativ național la practicile UE în domeniul supravegherii pieței **se recomandă 2 opțiuni**:

1) modificarea Legii nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare, ca urmare a modificării normelor privind supravegherea pieței efectuate prin Regulamentul (UE) 2019/1020;

2) adoptarea unei legi noi prin transpunerea Regulamentului (UE) 2019/1020, deoarece modificările la nivelul UE pentru domeniul respectiv sunt numeroase și substanțiale.

Astfel reieșind din argumentele expuse mai sus se propune spre implementare opțiunea 2), și anume adoptarea unei legi noi – Legea privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivele de bază sunt

- atingerea principiilor și a obiectivelor politicii de stat în domeniul supravegherii pieței;
- consolidarea protecției intereselor publice, prin reducerea numărului de produse neconforme de pe piața și asigurarea unor condiții de concurență echitabile între agenții economici, oferind un cadru pentru supravegherea pieței și a controalelor produselor;
- asigurarea dezvoltării progresive și implementarea în mod corespunzător a cadrului normativ național pentru sistemul de supraveghere a pieței în conformitate cu tendințele și obiectivele Uniunii Europene,

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea constă în a păstra sistemul existent de supravegherea a pieței, de a nu modifica Legea nr.7/2016. Care practic va menține un nivel ridicat de produse neconforme puse la dispoziție pe piață cu cerințelor reglementărilor tehnice. Domeniul de aplicare al legii acoperă doar parțial domeniul de aplicare prevăzute de actul normativ european. Astfel unele domenii/ categorii de produse ne vizate de lege vor rămâne în continuare în afara domeniului legii. Legea nr.7/2016 reglementează „obligățiile operatorilor economici” care practic dublează obligațiile agenților economici prevăzute de Legea nr.235/2011, ceea ce poate duce la nesiguranța juridică cu privire la legea aplicabilă

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II constă în elaborarea și aprobarea unei legi noi - Legea privind supravegherea pieței și conformitatea produselor care va transpune integral Regulamentul (UE) 2019/1020. Legea nouă urmează să stabilească prevederi ne reglementate în cadrul normativ actual.

- sarcinile operatorilor economici;
- reprezentantul autorizat;
- vânzările la distanță;
- informarea operatorilor economici;
- activități comune de promovare a conformității;
- desemnarea biroului unic de legătură;
- activitățile autorităților de supraveghere a pieței;
- strategia națională de supraveghere a pieței;
- recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței;
- instalațiile de testare ale Uniunii;
- sistemul de informare și comunicare.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative, nu au fost analizate, date fiind importanța opțiunii recomandate față de opțiunea „a nu face nimic”.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

<p>a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate</p>
<p>b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>Beneficii:</p> <p>Costuri: Costuri directe privind implementarea proiectului pentru importatori nu au fost identificate.</p>
<p>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</p>
<p>Reieșind din prevederile legislației aplicabilă în vigoare, nu au fost analizate opțiuni alternative.</p>
<p>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</p>
<p>Toate prevederile noi din proiectul propus nu prezintă riscuri esențiale. Prevederile proiectului nu implică costuri majore pentru agenții economici, dar dimpotrivă, diminuarea unor costurilor ce țin de inspecția calității produselor petroliere.</p>
<p>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</p>
<p>În urma analizei opțiunii recomandate nu au fost identificate riscuri majore care ar putea duce la eșecul intervenției sau la efecte negative în general.</p>
<p><u>Concluzie</u></p> <p>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</p>
<p>După analiza costurilor și beneficiilor opțiunii recomandate se constată că domeniul de aplicare și dispozițiile rămân practic neschimbate, ceea ce înseamnă că proiectul propus implică impacturi minore. Având în vedere că este dificil de generat date cantitative cu privire la oricare dintre impacturile specifice, numai evaluarea calitativă a fost posibilă, care a demonstrat impacturi relativ mici ale opțiunii preferate.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</p>
<p>Necesită modificarea cadrului normativ: Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității antreprenoriale; Codului Contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24.10.2008; Legea nr.143/2014 privind regimul produselor pirotehnice, Legea nr. 102/2017 cu privire la dispozitivele medicale, Legea nr.277/2018 privind substanțele chimice elaborarea și actualizarea reglementarilor tehnice pentru domeniile/categoriile de produse.</p>
<p>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</p>
<p>Implementarea prezentului proiect va fi monitorizat de către Ministerul Economiei, în calitate de indicatori de performanță fiind:</p>

<ul style="list-style-type: none"> - numărul și ponderea de loturi de produse petroliere neconforme; - numărul petițiilor/ sesizărilor referitor la produsele neconforme; - numărul măsurilor restrictive și sancțiunilor aplicate în privința loturilor de produse neconforme; - asigurarea cadrului normativ (elaborarea și actualizarea reglementărilor tehnice) pentru toate domeniile/categoriile de produse prevăzute de lege. 			
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea			
<p>Indicatorii de performanță vor fi prezentați anual conform rapoartelor anuale privind activitățile de supravegherea pieței de către autocrațiile de supraveghere a pieței stabile de lege.</p> <p>Monitorizarea performanței va fi efectuată prin analiza indicatorilor de performanță și întocmirea raportului anual de către Ministerul Economiei.</p>			
6. Consultarea			
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă			
<p>Luând în considerare relațiile juridice reglementate de proiect se poate determina mai multe grupuri de interese de bază:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) autoritățile de reglementare: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății; 2) autoritățile de supraveghere a pieței: Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, Agenția pentru Supraveghere Tehnică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informație, Agenția Navală, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Serviciul Vamal; 3) asociațiile mediului de afaceri: Asociația Businessului European (EBA), Camera de Comerț Americană în Moldova (AmCham Moldova); 4) Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. 			
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților			
<p>Procesul de consultanță se bazează pe câteva metode:</p> <ul style="list-style-type: none"> - interacțiunea autorii proiectului și AIR cu reprezentanții grupurilor de interese; - cercetarea informației din sursele media disponibile fiind prezentate pe paginile web oficiale ale autorităților de supraveghere a pieței, etc.; - consultarea indirectă cu persoanele interesate prin publicarea proiectului și a unei note succinte pe pagina web a Ministerului Economiei. <p>Va fi solicitată examinarea analizei preliminare a impactului de reglementare la proiectul hotărârii Guvernului de către: autoritățile de reglementare și de supraveghere a pieței menționate la compartimentul 6 lit. a) subpct.1) și 2).</p> <p>Ulterior, AIR a va fi prezentat spre examinare Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, conform prevederilor stabilite în Hotărârea de Guvern nr.23/2019.</p> <p>Proiectul actului normativ împreună cu AIR va fi transmis pentru examinare în cadrul ședinței Secretarilor generali de Stat pentru înregistrarea proiectului la Cancelaria de Stat și, în cazul susținerii, lansării consultării publice oficiale. Totodată proiectul și AIR urmează a fi publicate pe pagina web a ME și portalul particip.gov.md.</p>			
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)			
Va fi completat după prezentarea poziție entităților consultate referitor la proiectul AIR-ului.			
Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>

Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	+1		
fluxurile comerciale și investiționale	+1		
competitivitatea afacerilor	+1		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1		
concurența pe piață	+1		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	-1		
cadrul instituțional al autorităților publice	+1		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+1		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	+1		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	+1		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	+1		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	+1		
calitatea aerului	+1		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		

peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	+1		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	+1		
consumul și producția durabilă	+1		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	+1		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

1. Lista domeniilor/categoriilor de produse conform legislației de armonizare a Uniunii, cadrul normativ național de reglementare și autoritățile de reglementare și de supraveghere – 4 file;
2. Raportul „Evaluarea normelor privind supravegherea pieței produselor nealimentare în Republica Moldova” – 33 file;
3. Proiectul legii – 24 file
4. Nota informativă – 3 file

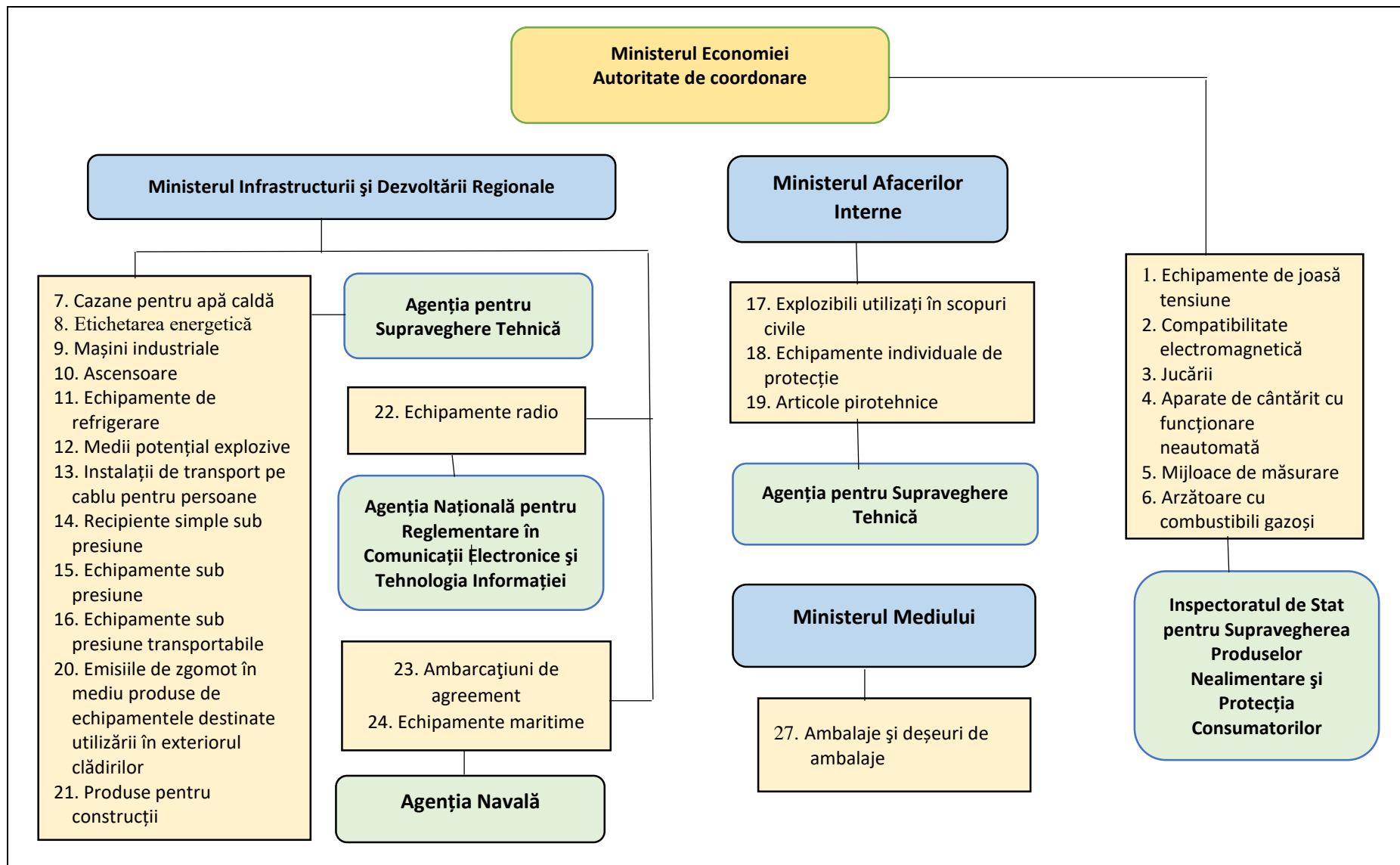
LISTA
domeniilor/categoriilor de produse conform legislației de armonizare a Uniunii, cadrul normativ național de reglementare și autoritățile de reglementare și de supraveghere

Nr. d/o	Domeniul	Cadrul normativ național	Autoritatea de reglementare	Autoritatea de supravegherea pieței	Legislației de armonizare a Uniunii
Lista legislației de armonizare					
1	Cerințe minime pentru comercializarea produselor pentru construcții,	HG nr. 913/2016	MIDR	AST	Regulamentul (UE) nr. 305/2011
2	Echipamente individuale de protecție	HG nr. 108/2022	ME	ISSPNPC	Regulamentul (UE) 2016/425
3	Aparate consumatoare de combustibili gazoși	HG nr. 109/2022	ME	AST	Regulamentul (UE) 2016/426
4	Zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior	-			Directiva 2000/14/CE
5	Mașini industriale	HG nr. 130/2014	MIDR	AST	Directiva 2006/42/CE
6	Siguranța jucăriilor	HG nr.808/2015	ME	ISSPNPC	Directiva 2009/48/CE
7	Cerințe în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic	HG nr. 750 din 13.06.2016	MIDR		Directiva 2009/125/CE
8	deșeuri ambalajele și deșeurile de ambalaje	Legea nr. 209/2016 HG nr. 561/2020	MM	IPM	Directiva 94/62/CE
9	Articole pirotehnice	Legea nr.143/2014	MAI	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	Directiva 2013/29/UE
10	Ambarcațiuni de agrement și motovehiculele nautice	-	MIDR	Agenția Navală	Directiva 2013/53/UE
11	Recipiente simple sub presiune	HG nr. 368/2015	MIDR	AST	Directiva 2014/29/UE
12	Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor	HG nr. 807/2015	ME	ISSPNPC	Directiva 2014/30/UE
13	Aparate de cântărit neautomate	HG nr.267/2014	ME	ISSPNPC	Directiva 2014/31/UE
14	Mijloace de măsurare	HG nr. 408/2015	ME	ISSPNPC	Directiva 2014/32/UE
15	Echipamente și sistemele de protecție destinate utilizării în medii potențial explozive	HG nr. 1407/2016	MAI	AST	Directiva 2014/34/UE
16	Echipamente electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune	HG nr. 745/2015	ME	ISSPNPC	Directiva 2014/35/UE
17	Echipamente radio	HG nr. 208/2022	MIDR	ANRCETI	Directiva 2014/53/UE
18	Echipamente sub presiune	HG nr. 1333/2016	MIDR	AST	Directiva 2014/68/UE
19	Sticla cristal	Ordinul Agenției Construcții și Dezvoltare a Teritoriului nr. 73/2006	MIDR	AST	Directiva 69/493/CEE
20	Nivelul de zgomot admis și la sistemul de evacuare al autovehiculelor	-	MIDR	ANTA	Directiva 70/157/CEE
21	Sticlele utilizate ca recipiente de măsurare	-	ME	ISSPNPC	Directiva 75/107/CEE

22	Generatoare de aerosoli	-	MM	IPM	Directiva 75/324/CEE
23	Preambalarea, în funcție de masă sau volum, a anumitor produse preambalate	-	ME	ISSPNPC	Directiva 76/211/CEE
24	Unitățile de măsură	-	ME		Directiva 80/181/CEE
25	Cerințe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă	HG nr.428/2009	MIDR	AST	Directiva 92/42/CEE
26	Etichetarea materialelor folosite la producerea principalelor componente ale articolelor de încălțăminte destinate vânzării către consumatori	Ordinul Ministerului Economiei nr. 147/2007	ME	ISSPNPC	Directiva 94/11/CE
27	Calitatea benzinei și a motorinei	HG nr.1116/2002	MIDR	ISSPNPC	Directiva 98/70/CE
28	Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro	Legea nr.102/2017 cu privire la dispozitivele medicale	MS	ANSP	Directiva 98/79/CE
29	Vehicule scoase din uz	Proiectul Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz (număr unic 13/MM/2022)	MM	IPM	Directiva 2000/53/CE
30	Îngrășămintele	-	MAIA	ANSA	Regulamentul (CE) nr.2003/2003
31	Detergenții	Lege nr.277/2018	MM	IPM	Regulamentul (CE) nr.648/2004
32	Poluanții organici persistenti	-	MM	IPM	Regulamentul (CE) nr.850/2004
33	Limitarea emisiilor de compuși organici volatili cauzate de utilizarea de solvenți organici în anumite vopsele și lacuri și în produsele de refinisare a vehiculelor	-	MM	IPM	Directiva 2004/42/CE
34	Omologarea autovehiculelor în ceea ce privește posibilitățile de reutilizare, reciclare și recuperare a acestora	-	MIDR	ANTA	Directiva 2005/64/CE
35	Emisiile provenite de la sistemele de climatizare ale autovehiculelor	HG nr. 1242/2016	MM	-	Directiva 2006/40/CE
36	Baterii și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori	Legea nr.277/2018 HG nr.586/2020	MM	IPM	Directiva 2006/66/CE
37	Înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice	Legea nr.277/2018/	MM	IPM	Regulamentul (CE) nr.1907/2006 (REACH)
38	Omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale	-	MIDR	IPM	Regulamentul (CE) nr. 715/2007
39	Norme privind cantitățile nominale ale produselor preambalate	-	ME	ISSPNPC	Directiva 2007/45/CE
40	Clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor	Legea nr.277/2018	MM	IPM	Regulamentul (CE) nr. 1272/2008
41	Omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește protecția pietonilor și a altor utilizatori vulnerabili ai drumurilor	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (CE) nr. 78/2009

42	Omologarea de tip a autovehiculelor pe bază de hidrogen	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (CE) nr. 79/2009
43	Dispozițiile comune pentru mijloacele de măsurare și metodele de control metrologic	-	ME	ISSNPC	Directiva 2009/34/CE
44	Omologarea de tip a autovehiculelor și a motoarelor cu privire la emisiile provenite de la vehicule grele (Euro VI) și accesul la informații privind repararea și întreținerea vehiculelor	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (CE) nr. 595/2009
45 (69)	Cerințe de omologare de tip pentru siguranța generală a autovehiculelor, a remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate care le sunt destinate	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (CE) nr. 661/2009
46	Substanțe care diminuează stratul de ozon	Legea nr.852/2002	MM	IPM	Regulamentul (CE) nr. 1005/2009
47	Etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali	HG nr.685/2018	MIDR	ISSNPC	Regulamentul (CE) nr. 1222/2009
48	Produse cosmetice	HG nr.1207/2016	MS	ANSP	Regulamentul (CE) nr. 1223/2009
49	Etichetarea ecologică	-	MM	ISSNPC	Regulamentul (CE) nr. 66/2010
50	Echipamente sub presiune transportabile	HG nr.1094/2017	MIDR	AST	Directiva 2010/35/UE
51	Restricții de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice	Legea nr.277/2018	MM	IPM	Directiva 2011/65/UE
52	Denumirea fibrelor textile și etichetarea corespunzătoare și marcarea compoziției fibroase a produselor textile	Ordinul ME nr. 61/2007	MIDR	ISSNPC	Regulamentul (UE) nr. 1007/2011
53	Utilizarea produselor biocide	HG nr.344/2020	MS	ANSP	Regulamentul (UE) nr. 528/2012
54	Deșeuri de echipamente electrice și electronice	-	MM	IPM	Directiva 2012/19/UE
55	Omologarea și supravegherea pieței pentru vehiculele agricole și forestiere	-	MAIA		Regulamentul (UE) nr. 167/2013
56	Omologarea și supravegherea pieței pentru vehiculele cu două sau trei roți și pentru cvadricicluri	-	MIDR	IPM	Regulamentul (UE) nr. 168/2013
57	Controlul explozivilor de uz civil	HG nr.1324/2006	MAI	AST	Directiva 2014/28/UE
58	Ascensoare și componente de siguranță pentru ascensoare	HG nr.8/2016	MIDR	AST	Directiva 2014/33/UE
59	Fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe	Legea nr.278/2007	MS	ANSP	Directiva 2014/40/UE
60	Echipamente maritime	-	MIDR	Agenția Navală	Directiva 2014/90/UE
61	Gaze fluorurate cu efect de seră	HG nr.483/2019	MM	IPM	Regulamentul (UE) nr. 517/2014
62	Nivelul sonor al autovehiculelor și al amortizoarelor de zgomot de înlocuire	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (UE) nr. 540/2014
63	Instalații pe cablu	HG nr.518/2022	MIDR	AST	Regulamentul (UE) 2016/424

64	Cerințe referitoare la limitele emisiilor de poluanți gazoși și de particule poluante și omologarea de tip pentru motoarele cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră	-	MIDR	ANTA	Regulamentul (UE) 2016/1628
65	Dispozitive medicale	-	MS	ANSP	Regulamentul (UE) 2017/745
66	Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro	-	MS	ANSP	Regulamentul (UE) 2017/746
67	Mercur	-	MM	IPM	Regulamentul (UE) 2017/852
68	Etichetarea energetică	-	MIDR	ISSPNPC	Regulamentul (UE) 2017/1369
69	Omologarea și supravegherea pieței autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și ale sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective	-	MIDR	ISSPNPC	Regulamentul (UE) 2018/858
70	Norme comune în domeniul aviației civile	-	MIDR	Agenția Aeronautică	Regulamentul (UE) 2018/1139





This project is funded
by the European Union

Support for structured policy dialogue, coordination of the
implementation of the Association Agreement and enhancement of
the legal approximation process
EuropeAid/139112/DH/SER/MD



Identificarea proiectului nr. EuropeAid/139112/DH/SER/MD
Proiectul nr. 2020/415-097

Evaluarea normelor privind supravegherea pieței produselor nealimentare în Republica Moldova

Noiembrie 2021

Referitor la activitățile proiectului:

Elaborarea evaluării lacunelor juridice în domeniul supravegherii pieței produselor nealimentare

Elaborat de: Vitomir Fister, Expert Senior Non-Cheie



Acest proiect este finanțat de
Uniunea Europeană

1

Un proiect implementat de
un consorțiu condus de





This project is funded
by the European Union

Support for structured policy dialogue, coordination of the
implementation of the Association Agreement and enhancement of
the legal approximation process
EuropeAid/139112/DH/SER/MD



Cuprins

Cuprins	2
Introducere	3
Legislația-cadru a UE privind supravegherea pieței	4
Reguli de supraveghere a pieței în Republica Moldova	7
Analiza lacunelor Legii privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare în Republica Moldova în raport cu Regulamentul UE 2019/1020.....	8
Concluzii și recomandări	11
Anexa 1.....	12



Acest proiect este finanțat de
Uniunea Europeană

Introducere

Termenii de referință pentru prezentul raport

Titlul misiunii

Pregătirea evaluării legislației UE în domeniul supravegherii pieței în ceea ce privește comercializarea produselor cu lacune identificate, urmată de concluzii și recomandări.

Activitate

Expertul va realiza următoarele activități:

Activitatea 1 Pregătirea unei imagini de ansamblu a legislației UE în domeniul supravegherii pieței în ceea ce privește comercializarea produselor, relevantă pentru implementare.

Activitatea 2 Pe baza prezentării generale a legislației Republicii Moldova, pregătirea unei analize a lacunelor cu concluzii și recomandări (cu un plan de acțiune propus drept pași de urmat).

Obiectivele supravegherii pieței

Supravegherea pieței garantează că produsele nealimentare de pe piața UE nu pun în pericol consumatorii și lucrătorii. Aceasta asigură, de asemenea, protecția altor interese publice, cum ar fi mediul, securitatea și echitatea în comerț. Aceasta include acțiuni precum retragerile de produse, returnarea produselor și aplicarea de sancțiuni pentru a opri circulația produselor neconforme și/sau pentru a le aduce în conformitate.

Pentru a garanta libera circulație a produselor, este necesar să se asigure că produsele sunt conforme cu legislația și, prin urmare, îndeplinesc cerințe care asigură un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, cum ar fi sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului, siguranța publică și protecția oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă. Aplicarea riguroasă a acestor cerințe este esențială pentru protejarea adecvată a acestor interese și pentru crearea condițiilor în care concurența loială pe piața bunurilor poate prospera. Prin urmare, sunt necesare norme pentru a asigura această aplicare, indiferent dacă produsele sunt introduse pe piață prin mijloace offline sau online și indiferent dacă ele sunt sau nu fabricate în Uniunea Europeană.

Monitorizarea și asigurarea respectării legislației depinde în primul rând de controalele eficiente și eficace efectuate de autoritățile naționale de supraveghere a pieței. Elementele esențiale pentru îmbunătățirea funcționării acestora sunt:

- O mai bună coordonare între diferitele autorități;
- Îmbunătățirea comunicării cu întreprinderile furnizoare de produse și cu managementul autorității respective de supraveghere a pieței;
- Îmbunătățirea urmăririi și interceptării produselor neconforme importate din străinătate;
- Alocarea mai multor resurse (umane, infrastructură, instruiți) alocate pentru supravegherea pieței.



În continuare, prezentăm principalele acte juridice și evoluțiile recente din UE, precum și din Republica Moldova, care are scopul de a-și alinia legislația la acquis-ul UE.

Legislația-cadru a UE privind supravegherea pieței

Directiva 2001/95/CE și Regulamentul 765/2008/CE

Statele membre au obligația de a organiza și de a efectua monitorizarea produselor puse la dispoziție pe piață sau produselor importate. Statele trebuie să ia măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 765/2008 (înainte de a fi înlocuit în 2019), ale Directivei 2001/95/CE și ale altor acte legislative de armonizare ale Uniunii, **precum și legislația națională nearmonizată** în vigoare, sunt respectate în UE și, în special, pentru a preveni punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor neconforme și/sau nesigure.

Regulamentul (CE) nr. 765/2008 privind controlul conformității în cazul produselor importate din țări terțe a stabilit ca **autoritățile vamale** să fie implicate îndeaproape în activitățile de supraveghere a pieței și în sistemele informaționale prevăzute de normele UE și de normele naționale. Regulamentul prevedea obligația de cooperare între ofițerii vamali și agenții de supraveghere a pieței. Acest lucru nu ar trebui să fie îngreunat de faptul că diferite ministere și autorități pot fi responsabile de punerea în aplicare a normelor.

Directiva 2001/95/CE (Directiva privind siguranța generală a produselor) conține dispoziții suplimentare privind supravegherea pieței, în special pentru produsele de consum nearmonizate. Această directivă stabilește cerința generală de siguranță pentru toate produsele de consum și prevede obligații și competențe specifice ale statelor membre în ceea ce privește produsele periculoase, precum și schimbul de informații în acest sens prin intermediul Sistemului de schimb rapid de informații (RAPEX). Atunci când efectuează supravegherea pieței în conformitate cu Regulamentul 765/2008, autoritățile de supraveghere a pieței trebuie să aibă posibilitatea de a lua măsuri mai specifice de care dispun în temeiul directivei respective.

Regulamentele (UE) 2019/1020 și 2019/515

Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor a fost publicat cu scopul de a **îmbunătăți și moderniza** prezenta supraveghere a pieței. Acesta a înlocuit dispozițiile privind supravegherea pieței din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 **începând cu 16 iulie 2021** și le-a îmbunătățit, în special, cu dispoziții privind supravegherea pieței, obligațiile întreprinderilor, trasabilitatea și mecanismele de salvagardare.

Consolidarea pieței unice a bunurilor prin intensificarea în continuare a eforturilor de a împiedica introducerea pe piața Uniunii a produselor neconforme a fost identificată ca o prioritate în Comunicarea Comisiei din 28 octombrie 2015 intitulată "Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și întreprinderi". Acest lucru poate fi realizat prin consolidarea supravegherii pieței, punerea la dispoziția operatorilor economici a unor norme clare, transparente și cuprinzătoare, intensificarea controalelor conformității și promovarea unei cooperări transfrontaliere mai strânse între autoritățile de aplicare a legii, inclusiv prin cooperarea cu autoritățile vamale.

Regulamentul (UE) 2019/1020 se aplică în cazul a peste 70 de regulamente și directive care armonizează la nivel UE cerințele privind produsele nealimentare pentru a proteja



consumatorii, sănătatea și siguranța, mediul și alte interese publice. Regulamentul **îmbunătățește** dispozițiile anterioare, în special prin:

- prevenirea neconformității prin furnizarea de informații și **activități comune** cu întreprinderile;
- punerea la dispoziție a unor instrumente mai eficace de asigurare a respectării legislației pentru a aborda **vânzările online**;
- îmbunătățirea cooperării: între țările UE, între autoritățile de **supraveghere a pieței și autoritățile vamale** și prin intermediul unei rețele UE de conformitate a produselor.

Dispozițiile privind supravegherea pieței din Regulament se referă la produsele care fac obiectul legislației de armonizare a Uniunii enumerate în Anexa I în ceea ce privește produsele fabricate, altele decât alimentele, hrana pentru animale, produsele medicamentoase de uz uman și veterinar, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și produsele de origine vegetală și animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare. **Acest lucru asigură un cadru uniform pentru supravegherea pieței** produselor respective la nivelul Uniunii și contribuie la creșterea încrederii consumatorilor și a altor utilizatori finali în produsele introduse pe piață.

În cazul în care în viitor se va adopta o nouă legislație de armonizare a Uniunii, legislația respectivă va trebui să precizeze dacă prezentul regulament se aplică și legislației respective.

Cadrul de supraveghere a pieței instituit prin regulament **completează și consolidează** dispozițiile existente în legislația de armonizare a Uniunii referitoare la asigurarea conformității produselor și cadrul de cooperare cu organizațiile care reprezintă operatorii economici sau utilizatorii finali, supravegherea pieței produselor și controalele produselor respective care intră pe piața Uniunii. Cu toate acestea, în conformitate cu principiul **lex specialis**, Regulamentul se aplică numai în măsura în care nu există dispoziții specifice cu același obiectiv, natură sau efect în legislația de armonizare a Uniunii. Prin urmare, dispozițiile corespunzătoare din prezentul regulament nu trebuie să se aplice în domeniile reglementate de astfel de dispoziții specifice, de exemplu cele stabilite pentru¹:

- Produse cosmetice,
- Dispozitive medicale;
- Autovehicule.

Anumite definiții, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 765/2008, sunt aliniate la definițiile prevăzute în alte acte juridice ale Uniunii și reflectă, după caz, structura lanțurilor de aprovizionare moderne.

Care este impactul asupra comerțului electronic?

Cu siguranță, noul regulament nu exclude comerțul electronic. Dimpotrivă, acesta are cel mai mare impact asupra vânzărilor online care trec frontiera UE.

Până în prezent, vânzările „B2C” în cazul în care întreprinderea este situată în afara UE, iar clientul se află în UE, nu au fost reglementate. Acest lucru se datorează faptului că nu a existat

¹**NOTĂ:** Grupele de produse prezentate ca exemplu sunt toate cuprinse în anexa 1 la Regulament. Acestea intră în domeniul de aplicare al regulamentului, astfel încât dispozițiile acestuia trebuie să fie puse în aplicare în cazul produselor cosmetice, dispozitivelor medicale și autovehiculelor. Scutirea se acordă în cazul în care există: „dispoziții specifice cu același obiectiv, aceeași natură sau același efect în legislația de armonizare a Uniunii”. În cazul în care „dispozițiile specifice” nu acoperă toate domeniile la care se referă la prezentul regulament, acestea trebuie combinate cu dispozițiile regulamentului (de exemplu, obligația de a elabora o strategie de supraveghere a pieței).



nicio entitate juridică responsabilă în mod oficial pentru conformitatea cu reglementările produselor achiziționate în afara UE. Clienții erau considerați „importatori” și trebuiau să se asigure că cumpără online numai produse conforme. Însă, în practică, consumatorii rareori știu ce este de fapt conformitatea cu reglementările în cauză și cum poate fi confirmată această conformitate.

Cu toate acestea, începând cu 16 iulie 2021, vânzătorii din afara UE vor trebui să aibă un reprezentant autorizat în UE pentru a vinde produse către clienții din UE. Regulamentul privind supravegherea pieței stabilește norme conform cărora furnizorul de servicii va fi considerat responsabil atunci când vânzătorul din afara UE nu numește o persoană responsabilă. Astfel, companiile precum Amazon vor trebui să se asigure că toți vânzătorii lor din afara UE au un reprezentant autorizat desemnat în UE, pentru a evita asumarea răspunderii.

Regulamentul prevede un conținut nou în comparație cu cel anterior. Conținutul acoperit de articolele menționate mai jos (și care vor trebui transpuse în cazul în care obiectivul este alinierea) nu au făcut parte din Regulamentul nr. 765:

- Sarcinile operatorilor economici... (articolul 4),
- Reprezentant autorizat (articolul 5);
- Vânzări la distanță (articolul 6);
- Informarea operatorilor economici (articolul 8);
- Activități comune pentru promovarea conformității (articolul 9);
- Desemnarea... biroului unic de legătură (articolul 10);
- Activitățile autorităților de supraveghere a pieței (articolul 11);
- Strategia națională de supraveghere a pieței (articolul 13);
- Recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței (articolul 15);
- Instalații de testare ale Uniunii (articolul 21) ;
- Sistemul de informații și comunicare (articolul 34).

Regulamentul (UE) 2019/515 a fost adoptat deoarece normele privind domeniul nearmonizat prezentau mai multe deficiențe și, prin urmare, ele necesitau a fi revizuite și consolidate. Scopul regulamentului este de a stabili proceduri clare pentru a asigura libera circulație a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru și pentru a garanta că libera circulație poate fi restricționată numai în cazul în care statele membre au motive legitime de interes public în acest sens, și că restricția este justificată și proporțională. Regulamentul are, de asemenea, scopul de a asigura respectarea drepturilor și obligațiilor existente care decurg din principiul recunoașterii reciproce, atât de către operatorii economici, cât și de către autoritățile naționale.

Pentru piața internă a bunurilor, este important ca întreprinderile, în special IMM-urile, să poată obține informații fiabile și specifice cu privire la legislația în vigoare într-un anumit stat membru.

Punctele de informare despre produse trebuie să joace un rol important în facilitarea comunicării dintre autoritățile naționale și operatorii economici prin diseminarea de informații cu privire la normele specifice privind produsele și la modul în care se aplică principiul recunoașterii reciproce pe teritoriul statului lor. Prin urmare, este necesar să se consolideze rolul Punctelor de Informare despre Produse ca principalii furnizori de informații privind toate normele referitoare la produse, inclusiv normele tehnice naționale care fac obiectul recunoașterii reciproce.



Există condiții prealabile suplimentare pentru punerea în aplicare a cerințelor din Regulamentele 1020 și 515 atunci când Moldova va intra în UE. Administrațiile naționale trebuie să instituie instituții și proceduri în conformitate cu:

- Regulamentul (UE) 2018/1724 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor;
- Recomandarea 2013/461/UE a Comisiei privind principiile care guvernează SOLVIT;
- Regulamentul (UE) nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.

Reguli de supraveghere a pieței în Republica Moldova

Subiectul acestei analize este numai Legea nr. 7 **privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare** (astfel după cum a fost modificată în 2018). Legea a fost adoptată pentru a crea cadrul juridic necesar pentru punerea în aplicare a dispozițiilor capitolelor I și III din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

Există mai multe legi primare în Republica Moldova care, direct sau indirect, se ocupă de domeniul supravegherii pieței – aici menționăm două dintre ele:

- Legea nr.244 privind securitatea generală a produselor (2006 cu modificările ulterioare)
- Legea nr.235 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității (2011 cu modificările ulterioare).

Prima lege menționată reprezintă transpunerea Directivei UE privind siguranța generală a produselor 2001/95/CE², în timp ce a doua lege este, în partea ce ține de evaluare a conformității, transpunerea Deciziei 768/2008/CE privind cadrul comun pentru comercializarea produselor. Aceste legi sunt importante pentru domeniul supravegherii pieței, întrucât prima conferă autorităților de supraveghere a pieței numeroase competențe pentru a interveni pe piață, în timp ce a doua reprezintă o lege primară care oferă un temel juridic pentru adoptarea regulilor tehnice pentru numeroase grupuri de produse care sunt analizate în conformitate cu normele privind supravegherea pieței.

Trebuie remarcat faptul că combinarea „acreditării” și a altor „proceduri de evaluare a conformității” (în domeniul produselor) într-o singură legislație primară este o decizie neobișnuită. În statele membre ale UE (precum și în „țările candidate”), ca regulă generală, legile care sunt necesare pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 765/2008, în partea referitoare la cerințele de acreditare, sunt stabilite într-o lege de sine stătătoare „Legea privind acreditarea”. Unul dintre motivele menținerii „acreditării” și „evaluării conformității” în acte juridice separate este legat de faptul că acordarea acreditării este reglementată indiferent de faptul dacă este sau nu utilizată în mod obligatoriu (aceasta poate fi furnizată și voluntar). Lucrurile stau în mod evident diferit pentru „evaluarea conformității”, deoarece este reglementată numai atunci când este furnizată în mod obligatoriu. Evaluarea conformității este aferentă cadrului de reglementare care combină dispozițiile privind cerințele legale aplicabile produselor și dispozițiile corespunzătoare de evaluare a conformității pentru a stabili dacă sunt sau nu îndeplinite cerințele legale.

² Pe 30. Iunie 2021, Comisia Europeană a publicat o propunere de regulament privind siguranța generală a produselor



Această scurtă descriere arată că Moldova și-a aliniat, în mare măsură, normele la acquis-ul UE și că țara, de regulă, ține cont de normele europene atunci când își elaborează cadrul legal în domeniul siguranței și conformității produselor industriale.

Analiza lacunelor Legii privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare în Republica Moldova în raport cu Regulamentul UE 2019/1020

Legea privind transpunerea Regulamentului (CE) nr. 765/2008

Astfel cum s-a menționat mai sus, subiectul acestei analize este numai Legea nr. 7 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare din 2016 (astfel cum a fost modificată în 2018). Obiectul său principal este de a oferi un cadru pentru supravegherea pieței produselor pentru a se asigura că aceste produse îndeplinesc cerințe care asigură un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, cum ar fi sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.

Pentru aceste nevoi, legea respectă structura și conținutul Regulamentului (CE) nr. 765/2008, dar conține, de asemenea, numeroase „dispoziții naționale” care nu reprezintă o transpunere a normelor UE (de exemplu, principiile de bază „suplimentare” ale supravegherii pieței prevăzute la articolul 4).

Legea urmează îndeaproape normele UE în ce privește:

- Definițiile;
- Cadrul de supraveghere și coordonare a pieței;
- Măsurile de supraveghere a pieței;
- Produsele care prezintă un risc grav;
- Sistemul general de asistență pentru informații;
- Controlul produselor care intră pe piață.

Aspecte discutabile ce țin de transpunerea Regulamentului 765/2008/CE

Domeniul de aplicare al legii

Domeniul de aplicare al legii acoperă doar parțial domeniul de aplicare al Regulamentului 765/2008/CE (Regulamentul).

Legea include în articolul 2 definiția termenului „produs” ca substanță, preparat sau bun, produs printr-un proces de prelucrare, altul decât produsele alimentare, hrana pentru animale, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și produsele de origine vegetală ori animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare. Această definiție urmează îndeaproape definiția termenului „produs” din articolul 15 alineatul (4) din regulament, care reglementează domeniul de aplicare al actului juridic.

Cu toate acestea, legea adițional definește domeniul său de aplicare în articolul 1 alineatul (5), în care este prevăzut că:

„Prezenta lege nu se aplică:



- a) produselor alimentare;
- b) hranei pentru animale, plantelor și animalelor vii;
- c) produselor de origine umană și produselor de origine vegetală și animală ce sunt direct legate de reproducerea lor viitoare;
- d) substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora;
- e) dispozitivelor medicale, dispozitivelor medicale implantabile active, dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro;
- f) produselor medicamentoase de uz uman și veterinar;
- g) automobilelor, aeronavelor și echipamentelor din domeniul aeronautic;
- h) serviciilor..”

Acest lucru face ca domeniul de aplicare al legii să fie mult mai restrâns, deoarece nu există nicio îndoială că Regulamentul acoperă prin domeniul său de aplicare toate tipurile de dispozitive medicale și autovehicule.

Terminologia legii concepută pentru „noua abordare”³

Articolul 1 alineatul (2) din lege prevede că „Prezenta lege se aplică produselor din domeniile reglementate, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, pentru care există reglementări tehnice aplicabile ce transpun legislația comunitară de armonizare, precum și altor produse destinate să fie puse la dispoziție pe piață, pentru care **există cerințe esențiale**, prevăzute în reglementările tehnice aplicabile, cu excepția produselor specificate la alin. (5)”.

Conceptul de „cerințe esențiale” este utilizat numai în așa-numita „nouă abordare” a legislației UE privind produsele, și nu este utilizat în „vechea abordare” a legislației. Acest lucru ar exclude „produsele chimice” din domeniul de aplicare al legii, ceea ce ar crea un domeniu de aplicare și mai restrâns al legii. Regulamentul se referă atât la reglementările privind produsele în „noua abordare”, cât și în „vechea abordare”.

Legea include norme privind „obligațiile operatorilor economici”

La articolul 12, legea reglementează „obligațiile operatorilor economici”, cum ar fi:

- a) interacțiunea dintre operatorii economici în cadrul măsurilor corective luate;
- b) prezentarea documentației la cererea autorității de supraveghere a pieței;
- c) obligațiile producătorilor (importatorilor);
- d) obligațiile distribuitorilor.

Aceasta este o abatere importantă de la regulamentul, care nu include astfel de obligații. „Obligațiile operatorilor economici” sunt reglementate de Decizia 768/2008/CE și de directivele sectoriale elaborate și adoptate după modelul deciziei menționate. Autoritatea de reglementare din Republica Moldova a transpus (parțial) decizia în Legea privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității. Obligațiile prevăzute de lege reprezintă duplicarea obligațiilor prevăzute de Legea privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității, ceea ce poate duce la nesiguranța juridică cu privire la legea aplicabilă. Este interesant faptul că Legea privind supravegherea pieței nu conține dispoziții penale care să fie utilizate de autoritățile de supraveghere a pieței atunci când operatorii economici nu-și îndeplinesc obligațiile.

³ Pentru caracteristicile abordării „Noi și Vechi”, a se vedea „Ghidul albastru” cu referire la punerea în aplicare a normelor UE privind produsele; [DocsRoom – Comisia Europeană \(europa.eu\)](https://docsroom.europa.eu)



Legea introduce aplicarea directă a acquis-ului UE netranspus

La articolul 4 alineatul (2) din lege este prevăzut că „Supravegherea pieței asigură faptul că produsele care sunt utilizate în conformitate cu scopul prevăzut sau în condiții previzibile, instalate și întreținute în mod corespunzător, dar care totuși pot aduce prejudiciu sănătății ori siguranței utilizatorilor sau sunt neconforme în vreun alt mod cerințelor esențiale”⁴ **prevăzute în legislația de armonizare a Uniunii** sau în reglementările de transpunere a legislației armonizate a UE, sunt retrase de pe piață sau punerea lor la dispoziție pe piață este interzisă sau restricționată și garantează informarea publicului, a autorității care coordonează activitățile de supraveghere a pieței și a altor autorități relevante de supraveghere a pieței.”

Includerea „legislației de armonizare a UE” ca sursă care poate declanșa acțiunea autorității de supraveghere a pieței înseamnă aplicabilitatea directă a acquis-ului UE valabil în Republica Moldova. Fără a încerca să intrăm în domeniul constituționalității unei astfel de prevederi (deoarece acest lucru trece cu mult scopul expertizei noastre), ar trebui să verificăm dacă acest lucru este permis din punct de vedere juridic înainte de începerea procesului de modificare necesară a legii, cauzat de evoluțiile legislative a domeniului de supraveghere a pieței în UE.

Pentru o analiză mai detaliată a concordanței Legii privind supravegherea pieței referitoare la comercializarea produselor nealimentare, a se vedea tabelul de concordanță din anexa 1 la prezentul raport.

Analiza lacunelor legislației moldovenești în raport cu Regulamentul 2019/1020

Astfel cum este descris în analiza reformei UE, care a fost finalizată în 2019, Regulamentul (UE) 2019/1020 oferă un conținut nou substanțial în comparație cu cel anterior – Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

Conținutul prevăzut de articolele menționate mai jos (și care vor trebui să fie transpuse de autoritățile moldovenești dacă obiectivul este alinierea) nu a făcut parte din Regulamentul (UE) 765/2008:

- Sarcinile operatorilor economici... (articolul 4),
- Reprezentantul autorizat (articolul 5);
- Vânzările la distanță (articolul 6);
- Informarea operatorilor economici (articolul 8);
- Activități comune de promovare a conformității (articolul 9);
- Desemnarea biroului unic de legătură (articolul 10);
- Activitățile autorităților de supraveghere a pieței (articolul 11);
- Strategia națională de supraveghere a pieței (articolul 13);
- Recuperarea costurilor de către autoritățile de supraveghere a pieței (articolul 15);
- Instalațiile de testare ale Uniunii (articolul 21) ;
- Sistemul de informare și comunicare (articolul 34).

Nu numai că există o serie de articole suplimentare în noul regulament, dar se modifică și formularea articolelor care reglementează același subiecte ca articolele din Regulamentul (CE) nr. 765/2008. Lacuna juridică în legislația moldovenească este, la *prima vedere*, mare,

⁴ A se vedea, de asemenea, poziția noastră cu privire la utilizarea termenului „cerință esențială”.



deoarece în 2019 au fost aduse modificări substanțiale normelor UE privind supravegherea pieței produselor.

Pentru formularea modificată a articolelor echivalente din Regulamentul (CE) nr. 765/2008 și din Regulamentul (UE) 2019/1020, a se vedea tabelul din anexa 1 la prezentul raport.

Concluzii și recomandări

Prezentarea generală a evoluțiilor juridice la nivelul UE stă la baza următoarelor „concluzii” și „recomandări”:

Concluzii

- Legea privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare a fost adoptată pentru a crea cadrul juridic pentru punerea în aplicare a capitolelor I și III din Regulamentul (CE) nr. 765/2008.
- Legea conține unele dispoziții discutabile care se abat în mod semnificativ de la dispozițiile regulamentului (de exemplu, domeniul de aplicare al legii, terminologia utilizată, dispoziții privind obligațiile operatorilor economici).
- Regulamentul (UE) 2019/1020 a modificat în mod substanțial Regulamentul (CE) nr. 765/2008 pentru a consolida cadrul juridic referitor la supravegherea pieței produselor și pentru a adapta normele în funcție de evoluția tehnologică (comerțul electronic).

Recomandări

- Autoritățile moldovenești ar trebui să analizeze necesitatea unor eventuale modificări ale Legii privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare, ca urmare a modificării normelor privind supravegherea pieței efectuate prin adoptarea Regulamentului (UE) 2019/1020.
- Dacă autoritățile moldovenești decid să modifice legea, se recomandă ca acestea să adopte o nouă lege (nu să modifice legea existentă), deoarece modificările la nivelul UE sunt numeroase și substanțiale.



Anexa 1

EXAMINAREA DISPOZIȚIILOR RELEVANTE ALE REGULAMENTULUI (CE) NR. 765/2008, REGULAMENTULUI (UE) 2019/1020 ȘI ALE LEGISLAȚIEI REPUBLICII MOLDOVA PRIVIND SUPRAVEGHEREA PIEȚEI ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PRODUSELE NEALIMENTARE

Regulamentul 765	LMSP	Regulamentul 1020
(1/2) Prezentul regulament oferă un cadru pentru supravegherea pieței în ceea ce privește produsele pentru a asigura că respectivele produse îndeplinesc cerințe care oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.	(1/1) Prezenta lege stabilește cadrul legal pentru supravegherea pieței în ceea ce privește produsele nealimentare pentru a asigura că respectivele produse îndeplinesc cerințele esențiale care oferă un nivel înalt de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea.	(1/1) Obiectivul prezentului regulament este de a îmbunătăți funcționarea pieței interne prin consolidarea supravegherii pieței în ceea ce privește produsele care intră sub incidența legislației de armonizare a Uniunii menționate la articolul 2, pentru a garanta că numai produsele conforme care îndeplinesc cerințe care oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța, în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă, sunt puse la dispoziție pe piața Uniunii.
(1/3) Prezentul regulament oferă un cadru pentru controlul produselor provenite din țările terțe.	<i>Legea reglementează subiectele din articolele 28-32</i>	(1/3) Prezentul regulament prevede, de asemenea, un cadru pentru controalele privind produsele care intră pe piața Uniunii.
(1/4) Prezentul regulament stabilește principiile generale privind marcajul CE.	<i>Articolul 30 din Regulamentul nr. 765 nu este transpus în lege</i>	Nemodificat – rămâne parte din 765
(2) În sensul prezentului regulament se aplică următoarele definiții	(2) În cuprinsul prezentei legi, se utilizează următoarele noțiuni: <i>Unele definiții fac referință la legile moldovenești. Sunt utilizate definiții suplimentare</i>	(3) În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții: Definiții suplimentare – aprox. „10” Modificarea formulării anumitor definiții
(15/1) Articolele 16-26 se aplică în cazul produselor reglementate de	(1/2) Prezenta lege se aplică produselor din domeniile reglementate, prevăzute în	(2/1) Prezentul regulament se aplică produselor care fac obiectul legislației de armonizare a Uniunii



<p>legislația comunitară de armonizare.</p>	<p>anexa care face parte integrantă din prezenta lege, pentru care există reglementări tehnice aplicabile ce transpun legislația comunitară de armonizare, precum și altor produse destinate să fie puse la dispoziție pe piață, pentru care există cerințe esențiale, prevăzute în reglementările tehnice aplicabile, cu excepția produselor specificate la alin. (5).</p>	<p>care figurează în anexa I (denumită în continuare „legislația de armonizare a Uniunii”), în măsura în care nu există dispoziții specifice cu același obiectiv în legislația de armonizare a Uniunii, care reglementează în mod mai detaliat aspectele specifice legate de supravegherea pieței și asigurarea aplicării legislației.</p>
<p>(15/2) Fiecare dintre dispozițiile articolelor 16-26 se aplică doar în măsura în care nu există alte dispoziții specifice cu același obiectiv în legislația comunitară de armonizare.</p>	<p>(1/5) Prezenta lege nu se aplică: a) produselor alimentare; b) hranei pentru animale, plantelor și animalelor vii; c) produselor de origine umană și produselor de origine vegetală și animală ce sânt direct legate de reproducerea lor viitoare; d) substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora; e) dispozitivelor medicale, dispozitivelor medicale implantabile active, dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro; f) produselor medicamentoase de uz uman și veterinar; g) automobilelor, aeronavelor și echipamentelor din domeniul aeronautic; h) serviciilor.</p>	<p>(2/1) A se vedea mai sus</p>
<p>(15/3) Aplicarea prezentului regulament nu împiedică autoritățile de supraveghere a pieței să ia măsuri mai specifice, în conformitate cu Directiva 2001/95/CE.</p>	<p>(1/3) Prezenta lege nu împiedică autoritățile de supraveghere a pieței să aplice măsuri în conformitate cu Legea nr. 422-XVI din 22 decembrie 2006 privind securitatea generală a produselor.</p>	<p>(2/3) Aplicarea prezentului regulament nu împiedică autoritățile de supraveghere a pieței să ia măsuri mai specifice, în conformitate cu Directiva 2001/95/CE.</p>
<p>(15/4) În sensul articolelor 16-26, „produs” înseamnă o substanță, preparat sau bun produs printr-un proces de prelucrare, altul decât produsele alimentare, furajele, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și</p>	<p>(2) <i>produs</i> – substanță, preparat sau bun produs printr-un proces de prelucrare, altul decât produsele alimentare, furajele, plantele și animalele vii, produsele de origine umană și produsele de origine vegetală</p>	<p>—</p>

produsele de origine vegetală și animală care sunt direct legate de reproducerea lor viitoare.	ori animală care sânt direct legate de reproducerea lor viitoare;	
(15/5) Articolele 27, 28 și 29 se aplică tuturor produselor reglementate de legislația comunitară, în măsura în care legislația comunitară existentă nu conține dispoziții specifice referitoare la organizarea controalelor la frontieră.		(2/2) Articolele 25-28 se aplică produselor reglementate de dreptul Uniunii, în măsura în care nu există alte dispoziții specifice, în dreptul Uniunii, referitoare la organizarea controalelor pentru produsele care intră pe piața Uniunii.
(16/1) Statele membre organizează și desfășoară activități de supraveghere a pieței, astfel cum se prevede în prezentul capitol.	(4/1) Supravegherea pieței se efectuează, în numele statului, de către autoritățile de supraveghere a pieței, în condițiile legii. Totalitatea autorităților de supraveghere a pieței constituie un sistem de supraveghere a pieței.	(10/1) Statele membre organizează și desfășoară activități de supraveghere a pieței, astfel cum se prevede în prezentul regulament.
(16/2) Supravegherea pieței garantează faptul că produsele reglementate de legislația comunitară de armonizare care, dacă sunt utilizate în conformitate cu scopul prevăzut sau în condiții previzibile și sunt instalate și întreținute în mod corespunzător, pot aduce prejudicii sănătății sau siguranței utilizatorilor, sau nu sunt conforme, în vreun alt mod, cerințelor aplicabile din legislația comunitară de armonizare, sunt retrase sau a căror punere la dispoziție pe piață este interzisă sau restricționată, și garantează informarea în consecință a publicului, Comisiei și a celorlalte state membre.	(4/2) Supravegherea pieței asigură faptul că produsele care sânt utilizate în conformitate cu scopul prevăzut sau în condiții previzibile, instalate și întreținute în mod corespunzător, dar care totuși pot aduce prejudiciu sănătății ori siguranței utilizatorilor sau sânt neconforme în vreun alt mod cerințelor esențiale, stabilite de legislația comunitară de armonizare sau reglementările tehnice care o transpun, sânt retrase sau punerea acestora la dispoziție pe piață este interzisă sau restricționată și garantează informarea în consecință a publicului, a autorității de coordonare a activităților de supraveghere a pieței și a altor autorități relevante de supraveghere a pieței.	(16/5) Dacă operatorul economic nu ia măsurile corective menționate la alineatul (3) sau dacă neconformitatea sau riscul menționat la alineatul (1) se menține, autoritățile de supraveghere a pieței se asigură că produsul este retras sau rechemat sau punerea sa la dispoziție pe piață este interzisă sau restricționată, precum și că publicul, Comisia și celelalte state membre sunt informate în consecință.
(16/3) Infrastructurile și programele naționale de supraveghere a pieței garantează că se pot lua măsuri eficiente în legătură cu orice categorie de produse care face obiectul legislației comunitare de armonizare.	(4/3) Sistemul de supraveghere a pieței și programul general de supraveghere a pieței asigură că se pot lua măsuri eficiente în legătură cu orice categorie de produse, inclusiv cu cele reglementate de legislația comunitară de armonizare sau	—



	reglementările tehnice care o transpun, și cu produsele supuse evaluării periodice de către organismele acreditate de evaluare a conformității, la orice agent economic, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare.	
(16/4) Supravegherea pieței se aplică produselor asamblate sau fabricate pentru uzul producătorului, în cazul în care legislația comunitară de armonizare prevede aplicarea dispozițiilor sale la astfel de produse.	(1/7) Supravegherea pieței se aplică produselor asamblate sau fabricate pentru uzul producătorului în cazul în care legislația comunitară de armonizare sau reglementările tehnice care o transpun prevăd dispoziții care se aplică acestor produse.	—
(17/1) Statele membre informează Comisia cu privire la autoritățile lor de supraveghere a pieței și la domeniile de competență ale acestora. Comisia transmite aceste informații celorlalte state membre.	<i>Transpunerea nu este necesară</i>	(10/2) În sensul alineatului (1) din prezentul articol, fiecare stat membru desemnează una sau mai multe autorități de supraveghere a pieței pe teritoriul său. Fiecare stat membru informează Comisia și celelalte state membre cu privire la autoritățile sale de supraveghere a pieței și domeniile de competență ale fiecăreia dintre aceste autorități, prin intermediul sistemului de informații și comunicare menționat la articolul 34.
(17/2) Statele membre garantează că publicul este informat cu privire la existența, competențele și identitatea autorităților naționale de supraveghere a pieței, precum și cu privire la modul în care aceste autorități pot fi contactate.	(7/7) Lista autorităților de supraveghere a pieței, informațiile privind domeniile lor de competență, coordonatele lor de contact sânt disponibile publicului prin intermediul paginilor web oficiale ale acestora și a autorității de coordonare.	(34/1,3) Comisia dezvoltă și întreține un sistem de informare și comunicare pentru colectarea, prelucrarea și stocarea de informații, într-o formă structurată, cu privire la aspecte legate de asigurarea aplicării legislației de armonizare a Uniunii, cu scopul de a îmbunătăți schimbul de date între statele membre, inclusiv în scopul solicitării de informații, oferind o imagine de ansamblu cuprinzătoare cu privire la activitățile de supraveghere a pieței, rezultate și tendințe. Comisia, autoritățile de supraveghere a pieței, birourile unice de legătură și autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) trebuie să aibă acces la



		<p>acest sistem. Comisia dezvoltă și întreține interfața pentru public a acestui sistem, unde utilizatorilor finali le sunt furnizate informații esențiale cu privire la activitățile de supraveghere a pieței.</p> <p>Birourile unice de legătură introduc următoarele informații în sistemul de informații și comunicare:</p>
(18/1) Statele membre instituie mecanisme adecvate de comunicare și coordonare între autoritățile lor de supraveghere a pieței	<p>(6/1) Organul central de specialitate responsabil de coordonarea activităților de supraveghere a pieței este Ministerul Economiei și Infrastructurii (în continuare – autoritate de coordonare).</p> <p>(6/2) Autoritatea de coordonare are următoarele atribuții principale:</p> <p>.....</p> <p>(7/6) Autoritățile de supraveghere a pieței cooperează și fac schimb de informații între ele, de asemenea cu organul vamal, cu organele centrale de specialitate, cu organele de drept, cu asociațiile obștești de consumatori și cu asociațiile profesionale sectoriale.</p>	(10/6) În cazurile în care există mai mult de o autoritate de supraveghere a pieței pe teritoriul lor, statele membre se asigură că sarcinile acestora sunt clar definite și că sunt stabilite mecanisme de comunicare și de coordonare adecvate pentru a le permite autorităților respective să coopereze îndeaproape și să-și îndeplinească sarcinile în mod eficient.
(18/2) Statele membre stabilesc proceduri adecvate pentru: (a) urmărirea reclamațiilor sau a rapoartelor care privesc aspecte legate de riscurile care decurg în legătură cu produse care fac obiectul legislației comunitare de armonizare; (b) monitorizarea accidentelor sau a vătămărilor aduse sănătății despre care se suspectează că au fost provocate de respectivele produse; (c) verificarea faptului dacă acțiunile corective au fost luate în mod efectiv; și (d) urmărirea cunoștințelor științifice și tehnice	<p>(7/4) Atribuțiile principale ale autorităților de supraveghere a pieței:</p> <p>.....</p> <p>m) monitorizează accidentele sau prejudiciile aduse sănătății, despre care se suspectează că au fost provocate de anumite produse, în condițiile statuate de legislația privind protecția datelor cu caracter personal;</p> <p>n) urmăresc reclamațiile sau rapoartele cu privire la riscurile care apar în legătură cu produsele ce fac obiectul legislației comunitare de</p>	(11/7) Autoritățile de supraveghere a pieței stabilesc următoarele proceduri în legătură cu produsele care fac obiectul legislației de armonizare a Uniunii: (a) proceduri pentru urmărirea reclamațiilor sau a rapoartelor cu privire la aspecte legate de riscuri sau cazuri de neconformitate; (b) proceduri pentru a verifica dacă măsurile corective ce trebuiau luate de operatorii economici au fost luate.



<p>legate de aspectele privind siguranța.</p>	<p>armonizare sau al reglementărilor tehnice care o transpun; o) urmăresc cunoștințele științifice și tehnice legate de aspectele privind siguranța produselor;</p>	
<p>(18/3) Statele membre conferă autorităților lor de supraveghere a pieței competențele, resursele și cunoștințele necesare pentru buna desfășurare a sarcinilor lor.</p>		<p>(10/5, 14/1) Pentru a efectua supravegherea pieței în ceea ce privește produsele puse la dispoziție online și offline cu aceeași eficacitate pentru toate canalele de distribuție, statele membre se asigură că propriile autorități de supraveghere a pieței și birourile unice de legătură dispun de resursele necesare, inclusiv suficiente de resurse bugetare și de altă natură, cum ar fi un număr suficient de personal competent, de expertiză, de proceduri și de alte mecanisme pentru îndeplinirea corespunzătoare a sarcinilor lor.</p> <p>Statele membre conferă autorităților lor de supraveghere a pieței competențele de supraveghere a pieței, de investigare și de asigurare a aplicării legislației necesare aplicării prezentului regulament și punerii în aplicare a legislației de armonizare a Uniunii.</p>
<p>(18/4) Statele membre garantează că autoritățile de supraveghere a pieței își exercită competențele în conformitate cu principiul proporționalității.</p>	<p>(3/1) Principiile de baza ale supravegherii pieței sânt: a) proporționalitatea măsurilor corective aplicate de autoritățile de supraveghere a pieței cu nivelul de risc pentru interesul public;</p>	<p>(14/2) Autoritățile de supraveghere a pieței își exercită în mod eficient și eficace competențele stabilite la prezentul articol, în conformitate cu principiul proporționalității, în măsura în care această exercitare se referă la obiectul și scopul măsurilor, natura neconformității, precum și prejudiciul general real sau potențial care rezultă din cazurile de neconformitate. Competențele se conferă și se exercită în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern, inclusiv cu principiile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, precum și cu principiile din dreptul</p>



		intern referitoare la libertatea de exprimare și la libertatea și pluralismul mijloacelor de informare în masă, cu garanțiile procedurale aplicabile și cu normele Uniunii privind protecția datelor, în special cu Regulamentul (UE) 2016/679.
(18/5) Statele membre instituie, pun în aplicare și actualizează periodic programe de supraveghere a pieței. Statele membre elaborează fie un program general de supraveghere a pieței, fie programe sectoriale specifice, referitoare la sectoarele în care desfășoară acțiuni de supraveghere a pieței, și le comunică statelor membre și Comisiei, punându-le, în același timp, la dispoziția publicului, prin mijloace de comunicare electronică și, după caz, prin alte mijloace. Prima comunicare de acest gen are loc până la data de 1 ianuarie 2010. Actualizările ulterioare ale programului vor fi aduse la cunoștința publicului în același mod. În acest sens, statele membre pot colabora cu toate părțile implicate.	(4/4) Supravegherea pieței se efectuează conform programului general de supraveghere a pieței sau conform programelor sectoriale, în care se specifică activitățile de supraveghere a pieței.	(13/1) Fiecare stat membru elaborează o strategie națională generală de supraveghere a pieței cel puțin o dată la patru ani. Fiecare stat membru elaborează prima astfel de strategie până la 16 iulie 2022. Strategia națională trebuie să promoveze o abordare coerentă, globală și integrată a supravegherii pieței și a asigurării aplicării legislației de armonizare a Uniunii pe teritoriul statului membru. La elaborarea strategiei naționale de supraveghere a pieței, se iau în considerare toate sectoarele care intră sub incidența legislației de armonizare a Uniunii și toate etapele lanțului de aprovizionare al produsului, inclusiv importurile și lanțurile de aprovizionare digitale. Pot fi luate în considerare și prioritățile stabilite în programul de lucru al Rețelei.
(18/6) Statele membre revizuiesc și evaluează periodic derularea activităților de supraveghere. Astfel de revizuri și evaluări se realizează cel puțin o dată la patru ani, iar rezultatele acestora sunt aduse la cunoștința celorlalte state membre și Comisiei și puse la dispoziția publicului, prin mijloace de comunicare electronică și, după caz, prin alte mijloace.	(4/5) Programul general și/sau programele sectoriale se aduc la cunoștința publicului și sânt evaluate și revizuite periodic, o dată la 2 ani, iar rezultatele evaluării sânt făcute publice. (10/1) Autoritatea de coordonare evaluează, la fiecare 2 ani, rezultatele activității de supraveghere a pieței la nivel național.	(31/2, litera o) Rețeaua are următoarele sarcini: să evalueze în mod periodic strategiile naționale de supraveghere a pieței, prima evaluare de acest gen urmând să fie realizată până la 16 iulie 2024;



<p>(19/1) Autoritățile de supraveghere a pieței verifică în mod corespunzător și la scară adecvată caracteristicile unui produs, prin verificări ale documentației, și, unde este cazul, efectuând verificări fizice și încercări de laborator pe baza unor eșantioane adecvate. În cadrul acestor acțiuni, autoritățile țin seama atât de principiile consacrate în materie de evaluare a riscului, cât și de reclamații și de alte informații.</p> <p>Autoritățile de supraveghere a pieței pot să solicite operatorilor economici să pună la dispoziție documentația și informațiile pe care acestea le consideră necesare pentru îndeplinirea sarcinilor lor și, dacă este necesar și justificat, să intre în incintele operatorilor economici și să preleveze mostrele necesare din produse. În cazul în care consideră necesar, autoritățile respective pot distruge sau scoate din uz produsele care prezintă un risc grav.</p> <p>În cazul în care operatorii economici prezintă rapoarte de încercare sau certificate de atestare a conformității, emise de un organism acreditat de evaluare a conformității, autoritățile de supraveghere a pieței țin seama în mod corespunzător de astfel de rapoarte ori certificate.</p>	<p>(8/1) Inspectorul din cadrul autorității de supraveghere a pieței are dreptul:</p> <p>a) să efectueze controlul produselor în cazurile și în modul prevăzute de prezenta lege, să verifice documentația produselor, precum și să preleveze mostre de produse în volumul stabilit conform documentelor normative;</p> <p>b) să intre, în timpul programului de lucru al agentului economic, în baza legitimației de serviciu, a deciziei de control și a delegației de control:</p> <p>— în încăperile comerciale și de depozitare ale agentului economic și în locurile menționate la art. 14 alin. (6) lit. b) din prezenta lege pentru controlul produselor și al informațiilor privind punerea în aplicare a măsurilor corective;</p> <p>— în locurile menționate la art. 14 alin. (6) lit. c) din prezenta lege pentru controlul produselor;</p> <p>(14/9) În cazul în care agenții economici prezintă rapoarte de încercări sau certificate de conformitate emise de organisme de evaluare a conformității acreditate, autoritățile de supraveghere a pieței iau în considerare aceste documente.</p>	<p>(11/3) Autoritățile de supraveghere a pieței, ca parte a activităților lor prevăzute la alineatul (1) din prezentul articol, efectuează verificări corespunzătoare ale caracteristicilor produselor la o scară adecvată, prin intermediul unor verificări ale documentelor și, după caz, controale fizice și de laborator bazate pe eșantioane adecvate, acordând prioritate resurselor și acțiunilor acestora pentru a asigura supravegherea eficientă a pieței și ținând seama de strategia națională de supraveghere a pieței menționată la articolul 13.</p> <p>.....</p> <p>(14/4, literele a,b,e,j)</p> <p>.....</p> <p>(11/5) În cazul în care operatorii economici prezintă rapoarte de testare sau certificate de atestare a conformității produselor lor cu legislația de armonizare a Uniunii emise de un organism de evaluare a conformității acreditat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 765/2008, autoritățile de supraveghere a pieței țin seama în mod corespunzător de astfel de rapoarte ori certificate.</p>
<p>(19/2) Autoritățile de supraveghere a pieței iau măsurile necesare pentru a atenționa utilizatorii de pe teritoriile lor, într-un interval de timp corespunzător, cu privire la riscurile pe care le-au identificat în legătură cu orice produs, pentru a reduce riscul de vătămare sau de producere a vreunei alte daune.</p>	<p>(7/4)</p> <p>s) iau măsuri adecvate de avertizare în timp util a consumatorilor (utilizatorilor) cu privire la produsele periculoase identificate pentru a reduce riscul de accidente sau de prejudicii aduse sănătății;</p> <p>(7/4)</p> <p>l) iau măsuri pentru a stabili o cooperare cu agenții economici</p>	<p>(16/3 litera g) În sensul alineatului (2), măsurile corective care trebuie întreprinse de operatorul economic pot include, printre altele:</p> <p>.....</p> <p>alertarea imediată și într-un mod adecvat a utilizatorilor finali expuși riscului, inclusiv prin publicarea unor avertismente speciale în limba sau limbile stabilite de statul</p>



Acestea cooperează cu operatorii economici la acțiunile care pot preveni sau reduce riscurile provocate de produse care au fost puse la dispoziție de către acești operatori.	cu privire la modul de a evita sau a reduce riscurile generate de produsele oferite de aceștia pe piață;	membru în care produsul este pus la dispoziție pe piață.
(19/3) În cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței ale unui stat membru decid să retragă de pe piață un produs fabricat în alt stat membru, acestea informează operatorul economic în cauză, la adresa indicată pe produsul respectiv sau în documentația care însoțește produsul.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(18/2) Orice astfel de măsură, decizie sau ordin judecătoresc se comunică fără întârziere operatorului economic în cauză, care, în același timp, este informat cu privire la căile de atac disponibile în conformitate cu legislația statului membru vizat și cu privire la termenele care se aplică acestor căi de atac.
(19/4) Autoritățile de supraveghere a pieței își îndeplinesc sarcinile în mod independent, imparțial și nepărtinitor.	(7/3) Autoritățile de supraveghere a pieței își îndeplinesc sarcinile în mod independent, imparțial și nepărtinitor.	(11/2) Autoritățile de supraveghere a pieței își exercită competențele și își îndeplinesc sarcinile în mod independent, imparțial și nepărtinitor.
(19/5) Autoritățile de supraveghere a pieței respectă confidențialitatea, în cazurile în care acest lucru este necesar, pentru a proteja secretele comerciale sau datele cu caracter personal în conformitate cu legislația națională, cu condiția ca informațiile să fie făcute publice în temeiul prezentului regulament, în măsura în care este necesar în vederea protejării intereselor utilizatorilor din cadrul Comunității.	(5) Autoritățile de supraveghere a pieței și inspectorii acestora asigură respectarea confidențialității informațiilor în cazurile în care acest lucru este necesar pentru a proteja secretele comerciale și/sau datele cu caracter personal în conformitate cu legislația în vigoare, cu condiția că informațiile vor fi făcute publice, în temeiul prezentei legi, în măsura în care acest lucru este necesar pentru protejarea drepturilor și intereselor consumatorilor (utilizatorilor).	(17) Autoritățile de supraveghere a pieței își desfășoară activitățile cu un nivel ridicat de transparență și pun la dispoziția publicului toate informațiile pe care le consideră relevante pentru a proteja interesele utilizatorilor finali. Autoritățile de supraveghere a pieței respectă principiul confidențialității și al secretului profesional și comercial și protejează datele cu caracter personal în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern.
(20/1) Fiecare stat membru garantează că produsele care prezintă un risc grav care impune o intervenție rapidă, inclusiv un risc grav ale cărui efecte nu sunt imediate, fie sunt rechemate sau retrase de pe piață, fie este interzisă punerea la dispoziție pe piață acestora, iar Comisia este informată fără întârziere, în conformitate cu articolul 22.	(18/1) Dacă autoritatea de supraveghere a pieței constată că produsul prezintă un risc grav, care necesită o intervenție rapidă, inclusiv un risc grav ale cărui efecte nu sînt imediate, aceasta prescrie agentului economic măsuri privind retragerea produsului de pe piață, rechemarea produsului	(19/1) Autoritățile de supraveghere a pieței se asigură că produsele care prezintă un risc grav sunt retrase sau rechemate atunci când nu există niciun alt mijloc eficace disponibil pentru a elimina riscul grav, sau că punerea lor la dispoziție pe piață este interzisă. Autoritățile de supraveghere a pieței notifică imediat Comisia cu privire la acest



	sau interzicerea punerii la dispoziție pe piață a acestuia.	lucru, în conformitate cu articolul 20.
(20/2) Decizia că un produs reprezintă sau nu un risc grav se bazează pe o evaluare corespunzătoare a riscurilor, care ia în considerare natura riscului și probabilitatea producerii acestuia. Posibilitatea de a obține niveluri de siguranță superioare sau disponibilitatea altor produse, care prezintă un grad mai redus de risc, nu constituie un temei pentru a considera că un produs prezintă un risc grav.	(18/2) Decizia privind existența unui risc grav prezentat de un produs se bazează pe o evaluare corespunzătoare a riscurilor, care ia în considerare natura pericolului și probabilitatea apariției sale. (18/3) Produsul nu poate fi considerat drept unul care prezintă un risc grav numai pentru motivul că există oportunități de a atinge un nivel mai ridicat de siguranță a produsului sau că alte produse oferite pe piață prezintă un grad mai redus de risc.	(19/2) O decizie conform căreia un produs prezintă sau nu un risc grav se bazează pe o evaluare corespunzătoare a riscurilor, care ia în considerare natura riscului și probabilitatea producerii acestuia. Posibilitatea de a obține niveluri de siguranță superioare și disponibilitatea altor produse, care prezintă un grad mai redus de risc, nu constituie un temei pentru a considera că un produs prezintă un risc grav.
(21/1) Statele membre garantează că orice măsură luată, în temeiul legislației comunitare de armonizare relevante, fie pentru interzicerea sau restricționarea punerii la dispoziție a unui produs pe piață, fie pentru retragerea de pe piață sau rechemarea sa, este proporțională și menționează motivele precise care stau la baza acesteia.	(23/5) Prescripția de interzicere, de suspendare a punerii la dispoziție pe piață, de retragere de pe piață sau de rechemare a produselor va include, obligatoriu: a) motivele și temeiurile legale care stau la baza ei; 	(18/1) Orice măsură, decizie sau ordin judecătoresc luată sau efectuată de autoritățile de supraveghere a pieței în temeiul legislației de armonizare a Uniunii sau al prezentului regulament trebuie să menționeze motivele exacte pe care se bazează.
(21/2) Astfel de măsuri se comunică fără întârziere operatorului economic în cauză, care, în același timp, este informat cu privire la căile de atac disponibile în conformitate cu legislația statului membru vizat și cu privire la termenele care se aplică acestor căi de atac.	(23/9) Înainte de a emite prescripția, autoritatea de supraveghere a pieței notifică agentul economic despre posibilitatea prezentării explicațiilor și a obiecțiilor la proiectul prescripției.	(18/2) Orice astfel de măsură, decizie sau ordin judecătoresc se comunică fără întârziere operatorului economic în cauză, care, în același timp, este informat cu privire la căile de atac disponibile în conformitate cu legislația statului membru vizat și cu privire la termenele care se aplică acestor căi de atac.
(21/3) Înainte de adoptarea unei măsuri în conformitate cu alineatul (1), operatorului economic în cauză i se oferă posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere într-un termen	(23/10) În termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii notificării, agentul economic prezintă informații despre măsurile întreprinse în vederea prevenirii sau evitării riscurilor	(18/3) Înainte de adoptarea sau luarea unei măsuri, decizii sau a unui ordin în conformitate cu alineatul (1), operatorului economic în cauză i se oferă posibilitatea de a-și exprima

<p>adecvat, de cel puțin zece zile, cu excepția cazurilor în care o astfel de consultare nu este posibilă din cauza urgenței măsurii care urmează a fi luată, justificată pe baza cerințelor în materie de sănătate și siguranță sau a altor motive legate de interesul public reglementate de legislația comunitară de armonizare corespunzătoare. În cazul în care au fost luate măsuri fără audierea operatorului economic, operatorului i se oferă posibilitatea să își exprime punctul de vedere de îndată ce este posibil, iar măsurile luate sunt revizuite fără întârziere în urma audierii.</p>	<p>sau prejudicierii intereselor publice, despre eliminarea neconformităților la produsele ce fac obiectul prescripției, iar în caz de dezacord, prezintă explicații, obiecții și dovezi care justifică poziția sa. Această perioadă poate fi prelungită de către autoritatea de supraveghere a pieței, în mod rezonabil, la cererea agentului economic.</p> <p>(23/11) Explicațiile, obiecțiile și informațiile prezentate de agentul economic se examinează obligatoriu și se păstrează la autoritatea de supraveghere a pieței.</p> <p>(23/13) În cazul în care trebuie luate în mod urgent măsuri corective cu scopul de a preveni sau a evita riscul prejudicierii intereselor publice, autoritatea de supraveghere a pieței poate decide luarea măsurilor corective fără a acorda agentului economic posibilitatea de a se exprima anterior emiterii prescripției respective. În acest caz, agentul economic are dreptul să prezinte informațiile, conform alin. (10), în orice moment după emiterea prescripției, dar înainte de expirarea termenului-limită de executare a acesteia. Autoritatea de supraveghere a pieței va lua în considerare informațiile primite pentru a evalua caracterul adecvat și proporționalitatea măsurii corective aplicate, iar rezultatele unei astfel de revizui se aduc la cunoștința agentului economic.</p>	<p>punctul de vedere într-un termen adecvat, de cel puțin 10 zile lucrătoare, cu excepția cazurilor în care acest lucru nu este posibil din cauza urgenței măsurii, deciziei sau a ordinului care urmează a fi luat, justificată pe baza cerințelor în materie de sănătate și siguranță sau a altor motive legate de interesele publice care intră sub incidența legislației de armonizare a Uniunii relevante.</p> <p>În cazul în care măsura, decizia sau ordinul este luat sau efectuat fără ca operatorul economic să fi avut posibilitatea de a fi ascultat, operatorului economic i se acordă această posibilitate ulterior, cât mai curând posibil după aceasta și măsura, decizia sau ordinul respectiv este revizuit prompt de către autoritatea de supraveghere a pieței.</p>
<p>(21/4) Orice măsură prevăzută la alineatul (1) este retrasă imediat sau modificată de îndată ce operatorul economic demonstrează că a luat măsurile care se impun.</p>	<p>(25/6) Dacă în urma analizei informației privind executarea prescripției și/sau în urma controlului privind punerea ei în aplicare se constată faptul executării complete și eficiente a</p>	<p>—</p>



	prescripției (cu excepția celei de interzicere a punerii la dispoziție pe piață a produselor), autoritatea de supraveghere a pieței face în prescripție înscrierea privind executarea acesteia.	
(22/1) Dacă un stat membru ia sau intenționează să ia o măsură în conformitate cu articolul 20 și consideră că motivele care au condus la adoptarea măsurilor sau efectele măsurilor luate se extind în afara teritoriului său, acesta informează imediat Comisia cu privire la respectiva măsură, în conformitate cu alineatul (4) din prezentul articol. De asemenea, statul membru informează fără întârziere Comisia cu privire la orice modificări sau anulări ale unei astfel de măsuri.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(20/1) Dacă o autoritate de supraveghere a pieței ia sau intenționează să ia o măsură în temeiul articolului 19 și consideră că motivele care au condus la adoptarea măsurilor sau la efectele măsurilor luate se extind în afara teritoriului statului său membru, acesta informează imediat Comisia cu privire la respectiva măsură, în conformitate cu alineatul (4) din prezentul articol. De asemenea, autoritatea de supraveghere a pieței informează fără întârziere Comisia cu privire la orice modificări sau anulări ale unei astfel de măsuri.
(22/2) Dacă un produs care prezintă riscuri grave a fost pus la dispoziție pe piață, statele membre informează Comisia cu privire la orice măsuri voluntare luate și comunicate de un operator economic.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(20/2) Dacă un produs care prezintă riscuri grave a fost pus la dispoziție pe piață, autoritățile de supraveghere a pieței informează Comisia imediat cu privire la orice măsuri voluntare luate și comunicate autorității de supraveghere a pieței de un operator economic.
(22/3) Informațiile furnizate în conformitate cu alineatele (1) și (2) conțin toate detaliile disponibile, în special cu privire la datele necesare pentru a identifica produsul, originea și lanțul de distribuție al produsului, riscul aferent, natura și durata măsurii naționale luate și orice măsuri voluntare luate de operatorii economici.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(20/3) Informațiile furnizate în conformitate cu alineatele (1) și (2) conțin toate detaliile disponibile, în special cu privire la datele necesare pentru a identifica produsul, originea și lanțul de aprovizionare al produsului, riscul aferent produsului, natura și durata măsurii naționale luate și orice măsuri voluntare luate de operatorii economici.
(22/4) În scopul alineatelor (1), (2) și (3), se utilizează sistemul de supraveghere a pieței și de schimb de informații, prevăzut la articolul 12 din Directiva	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(20/4) În scopul alineatelor 1, 2 și 3 din prezentul articol, se utilizează sistemul de schimb rapid de informații (RAPEX), prevăzut la articolul 12 din Directiva



2001/95/CE. Alineatele (2), (3) și (4) din articolul 12 al respectivei directive se aplică mutatis mutandis.		2001/95/CE. Alineatele (2), (3) și (4) din articolul 12 al respectivei directive se aplică mutatis mutandis.
(23/1) Comisia dezvoltă și menține un sistem general de arhivare și schimb de informații, folosind mijloace electronice, privind aspecte legate de activitățile de supraveghere a pieței, precum și programe și informații conexe privind nerespectarea legislației comunitare de armonizare. Sistemul reflectă în mod corespunzător informațiile și notificările furnizate în temeiul articolului 22.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(34/1) Comisia dezvoltă și întreține un sistem de informare și comunicare pentru colectarea, prelucrarea și stocarea de informații, într-o formă structurată, cu privire la aspecte legate de asigurarea aplicării legislației de armonizare a Uniunii, cu scopul de a îmbunătăți schimbul de date între statele membre, inclusiv în scopul solicitării de informații, oferind o imagine de ansamblu cuprinzătoare cu privire la activitățile de supraveghere a pieței, rezultate și tendințe. Comisia, autoritățile de supraveghere a pieței, birourile unice de legătură și autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) trebuie să aibă acces la acest sistem. Comisia dezvoltă și întreține interfața pentru public a acestui sistem, unde utilizatorilor finali le sunt furnizate informații esențiale cu privire la activitățile de supraveghere a pieței.
(23/2) În sensul alineatului (1), statele membre furnizează Comisiei informațiile de care dispun și care nu sunt furnizate în conformitate cu articolul 22 privind produsele care prezintă un risc, în special informații privind identificarea riscurilor, rezultatele testărilor efectuate, măsurile restrictive provizorii luate, contactele cu operatorii economici vizați și justificarea inacțiunii sau a acțiunilor întreprinse.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(34/4) Autoritățile de supraveghere a pieței introduc în sistemul de informații și comunicare în ceea ce privește produsele puse la dispoziție pe piață pentru care a fost efectuată o verificare aprofundată a conformității, fără a aduce atingere articolului 12 din Directiva 2001/95/CE și articolului 20 din prezentul regulament și, dacă este cazul, în ceea ce privește produsele care intră pe piața Uniunii pentru care procesul de punere în liberă circulație a fost suspendat, în conformitate cu articolul 26 din prezentul regulament, pe teritoriul lor, informații privind următoarele:a) – g)



<p>(23/3) Fără a aduce atingere articolului 19 alineatul (5) sau legislației naționale în domeniul confidențialității, se asigură respectarea confidențialității conținutului informațiilor. Protejarea confidențialității nu trebuie să împiedice difuzarea către autoritățile de supraveghere a pieței a informațiilor relevante pentru asigurarea eficienței activităților de supraveghere a pieței.</p>	<p><i>Nu este necesară transpunerea</i></p>	<p>(34/1) A se vedea mai sus</p>
<p>(24/1) Statele membre asigură o cooperare și un schimb de informații eficiente între propriile autorități de supraveghere a pieței și cele ale altor state membre, precum și între autoritățile proprii, Comisie și agențiile comunitare corespunzătoare, privind programele lor de supraveghere a pieței și toate aspectele legate de produse care prezintă riscuri.</p>	<p><i>Nu este necesară transpunerea</i></p>	<p>(22/1) Între autoritățile de supraveghere a pieței din statele membre, precum și între autoritățile de supraveghere a pieței, Comisie și agențiile relevante ale Uniunii trebuie să existe o cooperare eficientă și schimburi eficiente de informații.</p>
<p>(24/2) În sensul alineatului (1), autoritățile de supraveghere a pieței ale unui stat membru acordă asistență autorităților pentru supravegherea pieței ale altor state membre, la o scară adecvată, prin furnizarea de informații sau documentații, prin efectuarea unor investigații corespunzătoare, prin aplicarea oricărei alte măsuri necesare și prin participarea la investigațiile inițiate în alte state membre.</p>	<p><i>Nu este necesară transpunerea</i></p>	<p>(22/2-5) Atunci când o autoritate de supraveghere a pieței nu își poate încheia investigațiile din cauza imposibilității de a accesa anumite informații, în pofida depunerii tuturor eforturilor corespunzătoare pentru a obține informațiile respective, aceasta poate transmite o cerere motivată autorității de supraveghere a pieței din alt stat membru în care poate fi obținut accesul la aceste informații. În acest caz, autoritatea solicitată îi furnizează autorității solicitante fără întârziere și, în orice caz, în termen de 30 de zile toate informațiile pe care autoritatea solicitată le consideră relevante pentru a stabili dacă un produs este neconform.</p> <p>.....3,4,5</p>
<p>(24/3) Comisia colectează și organizează datele privind măsurile naționale de</p>	<p><i>Nu este necesară transpunerea</i></p>	<p>.....</p>



supraveghere a pieței, care îi vor permite să își îndeplinească obligațiile.		
(24/4) Orice informații furnizate de un operator economic în temeiul articolului 21 alineatul (3) sau altfel sunt incluse în notificarea trimisă altor state membre și Comisiei de statul membru care întocmește raportul cu privire la constatările și acțiunile sale. Toate informațiile furnizate ulterior sunt identificate în mod clar ca fiind legate de informațiile deja furnizate.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>
(25/1) Comisia sau statele membre implicate pot elabora inițiative de supraveghere a pieței pentru a pune în comun resursele și expertiza autorităților competente ale statelor membre. Astfel de inițiative sunt coordonate de Comisie.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>
(25/2) În sensul alineatului (1), Comisia, împreună cu statele membre: (a) creează și organizează programe de pregătire și schimburi de funcționari naționali; (b) dezvoltă, organizează și instituie programe pentru schimbul de experiență, de informații și de bune practici, programe și acțiuni pentru proiecte comune, campanii de informare, programe de vizite comune și acțiuni de punere în comun a resurselor.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>	(31 și 33)
(25/3) Statele membre garantează că autoritățile lor competente participă pe deplin la activitățile menționate la alineatul (2), acolo unde este cazul.	<i>Nu este necesară transpunerea</i>
(26/1) Autoritățile de supraveghere a pieței pot	<i>Nu este necesară transpunerea</i>



<p>coopera cu autoritățile competente ale țărilor terțe în ceea ce privește schimbul de informații și de asistență tehnică, promovarea și facilitarea accesului la sistemele europene, promovarea activităților legate de evaluarea conformității, supravegherea pieței și acreditare.</p> <p>În acest scop, Comisia dezvoltă programe adecvate, în cooperare cu statele membre.</p>		
<p>(26/2) Cooperarea cu autoritățile competente ale țărilor terțe se concretizează, printre altele, în activitățile menționate la articolul 25 alineatul (2). Statele membre garantează că autoritățile lor competente participă pe deplin la activitățile respective.</p>		<p>.....</p>
<p>(27/1) Autoritățile statelor membre responsabile cu controlul produselor care intră pe piața comunitară dețin competențele și resursele necesare pentru îndeplinirea adecvată a sarcinilor lor. Acestea efectuează verificările adecvate ale caracteristicilor produselor la o scară adecvată, în conformitate cu principiile prevăzute la articolul 19 alineatul (1), înainte ca aceste produse să fie puse în liberă circulație.</p>	<p>(28/1) Organul vamal efectuează, în mod corespunzător și la o scară adecvată, controale privind caracteristicile produselor înainte de punerea acestora în liberă circulație cu scopul de a preveni introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a produselor care prezintă un risc grav pentru sănătate, siguranță, mediu sau orice alt interes public.</p> <p>(4) În cadrul controlului documentelor, organul vamal verifică documentația pe suport de hârtie sau în format electronic, care trebuie să însoțească livrarea produselor pe piață în conformitate cu legislația comunitară de armonizare sau reglementările tehnice care o transpun.</p>	<p>(25/2 și 3) Autoritățile desemnate în temeiul alineatului (1) trebuie să aibă competențele și resursele necesare pentru îndeplinirea adecvată a sarcinilor lor, astfel cum se menționează la alineatul respectiv.</p> <p>.....</p>
<p>(27/2) În cazul în care într-un stat membru există mai multe autorități responsabile cu supravegherea pieței sau cu controalele la frontierele externe,</p>	<p>(28/3) În cadrul controlului produselor, organul vamal ia în considerare informațiile furnizate de către autoritățile de</p>	<p>(25/4) Schimburile de informații privind riscurile au loc între: (a) autoritățile desemnate la alineatul (1) din prezentul articol în conformitate cu articolul 47</p>



<p>autoritățile în cauză cooperează între ele, inclusiv punându-și reciproc la dispoziție informațiile ce țin de atribuțiile lor și în alt mod, după caz.</p>	<p>supraveghere a pieței, precum și alte informații relevante.</p> <p>(28/7) Organul vamal efectuează schimb de informații necesare, în format electronic, cu autoritățile de supraveghere a pieței, informații care vor fi folosite în scopuri vamale, dar și pentru monitorizarea eficientă a produselor și pentru supravegherea pieței.</p> <p>(28/8) În cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței, în conformitate cu art. 19 și 32 din prezenta lege, au luat măsuri corective privind introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova al unui produs ce nu corespunde cerințelor esențiale, acestea informează organul vamal despre produsul în cauză.</p> <p>(28/10) Autoritățile responsabile de supravegherea pieței în domeniile reglementate, prevăzute în anexa la prezenta lege, vor conlucra cu Serviciul Vamal în vederea stabilirii mecanismului de control al produselor pentru punerea acestora în liberă circulație. Regulamentul privind procedurile de conlucrare între autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal se aprobă de Guvern.</p>	<p>alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013; și (b) autoritățile vamale în conformitate cu articolul 46 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013. În cazul în care, în legătură cu produsele care fac obiectul dreptului Uniunii care se află fie în depozitare temporară, fie sunt plasate sub un regim vamal, altul decât „punerea în liberă circulație”, autoritățile vamale de la primul punct de intrare au motive să creadă că aceste produse nu sunt conforme cu dreptul aplicabil al Uniunii sau prezintă un risc, ele transmit toate informațiile relevante către biroul vamal competent din țara de destinație.</p>
<p>(27/3) Autoritățile responsabile cu controalele la frontierele externe suspendă punerea în liberă circulație pe piața comunitară a unui anumit produs atunci când efectuează oricare dintre următoarele constatări în realizarea verificărilor menționate la alineatul (1):</p> <p>(a) produsul prezintă caracteristici care, în condițiile unei instalări, întrețineri și folosiri corespunzătoare, indică posibilitatea existenței unui risc grav în ceea ce privește</p>	<p>(30/1) Organul vamal suspendă punerea în liberă circulație a unui produs prezentat pentru control vamal și vămuire în cazul în care, în urma verificărilor efectuate conform prevederilor art. 28 din prezenta lege, s-a constatat:</p> <p>a) că produsul prezintă caracteristici care, în condițiile unei instalări, întrețineri și utilizări corespunzătoare, indică asupra existenței unui risc grav în ceea ce privește sănătatea, siguranța, mediul sau orice alt</p>	<p>(26/1 și 2) Autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) suspendă punerea în liberă circulație a unui anumit produs în cazul în care, în cursul controalelor în temeiul articolului 25 alineatul (3), se constată că:</p> <p>(a) produsul nu este însoțit de documentația cerută de dreptul Uniunii care i se aplică sau există îndoieli întemeiate cu privire la autenticitatea, exactitatea sau caracterul complet al acestor documente;</p>

<p>sănătatea, siguranța, mediul sau orice alt interes public menționat la articolul 1;</p> <p>(b) produsul nu este însoțit de documentația scrisă sau electronică cerută de legislația comunitară de armonizare relevantă sau nu este marcat în conformitate cu legislația în cauză;</p> <p>(c) marcajul CE a fost aplicat pe produs în mod fals sau înșelător.</p> <p>Autoritățile responsabile cu controalele la frontierele externe informează imediat autoritățile de supraveghere a pieței în cazul unei astfel de suspendări.</p>	<p>interes public menționat la art. 1 alin. (1) din prezenta lege;</p> <p>b) lipsa documentației pe suport de hârtie sau în format electronic care trebuie să însoțească furnizarea produselor pe piață în conformitate cu cerințele reglementărilor tehnice aplicabile sau ale altor documente normative;</p> <p>c) lipsa marcajului CE și/sau a altor marcaje suplimentare, prevăzute de reglementarea tehnică aplicabilă acestui tip de produs;</p> <p>d) că marcajul CE și/sau alte marcaje suplimentare au fost aplicate pe produs în mod fals sau în mod înșelător.</p> <p>(30/6) În baza notificării recepționate de la organul vamal, autoritatea de supraveghere a pieței efectuează verificarea caracteristicilor produselor pentru care a fost suspendată punerea în liberă circulație. Dacă este necesar, controlul produselor aflate sub supraveghere vamală se poate face la locul depozitării acestora. Controlul se efectuează ținând cont de informația organului vamal privind suspendarea punerii în liberă circulație a produselor.</p>	<p>(b) produsul nu este marcat sau etichetat în conformitate cu dreptul Uniunii aplicabil acestuia;</p> <p>(c) produsul poartă un marcaj CE sau un alt marcaj prevăzut în dreptul Uniunii aplicabil acestuia, care a fost aplicat în mod fals sau înșelător;</p> <p>(d) numele, denumirea comercială înregistrată sau marca înregistrată și datele de contact, inclusiv adresa poștală, ale unui operator economic cu sarcini privind produsul care face obiectul anumitor acte din legislația de armonizare a Uniunii nu sunt precizate sau nu sunt ușor de identificat în conformitate cu articolul 4 alineatul (4); sau</p> <p>(e) din orice alt motiv, atunci când este justificat să creadă că produsul nu respectă dreptul Uniunii aplicabil acestuia sau că produsul prezintă un risc grav pentru sănătate, siguranță, mediu sau orice alt interes public menționat la articolul 1.</p> <p>Autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) informează imediat autoritățile de supraveghere a pieței cu privire la suspendarea punerii în liberă circulație menționată la alineatul (1) din prezentul articol.</p>
<p>(27/4) În cazul produselor perisabile, autoritățile responsabile cu controalele la frontierele externe caută, în măsura posibilităților, să garanteze că niciuna dintre cerințele pe care le-ar putea impune referitor la depozitarea bunurilor sau parcare vehiculelor folosite pentru transport nu sunt incompatibile cu conservarea acelor produse.</p>	<p>.....</p>	<p>.....</p>
<p>(27/5) În scopul prezentei secțiuni, articolul 24 se aplică în</p>	<p><i>Nu este necesară transpunerea</i></p>	<p>.....</p>



cazul autorităților responsabile cu controalele la frontierele externe, fără a aduce atingere aplicării legislației comunitare care instituie sisteme de cooperare mai specifice între respectivele autorități.		
(28/1) Un produs, a cărui punere în liberă circulație a fost suspendată de către autoritățile responsabile pentru controalele la frontierele externe în conformitate cu articolul 27, este pus în liberă circulație dacă, în decurs de trei zile lucrătoare de la suspendare, autoritățile respective nu au fost informate cu privire la vreo acțiune luată de autoritățile de supraveghere a pieței și cu condiția ca toate celelalte cerințe și formalități legate de punerea în liberă circulație să fie îndeplinite.	(31/1) În cazul în care, în termen de 3 zile lucrătoare de la data suspendării punerii în liberă circulație a produselor în conformitate cu art. 30 din prezenta lege, organul vamal nu a fost notificat în scris cu privire la vreo acțiune luată de autoritatea de supraveghere a pieței, aceste produse sînt puse în liberă circulație în modul stabilit.	(27/1 litera a) În cazul în care punerea în liberă circulație a unui produs a fost suspendată în conformitate cu articolul 26, respectivul produs trebuie pus în liberă circulație, dacă toate celelalte cerințe și formalități legate de această măsură au fost îndeplinite și în cazul în care este îndeplinită oricare dintre condițiile următoare: (a) în termen de patru zile lucrătoare de la suspendare, autorităților desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) nu li s-a solicitat de către autoritățile de supraveghere a pieței să mențină suspendarea;
(28/2) Atunci când autoritățile de supraveghere a pieței constată că produsul în cauză nu prezintă un risc grav pentru sănătate și siguranță sau nu poate fi considerat că încalcă legislația comunitară de armonizare, produsul în cauză este pus în liberă circulație, cu condiția ca toate celelalte cerințe și formalități legate de această procedură să fie îndeplinite.	(31/2) Dacă, în termen de 3 zile lucrătoare de la data suspendării punerii în liberă circulație a produselor de către organul vamal, acesta este notificat în scris de către autoritatea de supraveghere a pieței referitor la faptul că aceste produse nu prezintă un risc grav pentru interesul public sau nu pot fi considerate neconforme cerințelor esențiale aplicabile, produsele în cauză sînt repuse în liberă circulație, cu condiția ca toate celelalte cerințe și formalități legate de această procedură să fie îndeplinite.	(27/1 litera b) (b) autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) au fost informate de autoritățile de supraveghere a pieței cu privire la aprobarea pentru punerea în liberă circulație.
(29/1) Atunci când autoritățile de supraveghere a pieței constată că un produs prezintă un risc grav, acestea iau măsuri pentru interzicerea introducerii pe piață a produsului și solicită autorităților responsabile cu	(32/1) În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței care a primit notificarea de suspendare a punerii în liberă circulație a produselor a constatat că aceste produse prezintă un risc grav, aceasta va	(28/1) În cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței constată că un produs prezintă un risc grav, acestea iau măsuri pentru interzicerea introducerii pe piață a produsului și solicită autorităților desemnate în temeiul articolului 25



<p>controalele la frontierele externe să includă următoarea viză pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant sau, în cazul în care datele sunt procesate electronic, în sistemul de procesare a datelor:</p> <p>„Produce periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (CE) nr. 765/2008”.</p>	<p>lua măsuri pentru a preveni introducerea produselor respective în circulație prin emiterea prescripției de interzicere a punerii la dispoziție a produselor pe piață și va solicita organului vamal interzicerea punerii lor în liberă circulație, cu indicarea obligatorie a vizei „Produce periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație în conformitate cu Legea nr. 7 din 26 februarie 2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor” pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant sau, în cazul în care datele sînt procesate electronic, în sistemul de procesare a datelor.</p>	<p>alineatul (1) să nu se autorizeze libera circulație a acestuia. Acestea impun, de asemenea, ca aceste autorități să includă următoarea inscripție în sistemul informatic vamal și, după caz, pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant:</p> <p>„Produce periculos – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020”.</p> <p>Autoritățile de supraveghere a pieței introduc imediat aceste informații în sistemul de informații și comunicare menționat la articolul 34.</p>
<p>(29/2) Atunci când autoritățile de supraveghere a pieței descoperă că produsul vizat nu respectă legislația comunitară de armonizare, acestea iau măsurile necesare care pot include, dacă este cazul, interzicerea introducerii pe piață a produsului.</p> <p>În cazurile în care introducerea pe piață este interzisă în conformitate cu primul paragraf, autoritățile de supraveghere a pieței solicită autorităților responsabile cu controalele la frontierele externe să nu permită punerea în liberă circulație a produsului și să includă următoarea viză pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant sau, în cazul în care datele sunt procesate electronic, în sistemul de procesare a datelor:</p> <p>„Produce neconform – nu se autorizează punerea în liberă</p>	<p>(32/2) În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței care a primit notificarea de suspendare a punerii în liberă circulație a produselor a constatat că produsele nu sînt conforme cu cerințele esențiale stabilite de reglementările tehnice aplicabile, aceasta aplică măsurile restrictive prevăzute de prezenta lege, care pot include și interdicția de introducere a acestor produse în circulație. În cazul emiterii prescripției de interzicere a punerii la dispoziție a produselor pe piață, autoritatea de supraveghere a pieței solicită organului vamal să nu permită punerea acestor produse în liberă circulație și să indice obligatoriu viza „Produce neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație în conformitate cu Legea nr. 7 din 26 februarie 2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor” pe factura</p>	<p>(28/2) În cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței constată că un produs nu poate fi introdus pe piață deoarece nu respectă dreptul Uniunii, acestea iau măsuri pentru interzicerea introducerii pe piață a produsului și solicită autorităților desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) să nu se autorizeze libera circulație a acestuia. Acestea impun, de asemenea, ca aceste autorități să includă următoarea inscripție în sistemul informatic vamal și, după caz, pe factura comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant:</p> <p>„Produce neconform – nu se autorizează punerea în liberă circulație – Regulamentul (UE) 2019/1020”.</p> <p>Autoritățile de supraveghere a pieței introduc imediat aceste informații în sistemul de informații și comunicare menționat la articolul 34.</p>

circulație – Regulamentul (CE) nr. 765/2008”.	comercială care însoțește produsul și pe orice alt document însoțitor relevant sau, în cazul în care datele sînt procesate electronic, în sistemul de procesare a datelor.	
(29/3) Atunci cînd produsul vizat este ulterior declarat pentru o procedură vamală alta decît cea privind punerea în liberă circulație și în cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței nu au obiecții, vizele enunțate la alineatele (1) și (2) sunt, de asemenea, menționate, în aceleași condiții, pe documentele utilizate în legătură cu respectiva procedură.	(32/3) În cazul în care produsele prevăzute la alin. (1) și (2) din prezentul articol sînt ulterior plasate într-un regim vamal diferit de cel care prevede punerea lor în liberă circulație pe teritoriul vamal al Republicii Moldova și în cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței nu au obiecții, viza enunțată la alin. (1) și (2) din prezentul articol este aplicată, în aceleași condiții, pe documentele necesare controlului vamal și procedurilor de vămuire asociate regimului vamal declarat	(28/3) Atunci cînd produsul menționat la alineatul (1) sau (2) este ulterior declarat pentru o procedură vamală alta decît cea privind punerea în liberă circulație și în cazul în care autoritățile de supraveghere a pieței nu au obiecții, inscripțiile prevăzute la alineatul (1) sau (2) sunt, de asemenea, menționate, în aceleași condiții, în documentele utilizate în legătură cu respectiva procedură.
(29/4) Autoritățile statelor membre pot distruge sau scoate din uz produsele care prezintă un risc grav, atunci cînd consideră că aceste măsuri sunt necesare și proporționale.	(32/4) Produsele care prezintă un risc grav și se află sub supraveghere vamală sînt scoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova sau plasate în destinația vamală distrugere, cu acordul scris al autorității de supraveghere a pieței, dacă acest lucru este considerat a fi necesar și proporțional riscului respectiv.	(28/4) Autoritățile desemnate în temeiul articolului 25 alineatul (1) pot distruge sau face inutilizabil în alt mod un produs care prezintă un risc pentru sănătatea și siguranța utilizatorilor finali, în cazul în care autoritatea în cauză consideră că este necesar și proporțional. Costul unei astfel de măsuri este suportat de persoana fizică sau juridică care a declarat produsul pentru libera circulație. Articolele 197 și 198 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 se aplică în consecință.
(29/5) Autoritățile de supraveghere a pieței informează autoritățile responsabile cu controlul la frontierele externe cu privire la categoriile de produse la care s-a identificat un risc grav sau o neconformitate în sensul alineatelor (1) și (2).	(32/6) Autoritățile de supraveghere a pieței informează, în conformitate cu art. 28 alin. (3), (6) și (8) din prezenta lege, organul vamal și autoritatea de coordonare cu privire la produsele la care s-a identificat un risc grav sau o neconformitate în sensul alin. (1) și (2) din prezentul articol.	(25/5) Autoritățile de supraveghere a pieței furnizează autorităților desemnate în conformitate cu alineatul (1) informații privind categoriile de produse sau identitatea operatorilor economici în cazul cărora a fost identificat un risc mai ridicat de neconformitate.



<p>(41) Statele membre stabilesc normele privind sancțiunile aplicabile operatorilor economici, care pot include sancțiuni penale, în cazul încălcărilor grave, aplicabile în cazul încălcării dispozițiilor prezentului regulament, și iau toate măsurile necesare pentru a asigura punerea acestora în aplicare. Aceste sancțiuni trebuie să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare și pot fi mai severe în cazul în care operatorul economic respectiv a comis anterior o încălcare similară a dispozițiilor prezentului regulament. Statele membre notifică aceste dispoziții Comisiei până la 1 ianuarie 2010 și o informează fără întârziere cu privire la orice modificare ulterioară a acestora.</p>	<p><i>În lege nu există articole privind sancțiuni, chiar dacă articolul 12 din lege conține obligațiile agenților economici.</i></p>	<p>.....</p>
---	---	--------------

