

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Afacerilor Interne
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Apărarea împotriva incendiilor și protejarea vieților omenești sunt reglementate de Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007. În conformitate cu actele normative menționate, apărarea împotriva incendiilor se realizează printr-un ansamblu de măsuri juridice, organizatorice, economice, sociale și tehnico-științifice, prin forțe și mijloace destinate prevenirii și stingerii incendiilor, prin acțiuni prioritare de intervenție, deblocare și salvare în caz de incendii și avarii. Apărarea împotriva incendiilor este asigurată prin crearea de condiții în localități și la obiective care ar exclude riscurile de incendiu și ar asigura protecția oamenilor, valorilor materiale și a mediului natural împotriva focului și factorilor lui nocivi.</p> <p>Reglementarea tehnică, aplicabilă actualmente, „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1159/2007, a fost elaborată cu scopul asigurării eficiente a apărării împotriva incendiilor în Republica Moldova, însă la moment anumite reglementări sunt desuete, iar unele aspecte – nefiind reglementate, reclamă aprobarea unui nou act normativ.</p> <p>În pofida faptului că, în ultimii ani au fost adoptate noi instrumente juridice de reglementare a apărării împotriva incendiilor (normative, reglementări, regulamente, ș.a.), este necesar de a consolida aceste instituții juridice prin elaborarea unor noi Reguli.</p> <p>De asemenea, menționăm că, în mare parte legislația națională și actele normative au fost corelate cu practica internațională, însă este necesar ca Republica Moldova să determine și să excludă discrepanțele conținute în reglementările actuale de apărare împotriva incendiilor, în funcție de necesitățile naționale de ordin economic și social, asigurând totodată condițiile necesare pentru apărarea împotriva incendiilor, securitatea persoanelor, reducerea riscului producerii incendiilor la obiective și case de locuit particulare, reducerea pagubelor materiale, instruirea populației în domeniul apărării împotriva incendiilor, cât și instruirea specialiștilor din domeniul dat.</p> <p>Datorită dezvoltării pieței internaționale a materialelor de construcții, industriei, tehnologiilor performante, este necesară elaborarea și implementarea regulilor de apărare împotriva incendiilor aliniate la standardele europene și internaționale, întru minimalizarea riscurilor producerii incendiilor și altor situații excepționale.</p> <p>Reacționând la recente incendii de proporții și incendii cu pierderea vieților omenești, ce au avut loc pe teritoriul Republicii Moldova, se impune necesitatea aprobării unor noi Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova, care constă dintr-un set de norme, cerințe, reguli și măsuri organizatorice a căror menire principală este prevenirea incendiilor și asigurarea securității persoanelor.</p>

În context, protejarea vieților omenești și minimalizarea riscurilor de producere a incendiilor și consecințelor acestora, instruirea populației în domeniul apărării împotriva incendiilor, cât și instruirea specialiștilor din domeniul dat și bazându-ne pe experiența țărilor europene la elaborarea actelor normative, se consideră oportun aprobarea proiectului dat.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de hotărâre a Guvernului prevede modernizarea complexă a Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova”, având în vedere necesitatea actualizării anumitor prevederi.

Astfel, în contextul actualizării reglementărilor în domeniul apărării împotriva incendiilor, sunt reflectate următoarele aspecte de bază:

- instruirea și informarea populației despre regulile generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova;
- asigurarea securității la incendiu a populației Republicii Moldova;
- alinierea exigențelor din Republica Moldova la standardele internaționale.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova este un act normativ nou, care substituie Hotărârea Guvernului nr. 1159/2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005.

Scopul de bază al proiectului constă în executarea prevederilor art. 31 alin. (4) din Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, or, întru executarea prevederilor menționate, Guvernul aprobă regulile de apărare împotriva incendiilor.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne ([www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md)).

### **8. Constatările altor expertize**

La 05.04.2022 și, respectiv, la 12.07.2022, analiza de impact în procesul de fundamentare și proiectul actului normativ au fost supuse expertizei în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Urmare expertizei, obiecțiile și propunerile în mare parte au fost acceptate și operate modificările corespunzătoare, după cum urmează.

Pentru excluderea discordanțelor cu prevederile legale, în special Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, denumirea proiectului a fost modificată prin excluderea textului „Reglementare tehnică”. Astfel, proiectul va avea denumirea „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova”.

Întru excluderea procedurilor permise, din prevederile proiectului a fost exclusă obligația de coordonare a instrucțiunilor privind măsurile de apărare împotriva incendiilor cu organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor.

Din textul proiectului a fost exclus „*modelul declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor*”.

Conținutul la pct. 23 a fost revizuit prin excluderea textului „*se interzice să fie parcate mijloace de transport*”.

Totodată, prevederea pct. 62 a fost exclusă, precum și au fost revizuite conținutul următoarelor puncte: pct. 38 a fost revizuit prin excluderea textului „*precum și nu mai rar decât o dată în 2 ani*” și pct. 43 a fost revizuit prin excluderea textului „*precum și cel puțin de 2 ori pe an*”.

Având în vedere faptul că, majoritatea cazurilor de deces în urma incendiilor și intoxicațiile cu produse ale arderii se produc în sectorul locativ, pentru diminuarea acestora se propune, conform bunelor practici ale altor state (Estonia, Lituania, ș.a.), instituirea obligativității dotării încăperilor, în care există riscul de producere a unor incendii sau cazurilor de intoxicare cu produse ale arderii, cu detectoare autonome de fum și de semnalizare a concentrației monoxidului de carbon.

Cu referire la prevederea de amplasare a mașinilor de gătit, menționăm că, este o normă aplicabilă doar în cazul în care acestea sunt amplasate în nemijlocita apropiere a pereților căptușiți cu materiale combustibile și nu este aplicabilă în toate cazurile. Norma se impune din considerentele apariției pericolului incendierii directe a materialelor combustibile.

În cadrul proiectului sunt obligații distincte, în ceea ce privește instruirea administratorilor, persoanelor responsabile de apărarea împotriva incendiilor și a angajaților din cadrul autorităților publice și entităților economice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare. În sensul proiectului este necesar ca instruirea angajaților să fie realizată în cadrul entității de către persoanele responsabile.

Obligațiile stipulate la pct. 139 alin. 1) privind testarea anuală, înainte de începerea sezonului rece, a coșurilor de fum și/sau canalelor de ventilare, cu obținerea actului corespunzător de la specialiștii atestați în domeniu, au fost introduse reieșind din necesitatea corelării Regulilor generale de apărare împotriva incendiilor cu alte acte normative (Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Hotărârea Guvernului nr.552/2017 pentru aprobarea Cerințelor minime de securitate privind exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor combustibile naturale).

Prevederile proiectului conțin noțiunile „autorizate” sau „autorizații” (pct. 139, alin. 4), 5) și 6), deoarece prevederile stipulate țin de acțiuni de executare a lucrărilor de construcții, care conform prevederilor Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, sunt obligatorii de a fi autorizate. Tot acest act normativ prevede și modul de autorizare.

Totodată, noțiunea de „specialiști autorizați” a fost modificată cu „specialiști

atestați”. Atestarea specialiștilor este prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 329/2009 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții.

Conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, este inadmisibilă expunerea unor norme cu caracter echivoc și ambiguu, respectiv, nu este oportună expunerea unor norme „flexibile” conform obiecțiilor expuse. Norma trebuie să fie clară, concisă și accesibilă tuturor.

**Secretar general al ministerului**

**Serghei DIACONU**