

Nota informativă
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 113 din 17 iunie 2010
privind executorii judecătorești

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului legii este realizată întru executarea măsurilor de ordin legislativ prevăzute în Pilonul III „Accesul la justiție și executarea hotărârilor judecătorești” din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012 și anume, de domeniile specifice de intervenție:

3.2.1. „Încurajarea dezvoltării capacităților reprezentanților profesiilor conexe sistemului justiției la nivel de uniuni profesionale, cu un accent special pe capacitățile de management” și

3.3.2. Consolidarea instituțională și funcțională a noului sistem de executori judecătorești privați.

Prin acest proiect de lege se urmărește atingerea obiectivului specific al Pilonului III din Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016: „Consolidarea capacităților instituționale și dezvoltarea profesională a reprezentanților profesiilor conexe sistemului de justiție (avocat, notar, mediator, executor judecătoresc, expert judiciar, administrator al procedurii de insolvență, traducător/interpret)”.

Totodată, proiectul are drept scop, executarea Hotărârii Curții Constituționale nr. 19 din 18 decembrie 2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale articolului 18 din Legea nr. 113 din 17 iunie 2010 privind executorii judecătorești” prin care au fost declarate neconstituționale prevederile articolului 18 alineatul (1) litera c¹) și alineatul (5¹) din Legea privind executorii judecătorești.

Descrierea detaliată a modificărilor și completărilor propuse sînt prezentate detaliat în punctele ulterioare ale prezentei note informative.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. b) din Legea privind executorii judecătorești activitatea executorului judecătoresc încetează la atingerea plafonului de vîrstă de 65 de ani. În acest context s-a considerat necesară includerea **la art. 4 alin. (1) unei noi condiții pentru persoana care dorește să exercite activitatea de executor judecătoresc**, ce implică că executorul judecătoresc poate fi persoana care nu a atins plafonul de vîrstă de 65 de ani.

2. La articolul 5 din Legea privind executorii judecătorești se prevede că exercitarea activității de executor judecătoresc este incompatibilă cu activitatea remunerată în cadrul altor profesii, cu excepția activității didactice, științifice, de creație și activității în organele profesionale. Astfel, legea operează cu expresia ”organe profesionale” însă, nu specifică cu exactitate care sunt acestea. Acest fapt oferă posibilitatea interpretării diverse a noșiei în momentul în care aceasta nu este suficient e clară. Din aceste considerente se propune **completarea articolului 5 în vederea concretizării faptului că, expresia ”organele profesionale” se referă la organele profesionale ale executorilor judecătorești.**

Totodată, deși se menționează despre imposibilitatea exercitării concomitente a activității de executor judecătoresc și a altei activități remunerate, legea nu prevede ce se întîmplă în cazul în care apare o asemenea incompatibilitate și care sunt consecințele neînlăturării acesteia. În acest sens, proiectul propune **completarea art. 5 cu un nou alineat care ar stabili clar că situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni de la apariția acesteia.** În cazul în care executorul judecătoresc nu va elimina situația de incompatibilitate în termen de o lună, activitatea executorului judecătoresc va înceta prin emiterea de ministrul justiției a ordinului privind încetarea activității de executor judecătoresc.

3. În conformitate cu prevederile articolul 7 litera s) din Legea privind executorii judecătorești, executorul judecătoresc are dreptul să beneficieze de concediu de odihnă anual. Deși, legea nu prevede în mod direct dreptul executorului judecătoresc la concedii sociale (concediul de maternitate sau concediul de îngrijire a copilului de pînă la 3 ani), aceasta totuși, stabilește la art. 18 alin. (1) lit. b) că activitatea executorului judecătoresc se suspendă în cazul depunerii unei cereri pe motiv de concediu de maternitate și de concediu pentru îngrijirea copilului cu vîrstă de pînă la 3 ani. Astfel, completările propuse la art. 7 vin să suplinească o omisiune admisă în redacția actuală a Legii privind executorii judecătorești, reglementînd că executorul judecătoresc are dreptul la concediul anual de odihnă și concedii sociale în conformitate cu legislația muncii.

4. În vederea asigurării evidenței electronice a documentelor executorii aflate în procedura executorului judecătoresc la **articolul 8 se propune obligarea executorilor judecătorești să înregistreze documentele executorii într-un registru electronic al procedurilor de executare**, conform Regulamentului de ținere acestuia, aprobat de Ministerul Justiției cu consultarea Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.

5. În momentul în care s-a stabilit că pentru a fi executor judecătoresc, persoana nu trebuie să fi atins plafonul de vîrstă de 65 de ani, aceeași condiție urmează a fi aplicată și în raport cu executorul judecătoresc stagiar. Din aceste considerente se propune operarea modificărilor respective la **art. 9 alin. (1)**.

În scopul asigurării transparenței concursului organizat pentru executorii judecătorești stagiați, se propune **completarea art. 9 cu alineatul (3¹)**, care stabilește că Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești va publica pe pagina sa oficială, în termen de 5 zile de la anunțarea rezultatelor concursului informația despre persoanele care au promovat concursul de admitere în calitate de executor judecătoresc stagiar și rezultatele repartizării pentru efectuarea stagiului.

Totodată, s-a considerat necesar de a opera modificări în lege în scopul **instaurării dreptului executorului judecătoresc stagiar de a primi o remunerare** pentru activitățile desfășurate în timpul exercitării stagiului.

6. În conformitate cu acțiunea 2 din domeniul specific de intervenție 3.3.2. din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, urmează a fi elaborat un proiect de modificare a cadrului normativ în vederea consolidării instituționale și funcționale a Comisiei de licențiere și a Colegiului disciplinar.

În acest scop, proiectul **propune expunerea art. 11 "Comisia de licențiere"** din Legea privind executorii judecătorești în redacție nouă. Conform acestei redacții se propune o nouă componentă a Comisiei de licențiere, se stabilește cu exactitate durata mandatului de membru al Comisiei de licențiere, modalitatea de desemnare a membrilor Comisiei, precum și de încetare și suspendare a mandatului de membru al Comisiei.

În ce privește Colegiul disciplinar, proiectul propune câteva modificări semnificative.

În conformitate cu prevederile Art. V pct. 3 din Legea nr. 5 din 15 ianuarie 2012 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost modificată deja componenta Colegiului disciplinar al executorilor judecătorești. Totuși, prevederile actuale nu reglementează suficient modul de încetare și suspendare a mandatului de membru al Colegiului disciplinar, nu oferă claritate în raport cu competența Colegiului disciplinar de a se expune în privința abaterilor disciplinare săvîrșite de executorul judecătoresc în cadrul procedurii de executare, dar care i-au devenit cunoscute acestuia în rezultatul examinării sesizării de tragere la răspundere disciplinară etc.

În acest context, proiectul **expune articolul 22 din Lege în redacție nouă și propune completarea legii cu articolul 22¹ "Mandatul de membru al Colegiului disciplinar", articolul 22². "Încetarea și suspendarea mandatului de membru al Colegiului disciplinar" și articolul 22³. "Sesizarea Colegiului disciplinar"**.

În scopul consolidării funcționale a Colegiului disciplinar, proiectul propune operarea unor modificări, inclusiv în cadrul procedurii disciplinare. Privitor la elementele novatorii în procedura de examinare, evidențiem următoarele:

- inclusiunea obligației transmiterii executorului judecătoresc a copieii sesizării de tragere la răspundere disciplinară și materialelor de pe aceasta prin scrisoare recomandată, pentru a asigura confirmarea recepționării de executor a actelor remise în adresa acestuia. Totodată, această prevedere va contribui la excluderea cazurilor de tergiversare a procedurii disciplinare, pe motivul că executorul judecătoresc nu a primit sesizarea și nu cunoaște despre învinuirile aduse în adresa sa;
- concretizarea cazurilor în care ședințele Colegiului disciplinar pot fi declarate închise – în prezent se stabilește doar că ședințele Colegiului disciplinar din motive temeinice pot fi declarate parțial sau total închise, nespecificîndu-se exact condițiile în care poate fi realizat acest fapt;
- inclusiunea obligației executorului judecătoresc de a prezenta Colegiului disciplinar copia autenticată a materialelor din dosarul de executare, care este obiect al sesizării în termen de cel puțin 5 zile lucrătoare de la data primirii copieii de pe sesizare și materialele. Necesitatea operării acestei modificări este generată de faptul că, pentru a asigura o examinare obiectivă și completă a unei sesizări disciplinare de către Colegiul disciplinar în cele mai multe cazuri este imperios necesară examinarea procedurii de executare vizate în sesizarea privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc, pentru a infirma sau afirma pretențiile invocate în sesizare;
- stabilirea posibilității suspendării de către Colegiul disciplinar a procedurii disciplinare pînă la pronunțarea unei decizii irevocabile a instanței judecătorești, în cazul în care pe parcursul examinării sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc se constată că actele executorului judecătoresc care constituie obiect al sesizării sunt în același timp obiect al unui litigiu în instanța de judecată;
- excluderea posibilității de retragere a sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc.

De asemenea, proiectul propune completarea Legii privind executorii judecătorești cu un nou articol 23¹ „Deciziile Colegiului disciplinar”. Conform prevederilor acestuia, Colegiul disciplinar drept urmare a examinării cazurilor disciplinare va putea lua una din următoarele decizii:

- a) constatarea abaterii disciplinare și aplicarea unei sancțiuni disciplinare;
- b) respingerea sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc, în cazul în care s-a constatat lipsa temeiurilor pentru tragerea la răspunderea disciplinară;
- c) încetarea procedurii disciplinare în cazul în care Colegiul disciplinar constată expirarea termenelor de tragere la răspundere disciplinară;
- d) respingerea sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc în cazul în care Colegiul disciplinar a emis o decizie privind o sesizare care a avut aceleași subiecți, cu privire la același obiect și pe aceleași temeuri;
- e) respingerea sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc și transmiterea materialelor autorităților competente în cazul în care Colegiul disciplinar constată că sesizarea nu ține de competența Colegiului, urmată de remiterea materialelor instituțiilor competente.

Articolul 23¹ **stabilește termenul pentru întocmirea deciziei motivate a Colegiului disciplinar**, care va fi 15 zile lucrătoare de la pronunțarea dispozitivului deciziei. Mai mult ca atât, proiectul **propune ca deciziile motivate să fie plasate pe pagina web a Ministerului Justiției într-un compartiment dedicat Colegiului în termen de 3 zile lucrătoare de la data întocmirii**. Acest fapt ar asigura transparența activității Colegiului disciplinar.

7. În conformitate cu prevederile articolului 12 în redacția actuală a Legii privind executorii judecătorești, licența pentru activitatea de executor judecătoresc se eliberează de ministrul justiției pe un termen nelimitat. Însă, conform articolul 19 alin. (1) lit. b) activitatea executorului judecătoresc încetează la atingerea plafonului de vîrstă de 65 de ani. Astfel, licența pentru activitatea de executor judecătoresc nu poate fi eliberată pe un termen nelimitat, ci pînă la atingerea plafonului de vîrstă de 65 de ani. În acest context, proiectul propune **excluderea din alin. (1) a sintagmei "pe un termen nelimitat"**.

La alin. (5), art.12 se precizează că licența pentru activitatea de executor judecătoresc se eliberează contra plată a 450 de lei la contul bancar al Ministerului Justiției. Totuși, sintagma "contul bancar" nu corespunde terminologiei utilizate în legislația în vigoare. Pentru a asigura utilizarea unei terminologii uniforme în legislație, se propune substituirea sintagmei "contul bancar" cu sintagma "contul trezorerial".

8. Conform redacției actuale a art. 14 din Legea privind executorii judecătorești persoana este investită, la cerere, cu împuterniciri de exercitare a activității de executare prin ordin al ministrului justiției, emis în termen de 10 zile de la data depunerii cererii, dacă:

- a) a obținut licența de executor judecătoresc și a depus jurămîntul;
- b) a depus la Ministerul Justiției specimenul semnăturii și amprenta sigiliului;
- c) a înregistrat la Ministerul Justiției sediul biroului;
- d) a încheiat contract de asigurare de răspundere civilă;
- e) a prezentat dovada achitării la contul bancar al Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești a taxei inițiale obligatorii în mărimea stabilită de aceasta.

Condițiile prevăzute de lit. b)–e) urmează să fie îndeplinite în termen de 60 de zile de la data primirii licenței pentru activitatea de executor judecătoresc.

Proiectul de lege vine să suplimenteze prevederile actuale și stabilește că în cazul în care din motive întemeiate persoana care a promovat concursul nu poate achita taxa inițială obligatorie în mărimea stabilită de Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești în termenul indicat, acest termen poate fi prelungit la solicitarea persoanei cu încă 30 de zile.

Totodată, la alineatul (6) al aceluiași articol se menționează despre transferul executorului judecătoresc în circumscricția unei alte instanțe judecătorești, stabilind că acesta este realizat la propunerea Consiliului Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești, dacă persoana care solicită transferul respectă prevederile alin. (2) lit. a)-d). Se consideră că prevederile în cauză nu sunt suficient de clare și nu oferă soluții pentru un set de situații care pot apărea în cazul transferului executorului judecătoresc în circumscricția unei alte instanțe judecătorești (de ex. situația în care unul sau mai mulți executori judecătorești pretind la același teritoriu de activitate). Din aceste considerente proiectul propune expunerea alin. (6) al art. 14 într-o nouă redacție și completarea acestuia din urmă cu alineatele (7) și (8).

Conform noilor prevederi **schimbarea teritoriului de activitate a executorului judecătoresc se va face exclusiv prin concurs**, care va fi organizat pînă la desfășurarea concursului pentru suplinirea locurilor vacante de executori judecătorești.

Condițiile de organizare a concursului pentru schimbarea teritoriului de activitate a executorului judecătoresc se vor stabili prin regulament aprobat de Ministerul Justiției. În situația în care doi sau mai mulți executori judecătorești vor pretinde la același teritoriu de activitate, prioritate se va acorda executorului judecătoresc care:

- a) are vechime mai mare în funcția de executor judecătoresc;
- b) în ultimul an nu a fost sancționat disciplinar;
- c) în ultimii 2 ani nu și-a schimbat teritoriul de activitate;
- d) domiciliază (împreună cu familia) de mai mult timp în localitatea în care solicită schimbarea teritoriului de activitate.

9. La art. 15 alineatul (2) se propune expunerea literei b) în redacție nouă în vederea includerii în registrul executorilor judecătorești a datelor privind denumirea biroului executorului judecătoresc, tipul acestuia (biroul individual sau birou asociat), precum și a adresei acestui birou.

10. În conformitate cu prevederile articolului 16 în redacția actuală, Ministerul Justiției, conform propunerilor prezentate de Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești, stabilește și actualizează anual numărul executorilor judecătorești în funcție de teritoriu, de volumul de activitate și de numărul locuitorilor (pornind de la proporția: o unitate de executor judecătoresc la 22 de mii de locuitori). Drept urmare a implementării legii s-a stabilit că, în unele cazuri stabilirea numărului de executori judecătorești în dependență de proporția reglementată de lege nu corespunde situației reale. Astfel, sunt circumscripții teritoriale în care volumul de lucru este foarte mare însă, existența acestei proporții împiedică numirea unui număr mai mare de executori judecătorești. Din aceste considerente proiectul propune ca numărul de executori judecătorești să se stabilească în dependență de teritoriu, volumul de activitate și numărul de locuitori.

11. La articolul 18 „Suspendarea activității executorului judecătoresc” au fost operate o serie de modificări după cum urmează.

În primul rând, după cum s-a precizat anterior în conformitate cu Hotărârea Curții Constituționale nr. 19 din 18 decembrie 2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale articolului 18 din Legea nr. 113 din 17 iunie 2010 privind executorii judecătorești” au fost declarate neconstituționale prevederile articolului 18 alineatul (1) litera c¹) și alineatul (5¹) din Legea privind executorii judecătorești.

Conform art. 28¹ din Legea cu privire la Curtea Constituțională, Guvernul, prezintă Parlamentului proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea sau abrogarea actului normativ sau a unor părți ale acestuia declarate neconstituționale.

În Hotărârea Curții Constituționale se menționează că, în maniera în care sunt redactate prevederile art. 18 alineatul (1) litera c¹) și alineatul (5¹) din Legea privind executorii judecătorești nu este cert dacă ministrul justiției dispune suspendarea licenței pentru încălcarea gravă a legislației și apoi sesizează Colegiul disciplinar în virtutea dreptului consacrat la art. 22 alin. (1) sau suspendarea este dispusă după intentarea procedurii disciplinare de către Colegiul disciplinar.

De asemenea, se precizează că nu este stabilit în ce termen ministrul justiției este obligat să sesizeze Colegiul disciplinar. Din textul normelor menționate, Curtea a reținut existența unei contradicții evidente. Pe de o parte, licența poate fi suspendată pentru încălcarea gravă a legislației de către ministrul justiției în urma unei decizii a Colegiului disciplinar, pe de altă parte, pentru exact același temei, licența poate fi suspendată și pînă la pronunțarea unei decizii a Colegiului disciplinar.

Curtea a mai statuat că, în cadrul examinării procedurii disciplinare de către Colegiul disciplinar, prezența executorului judecătoresc tras la răspundere disciplinară este obligatorie și doar în cazul absenței nemotivate a executorului judecătoresc, Colegiul va dispune desfășurarea procedurii disciplinare în absența executorului. De asemenea, în cadrul ședințelor colegiului, executorul judecătoresc și solicitantului inițierii procedurii disciplinare pot fi asistați de avocat.

Din reglementările contestate nu este clar în ce mod aceste garanții sunt respectate la suspendarea din oficiu de către ministrul justiției a licenței executorului judecătoresc. Prin urmare Curtea, a decis că normele supuse controlului constituționalității încalcă exigența previzibilității, iar în lipsa unei norme accesibile și previzibile, neavînd conturate obiectiv și fără echivoc reperele, căror executorul judecătoresc trebuie să își conformeze conduita în funcție de care este constatată încălcarea gravă a legislației, se deschide calea arbitrarului.

Astfel, în partea ce ține de accesibilitatea, claritatea și previzibilitatea legii, Curtea a constatat că normele menționate supra determină apariția unor situații de incertitudine, ceea ce constituie o încălcare a dispozițiilor art. 23 alin. (2) din Constituție, în coroborare cu art. 46 din Constituție.

În acest context, proiectul **propune expunerea art. 18 alin. (1) litera c¹) și a alin. (5¹) în redacție nouă.** Conform noilor prevederi, suspendarea activității executorului judecătoresc poate fi dispusă în cazul depunerii sesizării de tragere la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc pentru săvîrșirea abaterii disciplinare prevăzute la art. 21 alin. (2) lit. b¹), e) și i) din Legea privind executorii judecătorești. Suspendarea în acest caz urmează a fi dispusă prin ordin al ministrului justiției în baza deciziei Colegiului disciplinar.

Suplimentar, la art. 23 s-a prevăzut că în termen de cel mult 7 zile lucrătoare de la primirea sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc, Colegiul disciplinar poate să se expună asupra necesității suspendării activității executorului judecătoresc pînă la examinarea de Colegiu a sesizării, din oficiu sau la solicitarea autorului sesizării. În timpul examinării necesității suspendării activității executorului judecătoresc este chemat să participe executorul judecătoresc vizat în sesizarea privind tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc. Însă, neprezentarea acestuia nu împiedică luarea deciziei de Colegiul disciplinar. Drept urmare, Colegiul prin decizia sa va dispune suspendarea executorului judecătoresc din funcție pînă la examinarea sesizării privind tragerea la răspundere disciplinară a acestuia. Decizia Colegiului disciplinar va fi remisă ministrului justiției pentru emiterea ordinului de suspendare. O procedură similară este aplicată în Olanda unde suspendarea pînă la examinarea cazului disciplinar poate fi dispusă pe o perioadă de 6 luni, cu posibilitatea prelungirii cu încă 6 luni.

Totodată, proiectul **propune completarea art. 18 cu noi temeuri de suspendare a activității executorului judecătoresc:**

- neîndeplinirea de către executorul judecătoresc a obligației de participare anuală la cursuri de instruire și perfecționare profesională – pînă la acumularea numărului de ore stabilit;
- necorespunderea biroului executorului judecătoresc cerințelor stabilite de Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești – pînă la îndeplinirea cerințelor;
- neachitării în termen de 30 zile a amenzii aplicate în calitate de sancțiune disciplinară – pînă la achitarea integrală a acesteia;
- începerii urmăririi penale împotriva executorului judecătoresc în legătură cu dosarele de executare aflate în procedura acestuia – pînă la rămânerea definitivă a hotărîrii judecătorești pe cauza penală sau a scoaterii executorului judecătoresc de sub urmărire penală.

Ulterior, se stabilește modul în care urmează a fi dispusă suspendarea în fiecare din aceste cazuri. Astfel, în situația în care executorul judecătoresc nu și-a îndeplinit obligația de participare anuală la cursuri de instruire și perfecționare profesională, biroul acestuia nu corespunde cerințelor stabilite de Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești sau neachitării de către acesta a amenzii aplicate în calitate de sancțiune disciplinară, suspendarea activității executorului judecătoresc va fi dispusă prin ordin al ministrului justiției, la cererea Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești.

În cazul începerii urmăririi penale împotriva executorului judecătoresc în legătură cu procedurile de executare aflate în procedura acestuia, suspendarea se va dispune prin ordinul ministrului justiției la demersul motivat depus de către procuror.

Suplimentar, pentru a se face o distincție între suspendarea activității executorului judecătoresc în calitate de măsură preventivă aplicată în condițiile art. 18 și a suspendării aplicate în calitate de sancțiune disciplinară s-a considerat necesară excluderea temeiului de suspendare în cazul aplicării unei sancțiuni disciplinare în condițiile art. 24.

19. Articolul 19 se completează cu noi temeuri pentru încetarea activității executorului judecătoresc și anume, în cazul apariției stării de incompatibilitate, exceptînd situațiile menționate la art. 18 alin. (1) lit. a), precum și în cazul condamnării executorului judecătoresc de către instanța de judecată printr-o hotărîre definitivă pentru săvîrșirea unei infracțiuni.

20. În redacția inițială a Legii privind executorii judecătorești s-a omis includerea prevederilor referitoare la gestionarea contului special al executorului judecătoresc în caz de suspendare sau încetare a activității acestuia. Astfel, **se propune completarea articolului 20 cu un nou alineat (2)** care stabilește că, din momentul intrării în vigoare a ordinului privind suspendarea sau încetarea activității executorului judecătoresc, acesta pierde dreptul de a dispune de contul special. Camera teritorială a executorilor judecătorești în a cărei circumscripție își are biroul executorul judecătoresc va delega dreptul de a gestiona contul special executorului judecătoresc căruia i-ai fost transmise arhiva și procedurile nefinalizate.

21. Un element important pentru consolidarea funcțională a activității Colegiului disciplinar îl constituie și revizuirea prevederilor articolului 21 „Răspunderea disciplinară”. Conform redacției actuale ale alin. (1) a articol menționat, executorul judecătoresc poartă răspundere disciplinară pentru încălcarea obligațiilor sale profesionale. Abaterile disciplinare se examinează de Colegiul disciplinar. Ulterior, alineatul (2) prevede că, executorul judecătoresc va fi tras la răspundere disciplinară pentru acțiuni sau omisiuni care contravin dispozițiilor stabilite de lege, iar art. 24 alin. (5) stabilește că, sancțiunea disciplinară poate fi aplicată cel tîrziu la 6 luni de la data constatării abaterii disciplinare și cel tîrziu la un an de la data comiterii ei.

Astfel, putem constata că Legea privind executorii judecătorești folosește în nenumărate rînduri termenul de „abateri disciplinare” însă, nu prevede clar în ce constă aceasta. Indirect, analizînd prevederile alin. (1) și (2) din art. 21 putem ajunge la concluzia că „acțiunile sau omisiunile care contravin dispozițiilor stabilite de lege” reprezintă în sine abaterile disciplinare. Din aceste considerente, **se propune expunerea alin. (1) și a părții introductive a alin. (2) din art. 21 în redacție nouă.**

Deoarece, în conformitate cu Hotărîrea Curții Constituționale a nr. 19 din 18 decembrie 2012 „Pentru controlul constituționalității unor prevederi ale articolului 18 din Legea nr. 113 din 17 iunie 2010 privind executorii judecătorești” s-a menționat că, includerea normei „încălcarea gravă a legislației” la art. 21 alin. (2) lit. b¹) din lege se desprinde ideea că lista temeiurilor care constituie abateri disciplinare nu este exhaustivă. Or, prin încălcarea legislației urmează a se înțelege orice acțiune a executorului judecătoresc contrară legii sau orice omisiune a acestuia de a aplica legea atunci cînd aceasta o cere. În acest Context, Curtea a reținut că existența unor soluții legislative care exclud alte dispoziții cuprinse în același act legislativ nu sunt de natură să asigure claritatea și previzibilitatea normei.

Avînd în vedere cele expuse în Hotărîrea Curții Constituționale menționate supra, precum și în scopul asigurării clarității și previzibilității legii proiectul propune **expunerea art. 21 alin. (1) lit. b¹) în redacție nouă.** Astfel, conform noii redacții va fi clar că încălcarea gravă a legislației va consta din acțiunile executorului judecătoresc manifestate prin încălcarea în cadrul procedurii de

executare a normelor imperative ale legislației.

Suplimentar proiectul **propune completarea articolului 21 cu noi abateri disciplinare:**

- încălcarea modului și termenelor de transmitere a actelor întocmite de executorul judecătoresc părților în procedura de executare și/sau reprezentanților acestora, neacordarea posibilității de a lua cunoștință sau de a efectua copii de pe materialele din dosarul de executare;
- încălcarea modului de evidență, pregătire și păstrare a arhivei;
- neprezentarea materialelor din dosarul de executare la solicitarea Ministerului Justiției, Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești și Colegiului disciplinar în vederea examinării solicitărilor de intentare a procedurii disciplinare;
- refuzul nemotivat de a permite controlorilor realizarea atribuțiilor de supraveghere a activității executorului judecătoresc, în condițiile art. 33, prin neacordarea accesului în biroul executorului judecătoresc pentru efectuarea controlului, precum și neprezentarea actelor solicitate de aceștia;
- exercitarea calității de executor judecătoresc pe durata suspendării activității sau în altă circumscripție teritorială decât cea pentru care a fost investit cu împuterniciri, precum și folosirea sau menționarea titlului de executor judecătoresc în orice activitate.

22. La articolul 24 alineatul (1) litera d) se propune a fi expusă într-o redacție nouă pe motiv că suspendarea activității executorului judecătoresc prin definiție nu poate fi nelimitată în termen, respectiv, urmează a fi fixată limita minimă și maximă de aplicare a acesteia. Totodată, cum s-a menționat anterior, proiectul propune delimitarea conceptuală a suspendării aplicate în condițiile art. 18, și a suspendării aplicate în calitate de sancțiune disciplinară. Astfel, se propune ca în cazul sancțiunilor disciplinare să se opereze cu termenul de „**suspendare a licenței pentru activitatea de executor judecătoresc pe un termen de la o lună la 6 luni**”.

Suplimentar, în contextul completării legii cu articolul 22¹ „Termenul de prescripție pentru tragerea la răspundere disciplinară a executorului judecătoresc”, se propune excluderea alineatului (5) de la art. 24.

23. În conformitate cu prevederile alin. (1) din art. 25 se stabilește că activitatea executorului judecătoresc se desfășoară în cadrul unui birou, în care pot activa unul sau mai mulți executori judecătorești asociați. Drepturile și obligațiile executorilor judecătorești în vederea deținerii biroului asociat se stabilesc prin contract. În cadrul biroului asociat, fiecare executor judecătoresc își desfășoară activitatea în mod individual și răspunde personal pentru activitatea sa. Totuși, prevederile actuale nu stabilesc cu exactitate modul de înregistrare a birourilor asociate ale executorilor judecătorești.

În acest context, proiectul **propune completarea art. 25 cu alineatele (1¹) - (1⁴)**, care stabilesc că birourile asociate ale executorilor judecătorești urmează a fi înregistrate de către Ministerul Justiției în termen de o lună de la data prezentării:

- a) cererii de înregistrare;
- b) declarației de fondare a biroului asociat al executorilor judecătorești sau a contractului de asociere. Forma declarației se aprobă de către Ministerul Justiției;
- c) copiilor licențelor pentru activitatea de executor judecătoresc ;
- d) copiilor actelor care confirmă adresa sediului biroului asociat al executorilor judecătorești;
- e) datelor de contact (număr de telefon, inclusiv, fax, adresă electronică și poștală);
- f) confirmării privind notificarea Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești despre intenția înregistrării.

Înregistrarea biroului asociat al executorilor judecătorești se va efectua prin introducerea datelor în registrul ținut de Ministerul Justiției. În caz de modificare a numărului de executori judecătorești, de schimbare a denumirii sau a sediului, noile date se vor consemna în registru. Drept urmare a înregistrării, biroului asociat al executorilor judecătorești i se va elibera un extras din registru, care va servi drept temei pentru punerea la evidența fiscală, pentru confecționarea ștampilei și deschiderea conturilor bancare.

24. La art. 28 alin. (3) se menționează că executorul judecătoresc este unica persoană autorizată să administreze și să dispună de cont special. Ulterior, se mai precizează că executorul judecătoresc poate delega prin procură unei alte persoane împuternicirile sale. De fapt, rațiunea propoziției a doua a alineatului (3) constă în stabilirea posibilității executorului judecătoresc de a delega doar împuternicirile ce țin de administrarea și dispunerea de contul special și nu a tuturor împuternicirilor atribuite acestuia prin lege. Astfel, se propune completarea normei respective, în scopul asigurării clarității și previzibilității acesteia.

De asemenea, se propune completarea art. 28 cu un nou alineat care stabilește că la încetarea activității, contul curent special al executorului judecătoresc se transmite în administrarea Camerei teritoriale a executorilor judecătorești, în a cărei circumscripție se află biroul executorului judecătoresc.

25. La articolul 40 se propune atribuirea Uniunii Naționale a Executorilor Judecătorești a unor noi atribuții precum:

- verificarea numărului actelor executorului judecătoresc anulate prin hotărârile judecătorești irevocabile în decursul unui an calendaristic din numărul total al dosarelor de executare aflate în gestiunea executorului judecătoresc;
- ducerea evidenței cursurilor de instruire și formare profesională la care executorii judecătorești au participat anual, cu informarea Ministerului Justiției;
- verificarea exercitării atribuțiilor camerelor teritoriale stabilite de lege.

Suplimentar, în contextul modificărilor operate la art. 11 din lege, se propune excluderea alineatului (6), iar la alineatul (7) cuvintele „de conducere ale” din partea introductivă a acestuia se exclud. Cea din urmă modificare este condiționată de faptul că, nu toate organele menționate la alin. (7) sunt organe de conducere. Un exemplu în acest sens l-ar servi comisia de cenzori, care este de fapt un organ de control în conformitate cu prevederile art. 45 din Legea privind executorii judecătorești.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea practică a proiectului nu presupune alocări financiare din contul mijloacelor bugetare.

4. Impactul proiectului

Proiectul va contribui la consolidarea capacităților instituționale și funcționale ale Colegiului disciplinar al Executorilor Judecătorești și Comisiei de licențiere, responsabilizarea executorilor judecătorești, consolidarea rolului Uniunii Naționale a Executorilor judecătorești în procesul de supraveghere a activității executorilor judecătorești, vizînd îndeplinirea obligațiilor profesionale ce le revin.

Ministru

Oleg EFRIM