

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile și documentele aferente Registrului de stat al animalelor

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Prezentul proiect al hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile și documentele aferente Registrului de stat al animalelor este elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în comun cu Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Elaborarea proiectului este condiționată de următoarele circumstanțe. În prezent, potrivit Legii nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, în calitate de operator național al Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al animalelor” (în continuare - SIA RSA) este desemnat Î.S. „Centrul Informațional Agricol”. Operatorul național îi sunt delegate, în condițiile legii, activități aferente înregistrării, actualizării datelor despre exploatații și animale, proiectării, construirii, implementării, operării și întreținerii Registrului de stat al animalelor (în continuare - RSA), asigurării securității, protecției și integrității datelor, fiind totodată nominalizată ca gestionar și furnizor național al mijloacelor de identificare. În temeiul Hotărârii Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (în continuare - STISC) s-a reorganizat prin fuziunea (absorbția) Î.S. „Centrul Informațional Agricol”, prima devenind succesor de drepturi și obligații al ultimei. Urmare a reorganizării menționate, STISC a preluat calitatea de operator național al SIA RSA, în pofida faptului că potrivit Statutului aprobat prin Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.414/2018, domeniile de competență ale acestuia țin de administrarea infrastructurii de tehnologie a informației și a Sistemului de telecomunicații al autorităților administrației publice ca parte a rețelei de comunicații speciale, administrarea și menținerea sistemelor informaționale de stat, securitate cibernetică, gestionarea infrastructurii unice a cheii publice (PKI) a Guvernului, implementarea tehnologiilor informaționale în sectorul public. Astfel, întrucât calitatea de operator național al SIA RSA este improprie STISC, în vederea soluționării problemei cu extinderea categoriilor de registratori, dar și optimizarea termenului de înregistrare al animalelor și a evenimentelor cu animalele, urmărindu-se și îmbunătățirea calității datelor înregistrate, s-a adoptat Legea nr.127/2022 pentru modificarea unor acte normative, prin care s-a completat art.7 din Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară cu lit.c¹) - c²) și art.9 din același act normativ cu lit.b¹). Completările menționate prevăd transmiterea calității de operator național al SIA RSA de la STISC către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare - Agenție). În același context, prin Legea nr.127/2022 pentru modificarea unor acte normative, a fost modificată și Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor. Menționăm faptul că potrivit art.III din Legea nr.127/2022 pentru modificarea unor acte normative, a fost stabilit faptul că Guvernul, până la data de 1 ianuarie 2023: a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; b) va asigura elaborarea actelor normative necesare implementării prezentei legi.

În această ordine de idei, prin proiect se propune inclusiv ajustarea Hotărârii Guvernului nr.700/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la ținerea Registrului de stat al animalelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr.70/2015 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul de Stat al Animalelor”, prin prisma substituirii calității de operator național și deținător al RSA, de la STISC la Agenție.

Totodată, având în vedere faptul că Hotărârea Guvernului nr.1093/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile și documentele aferente Sistemului de Identificare și Trasabilitate a Animalelor a fost aprobată în anul 2007, iar Hotărârea Guvernului nr.507/2012 pentru aprobarea unor norme privind identificarea și trasabilitatea animalelor în anul 2012, ținând cont de modificarea calității de posesor și deținător al RSA, proiectul propune abrogarea acestor două acte normative și aprobarea unui nou Regulament privind procedurile și documentele aferente Registrului de stat al animalelor, care corespunde condițiilor și necesităților societății contemporane.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul cuprinde reglementări privind transmiterea calității de operator național, deținător și posesor al SIA „Registrul de stat al animalelor” către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și aprobarea unui nou Regulament privind procedurile și documentele aferente Registrului de stat al animalelor, care corespunde condițiilor și necesităților societății contemporane.

Actul normativ nominalizat stabilește, activitățile, competențele, sarcinile, responsabilitățile, regulile, documentele aferente Registrului de stat al animalelor la identificarea și înregistrarea exploatațiilor, identificarea și înregistrarea individuală a fiecărui animal, precum și la înregistrarea fiecărei mișcări, eveniment a acestora în vederea stabilirii principiului trasabilității animalelor vii.

Prevederile prezentului act vor permite asigurarea efectuării serviciilor de identificare a animalelor, fără care nu pot fi garantate siguranța produselor alimentare de origine animală, supravegherea sanitară veterinară și monitorizare a bolilor infecțioase, evitarea riscului apariției unor boli comune ale oamenilor și animalelor, împiedicarea apariției unui focar de boli contagioase, ce pot afecta operațiunile de export a animalelor și a produselor obținute de la acestea.

Prezentului proiect va contribui la evaluarea concretă a efectivelor de animale, factor important în elaborarea politicilor în domeniu, dar și punerea în aplicare a Programului acțiunilor strategice de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii bolilor de la animale la om și de protecție a mediului.

Prin aprobarea prezentului proiect, vor fi stabilite inclusiv mecanismele de identificare și înregistrare gratuită a animalelor din exploatațiile nonprofesionale prevăzute de art.14 alin(4) al Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară și se va oferi o lărgire a accesibilității de furnizare a datelor în Sistemul informațional automatizat „Registrul de Stat al Animalelor”, fiind astfel oferit dreptul de înregistrare a evenimentelor cu animale direct de către fermierii din domeniu.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu va implica cheltuieli suplimentare, dar din contra se vor optimiza cheltuielile financiare cu cca 35 %.

Astfel, dacă anterior Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică din bugetul de stat se alocau mijlocele financiare necesare pentru funcționarea sistemului național de identificare, înregistrare și trasabilitate a animalelor în sumă de cca.8, 381 mil. lei, după aprobarea acestui proiect

vor fi necesare alocarea din bugetul de stat către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor mijloacelor financiare în sumă de 5,45 mil. lei care sunt constituite de:

- cheltuieli pentru asigurare funcționalității și dezvoltării softurilor informaționale- 1,2 mil. lei;
- cheltuieli pentru remunerarea angajaților- 1,6 mil. lei;
- materiale pentru confecționarea mijloacelor de identificare – 2,3 mil. lei;
- servicii pentru închirierea - 350 mii lei;

La fel vor mai fi necesare resurse financiare de cca 600 mii lei necesari pentru transferul bunurilor și instalațiilor către noul sediu, inclusiv serviciile de instalare și calibrare a utilajului pentru confecționarea mijloacelor de identificare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.

Proiectul actului normativ se încadrează organic în cadrul normativ și se întemeiază pe competențele Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor stabilite în Legea nr.231/2006 privind identificarea și înregistrarea animalelor, precum și Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile și documentele aferente Registrului de stat al animalelor a fost plasat la data de 23 septembrie 2022 pentru consultare pe pagina web: particip.gov.md cu prezentarea de propunerilor și obiecțiilor până la data de 4 noiembrie 2022.

Proiectul a fost supus avzării de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Justiției, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Asociația Producătorilor de Carne de Porc.

Urmând a fi remis spre reavizare conform prevederilor pct.201 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize