

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (în continuare – *Proiectul hotărârii de Guvern*) a fost elaborat de Ministerul Apărării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul enunțat a fost elaborat în vederea operării unor modificări în două acte normative conexe și anume Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2018 și Regulamentul cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu administrate de către Ministerul Apărării și unitățile militare ale Armatei Naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.874/2015. Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile alin.(5) art.21 al Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor și Legii nr. 75/2015 cu privire la locuințe. Astfel, raționamentul ce a impus elaborarea prezentului proiect, a fost depistarea lacunelor și problemelor juridice întâmpinate de către autoritatea publică, în procesul de stabilire și plată a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, de repartizare a locuințelor de serviciu, cât și sub aspectul aprobării unor decizii sub forma actelor administrative cu caracter individual, în privința locatarilor și potențialilor beneficiari de indemnizație.

Subsecvent, aprobarea acestui proiect, va avea un impact pozitiv prin prisma înlăturării neajunsurilor depistate pe parcursul acțiunii actelor normative. Unele norme juridice sunt interpretabile și conțin prevederi contradictorii, ca urmare, întreprinderea măsurilor de modificare a conținutului actelor normative va avea ca efect o aplicabilitate clară a acestora. Totodată, aprobarea prezentului proiect de act normativ, va avea drept scop asigurarea utilizării eficiente a resurselor financiare bugetare pentru stabilirea și plata indemnizațiilor lunare pentru închirierea spațiului locativ, militarilor prin contract ai Forțelor Armate, cât și asigurarea utilizării conform destinației, a locuințelor de serviciu administrate de către Ministerul Apărării.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul în cauză nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine acesteia.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificarea de bază în ambele acte normative a fost excluderea noțiunii de garnizoană și substituirea acesteia cu cuvintele „la o distanță de cel mult 30 km/mai mare de 30 km” ceea ce va permite excluderea interpretărilor și confuziilor la stabilirea distanței permisibile pentru stabilirea și acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract al Forțelor Armate, cât și la acordarea spațiului locativ de serviciu. Or, actualmente actele normative prevăd și noțiunea de garnizoană, care cuprind localitățile în care este organizat un serviciu de garnizoană, ale cărui hotare sunt stabilite prin ordin al ministrului apărării, cuprinzând atât punctele de amplasare a trupelor, cât și anumite localități și raioane apropiate de

acestea în raza de 30 km una față de alta, ceea ce creează confuzii la stabilirea indemnizației, deoarece unele garnizoane, stabilite prin ordinul Ministrului apărării, pot cuprinde o rază mai mare sau mai mică de 30 km. În acest sens, excluderea garnizoanei din ambele acte normative și stabilirea expresă a distanței din localitatea în care militarul prin contract, care împreună cu membrii familiei lor dețin sau nu dețin în proprietate o locuință sau nu beneficiază de spațiu locativ de serviciu în localitățile din apropiere, aflate la o distanță de cel mult 30 km de la localitatea îndeplinirii serviciului militar, va exclude interpretările la stabilirea și acordarea indemnizației în cauză, cât și la acordarea locuințelor de serviciu.

În acest sens:

În Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate au fost efectuate următoarele modificări: la pct.1 și pct.2 din Regulament s-a exclus noțiunea de garnizoană. Pct.3 a fost expus într-o nouă redacție prin care au fost stabilite condițiile necesare stabilirii și plății indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, cât și modalitatea de calculare a distanței conform normelor generale stabilite de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

A fost ajustat pct.4 din Regulament, fiind expus într-o nouă redacție. Astfel, acest punct prevede unele restricții la acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ atunci când militarul prin contract, care împreună cu familia/a căruia familie a deținut în proprietate o locuință în localitatea în care îndeplinește serviciul militar sau în localitățile din apropiere, aflate la o distanță de cel mult 30 km de la localitatea îndeplinirii serviciului militar, dar a fost înstrăinată în perioada cuprinsă între data adoptării Legii nr.148/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative și prezentarea actelor pentru acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Totodată pct. 4 fiind completat cu un subpunct nou.

Suplimentar, pct.5 și pct.6 au fost expuse în redacții noi. Raționamentul expunerii pct.5 într-o nouă redacție se datorează faptului că, în norma acestuia a fost inclusă și posibilitatea acordării indemnizației ambilor soți, inclusiv și în cazul când unul din ei activează în cadrul altei autorități publice, în care se acordă indemnizație pentru închirierea spațiului locativ. Or, actualmente în actele normative ale autorităților publice, în care se acordă indemnizație pentru închirierea spațiului locativ, există această prevedere (MAI). Modificarea și expunerea pct.6 într-o nouă redacție ține de prezentarea unor documente suplimentare, pentru stabilirea indemnizației lunare, precum buletin de identitate, certificat de căsătorie, certificat privind componența familiei, certificatul de la locul de muncă (serviciu) al soției (soțului), care să confirme că acesta beneficiază sau nu de indemnizație pentru închirierea spațiului locativ și care este cuantumul acesteia, inclusiv în cazul când unul din soți activează în cadrul altei autorități publice în care se acordă indemnizație pentru închirierea spațiului locativ, certificatul de la subdiviziunea responsabilă de gestionarea fondului locativ a unității militare/autorității administrative /instituiției, prin care militarului i s-a propus sau nu spațiul locativ de serviciu, care cumulativ să corespundă normelor, cerințelor sanitare și tehnice stabilite de legislație etc..

Modificările operate la pct.10 și pct.13 rezidă din substituirea cuvintelor „în garnizoana” și procedura de stabilire a indemnizației în cazul încheierii unui nou contract de închiriere a spațiului locativ, sau în cazul în care contractul de locațiune depășește termenul de un an. Pentru

a fi excluse unele interpretări, pct.11 a fost completat cu un alineat nou 11¹.

Suplimentar, la pct. 18, ce ține de sistarea plății indemnizației, subpct.6) a fost expus într-o nouă redacție: „refuzul militarului de a fi asigurat cu spațiu locativ de serviciu, care cumulativ corespunde normelor, cerințelor sanitare și tehnice stabilite de legislație.” Actualmente actul normativ la subpct.6) prevede doar „...conform normelor stabilite de legislație”, ceea ce conform prevederilor alin.(8) art.21 din Legea nr.75/2015 cu privire la locuințe, norma este constituită doar din suprafața locuibilă pentru fiecare persoană în locuința de serviciu. Având în vedere că unele încăperi de locuit din căminele disponibile, corespund normelor stabilite de legislație, dar nu corespund cerințelor sanitare și tehnice, stabilite în baza pct.4 din Regulamentul cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu administrate de către Ministerul Apărării și unitățile militare ale Armatei Naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului 874/2015, prin expunerea într-o nouă redacție a subpct.6), se propune sistarea indemnizației doar atunci când sunt întrunite cumulativ toate trei criteriile: norma, cerințele sanitare și tehnice a locuinței. Argumentarea în cauză este actuală și pentru pct. 4 subpct.2) din proiect. Totodată, pct. 18 a fost completat cu un punct nou 7) conform căruia survine sistarea plății indemnizației pentru închirierea spațiului locativ în situația în cazul obținerii de către militar sau a membrilor familiei lui a dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile locative la o distanță de cel mult 30 km de la localitatea unde îndeplinește serviciul militar.

La Regulamentul cu privire la modul de acordare a locuințelor de serviciu administrate de către Ministerul Apărării și unitățile militare ale Armatei Naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.874/2015 au fost efectuate următoarele modificări: la pct.4 cuvintele ”cerințelor sanitare și tehnice.”, au fost substituie cu cuvintele ”normelor, cerințelor sanitare și tehnice stabilite de legislație.”

La pct.5, pct. 23 lit.j), pct.29, cuvintele ce se referă la noțiunea de „garnizoană” au fost substituie cu cuvintele „la o distanță de cel mult 30 km.”.

Suplimentar Regulamentul a fost completat cu un punct nou 13² care vine să reglementeze unele aspectele ce prevăd circumstanțele în care ambii soți fiind militari, în cazul eliberării unuia din serviciul militar prin contract, celălalt să dispună de dreptul de a încheia un nou contract de locațiune a locuinței de serviciu acordate familiei lor, pe durata contractului de îndeplinire a serviciului militar al acestuia. Or, în pofida faptului că ambii soți fiind militari prin contract, respectiv formând o familie, doar unul din ei, în baza cererii depuse, fiind inclus în lista de evidență a solicitanților pentru acordarea spațiului locativ de serviciu și eventual acordată locuință de serviciu, celălalt soț la acordarea locuinței, figurând în calitate de membru al familiei, dar totodată, în calitate de militar prin contract, având aceleași drepturi ca și soțul care a primit locuința în calitate de chiriaș principal. În condițiile actului normativ actual, militarul prin contract căruia i-a fost acordată locuință de serviciu și se eliberează din serviciul militar prin contract, acesta împreună cu membrii familiei lui trebuie să predea locuința deținută în termen de 3 luni de la eliberare, chiar dacă soțul/soția acestuia continuă să îndeplinească serviciul militar prin contract. În acest sens, prin propunerea înaintată se va elimina această lacună în actul normativ.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare adiționale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează perfect în sistemul actelor normative în vigoare, nefiind necesară elaborarea unor acte normative suplimentare pentru implementarea acestuia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În temeiul prevederilor alin.(1) art.32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi expediat spre avizare în adresa Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerului Afacerilor Interne (Inspectoratul General de Carabinieri).

Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul hotărârii de Guvern va fi plasat, în modul stabilit, pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>) și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>.

Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție.

Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției.

Ministrul apărării

Anatolie NOSATÎ