

Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea regulamentelor și regulilor din comerțul interior	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea regulamentelor și regulilor din comerțul interior
Data:	Iunie, 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei
Subdiviziunea:	Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM din cadrul Direcției dezvoltarea mediului de afaceri
Persoana responsabilă și datele de contact:	<p>Silviu Neghină, șef adjunct Direcție dezvoltarea mediului de afaceri, șef Secție politici de dezvoltare a IMM și comerț, tel. 022 250-633, e-mail: silviu.neghina@me.gov.md.</p> <p>Victor Ciobanu, consultant principal, Secția politici de dezvoltare a IMM și comerț, tel. 022 250-646, e-mail: victor.ciobanu@me.gov.md.</p>
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
<i>a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate</i>	
Factorul-cheie care determină necesitatea intervenției sunt ambiguitățile de implementare a prevederilor cadrului normativ secundar urmare modificării Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior operate prin Legea nr. 17/2021, determinate de existența normelor juridice concurente între hotărârile propuse spre modificare și legea menționată.	
<i>b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate</i>	
<p>Desfășurarea activității de comerț presupune respectarea anumitor cerințe prevăzute la legislație aferente (i) tipului de mărfuri comercializate, (ii) formei de desfășurare a comerțului, (iii) tipului unității comerciale și altor caracteristici.</p> <p>În anul 2021 prin Legea nr. 17/2021 în Legea nr. 231/2010 au fost introduse modificări esențiale la modul de determinare a tipului unității comerciale, de notificare activității de comerț, și altor aspecte de desfășurare a comerțului. Implementarea corectă a noilor reglementări nu poate fi coerentă în cazul în care în câmpul juridic există norme concurente. Ipoteza în care normele concurente sunt ignorabile din perspectiva ierarhiei actelor normative nu poate fi sustenabilă datorită (i) necesității respectării principiului clarității legislației, tot aici (ii) excluderii de norme desuete și (ii) evitării posibilității de interpretării eronate sau tendențioase în detrimentul întreprinzătorilor, care poate provoca nu doar deficiențe în practicarea afacerii dar și cheltuieli suplimentare nejustificate sau crea anumiți factori de corupție.</p>	

Din considerentele expuse supra considerăm necesară o reevaluare a cadrului normativ secundar (hotărârile de guvern vizate de proiect) în vederea asigurării coerenței legislației pe întreg spectrul de reglementare.

Domeniu presupune interacțiunea comerciantului nu doar cu autorități publice centrale, dar și cu cele locale. Cerințele de desfășurare a comerțului derivă din legislație și sunt controlate de către anumite autorități ale statului precum ar fi Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), Agenția Națională pentru Sănătate Publică (ANSP), Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (ISSPNPC), dar și autoritățile publice locale prin interacțiune cu administratorii de piețe, spre exemplu sau prin crearea de evenimente tematice, precum ar fi târgurile, iarmaroacele etc, dar și prin crearea de condiții necesare de infrastructură și timp de desfășurare a comerțului atât speciale, cât și de ordin general, prin intermediul regulamentelor de comerț local.

Pentru ca autoritățile de supraveghere și control să poată îndeplini corect și echidistant funcțiile sale aferente domeniului, este necesar un cadru de reglementare lipsit de ambiguitate.

Din momentul intrării în vigoare a Legii nr. 17/2021 (01.10.2021) ME a recepționat o serie de adresări, în care era invocată continuarea aplicării de autorități a prevederilor din hotărârile de Guvern actuale conținând norme juridice concurente normelor noi din lege, fapt care a introdus incertitudine în aprecierea modului de notificare a activității de comerț. O astfel de situație comportă o serie de riscuri, precum ar fi cel de considerare a desfășurării activității fără o notificare sau aprecierea eronată a activității sau a tipului unității comerciale pentru notificare, toate fiind pasibile sancționării contravenționale.

Reglementările propuse vor înlocui reglementările existente, care vor fi luate ca bază și fiind actualizate conform prevederilor modificate ale Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior operate prin Legea nr. 17/2021, dar și luând în considerare modificările cadrului normativ primar pe alte domenii, cum ar fi siguranța alimentelor, protecția consumatorilor, domeniul vitivinicol, domeniul sănătate, etc. În acest sens, proiectele noilor reglementări vor conține cerințe și interdicții noi față de cele existente în cadrul normativ primar (în legi), ci vor concretiza/desfășura normele deja existente.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Drept temei pentru elaborarea proiectului servesc situațiile și aspectele descrise în continuare.

Ambiguitățile de implementare și existența normelor juridice concurente în hotărârile care se modifică urmare modificărilor introduse prin Legea nr. 17/2021 pentru modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior.

Prin Legea nr. 17/2021 pentru modificarea Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior au fost introduse modificări esențiale în noțiunile utilizate în comerțul interior, precum și introdus nomenclatorul unităților comerciale (anexa nr. 5 la Lege) care a inclus acele tipuri de unități care nu erau reglementare, precum ar fi cele de alimentație publică, revizuite cele de magazine, fapt care necesită o aducere în concordanță cu prevederile legale a normelor juridice din hotărârile propuse spre modificare/abrogare.

Concomitent s-a propus evaluarea limbajului juridic, utilizat în regulamentele supuse modificării, per general și ajustarea acestuia la cel utilizat în Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior. De asemenea, este necesară coroborarea normelor din regulamente cu norme care se conțin în alte acte normative, precum ar fi Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în special prin excluderea prevederilor neconforme legate

de denumirea actelor permissive, dar și referința la unele acte abrogate, precum și acordarea cu prevederile Legii nr. 235/2006 privind principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

În aceeași ordine de idei se încadrează și necesitatea excluderii unor norme desuete sau a celor care nu corespund principiilor de desfășurare a comerțului interior, prevăzute la art. 1¹ al Legii nr. 231/2010.

Întru realizarea celor expuse, se propune abrogarea mai multor regulamente aprobate prin diverse hotărâri de Guvern și adoptarea unei singure hotărâri, care să conțină aprobarea regulamentelor ce vizează implementarea normelor referitoare la comerțul interior. Aprobarea regulamentelor printr-o singură hotărâre de Guvern este argumentată din perspectiva faptului că (i) volumul modificărilor operate la unele din regulamente este unul semnificativ și ar ocupa un efort om/oră nejustificat de mare pentru operarea tehnică a modificărilor, precum și (ii) a faptului că toate normele de implementare a Legii comerțului interior ar fi oportun să se regăsească într-un singur act normativ, fapt care sporește comoditatea pentru cetățean de a face cunoștință cu reglementările aplicabile într-o manieră mult mai facilă.

De asemenea, a apărut necesitatea actualizării Regulamentului privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite spre comercializare consumatorilor, în scopul ajustării prevederilor acestuia cu Directiva (UE) 98/6/CE, care a fost modificată prin Directiva (UE) 2019/2161 de modificare a Directivei 93/13/CEE și a Directivelor 98/6/CE, 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește o mai bună asigurare a respectării normelor UE în materie de protecție a consumatorilor și modernizarea acestor norme.

De notat, că Regulamentul inițial a fost elaborat în baza Directivei Parlamentului European și a Consiliului 98/6/CE din 16 februarie 1998 privind protecția consumatorului prin indicarea prețurilor produselor oferite consumatorilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 80/27 din 18 martie 1998 și a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2010. Ca urmare a aprobării Directivei (UE) 2019/2161, prin care a fost modificată Directiva Parlamentului European și a Consiliului 98/6/CE din 16 februarie 1998, este necesară actualizarea Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2010.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Modul în care evoluează evenimentele a fost desfășurat la pct. b). În perspectivă, considerăm că, urmare modificărilor propuse, întreprinzătorii vor activa fără riscul de a se afla în situații de incertitudine (i) privind modul de practicare a activității de întreprinzător (ii) de interacțiune cu autoritățile și (iii) sancționare.

Ținem să menționăm că, aprecierea evoluției evenimentelor urmare adoptării modificărilor propuse va putea fi realizată doar în procesul de monitorizare a implementării reglementărilor.

În același timp, dacă nu se va interveni, există mai multe riscuri legate de implementarea cadrului normativ primar, și anume:

1) Confuzie în implementarea legislației. Agenții economici se vor afla în situații confuze, nefiind siguri după care acte să se conducă (după legi, sau după hotărâri de Guvern), în special, în cazurile când normele respective sunt contrarii sau desuete. De ex., tipurile unităților comerciale care se conțin în Legea nr. 231/2010, se conțin în Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 (Nomenclatorul unităților comerciale care desfășoară comerț cu amănuntul) și în Hotărârea Guvernului nr. 1209/2007 (Nomenclatorul-tip al unităților de alimentație publică), definirea lor în actele indicate fiind diferită. Aceeași situație se atestă și în cazul cerințelor față de constituirea și activitatea piețelor. Astfel, Regulile de comerț în piețele din Republica Moldova, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 517/1996 și normele din Regulamentul-tip de funcționare a piețelor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 955 /2004 nu sunt coroborate cu prevederile Legi nr. 231/2010;

2) Confuzie în aplicarea legislației de către agenți economici, APL și organele de control, în cazul când normele noi au fost modificate puțin față de normele vechi. De ex. Cerințele privind comerțul ambulant sunt descrise și în Legea nr. 231/2010, și în Regulile de funcționare a rețelei de comerț ambulant,.

3) Motiv pentru interpretare eronată a legislației, de către reprezentanții de rea credință ai organelor cu funcții de control, care făcând trimitere la normele neactualizate din hotărâri de Guvern, ar putea pune presiune pe agenți economici, ceea ce în final, nu favorizează eforturile statului de combatere a luărilor de mită.

4) Neîndeplinirea, de către Republica Moldova, a obligațiilor asumate prin Acordul de Asociere RM_UE, în cazul dat făcându-se referire la Regulamentul privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite spre comercializare consumatorilor. Regulamentul respectiv a fost elaborat în baza Directivei Parlamentului European și a Consiliului 98/6/CE din 16 februarie 1998 privind protecția consumatorului prin indicarea prețurilor produselor oferite consumatorilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 80/27 din 18 martie 1998 și a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2010. Ca urmare a aprobării Directivei (UE) 2019/2161 de modificare a Directivei 98/6/CE., Regulamentul vizat necesită actualizare.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual de bază, aplicabil domeniului comerț interior, constă din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior și următoarele Hotărâri de Guvern:

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 cu privire la desfășurarea comerțului cu amănuntul;
- 2) Hotărârea Guvernului despre aprobarea Regulamentului-tip cadru de funcționare a piețelor nr. 955 /2004
- 3) Hotărârea Guvernului cu privire la prestarea serviciilor de alimentație publică nr. 1209 /2007;
- 4) Hotărârea Guvernului privind aprobarea Regulilor de funcționare a rețelei de comerț ambulant și a Regulilor de comerț în piețele din Republica Moldova nr. 517/1996;
- 5) Hotărârea Guvernului despre aprobarea Regulamentului cu privire la recepționarea mărfurilor conform cantității și calității în Republica Moldova nr. 1068/2000;
- 6) Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare nr. 966/2010.
- 7) Hotărârea Guvernului nr. 65/2001 cu privire la aprobarea Regulilor de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare.
- 8) Hotărârea Guvernului nr. nr. 920/2005 cu privire la Nomenclatorul autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor, eliberate de către autoritățile administrative centrale și organele subordonate acestora persoanelor fizice și juridice pentru practicarea activității antreprenoriale.

În calitate de argumente care duc la necesitatea operării de modificări pot fi aduse următoarele:

- Necesitatea abrogării Nomenclatorului unităților comerciale care desfășoară activități de comerț cu amănuntul aprobat prin anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 este argumentată prin faptul, că prin Legea nr. 17/2021 a fost adoptat un nou nomenclator (anexa nr 5 la lege) și implicit acordarea redacțională a referințelor la nomenclator;

- Necesitatea abrogării Nomenclatorului tip al unităților de alimentație publică aprobat prin anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1209/2007, dat fiind faptul că prin Legea nr. 17/2021 a

fost adoptat un nou nomenclator (anexa nr 5 la lege) și implicit acordarea redacțională a referințelor la nomenclator;

- Abrogarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor (Hotărârea Guvernului despre aprobarea nr. 955 /2004), dat fiind faptul că cea mai mare parte a prevederilor acestuia se regăsește în Hotărârea Guvernului privind la aprobarea Regulilor de funcționare a rețelei de comerț ambulant și a Regulilor de comerț în piețele din Republica Moldova nr. 517/1996, care urmează a fi modificată corespunzător;

- Necesitatea excluderii de referințe la acte normative abrogate, precum ar fi referința la Legea privind protecția consumatorilor nr. 1453/1993, abrogată prin Legea nr. 105/2003, Legea nr.652/1999 cu privire la certificare abrogată prin Legea nr. 186/2003 cu privire la evaluarea conformității produselor, abrogată la rândul său prin Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, din textul Regulilor de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 65/2001.

Temeiul legal de inițiere a modificărilor propuse servește litera a) al alin. (2) al Art. II din Legea nr. 17/2021 care prevede obligativitatea Guvernului și a autorităților administrației publice locale de a aduce actele lor normative în concordanță cu legea.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Elaborarea modificărilor la legislație, referitoare la condițiile și situațiile expuse mai sus (dar și altele), vizează următoarele finalități:

Obiectivul proiectului este excluderea ambiguităților în implementare și actualizarea, ajustarea și coroborarea normelor concurente referitoare la comerțul interior, care se conțin în diferite acte de reglementare secundare, aprobate prin hotărâri de Guvern, prin adoptarea unui cadru normativ secundar corespunzător cadrului normativ primar, ceea ce va asigura un proces regulator coerent, facilitator, egal, echilibrat, competitiv și adecvat pentru toți participanții la comerțul interior, atât comercianții, dar și autoritățile publice, inclusiv organele cu funcții de control, și nu în ultimul rând, cetățenii.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea “a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Lipsa intervenției presupune păstrarea stării de incertitudine juridică care implică discrepanțe în activitatea întreprinzătorilor din comerț. Lipsa coerenței între cadrul normativ stabilit prin lege și cel secundar prejudiciază valoarea modificărilor operate la Legea nr. 231/2010 prin Legea nr. 17/2021, minimizând impactul scontat al acestora.

Orice incoerență în reglementări sporește riscurile de interpretare eronată a acestora în special în cazul în care interpretarea este în detrimentul întreprinzătorului.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Suplimentar la cele notate în pct.1 litera e), menționăm următoarele.

Proiectul nu conține modificări esențiale sau distorsionare fiind păstrată esența prevederilor revizuite. Modificările vin să aplaneze ambiguitățile identificate care au servit temei pentru inițierea procesului de modificare. Elementele-cheie conțin alinierea cadrului secundar la cadrul normativ

primar. Astfel, se propune abrogarea a 8 hotărâri de Guvern, care conțin 14 acte normative (reguli, regulamente, nomenclatoare, cerințe) care necesită actualizare sau abrogare, după cum urmează:

Hotărârea Guvernului nr. 517/1996: Regulile de funcționare a rețelei de comerț ambulant și Regulile de comerț în piețele din Republica Moldova.

Hotărârea Guvernului nr. 1068/2000: Regulamentul cu privire la recepționarea mărfurilor conform cantității și calității în Republica Moldova.

Hotărârea Guvernului nr. 65/2001: Regulile de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare.

Hotărârea Guvernului nr. 955 /2004: Regulamentul-tip de funcționare a piețelor.

Hotărârea Guvernului nr. 920/2005: Nomenclatorul autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor, eliberate de către autoritățile administrative centrale și organele subordonate acestora persoanelor fizice și juridice pentru practicarea activității antreprenoriale.

Hotărârea Guvernului nr. 1209 /2007: Regulile specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică, Nomenclatorul-tip al unităților de alimentație publică, Regulamentul sanitar pentru unitățile de alimentație publică, Cerințele tehnice față de unitățile de alimentație publică, utilaj, inventar și instalații, Cerințele profesionale față de personalul angajat în unitățile de alimentație publică.

Hotărârea Guvernului nr. 966/2010: Regulamentul privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare.

Hotărârea Guvernului nr. 931/2011: Regulile specifice de desfășurare a comerțului cu amănuntul, Nomenclatorul unităților comerciale care desfășoară comerț cu amănuntul, Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale cu profil alimentar.

Reieșind din faptul că abrogarea sau modificarea în parte a fiecărei hotărâri de Guvern este mult mai dificilă, anevoioasă și complexă, precum și că unele norme sunt desuete, se propune o nouă redacție, actualizată, a normelor care sunt în vigoare, prin aprobarea, într-o singură hotărâre de Guvern a nouă categorii de regulamente și reguli, după cum urmează:

1) **Reguli generale privind desfășurarea comerțului interior** (conține cerințe generale privind desfășurarea comerțului, inclusiv al comerțului cu amănuntul și comerțului cu ridicata, precum și cerințe pentru unitățile care operează cu tichete de masă).

2) **Regulament sanitar pentru unitățile comerciale cu profil alimentar** (conține cerințe privind amplasarea, proiectarea și amenajarea unităților; iluminarea, ventilarea, asigurarea cu apă și canalizare; cerințe privind utilajul, mobilierul tehnologic, echipamentele și ustensilele; cerințe privind comercializarea produselor alimentare; cerințe privind unitățile de comerț ambulant, inclusiv automatele pentru vânzări; Cerințe privind prevenirea contaminării încrucișate, etc.)

3) **Regulament privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite spre comercializare consumatorilor** (conține modalitatea de indicare a prețului de vânzare și a prețului pe unitatea de măsură (unitar) la produsele expuse în suprafețele comerciale și oferite consumatorilor.

4) **Reguli specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică** (conține cerințe privind achiziționarea și păstrarea materiei prime și altor produse alimentare; prepararea produselor alimentației publice; organizarea servirii și comercializarea produselor culinare; cerințe tehnice față de spațiile și dotările unităților de alimentație publică; cerințe profesionale față de personalul angajat în unitățile de alimentație publică (administrator, ospătar, barman, bucătar, bufetier, casier, garderobier, portar).

5) **Regulament sanitar pentru unitățile de alimentație publică** (stabilește cerințele sanitare și de igienă pentru unitățile de alimentație publică care prepară și comercializează produse culinare, produse de cofetărie-patiserie, băuturi și alte produse alimentare și conține cerințe privind amplasarea, proiectarea și amenajarea unităților, asigurarea cu apă și canalizare, iluminarea și

ventilarea, utilajul, mobilierul tehnologic și ustensilele, materia primă, cerințe privind prepararea produselor culinare, depozitarea și transportul materiei prime și a produselor culinare, reîncălzirea și servirea, prevenirea contaminării încrucișate, curățarea și igiena spațiilor, utilajelor, instalațiilor și ustensilelor; colectarea, depozitarea și evacuarea deșeurilor, controlul dăunătorilor, igiena personalului și cerințe de sănătate, anexele social-sanitare, identificarea producției și sistemul de control al calității și siguranței produselor culinare, supravegherea de stat asupra respectării prevederilor regulamentului sanitar).

6) **Reguli de desfășurare a comerțului ambulant** (conține cerințe privind amplasarea, comercializarea mărfurilor, normele sanitare, controlul activității unităților de comerț ambulant).

7) **Reguli de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri nealimentare** (conține cerințe privind comerțul cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri, precum țesături, confecții, încălțăminte, mărfuri electronice și electrocasnice)

8) **Reguli de comerț în piețe** (conține cerințe privind activitatea de comerț în piețe, inclusiv restricțiile de comerț în piață, serviciile cu plată prestate comercianților, drepturile și obligațiile administratorului pieței, obligațiunile comercianților, cerințele de construire, cerințele sanitare, precum și structura regulamentului pieței).

9) **Reguli generale de recepționare a mărfurilor** (conține cerințe privind recepționarea mărfurilor, inclusiv, refuzul de recepționare; constatarea viciilor ascunse după recepționare; cerințe față de ambalaj; conținutul actului de predare-primire; cerințe generale privind recepționarea produselor alimentare în unuțățile comerciale; cerințe privind depozitarea și transportul produselor alimentare; particularități de recepționare în unuțățile de comerț a unor categorii de mărfuri: recepționarea cărnii și produselor din carne, recepționarea peștelui și a produselor din pește, recepționarea produselor lactate, precum și a altor produse).

Proiectul nu conține modificări esențiale sau distorsionare, fiind păstrată esența prevederilor revizuite.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Reieșind din argumentele aduse în favoarea intervenției considerăm că nu există căi alternative de depășire a situației actuale.

Totodată, ar putea fi posibilă o intervenție formalizată prin care revizuirea cadrului normativ secundar s-ar fi limitat la o serie de modificări, nsă care nu ar depăși exact necesitățile dictate de Legea nr. 17/2021. *Per a contrario*, considerăm că, inițierea procesului de revizuire va duce la formularea de noi propuneri și obiecții din partea actorilor interesați, în special a mediului de afaceri. Opinia businessului este greu de subestimat. Doar practicienii pot să vină cu o descriere a situației de facto (din teren) și să formuleze acele carențe reale cu care se confruntă în activitatea zilnică. Prin urmare, devine imperios de necesar să fie lansat procesul de avizare și consultare a modificărilor, ceea ce va oferi posibilitatea mediului de afaceri să se expună pe subiectul modificărilor.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Starea actuală a lucrurilor, așa cum a fost descrisă *supra*, nu poate avea efecte pozitive atât de fapt, cât și în drept. Riscurile provocate de incertitudinile menționate nu pot comporta efecte pozitive, iar obligațiile impuse autorităților prin lege urmează a fi executate.

Evoluția efectelor modificărilor va fi monitorizată în conformitate cu procedura stabilită de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și se va cuantifica, în special, prin minimizarea

<p>adresărilor comercianților către autoritățile publice, pentru solicitare de explicații și clarificări a anumitor norme/situații.</p>
<p><i>b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</i></p>
<p><i>A se vedea tabelul din anexă</i></p>
<p><i>b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea</i></p>
<p>Impacturile aferente opțiunii alternative coincid cu cele ale opțiunii recomandate, însă efectele acesteia ar fi minimizate. Ocazia de revizuire a cadrului normativ secundar aplicabil urmează a fi valorificată pe deplin.</p>
<p><i>c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta</i></p>
<p>Dat fiind faptul că normele primare au fost deja aprobate prin legi, operarea modificărilor propuse nu comportă riscuri majore, iar identificarea acestora la această etapă este una dificilă. După cum s-a menționat <i>supra</i> doar lansarea pentru discuții publice în mod oficial al proiectului va etala părțile slabe și cele forte ale proiectului, care vor fi ajustate pe parcurs.</p>
<p><i>d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi</i></p>
<p>La etapa actuală este dificilă aprecierea costurilor de conformare pentru mediul de afaceri, atât timp cât normele nu presupun eforturi semnificative din partea acestora, care chiar dacă vor fi identificate, vor putea fi analizate prin coroborare cu alte efecte sau perspective.</p> <p>Implementarea proiectului nu comportă cheltuieli bugetare.</p>
<p><u>Concluzie</u></p>
<p><i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i></p>
<p>Opțiunea recomandată atacă exact problemă enunțată și vine să înlăture riscurile generate de potențialele ambiguități de interpretare fiind instituit un cadru juridic coerent în desfășurarea afacerilor în domeniul comerțului interior.</p>
<p>5. Implementarea și monitorizarea</p>
<p><i>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</i></p>
<p>A. Implementarea proiectului nu prevede modificări instituționale. Autoritățile implicate (ME, MAIA, APCSP, ANSA, ANSP, AAPL, etc.) în calitate de autorități care participă la crearea mediului de desfășurare a activității de întreprinzător, precum și la controlul respectării prevederilor legislației, vor monitoriza implementarea normelor juridice propuse în vederea identificării posibilelor curențe, vor generaliza informația obținută și, după caz, vor propune eventuale ajustări.</p>

B. Cadrul juridic propus spre modificare (abrogare):

- 1) Hotărârea Guvernului nr. 931/2011 cu privire la desfășurarea comerțului cu amănuntul;
- 2) Hotărârea Guvernului despre aprobarea Regulamentului-tip cadru de funcționare a piețelor nr. 955 /2004
- 3) Hotărârea Guvernului cu privire la prestarea serviciilor de alimentație publică nr. 1209 /2007;
- 4) Hotărârea Guvernului privind aprobarea Regulilor de funcționare a rețelei de comerț ambulant și a Regulilor de comerț în piețele din Republica Moldova nr. 517/1996;
- 5) Hotărârea Guvernului despre aprobarea Regulamentului cu privire la recepționarea mărfurilor conform cantității și calității în Republica Moldova nr. 1068/2000;
- 6) Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare nr. 966/2010.
- 7) Hotărârea Guvernului nr. 65/2001 cu privire la aprobarea Regulilor de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare.
- 8) Hotărârea Guvernului nr. 920/2005 cu privire la Nomenclatorul autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor, eliberate de către autoritățile administrative centrale și organele subordonate acestora persoanelor fizice și juridice pentru practicarea activității antreprenoriale.

C. Cadrul juridic propus spre aprobare:

- 1) Reguli generale privind desfășurarea comerțului interior.
- 2) Regulament sanitar pentru unitățile comerciale cu profil alimentar.
- 3) Regulament privind modul de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare.
- 4) Reguli specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică.
- 5) Regulament sanitar pentru unitățile de alimentație publică.
- 6) Reguli de desfășurare a comerțului ambulant.
- 7) Reguli de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri nealimentare.
- 8) Reguli de comerț în piețe.
- 9) Reguli generale de recepționare a mărfurilor.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

În calitate de indicatori de performanță se propune a fi utilizate (i) numărul petițiilor parvenite în adresa autorităților pe subiectele aferente domeniului și (ii) datele cumulate de autorități pe domeniile de competență.

Evoluția efectelor modificărilor va fi monitorizată în conformitatea cu procedura stabilită de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impacturile vor putea fi resimțite în circa 6 -8 luni din ziua intrării în vigoare a modificărilor.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- (1) Autorități și instituții publice:
 - a) Ministerul Economiei;
 - b) Ministerul Finanțelor;
 - c) Ministerul Culturii;
 - d) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA);

- e) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA);
 - f) Agenția Națională pentru Sănătate Publică (ANSP);
 - g) Biroul Național de Statistică;
 - h) Serviciul Fiscal de Stat;
 - i) Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (IS SPN PC);
 - j) Autoritățile administrației publice locale;
 - k) Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM);
- (2) Întreprinderile care prestează servicii de comerț interior și asociațiile de specialitate:
- a) Comitetul Sectorial Comerț, Hoteluri și Restaurante din Moldova
 - b) Camera de Comerț și Industrie
 - c) Camera de Comerț Moldo-Americană (AmCham)
 - d) Asociația Patronală a Subiecților Comerțului Interior "ProBiz"
 - e) Asociația Businessului European (EBA)
 - f) Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii (AIMM)
 - g) Asociația Micului Business din Moldova
 - h) Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii
 - i) Asociația "MĂR"
 - j) Asociația "Lapte"
 - k) Confederația Națională a Patronatului din Moldova
 - l) Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova, etc.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web a Cancelariei de stat (www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a MEI (www.mei.gov.md), în compartimentul "Transparența decizională", directoriul "Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei": https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9329. Persoanele fizice și juridice interesate au posibilitatea să transmită propuneri la subiectul anunțat în perioada 28.06.2022 - 15.07.2022 la adresele indicate în aviz.

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu procedura stabilită prin Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Se propune ca proiectul să fie avizat de un număr mai mare de pariticanți, inclusiv cu atragerea autorităților administrației publice locale, în special direcțiile economie și comerț din cadrul municipiilor Republicii Moldova.

Consultările vor conține și organizarea de ședințe cu asociațiile profesionale, mediul de afaceri și autorități, conform domeniilor de reglementare. Totodată, draftul proiectului urmează a fi remis unor asociații de profil în vederea expunerii opiniilor pe marginea acestuia, în mod particular sau în cadrul ședințelor menționate.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Opiniile părților interesate vor fi cumulate și analizate în procesul de avizare și consultare publică a actului normativ.

Totodată, menționăm că Proiectul a fost supus consultărilor prealabile cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Primăria mun. Chișinău, care au susținut

de principiul proiectul înaintat spre examinare. Propunerile și obiecțiile autorităților menționate au fost luate în considerare în măsura în care corespund normelor stabilite în legi, conform domeniilor de reglementare. Propunerile care nu au fost luate în considerare, precum și propunerile care necesită concretizare sau argumentare, urmează a fi discutate în cadrul avizărilor și a consultărilor publice.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă 1</i>	<i>Opțiunea alterativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+2	+2	
povara administrativă	+1	+1	
fluxurile comerciale și investiționale	+1	+1	
competitivitatea afacerilor	+1	+1	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+3	+3	
concurența pe piață	+1	+1	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	+1	+1	
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	+1	+1	
situația social-economică în anumite regiuni	+1	+1	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1	+1	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	+1	+1	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	+1	+1	

nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	

intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	