|  |
| --- |
| **NOTA INFORMATIVĂ**  **la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului** |
| **1.** **Denumirea autorului şi, după caz, a participanților la elaborarea proiectului** |
| Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne. |
| **2.** **Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ şi finalitățile urmărite** |
| Cu referire la amendarea hotărârilor prin prisma majorării numărului efectivului se va specifica că, în conformitate cu atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare, Inspectoratul General pentru Situaţii de Urgenţă al MAI are misiunea de a asigura implementarea politicilor publice în domeniul protecţiei populaţiei, teritoriului, mediului înconjurător şi proprietății în caz de pericol sau declanşare a situaţiilor de urgenţă şi situaţiilor excepţionale, desfăşurarea în siguranţă a activităţilor nucleare şi radiologice, precum şi prevenirii şi lichidării consecinţelor situaţiilor de urgenţă şi excepţionale, protecţiei civile, apărării împotriva incendiilor şi acordării primului ajutor calificat, asigurării unei intervenţii operative pentru evacuarea şi salvarea persoanelor, stingerea incendiilor, protejarea bunurilor şi a mediului împotriva efectelor acestora.  Întru valorificarea competențelor funcționale, cît şi în scopul realizării Programului de Guvernare și a Planurilor de activitate, implementarea proiectelor transfrontaliere finanţate de UE, necesită înaintarea propunerilor de modificare şi completare a statelor de personal ale Inspectoratului.  În baza Acordului-cadru dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Comunităților Europene privind asistența externă, semnat la Bruxelles la 11.05.2006, ratificat prin Legea nr. 426/2006, au fost elaborate Programul Operațional Comun al Uniunii Europene România – Ucraina – Republica Moldova 2007 – 2013 și Programul Operațional Comun al Uniunii Europene România – Republica Moldova 2014 – 2020, iar la 29.05.2012 a fost aprobat spre finanțare proiectul transfrontalier „Îmbunătățirea răspunsului Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), în caz de pregătire și intervenție urgentă prin intermediul unui sistem comun integrat de monitorizare și atenuare a consecințelor dezastrelor în spațiul comun România, Ucraina și Republica Moldova” (SMURD-1).  Implementarea proiectului transfrontalier RO-MD-UA în anii 2013-2015, finanțat de Uniunea Europeană, a asigurat dotarea Serviciului SMURD din Republica Moldova cu 5 ambulanțe (2 de tip C-1 reanimobil și 3 de tip B-2), instruirea a 24 angajați ai IGSU la Centrul de formare a paramedicilor din mun. Iași și 5 instructori formatori în mun.Tîrgu-Mureș, România. În prezent, salvatorii din cadrul IGSU, în număr de 187 persoane, dețin certificate de paramedici.  În același timp, semnarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova din 21.02.2014 privind ajutorul reciproc pentru intervențiile transfrontaliere în caz de urgențe medicale a oferit posibilitatea îmbunătățirii serviciilor de urgență publică în zona transfrontalieră, inclusiv intervențiiletransfrontaliere aeromedicale prin crearea unei infrastructuri de frontieră adecvate serviciilor de atenuare a consecințelor situațiilor excepționale și, nu în ultimul rând, consolidarea cooperării între serviciile de profil din România și Republica Moldova.  În cadrul implementării proiectului SMURD au fost acțiuni de creare și operaționalizare a Punctelor de operare SMURD la Bălți, Cahul, Comrat și Chișinău, iar în cadrul proiectului actual SMURD-2, este crearea și operaționalizarea Punctelor de operare SMURD la Cantemir și Ungheni.  Totodată, după finalizarea proiectului SMURD- 2, IGSU intenționează să aplice la un nou proiect SMURD- 3, care va include dezvoltarea infrastructurii Centrului republican de instruire și a Unității salvatori și pompieri Lipcani.  Astfel, în vederea realizării indicatorilor Proiectelor transfrontaliere SMURD și SMURD-2 privind crearea punctelor de operare SMURD, se impune majorarea numărului actual al efectivului-limită al IGSU cu 70 unități de personal (DSE Ungheni – 13, DSE Cahul – 13, DSE UTA Găgăuzia – 13, SSE Cantemir – 13, DRCS nr. 1 (Chișinău) – 8, DRCS nr. 2 (Bălți) – 8, rezervă – 2).  Este de remarcat, că una din acţiunile prioritare din Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune” și din Planul de activitate al Guvernului pentru anii 2021-2022 este creşterea capacităţii de intervenţie şi reducerea timpului de reacţie la solicitările cetăţenilor.  Un pas important în acest sens a fost construirea în anul 2017 a Unităţii de salvatori şi pompieri „Leuşeni” din r-nul Hînceşti, care deservește 19 localități din vecinătate (s. Bujor, s. Merești, s. Ivanovca, s. Nemțeni, s. Cioara, s. Danco, s. Calmațui, ș.a.) și traseul internațional M1 pe porțiunea Punctul Vamal ”Leușeni” – r-nul Nisporeni. Pentru asigurarea activității Unităţii de salvatori şi pompieri „Leuşeni” conform normelor stabilite este necesar de a fi create suplimentar în cadrul DSE mun. Hînceşti 26 unităţi de personal. În prezent, localitățile menționate sunt deservite de Unitatea de pompieri și salvatori Hîncești, raza de intervenție variază de la 35 – 45 km (în dependență de amplasarea localității), iar timpul pînă cînd ajunge autospeciala la intervenție este de pînă la 50 min.  În scopul consolidării încrederii populaţiei între ambele maluri ale Nistrului în cadrul procesului de reglementare a conflictului transnistrean şi pentru realizarea cu succes a fortificării capacităţii de intervenţie la stingerea incendiilor, precum şi efectuarea lucrărilor de salvare şi descarcerare pe teritoriul comunei Varniţa, care este amplasată la 26 km de Unitatea de pompieri și salvatori din or. Anenii Noi, şi în localităţile din vecinătate, cu sprijinul financiar din cadrul *„Programului activităţilor de reintegrare a ţării”* a fost construit Postul de salvatori şi pompieri „Varniţa”. Pentru lansarea activității acestei subdiviziuni este necesar de suplinit statele de organizare a SSE Anenii Noii cu un număr de cel puţin 11 unităţi de personal.  În legătură cu necesitatea de serviciu și în scopul eficientizării mecanismului de organizare și realizare a misiunilor în situații de urgență, urmare evaluării indicatorilor la implementarea Planului național de antrenare a forțelor și mijloacelor la lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, se constată probleme ce țin de nivelul de răspuns și zona de intervenție a Direcției regionale căutare-salvare nr.2 (DRCS nr.2) din mun. Bălți.  Ca urmare a extinderii zonei de intervenție a DRCS nr. 2 în cele 27 localități, dintre care 20 fiind din raioanele Sîngerei, Fălești, Drochia și Rîșcani, în cazul deplasării la lichidarea incendiilor de o complexitate mai mare, care în unele cazuri depășesc distanța de 20 km, practic survine riscul dar și necesitatea de a descoperi mun. Bălți, condiționând astfel incapacitatea subdiviziunii de a reacționa la eventualele situații de urgență.  Organizarea operațională a unui schimb de serviciu din cadrul DRCS nr. 2 este asigurată în prezent din 3 echipe de intervenție la incendii, o echipă de căutare-salvare, o echipă de scafandrieri și o echipă pentru lucrări la înălțime cu un personal de 27 angajați, care numai în anul 2021 au realizat cel mai mare număr de misiuni – 1683, aproape de 4 – 5 ori mai multe decât oricare altă subdiviziune.  Astfel, în afară de asigurarea securității antiincendiare, activitatea DRCS nr. 2 este orientată la prevenirea şi lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, lucrărilor de descarcerare la accidente rutiere, salvarea persoanelor de la înălțimi/adâncimi și medii acvatice, salvarea animalelor, transportarea încărcăturilor și ajutoarelor umanitare, acordarea primului ajutor calificat, inclusiv transportarea pacienților pe teritoriul Republicii Moldova cât și peste hotare, intervenţii de cercetare chimică şi radiativă.  În scopul instituirii unei echipe de intervenție în cadrul DRCS nr. 2 este necesar completarea statului de personal al IGSU cu 16 unităţi de personal.  Un alt aspect important în cadrul IGSU este realizarea ciclului de activități privind managementul deșeurilor radioactive care sunt realizate cu un număr doar de 28 unități al efectivului din cadrul subdiviziunii ISDS Obiectele Speciale nr. 5101, nr. 5102, care asigură câteva atribuții din ciclul de gestionare a deșeurilor radioactive, cum ar fi transportarea, condiționarea și păstrarea îndelungată a deșeurilor radioactive.  Pe parcursul ultimului deceniu, spectrul şi tipurile de activități din domeniul de gestionare a deșeurilor radioactive a crescut considerabil, delegate prin acte legislative și normative, însă fără a fi ridicată capacitatea instituției.  Totodată, Republica Moldova a ratificat un șir de Convenții și Tratate internaționale în domeniu, cum ar fi: *Convenția Unită privind managementul în condiții de siguranță a combustibilului uzat și managementul în condiții de siguranță a deșeurilor radioactive; Convenția cu privire la securitatea nucleară; Convenția privind protecția fizică a materialelor nucleare; Convenția privind răspunderea civilă pentru daune nucleare, etc*., iar alinierea la cerințele convențiilor și tratatelor necesită capacități umane și financiare, care rămân a fi neacoperite până la ziua de astăzi.  Astfel, instituția nu dispune de resurse umane suficiente pentru a implementa atribuții noi, cum ar fi: *dezafectarea obiectelor radiologice; tratarea deșeurilor radioactive; dispunerea finală a deșeurilor radioactive; dezvoltarea programelor de cercetare aferente managementului deșeurilor radioactive până la depozitarea definitivă*; *monitoringul radiologic și metode de reducere a impactului asupra sănătății populației și mediului cauzat de radionuclizii de viață lungă*.  De asemenea, din cauza insuficienței de personal, se face practic imposibilă dezvoltarea/implementarea durabilă a proiectelor cu partenerii de dezvoltare aferente domeniilor noi identificate.  Prin urmare, Inspectoratul prin ISDS Obiectele Speciale nr. 5101, nr. 5102 şi-a trasat drept obiectiv alinierea la cerințele naționale și internaționale în domeniul managementului deșeurilor radioactive, drept urmare RM prin Legea nr. 68/2017 pentru aprobarea Strategiei naționale privind managementul deșeurilor radioactive pentru anii 2017-2026 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteiași-a luat angajamentul de a îndeplini un șir de acțiuni, care ar duce la alinierea la cerințele internaționale în domeniu.  Aprobarea Strategiei naționale a permis atragerea diferitor proiecte de asistență tehnică din partea organizațiilor internaționale și partenerilor de dezvoltare.  Astfel, din partea Agenției Internaționale pentru Energie Atomică a fost aprobat proiectul de asistență tehnică *„Îmbunătățirea capacităților tehnice pentru dezafectarea instalației de tip RADON adiacent solului și remedierea mediului”*, scopul proiectului fiind crearea infrastructurii de dezafectare a depozitului de tip RADON, cît și întărirea capacităților umane în ceea ce privește dezafectarea gestionarea DR și remedierea mediului.  Suplimentar, la proiectul cu AIEA, pentru următorii 5 ani (2022-2027), RM va primi asistență considerabilă din partea Comisiei Europene și Agenției Sida, care va permite consolidarea capacităților tehnice și umane atît pentru domeniile de activitate existente, cît și pentru cele noi încă neacoperite menționate ce va permite implementarea Strategiei naționale privind managementul deșeurilor radioactive și Planului național de acțiuni pentru 2017-2026. Proiectul va oferi: Asistență în dezafectarea depozitului istoric de tip RADON; Implementarea programului de monitorizare radiologică a amplasamentului și de mediu; Dezvoltarea unui program de dispunere finală a deșeurilor radioactive; Dezvoltarea unui Program de conștientizare a publicului; Dezvoltarea de competență și capacitate națională în gestionarea DR; Construirea capacităților de infrastructură Construirea depozitului pentru păstrarea deșeurilor istorice.  Pentru asigurarea unei sustenabilități durabile în domeniul managementului deșeurilor radioactive, cât și un rezultat durabil al implementării acestor proiecte, este necesar majorarea numărului de personal cu cel puțin 7 unități.  Subsecvent, în vederea implementării recomandărilor auditului Curţii de Conturi din 31.12.2019, precum şi în scopul organizării auditului intern în conformitate cu art.19 alin.(4) și (6) al Legii nr.229/2010 privind controlul financiar public se propune crearea Serviciului audit intern în cadrul IGSU.  Crearea serviciului menţionat se va realiza urmare a reorganizării Direcţiei audit şi control intern. |
| **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naţionale cu legislaţia Uniunii Europene** |
| Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naţionale cu legislația Uniunii Europene. |
| **4. Principalele prevederi ale proiectului şi evidențierea elementelor noi** |
| Proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acestuia:  1) la punctul 2 din hotărâre:  a) la alineatul unu cifrele „18178” se substituie cu cifrele „18308”, iar cifrele „678” se substituie cu cifrele „674”;  b) la alineatul doi cifrele „18087” se substituie cu cifrele „18217”, iar cifrele „678” se substituie cu cifrele „674”;  c) la alineatul trei cifrele „2467” se substituie cu cifra „2597”, iar cifrele „65” se substituie cu cifrele „61”;  Hotărârii Guvernului nr.137/2019 cu privire la organizarea şi funcționarea Inspectoratului General pentru Situaţii de Urgenţă:   1. la punctul 3 din hotărâre:  * cifrele „2467” se substituie cu cifrele „2597”; * cifrele „2395” se substituie cu cifrele „2530”; * cifra „7” se substituie cu cifra „6” * cifra „65” se substituie cu cifra „61”.   Proiectul propune majorarea unităților de personal și modificarea Hotărârii Guvernului nr.137/2019.   1. la anexa nr.2 la poziția „Organul central”:   - după textul „Serviciul rezerve de mobilizare” se completează cu textul „Serviciul analiza riscurilor”;  - textul „Direcţia audit şi control intern” se substituie cu textul „Direcţia inspectare efectiv şi control intern”;  - după textul „Secţia management documente” se completează cu textul „Serviciul audit intern”. |
| **5.** **Fundamentarea economico-financiară** |
| Implementarea prevederilor proiectului implică cheltuieli financiare şi alocarea mijloacelor financiare suplimentare, aproximativ 18562,7 mii lei anual la compartimentul retribuirea muncii, inclusiv contribuţia de asigurări sociale pentru majorarea efectivului-limită al Inspectoratului cu 130 de posturi.  În partea ce ține de alte cheltuieli conexe angajărilor specificăm că, acestea vor fi evaluate pe parcursul implementării proiectului în dependență de cota și perioada suplinirii cu personal al funcțiilor nou create. |
| **6.** **Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare** |
| Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare nu va genera ca consecință necesitatea amendării altor acte normative. |
| **7. Avizarea şi consultarea publică a proiectului** |
| În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la directoriul *Transparența*, secțiunea *Consultări publice*. |

**Secretar general al ministerului Serghei DIACONU**