

## NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea  
*Regulamentului-cadru de organizare și funcționare*  
*a Unităților de formare profesională a conducătorilor de vehicule și a*  
*Regulamentului-cadru de organizare și funcționare*  
*a Unităților de formare profesională a transportatorilor rutieri*

### 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării în comun cu grupul de lucru constituit prin Ordinul MECC nr. 231/2018 cu privire la formarea conducătorilor auto.

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Formarea profesională a conducătorilor de vehicule este o activitate de interes sectorial, face parte din sistemul național de educație și formare profesională, în contextul învățării pe tot parcursul vieții și reprezintă un aspect fundamental al siguranței rutiere, în interiorul căruia actualmente se resimte lipsa de sinergie a componentelor sistemului.

Documentele de politici care au determinat elaborarea proiectului sunt:

- Codul Educației al Republicii Moldova, cod nr. 152/2014, titlul VII *Învățarea pe tot parcursul vieții.*
- Codului Transporturilor Rutiere, cod nr.150/2014, cap. V *Atestarea profesională a managerilor de transport rutier și a conducătorilor auto.*
- Legea nr. 131-XVI/2007 privind siguranța traficului rutier, *art. 10, lit. b) elaborarea de norme, care urmează a fi aprobate de Guvern, privind organizarea activității didactice în cadrul unităților de instruire a personalului din domeniul transportului rutier în vederea obținerii dreptului de a conduce vehicule, precum și privind modelul certificatului de absolvire a acestora.*
- Hotărârea Guvernului nr. 193 din 24.03.2017 pentru aprobarea *Regulamentului cu privire la formarea continuă a adulților.*
- Hotărârea Guvernului nr. 616/2016 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare externă a calității în vederea autorizării de funcționare provizorie și acreditării programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă și a Regulamentului de calcul al taxelor la serviciile prestate în cadrul evaluării externe a calității programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă.
- Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, *pct. 12 persoanele care solicită examinarea pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule sau a unor noi categorii/subcategorii ale acestuia trebuie să facă dovada absolvirii unui program de formare autorizat/acreditat conform legislației, care activează potrivit normelor stabilite de Guvern.*
- Decizia Prim-ministrului al Republicii Moldova nr. 12 din 24.02.2020 cu privire la Planul de acțiuni privind îmbunătățirea calității procesului de instruire, examinare și documentare a conducătorilor de vehicule, *pct. 2.2 elaborarea și aprobarea (termen de realizare trimestrul IV, 2020) Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a conducătorilor de autovehicule și a Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a transportatorilor rutieri.*
- Raportul Centrului Național Anticorupție al Republicii Moldova privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Departamentului Înmatriculare a Mijloacelor de Transport și Calificare a Conducătorilor Auto al IP ASP, *pct. 10 promovarea de către MECC a proiectului de HG cu privire la aprobarea Regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a Unităților de formare profesională a conducătorilor de autovehicule și a Unităților de formare profesională a transportatorilor rutieri.*

Proiectul elaborat include:

- *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a conducătorilor de autovehicule, întrucât formarea profesională a conducătorilor de vehicule este necesar să se organizeze formal, în mod distinct, pe niveluri de formare: categorii/subcategorii de permis de conducere A1, A2, A, B1, B, C1, C, D1, D, BE, C1E, CE, D1E, DE, H, F, I.*
- *Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a transportatorilor rutieri pentru ocupații, meserii și specializări din transportul rutier de mărfuri și persoane, ținându-se seama de competențele profesionale generale și specifice, de nevoile angajatorilor/angajaților, de cerințele posturilor pe care le ocupă, de posibilitățile de promovare*

sau de încadrare în muncă, de cerințele de pe piața muncii.

Implementarea proiectului urmărește finalități multidimensionale:

- *pentru prestatorii de servicii educaționale* - reperi clare și uniformizate a managementului educațional și de gestiune a întreprinderii/instituției, ca precondiție pentru competitivitatea serviciilor oferite: modul de organizare, funcționare, structura, categoriile de personal, beneficiarii, evaluarea internă a calității, activitatea economico-financiară, baza tehnico-materială);
- *credibilitatea și atractivitatea programelor de formare autorizate provizoriu/acreditate*, oferite de prestatorii de servicii educaționale, în vederea recunoașterii/conversiei permiselor de conducere și a certificatelor de competență profesională cu alte țări;
- *pentru beneficiarii serviciilor educaționale* - formare profesională de calitate care să le asigure flexibilitatea și mobilitatea socială și profesională în procesul adaptării/integrării lor la condițiile social-economice în permanentă schimbare a pieței muncii;
- *pentru agenții economice care desfășoară servicii de transport rutier de persoane și mărfuri în trafic național/internațional* - cadre calificate;
- *pentru Agenția Națională pentru Asigurarea Calității în Educație și Cercetare* - suport pentru evaluarea externă în vederea autorizării de funcționare provizorie/acreditării programelor de formare profesională a conducătorilor de autovehicule/ a transportatorilor rutieri;
- *pentru Departamentul Înmatriculare a Mijloacelor de Transport și Calificare a Conducătorilor auto din cadrul IP Agenției Servicii Publice* – examinare veridică în vederea obținerii dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere a conducătorilor auto;
- *pentru Agenția Națională Transport Auto* – suport în procesul de perfecționare și atestare profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și eliberarea certificatelor de competență profesională pentru trafic național și/sau internațional
- *pentru Inspectoratul Național de Securitate Publică din cadrul Inspectoratului General al Poliției* în susținere în implementarea politici naționale și departamentale în domeniul promovării siguranței transporturilor și circulației rutiere.

Implementarea proiectului, susținut și de alte materiale metodologice va înlătura discrepanțele existente în domeniul formării profesionale a conducătorilor de vehicule și a transportatorilor rutieri, va asigura eficiența sistemului și va contribui la unitatea, flexibilitatea, continuitatea și durabilitatea lui.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Formarea conducătorilor de vehicule ca element esențial al politicii comune în domeniul transporturilor rutiere și al serviciilor educaționale, capabil să contribuie la îmbunătățirea siguranței rutiere facilitează mobilitatea între diferite state.

Proiectul Hotărârii de Guvern nu contravine legislației Uniunii Europene, corespunde practicilor internaționale și valorifică:

- ✓ Recomandarea Consiliului European privind *Cadrul european al calificărilor pentru învățarea pe tot parcursul vieții* (2017);
- ✓ Recomandarea Consiliului European privind *competențele-cheie pentru învățarea pe tot parcursul vieții* (2018);
- ✓ Recomandarea Parlamentului European și a Consiliului privind stabilirea unui *cadru european de referință pentru asigurarea calității în educație și formare profesională* (2009);
- ✓ *Decizia Uniunii Europene 2016/1945 a Comisiei din 14 octombrie 2016* privind echivalențele între categoriile de permise de conducere, publicată în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 302/62 din 09 noiembrie 2016.

Proiectul Hotărârii de Guvern transpune parțial următoarele acte din legislația UE:

- ✓ Directiva Parlamentului și Consiliului Uniunii Europene nr. 2003/645/CE din 18.04.2018 de modificare a Directivei 2003/59/CE privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de persoane, precum și a Directivei 2006/126/CE privind permisele de conducere;
- ✓ Directiva Parlamentului și Consiliului Uniunii Europene nr. 2006/126/CE din 20.12.2006 cu privire la *permisul de conducere*;
- ✓ Directiva Parlamentului și Consiliului Uniunii Europene nr. 2003/59/CE din 15.07.2003 privind *calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto* ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri.

#### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Dezvoltarea pieței transporturilor rutiere solicită conducătorilor de vehicule o formare profesională de calitate, care să le permită accesul și performanța în activitatea lor de conducere auto, orientată spre promovarea siguranței rutiere, iar pentru prestatorii de servicii educaționale – egalitatea condițiilor concurențiale.

##### *Principalele prevederi ale proiectului:*

- formarea conducătorilor de vehicule/a transportatorilor rutieri să fie asigurată de către persoane juridice de drept public și/sau privat, care au prevăzute în statut/ în actul de înființare activități de formare profesională;
- formarea conducătorilor de vehicule/a transportatorilor rutieri să fie organizată, în context formal, în mod distinct pe categorii/subcategorii de vehicule, categorii de mărfuri, transport persoane, în trafic național și/sau internațional;
- prestarea serviciilor de instruire/de formare să fie realizată în baza standardelor educaționale de stat și ale standardelor de acreditare, în baza principiilor fundamentale ale educației: echitate, calitate, relevanță, incluziune socială, eficiență managerială și financiară, răspundere publică, transparență, conform art. 7 al Codului educației nr. 152/2014;
- procesul de formare a conducătorilor de vehicule/a transportatorilor rutieri să se realizeze în conformitate cu planurile de învățământ aprobate prin ordinul ministrului educației și cercetării;
- unitățile de formare să-și stabilească individual structura, subdiviziunile structurale, numărul de posturi pentru fiecare categorie de personal, statele de personal în funcție de tipul programelor de studii oferite, specificul și complexitatea lor;
- pentru asigurarea conformă a managementului activităților didactice/de formare profesională vor funcționa organe administrative și consultative Consiliul profesional și Consiliul de administrare;
- activitatea didactică să fie realizată de către personal didactic calificat, susținută de către personal auxiliar, angajați cu contract individual de muncă și gestionată/monitorizată de către personalul de conducere;
- personalul didactic să proiecteze, deruleze, evalueze, actualizeze programele și curricula de formare a conducătorilor de vehicule/ a transportatorilor rutieri;
- persoanele care se înscriu la diferite programe de formare să încheie contracte de prestare a serviciilor educaționale, iar în unitate să se păstrează dosarele tuturor formabililor;
- taxele de studii să se stabilească de fiecare unitate de formare, în baza unui deviz de cheltuieli aprobat;
- baza tehnico-materială a unităților de formare să fie adaptată tipului, specificului, complexității programelor de formare: săli de curs, vehicule de instruire de diferite categorii/subcategorii, pentru diferite clase de mărfuri, surse bibliografice etc.
- programele de formare a conducătorilor de vehicule/a transportatorilor rutieri se vor supune evaluării externe a calității, în condițiile legii.

Proiectul înaintat spre aprobare reglementează pentru prima dată totalitatea activităților de organizare, conducere și realizare a serviciilor educaționale - de formare a conducătorilor de vehicule/ a transportatorilor rutieri, ca sistem, axate pe standarde (cerințe/exigențe impuse calității), criterii (nivelul de performanță) și indicatori de performanță (instrument de măsurare), care să corespundă politicilor pentru asigurarea calității.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Aprobarea și implementarea proiectului Hotărârii de Guvern nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul public național, iar instituțiile care activează în regim de autogestiune financiar-economică și beneficiază de alocații de la bugetul de stat, implementarea proiectului se va realiza din contul și în limita alocațiilor bugetului de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

În context, se impune:

- modificarea Ordinului nr. 9 din 10.02.2015 al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cu privire la elaborarea Programelor de formare profesională continuă;
- abrogarea Hotărârii Colegiului Ministerului Educației nr. 4 din 30.09.2013 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a Regulamentului privind funcționarea unităților de formare profesională a conducătorilor de autovehicule și a Metodologiei de evaluare a unităților de formare profesională a conducătorilor de autovehicule.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării în comun cu grupul de

lucru constituit prin Ordinul MECC nr. 231/2018 cu privire la formarea conducătorilor auto și consultat public pe pagina Serviciului electronic public „PARTICIP” <https://particip.gov.md/index.php/ru/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentelor-cadru-de-organizare-si-functionare-a-unitatilor-de-formare-profesionala-a-conducatorilor-de-autovehicule-si-a-unitatilor-de-formare-profesionala-a-transportatorilor-rutieri/6127>.

Proiectele au fost transmise și discutate în cadrul ședințelor comune cu toate părțile interesate, precum și cu Asociația Patronală Uniunea Școlilor Auto și a Centrelor de Instruire, Asociația Obștească Uniunea Conducătorilor Auto din Republica Moldova.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**


Proiectul urmează a fi expertizat de către Ministerul Justiției

#### **11. Constatările altor expertize**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost elaborată *analiza impactului de reglementare* și examinată în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la 28 iunie 2022, susținută cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (<https://cancelaria.gov.md/ro/apc/activitatea-grupului-de-lucru-al-comisiei-de-stat-pentru-reglementarea-activitatii-de>).

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Finanțelor, care a recomandat a se include în Nota informativă la proiect, indicarea expresă a cheltuielilor privind implementarea prevederilor noului act normativ pentru instituțiile care activează în regim de autogestiune financiar-economică și beneficiază de alocații de la bugetul de stat. Propunerile au fost acceptate.

**Ministru**



**Anatolie TOPALĂ**