

## Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului în procesul de fundamentare a proiectului legii pentru modificarea Legii nr. 77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației
<b>Data:</b>	
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Economiei
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Andrei Cușcă – șef Direcție, tel. 022 250-557
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>În scopul stimulării dezvoltării industriei IT și susținerii acestei industrii în continuare se propune pentru examinare un proiect de modificare a Legii nr. 77/2016. În acest sens, în analiza dată sunt cercetate câteva propuneri de modificare a Legii prenotate. Scopul proiectului constă în extinderea termenului de funcționare a parcului IT, extinderea genurilor de activitate eligibile a fi desfășurate în parcul IT, precum și revederea venitului asigurat al salariaților rezidenților parcului IT.</p> <p><b>I. <u>Extinderea termenului de funcționare a parcului pentru tehnologia informației:</u></b></p> <p>Potrivit Hotărârii Guvernului cu privire la crearea parcului pentru tehnologia informației "Moldova IT park" nr. 1144 din 20.12.2017, Parcul pentru tehnologia informației "Moldova IT park" a fost instituit pe un termen de 10 ani, cu începerea activității de la 1 ianuarie 2018 (adică până la 31.12.2027). La situația curentă, parcul mai poate funcționa încă 5,5 ani. În acest sens, rezidenții parcului, precum și investitorii care consideră Moldova ca o destinație IT nu au previzibilitate cu privire la prevederile aplicabile parcului IT, or orice business plan în termeni obișnuiți este stabilit pe 5 ani. În acest sens rezidenții parcului și potențialii investitori necesită previzibilitate pe termen mai lung asupra facilităților acordate sectorului IT, mai ales pentru a avea în vizor proiectele care sunt în proces de implementare sau care se doresc implementate.</p> <p>Este, de asemenea, de menționat că realizarea obiectivelor prevăzute de Legea 77/2016 este strâns corelată cu perioada de activitate a parcului, în special cele care vizează creșterea competitivității companiilor IT, atragerea investițiilor autohtone și străine, dezvoltarea cercetării, inovării și producției în domeniul IT, stabilirea unor parteneriate cu companii IT multinaționale cu scopul transferului de practici pozitive și al celor mai avansate cunoștințe în domeniu, întrucât:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• atractivitatea și competitivitatea Moldovei ca destinație IT preferată pentru investitorii actuali și cei potențiali este direct corelată cu perioada de acordare / prelungire / diversificare a pachetului de facilități oferite la moment;</li> <li>• sectorul IT este caracterizat printr-un grad înalt de mobilitate, iar lipsa unor politici previzibile nu va încuraja companiile IT care operează la moment în Moldova (cu capital local sau străin) să își extindă afacerile aici, fiind puse în situația să caute alternative mai potrivite, mai previzibile și mai sigure pentru a-și reloca afacerile;</li> <li>• Moldova IT Park este în al 5-lea an de activitate, având rămași doar 5.5 ani de activitate, dintre care doar 3.5 ani garantați de către stat în privința regimului fiscal actual;</li> </ul>	

- Termenii menționați mai sus fac tot mai frecvente întrebările business-urilor active pe piața noastră privind planurile de viitor în materie de politici publice de susținere a dezvoltării sectorului IT, cu atât mai mult ale investitorilor pe care Moldova ar avea potențial să îi atragă în condițiile actuale.

Cadrul legal și fiscal de operare propus de către stat pentru companiile IT rezidente ale Moldova IT Park a contribuit la un impact direct de:

- triplarea numărului de business-uri IT rezidente în parc (338 rezidenți în anul 1, 1100+ rezidenți în prezent),
- atragerea a peste 80 de companii cu capital străin pe piața locală (din cele 180+ active la moment),
- atragerea capitalului investițional din peste 7 țări noi care nu aveau anterior activitate în Moldova;
- crearea a peste 600 business-uri noi,
- generarea a peste 5000 de locuri de muncă cu salarii medii lunare de 36 mii lei (de la 26 mii lei în 2018),
- dublarea cifrei de afaceri generate de sectorul IT (de la 4.23 mlrd MDL în 2017 la peste 8 mlrd. MDL în 2021) și respectiv, a ponderii sectorului IT în PIB (de la 2.7% în 2017 la peste 3.6% în 2021);
- creșterea exporturilor IT (care reprezintă, de fapt, 11% din exporturile totale al țării) cu peste 50% în fiecare an;
- dublarea volumului de taxe plătite de industria IT la bugetul public național (de la 373 mln MDL în 2017 la 730 mln MDL în 2021), etc.

Lipsa unor măsuri de asigurare și pe viitor a condițiilor care au contribuit la generarea acestui impact direct (cel indirect având rol multiplicator de cel puțin 1.5), ar putea avea un **efect macroeconomic invers echivalent**, doar **cu un ritm mult mai rapid** în condițiile de insecuritate regională.

Astfel, în scopul extinderii garanțiilor legale și asigurării previzibilității mediului de afaceri pentru rezidenții parcului IT, Ministerul Economiei a elaborat proiectul de modificare a Legii nr.77/2016.

Proiectul nu prevede modificarea normelor ce reglementează activitatea de întreprinzător, ci propune extinderea termenului de funcționare a acestuia și garanțiilor privind aplicarea modelului fiscal în formula actuală pentru întreg termen de activitate al parcului IT, stabilit prin HG privind crearea parcului.

După patru ani de funcționare deja este demonstrat beneficiile și efectele pozitive a modelului dat de activitate. Într-o perioadă scurtă a reușit să de-birocratizeze interacțiunea cu o comunitate de afaceri de înaltă calitate și responsabilitate, a reușit să stimuleze procesul de legalizare a afacerilor, excluderea salariilor în plic, evaziune fiscală și alte fenomene negative, care erodează bazele economice ale unui stat.

Evident că, rezultatele activității Moldova IT park au depășit cu mult prognozele inițiale având un impactul pozitiv atât pentru sectorul IT, cât și pentru întreaga economie.

## **II. Revederea venitului asigurat al salariaților rezidenților parcului IT:**

Pe perioada de activitate a Moldova IT park de la lansare (2018) și până în prezent, venitul asigurat al angajaților rezidenților parcului IT a fost fixat în Legea 77/2016 la nivelul a 60% (inițial) și ulterior (din august 2020) la nivelul a 68% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul respectiv. Astfel, indiferent de mărimea salariului pe care îl primesc, în pofida contribuției rezidenților Moldova IT Park (angajatorii acestora) prin intermediul impozitului unic

achitat la BASS (cărui îi revin 54.7% din total), venitul asigurat al acestora este mai mic decât venitul asigurat pe care l-ar fi avut în mediu orice salariat care nu activează în cadrul parcului IT.

Pentru perioada 2018 – 2021, calculele arată astfel:

Perioada	<b>Indicatori procesati potrivit datelor furnizate de Serviciul Fiscal de Stat</b>				<b>Diferența, MDL</b>
	<i>Venitul asigurat per angajat in conditii standard - indicator mediu lunar, MDL</i>	<i>Venitul asigurat per angajat in conditii standard - % din salariul mediu prognozat</i>	<i>Venitul asigurat per angajat in conditiile art. 16 Legea 77, MDL</i>	<i>Venitul asigurat per angajat conditiile art. 16 Legea 77 - % din salariul mediu prognozat</i>	
<b>2018</b>	<b>5,253</b>	<b>85%</b>	<b>3,690</b>	<b>60%</b>	<b>- 1,563</b>
<b>2019</b>	<b>6,410</b>	<b>92%</b>	<b>4,185</b>	<b>60%</b>	<b>- 2,225</b>
<b>2020</b>	<b>6,988</b>	<b>88%</b>	<b>5,408</b>	<b>68%</b>	<b>- 1,580</b>
<b>2021</b>	<b>7,706</b>	<b>97%</b>	<b>5,927</b>	<b>68%</b>	<b>- 1,779</b>

Respectiv, venitul lunar asigurat al angajaților rezidenților parcului IT, considerat la calculul prestațiilor de asigurări sociale (cum ar fi, concediile medicale, concediile de maternitate, concediile de îngrijire și creștere a copiilor, pensiile, ș.a.) a fost mai mic în fiecare din anii 2018-2021 comparativ cu venitul asigurat pe care l-ar fi avut orice angajat în condițiile aceleiași contribuții la BASS. Diferența negativă a venitului asigurat lunar a fost de 1563 lei în 2018, 2225 lei în 2019, 1580 lei în 2020 și 1779 lei în 2021.

În aceste condiții, este îndoielnică respectarea principiului egalității întrucât în condițiile general aplicabile, contribuțiile achitate pentru angajații din parcul IT ar fi avut ca și echivalent un venit asigurat mai mare și, respectiv, ar avea dreptul la prestații sociale majorate comparativ cu cele actual stabilite.

Adițional, în prezent, în Republica Moldova, lipsește o alternativă de asigurare socială de stat, care ar oferi posibilitatea angajaților rezidenților Moldova IT park (MITP), să contribuie suplimentar la bugetul de asigurări sociale de stat în schimbul unei acoperiri mai mari de riscuri sociale (în special, ne referim la venitul asigurat considerat pentru calcularea prestațiilor sociale).

Totodată, unul dintre principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale este principiul contributivității, potrivit căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Ar putea fi invocat și principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

În vederea creării unor condiții echitabile pentru rezidenții parcului IT, se propune creșterea venitului lunar asigurat al acestor salariați de la 68% la 90%. Revederea cuantumului venitului lunar asigurat al angajaților rezidenților parcului IT ar putea fi revăzută anual reieșind din contribuția acestora la BASS (din contul impozitului unic).

### **III. Extinderea genurilor de activitate eligibile:**

Genurile de activitate eligibile pentru a fi desfășurate în cadrul Moldova IT park sunt menționate în art. 8 al Legii 77/2016.

Activitățile eligibile sunt listate conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei și Clasificatorul statistic al produselor (bunurilor și serviciilor) al Republicii Moldova.

Proiectul de modificare a Legii nr. 77/2016 este elaborat pentru extinderea unor genuri de activitate bazate pe utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță. Genurile de activitate ce urmează a fi incluse adițional în lege sunt:

59.11 - Activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune, limitate la:  
 - 59.11.11 - Servicii de producție cinematografică  
 - 59.11.22 - Film cinematografic  
 59.12 - Activități de post-producție cinematografică, video și de programe de televiziune, limitate la:  
 - 59.12.13 - servicii de corectare și recondiționare digitală a culorilor  
 - 59.12.17- servicii de editare și proiectare a sunetului  
 59.2 - Activități de realizare a înregistrărilor audio și activități de editare muzicală, limitate la:  
 - 59.20.13 - Înregistrări originale de sunet  
 71.12 - activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea, limitate la:  
 - 71.12.17 - servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere.  
 Activitățile date se remarcă la moment fie prin absența, fie prin prezența minimă în mediul antreprenorial din Republica Moldova.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

**I.** În prezent în „Moldova IT park” operează peste **1 094 rezidenți activi**, dintre care **187** companii cu capital străin din **39 țări**.

- a atins cifra de **712 de companii** nou create după lansarea parcului, în creștere cu 65% față de estimările reflectate în Studiul de fezabilitate pentru crearea parcului. Acest lucru demonstrează, că modelul fiscal dat a fost pe deplin acceptat de comunitatea IT și contribuția sa la dezvoltarea acestui gen de afaceri în țara noastră este indiscutabilă. Mai mult ca atât, regimul fiscal special a permis oficializarea fără precedent a afacerilor din domeniu și a mărit considerabil baza fiscală.
- Alt efect al reducerii poverii fiscale, dar și simplificării modului de administrare a afacerii, este venitul anual declarat pentru 2021 al vânzărilor rezidenților parcului, ce a depășit suma de **6,8 mlrd. lei**, în creștere cu cca. **49%** față de nivelul realizat în anul 2020.
- Rezidenții „Moldova IT park” au înregistrat către finele anului un număr total de **15.100 angajați**, majoritatea fiind ingineri, iar salariul mediu înregistrat este de circa **35.900 lei**.
- ✓ Activitatea Moldova IT park are un impact pozitiv și contribuie indiscutabil la crearea unui mediu concurențial pentru industria IT din Republica Moldova, atragerea și reținerea în țară a specialiștilor calificați și a companiilor inovative străine.
- ✓ Moldova IT park este o combinație unică de facilități fiscale, prezența virtuală, simplificare a procedurilor administrative și interacțiunii cu autoritățile, deschidere către investitori și profesioniști de înaltă calificare. Cumulativ, aceste condiții au făcut oferta Parcului atractivă pentru companii, înregistrarea și dezvoltarea afacerilor IT în Republica Moldova, generând efecte multiplicative pentru întreaga economie națională.
- ✓ Totodată, Moldova IT park a fost recunoscut de Uniunea Internațională de Telecomunicații (UIT) ca fiind una dintre cele mai bune practici mondiale de promovare și dezvoltare a ecosistemului IT.

În contextul dat, extinderea garanțiilor legale privind aplicarea modelului fiscal în formula actuală pentru întreg termen de activitate al parcului IT, este absolut justificată din punct de vedere social-economic, dar și din perspectiva avansării economiei naționale prin digitalizare și specializare high-tech.

**II.** Analiza detaliată privind contribuția rezidenților Moldova IT park la BASS (prin intermediul impozitului unic) și prestațiile de asigurări sociale achitate angajaților acestora din contul BASS în perioada 2018-2021 a fost efectuată în baza datelor lunare furnizate de Serviciul Fiscal de Stat și

Casa Națională de Asigurări Sociale privind încasările din impozitul unic, numărul angajaților asigurați, numărul beneficiarilor de prestații de asigurări sociale și valoarea acestor prestații.

Reiterăm câteva concluzii cheie care pot fi desprinse din această analiză:

- ✓ Patru ani consecutivi, venitul asigurat per angajat nu atinge nivelul care corespunde contribuției efective a rezidenților Moldova IT Park la BASS, astfel păstrând o discrepanță dintre contribuția rezidenților Moldova IT Park la BASS și venitul lunar asigurat al angajaților lor observată și în anii precedenți.
- ✓ Cifra de afaceri realizată de rezidenții parcului a crescut cu 38% în anul 2021 (6.88 miliarde lei) comparativ cu anul 2020 (5 miliarde lei). Astfel, în 2021 impozitul unic a înregistrat o creștere de 41% comparativ cu 2020 (548.7 milioane lei vs. 388.2 milioane lei), iar numărul de angajați la finele 2021 a crescut cu 26% comparativ cu anul 2020 (14 823 angajați asigurați la 31 decembrie 2021 vs. 11 744 angajați asigurați la 31 decembrie 2020). În condițiile unui venit asigurat stabilit în formă fixă per angajat (actualmente 68% din salariul mediu prognozat pe economie), problema unei corelări inechitabile între contribuția la BASS și contraprestația statului față de angajații rezidenților parcului continuă să existe.
- ✓ Condițiile de asigurare socială a angajaților din parcul IT nu pot fi nicidecum considerate a fi preferențiale întrucât contribuția acestora excedă substanțial atât valoarea venitului asigurat, cât și a prestațiilor de asigurări sociale achitate din contul BASS. Astfel, în 2020 doar 1 284 angajați au beneficiat de prestații de asigurări sociale achitate din contul BASS în valoare totală de 15 061 mii lei comparativ cu 212 382 mii lei contribuție totală a acestora la BASS (i.e. doar 7.1%), iar în 2021 – 3 341 beneficiari de prestații în valoare de doar 39 918 mii lei comparativ cu 300 163 mii lei contribuție la BASS (i.e. 13.3%).
- ✓ În condiții generale de achitare a contribuțiilor de asigurări sociale (cotele CAS aplicabile în 2021 – 24%), venitul asigurat al angajaților din parcul IT ar fi fost în quantum de 97% din salariul mediu prognozat în anul 2021.

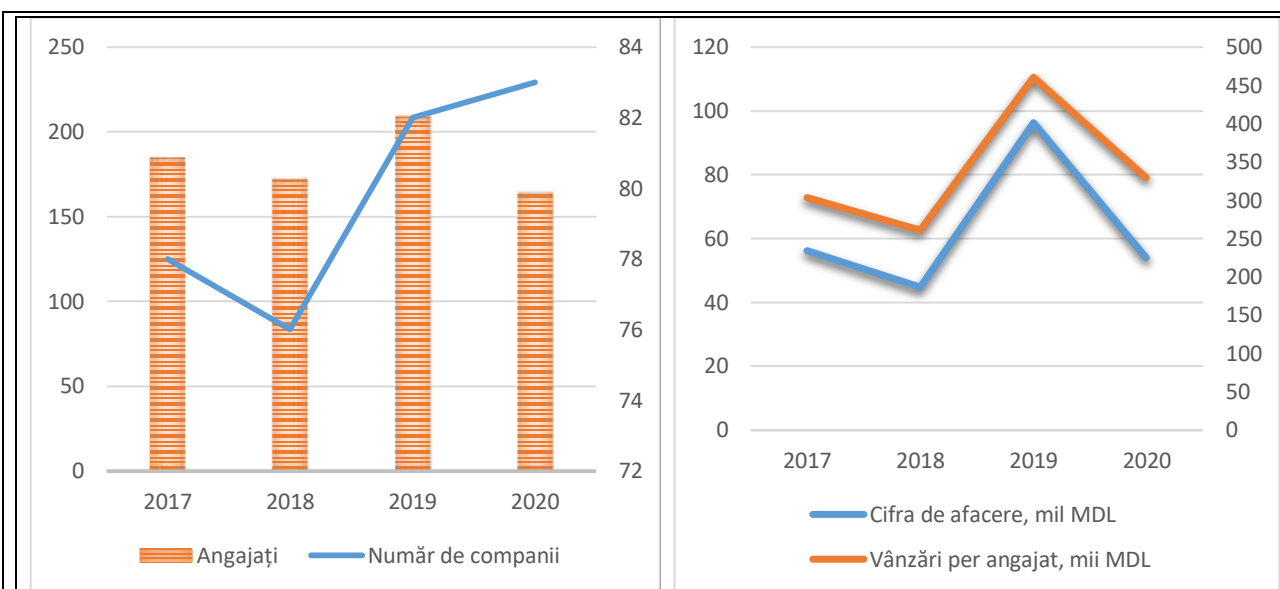
### **III. Extinderea genurilor de activitate eligibile:**

Statistica antreprenoriatului permite dezagregarea maximă a genurilor de activitate după CAEM până la nivel de 4 cifre, iar sub-activitățile consemnate în Clasificatorul statistic al produselor (bunurilor și serviciilor) al Republicii Moldova nu sunt reflectate separat statistic. Având în vedere că intervențiile presupun includerea unor sub-activități a fost analizat tendința generală după CAEM, iar mărimea piețelor pentru sub-activitățile propuse au fost estimate. Exercițiul de estimare și delimitare pe sub-activități a fost realizat prin analiza profilului de activitate al companiilor care generează cea mai mare valoare a vânzărilor din CAEM-urile analizate, fiind elaborate în acest sens și chestionare care au fost remise companiilor.

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat *Activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune (5911)* au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de circa 54 milioane lei și un număr mediu de angajați de 164 persoane cu o tendință generală de scădere. Din cele 83 de companii prezente pe piața dată, doar circa 50 sunt active având careva vânzări. Primele 15 firme după valoarea vânzărilor concentrează circa 85% din valoarea totală.

Totodată, analiza aTOP15 companii cu CAEM-ul indicat 5911 după cifra de afacere relevă că doar 4 companii desfășoară preponderent activități de servicii de producție cinematografică sau video cu scop promoțional sau publicitar sau film cinematografic. Vânzările cumulate ale acestor companii **sunt estimate la circa 4-5 milioane lei** sau sub 10 la sută din total CAEM.

*Figura 1. Evoluția companiilor cu domeniul de activitate 5911*

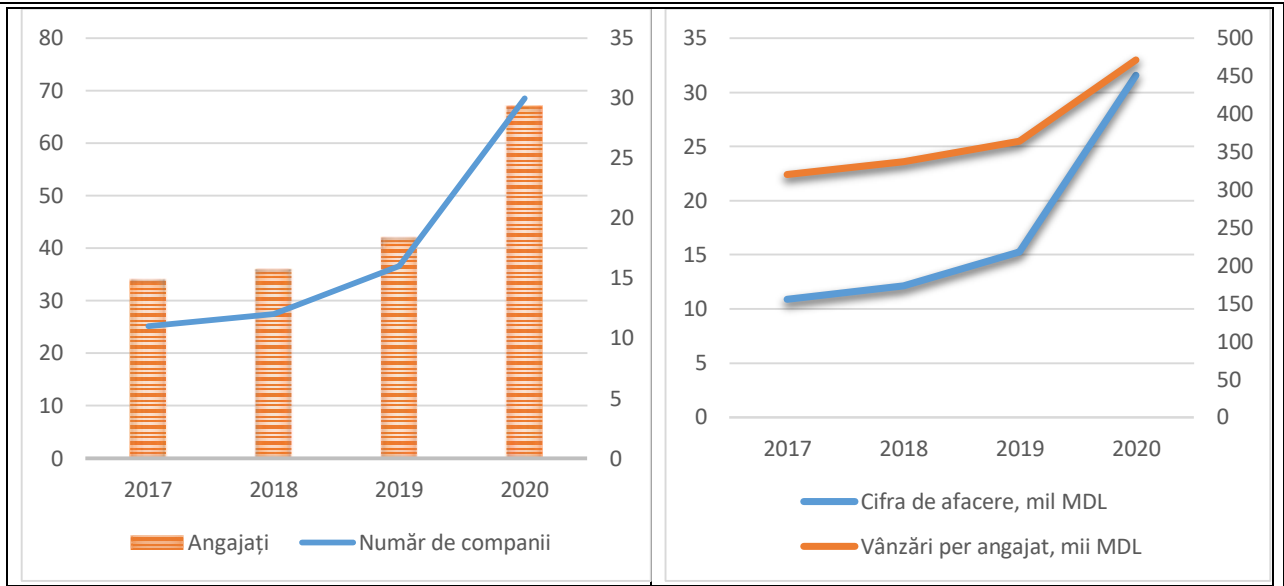


Sursa: datele BNS

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat *Activități de post-producție cinematografică, video și de programe de televiziune (5912)* au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de circa 32 milioane lei și un număr mediu de angajați de 67 persoane cu o creștere de peste 2 ori în anul 2020. Din cele 30 de companii prezente pe piața dată, circa 80 la sută sunt active având careva vânzări. Primele 15 firme după valoarea vânzărilor concentrează circa 93% din valoarea totală. Evoluția spectaculoasă din anul 2020 pentru companiile din CAEM-ul 5912 este rezultatul direct al includerii anterioare (iulie 2018) în Legea nr. 77/2016 a sub-activităților de: servicii de obținere de efecte speciale și servicii de obținere de filme de animație. Astfel, din cele 30 de companii din CAEM-ul dat (5912), 14 sunt rezidenți a Moldova IT park. Acestea formau în anul 2020 circa 35% din cifra de afacere pe total CAEM, însă luând în considerare că 12 din cele 14 companii sunt înființate după anul 2017, există premise clare de creștere și dezvoltare mai departe sub egida regimului de activitate din Moldova IT park.

Din analiza celorlalte firme din CAEM-ul dat putem deduce că la momentul actual serviciile de *i) corectare și recondiționare digitală a culorilor, ii) imprimare subtitrări, titluri și generice, iii) editare și proiectare a sunetului* sunt mai degrabă activități conexe la cele de bază, care în mare parte sunt legate de serviciile de editare audio-vizuală, putem estima că aceste servicii asigură **maximum 3-4 milioane lei** din rulajele firmelor date.

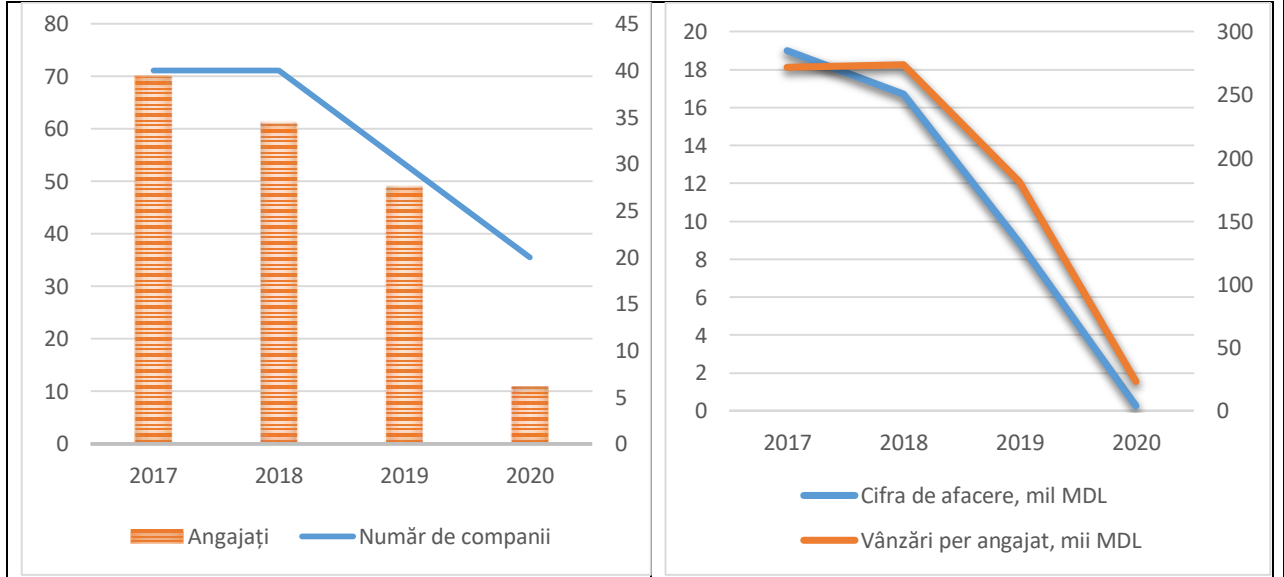
Figura 2. Evoluția companiilor cu domeniul de activitate 5912



Sursa: datele BNS

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat *Activități de realizare a înregistrărilor audio și activități de editare muzicală (5920)* au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de doar 0,3 milioane lei și un număr mediu de angajați de 11 persoane cu un declin semnificativ în dreptul tuturor indicatorilor. Una din explicațiile acestei scăderi aproape totale este și migrația unor companii pe domenii de activitate specifice la moment pentru Moldova IT park. Pentru sub-activitățile *Servicii de înregistrări de sunet și Înregistrări originale de sunet* la moment nu sunt înregistrate companii care să aibă drept activitate de bază prestarea acestor servicii.

Figura 3. Evoluția companiilor cu domeniul de activitate 5920



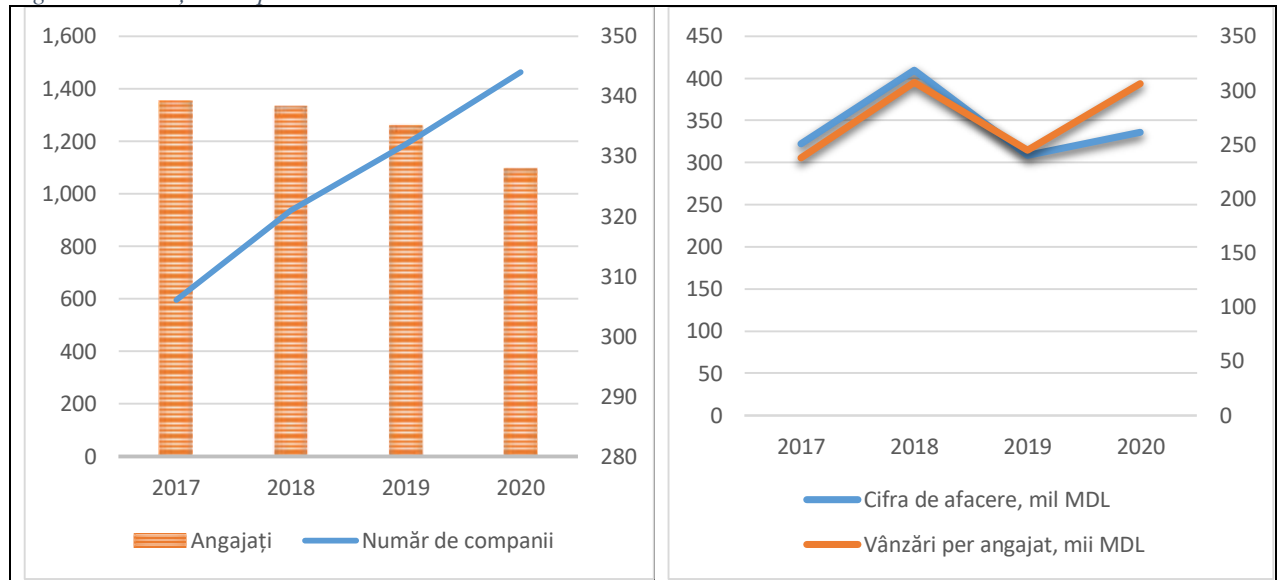
Sursa: datele BNS

În anul 2020 companiile cu genul principal de activitate indicat *Servicii de inginerie și servicii de consultanță tehnică legate de acestea (7112)* au înregistrat o cifră de afaceri cumulativă de 336 milioane lei, în creștere cu 8,9% față de anul precedent, dar la nivel de doar 82% față de maximul perioadei consemnat în anul 2018. În timp ce numărul de companii din anul 2020 este în creștere cu 21,4% față de anul 2017 până la 344 companii, în aceeași perioadă de raportare numărul de angajați s-a redus cu 19% până la 1,1 mii persoane. Ponderea firmelor active din CAEM-ul 7112 este de circa 75%, iar primele 15 entități generează circa jumătate din cifra de afacere totală.



Totodată, analiza a TOP15 companii cu CAEM-ul indicat 7112 după cifra de afacere relevă că majoritatea sunt concentrate cu activitatea principală în proiectări de construcții civile, apă și sanitație sau transport. **Nici una din firmele date nu posedă drept arie principală de activitate Servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere.** Doar în cazul a 2-3 entități din cele 15 analizate din descrierea activităților se prezumă că ar putea presta și servicii pentru instalații industriale și manufacturiere. Valoarea cifrei de afaceri generată din această sub-activitate **nu depășește 4-5 milioane lei.**

Figura 4. Evoluția companiilor cu domeniul de activitate 7112



Sursa: datele BNS

*Servicii de editare și proiectare a sunetului (59.12.17) – Ingineria sunetului.* Ingineria sunetului este activitatea de a gestiona aspectele tehnice ale procesării sunetului, înregistrării audio, mixării post-producție și masterizării. Profesioniștii care lucrează în inginerie audio sunt numiți ingineri audio, ingineri de înregistrare, ingineri de studio și ingineri de sunet.

De asemenea inginerii audio sunt responsabili pentru monitorizarea nivelurilor de sunet, egalizarea audio și navigarea plăcilor de mixare.

Inginerii de mixare creează un mix audio echilibrat folosind o stație de lucru audio digitală precum Pro Tools, Logic sau Ableton.

Ingineria audio necesită cunoștințe tehnice despre console de înregistrare analogice, stații de lucru audio digitale (DAW) precum Pro Tools și Logic, MIDI și alte forme de tehnologie de înregistrare. Pro Tools este o stație de lucru audio digitală (DAW) dezvoltată și lansată de Avid Technology pentru Microsoft Windows și macOS.

Ingineria audio depășește tehnologia muzicală. De asemenea, necesită înțelegerea caracteristicilor sonore ale dispozitivelor de sunet specifice, inclusiv frecvențele de bază ale acestora, caracteristicile timbrale și cele mai bune modalități de a le microfon.

De asemenea, inginerii audio sunt responsabili pentru monitorizarea nivelurilor de sunet, egalizarea audio și navigarea plăcilor de mixare. Inginerii de mixare creează un mix audio echilibrat folosind o stație de lucru audio digitală precum Pro Tools, Logic sau Ableton.

*Servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere (71.12.17).* Serviciile de inginerie și serviciile de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere includ servicii de inginerie precum proiectare structurală utilizând dispozitive de calcul de performanță



înalta, modelare 3D, calcule de rezistență, modelare 3D din nori de puncte a oricăror obiecte sau zone scanate. De asemenea, include elaborarea desenelor digitale dimensionale precise din orice document scanat sau importat. Serviciile de proiectare tehnica includ proiectare CAD, Proiectare structurală 3D, Proiectare țevi 3D, Proiectare mecanică 3D, Modelare 3D din Points Cloud, transfer de proiecte de inginerie din format pe suport de hârtie în CAD.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

**I.** Termenul de funcționare a Moldova IT park expiră în anul 2027.

Prelungirea perioadei de funcționare a acestuia este indispensabilă pentru crearea unei predictibilități și stabilitate mai mare pentru investitorii autohtoni și cei străin, dat fiind faptul că aceștia, de regulă, adoptă decizii investiționale pe termen lung. Acordarea unui cadru temporal relativ mai mare pentru aceste facilități ar putea atrage și mai multe investiții, în special, în cazul existenței unor instabilități în oricare dintre țările concurente.

**II.** În anul 2019 prestațiile de asigurări sociale achitate din BASS au fost de 5 520 mii lei, adică 3.5% din contribuția rezidenților Parcului la BASS (54.7% din impozitul unic calculat spre plată). În condițiile unui venit lunar asigurat în mărime de 88% în loc de 60% din salariul mediu prognozat pe economie, prestațiile de asigurări sociale stabilite în 2019 ar fi atins cifra de 8 095 mii lei (i.e. 5.2% din contribuția rezidenților la BASS), adică cu 2 576 mii lei mai mult comparativ cu 5 520 mii lei – prestații de asigurări sociale efectiv stabilite.

În anul 2020 aceasta suma a constituit 15 061 mii lei, sau 7.1% din contribuția rezidenților Parcului la BASS. În condițiile unui venit lunar asigurat în mărime de 88% în loc de 60% până în august, și 68% începând cu luna august (când a fost majorat cuantumul venitului asigurat) din salariul mediu prognozat pe economie, prestațiile de asigurări sociale stabilite în 2020 ar fi atins cifra de 19 490 mii lei (i.e. 9.2% din contribuția rezidenților la BASS), adică cu 4 430 mii lei mai mult comparativ cu 15 061 mii lei – prestații de asigurări sociale efectiv stabilite.

În anul 2021 prestațiile de asigurări sociale achitate din BASS au fost de 39 918 mii lei, sau 13.3% din contribuția rezidenților Parcului la BASS. În condițiile unui venit lunar asigurat în mărime de 90% în loc de 68% din salariul mediu prognozat pe economie, prestațiile de asigurări sociale stabilite în 2021 ar fi atins cifra de 51 658 mii lei (i.e. 17.2% din contribuția rezidenților la BASS), adică cu 11 741 mii lei mai mult comparativ cu 39 918 mii lei – prestații de asigurări sociale efectiv stabilite.

Este important să menționăm că potrivit datelor furnizate de SFS, mărimea impozitelor și taxelor achitate de rezidenții Moldova IT park a fost de 539 425 mii lei în 2020 și de 730 324 mii lei în 2021, dintre care 386 931 mii lei (72% din total) în 2020 și 535 144 mii lei (73% din total) în 2021 doar din contul impozitului unic.

Astfel, contribuția rezidenților Moldova IT Park la bugetul public național a crescut cu 190 899 milioane lei sau 35.4% în anul 2021 față de anul 2020. O creștere mai mare se înregistrează la nivelul impozitului unic, care a crescut cu 38% în condițiile în care numărul de rezidenți a crescut cu 46% în raport cu anul 2020. Aceste statistici relevă dinamismul dezvoltării sectorului IT și valoarea adăugată înaltă pe care o poate genera, dar și contribuția sigură pe care o are atât direct, cât și indirect la bugetul public național.

**II.** Deși activitățile vizate prin acest proiect de lege presupun în mare parte utilizarea echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță, acestea nu beneficiază la moment de prevederile legislației cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Având în vedere că activitățile date nu presupun investiții în infrastructura fizică, iar mobilitatea de realocare a afacerilor este înaltă, există o competiție acerbă între state de a atrage asemenea afaceri prin oferirea de stimulente. În lipsa

acestora, Moldova pierde talentele din domeniul industriei cinematografice și cele ce țin de înregistrările de sunet și editare muzicală, care perpetuează o cultură industrială în declin. Problema poate fi privită și din perspectiva lipsei investițiilor străine în aceste domenii.

Pe de altă parte, datele diverselor platforme pentru liberi profesioniști sugerează despre prezența în țară a câtorva sute de persoane care prestează servicii asociate din domeniul audio-vizual. Oferirea oportunității de a activa în regim de IT park ar putea atrage o parte din aceste persoane în cadrul formal antreprenorial și ar diminua posibilitatea emigrării acestora.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

**I.** De la aprobarea conceptului de park IT, conform rapoartelor de evaluare a activității Moldova IT parc, cât și datelor operative, până în prezent, beneficiile atât pentru industria IT din Republica Moldova, cât și bugetul public național sunt doar pozitive și mai mari decât prognozele inițiale. Respectiv, menținerea și prelungirea regimului dat va asigura o stabilitate și o contribuție pozitivă a sectorului asupra altor domenii de activitate.

Cel mai mare impact Moldova IT park îl are asupra menținerii forței de muncă în țară și legalizarea afacerilor. Respectiv, acești factori sunt esențiali pentru prelungirea termenului de activitate al parcului.

**II.** Lipsa unui mecanism alternativ de asigurare socială facultativă în cadrul sistemului public de asigurări sociale la acest moment. Astfel, se conturează clar necesitatea unei alternative de asigurare socială de stat, care ar fi reciproc avantajoasă și ar spori sustenabilitatea sistemului public de asigurări sociale, pe de o parte, oferind totodată posibilitatea extinderii riscurilor sociale acoperite sau al venitului asigurat al persoanelor asigurate, pe de altă parte. În acest sens poate fi studiate și preluate cele mai bune practici internaționale la acest capitol.

Argumentele expuse mai sus oferă răspunsuri clare, depline și argumentate privind contribuția rezidenților parcului IT și contraprestațiile de care beneficiază angajații acestora din contul BASS.

Estimarea impactului bugetar datorat majorării venitului asigurat asupra prestațiilor de asigurări sociale pe termen scurt

Analiza impactului bugetar aferent propunerii de majorare a venitului asigurat al angajaților rezidenților din parcul IT a fost efectuată în baza datelor furnizate de CNAS pentru anii 2018-2021. Acestea se referă la toate prestațiile de asigurări sociale, cu excepția pensiei.

În acest sens, merită considerat faptul că valoarea prestațiilor de asigurări sociale accesate de angajații din parcul IT raportată la contribuția acestora la BASS este după cum urmează:

- ✓ 6 115 mii lei prestații accesate vs. 79 214 mii lei contribuții la BASS în 2018 (7.7% utilizate => 92.3% rămase pentru achitarea pensiilor),
- ✓ 5 520 mii lei prestații accesate vs. 156 027 mii lei contribuții la BASS în 2019 (3.5% utilizate => 96.5% rămase pentru achitarea pensiilor),
- ✓ 15 061 mii lei prestații accesate vs. 212 382 mii lei contribuții la BASS în 2020 (7.1% utilizate => 92.9 % rămase pentru achitarea pensiilor),
- ✓ 39 918 mii lei prestații accesate vs. 300 163 mii lei contribuții la BASS în 2021 (13.3% utilizate => 86.7% rămase pentru achitarea pensiilor).

Pentru comparație, conform datelor public disponibile pentru anul 2018<sup>1</sup>, la nivel macroeconomic valoarea prestațiilor pe termen scurt acordate a fost de 1 748 158 mii lei în condițiile unei contribuții totale la BASS în valoare de 13 037 940 mii lei. Observăm, astfel, că rata de accesare a prestațiilor

<sup>1</sup><http://cnas.md/download.php?file=cHVibGjJL3B1YmXpY2F0aW9ucy81MTU4NDM5X21kX3JhcG9ydF9iYXNzXzlwLnBkZg%3D%3D>

pe termen scurt este mult mai mare în condiții generale (și anume, 13.4%). Respectiv, doar 86.6% din CAS achitate ar rămâne pentru achitarea pensiilor.

Pentru anul 2019<sup>2</sup>, rata de accesare a prestațiilor pe termen scurt este mult mai mare în condiții generale (și anume, 14.2%). Respectiv, doar 85.8% din CAS achitate ar rămâne pentru achitarea pensiilor.

Pentru anul 2020<sup>3</sup>, rata de accesare a prestațiilor pe termen scurt este mult mai mare în condiții generale (și anume, 17.8%). Respectiv, doar 82.2% din CAS achitate ar rămâne pentru achitarea pensiilor.

Analiza similară pentru anul 2021 nu a putut fi efectuată în lipsa datelor public disponibile în acest sens.

În final, este important să înțelegem că majorarea cuantumului venitului asigurat al angajaților din parcul IT nu este sub nicio formă o facilitare suplimentară acordată acestora, dar derivă din contribuția efectivă a acestora la BASS și angajamentul incontestabil al statului de a respecta principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale.

În condițiile anilor 2018, 2019, 2020 și 2021, cuantumul venitului asigurat proporțional contribuției la BASS ar fi fost 85%, 92%, 88% și respectiv 97% din salariul mediu prognozat pe economie.

**III.** După cum arată datele analizate mai sus, activitățile analizate fie lipsesc cu desăvârșire, fie au o prezență minimă în mediul antreprenorial din Republica Moldova, iar dinamica în timp arată chiar o restrângere a activităților. Menținerea aceleiași situații fără intervenții de politici doar va perpetua situația actuală. Aceasta se va reflecta prin continuarea emigrării în alte state al profesioniștilor din domeniile date sau activarea în țară direct cu clienți străini fără a avea relații de muncă înregistrate potrivit legislației aplicabile. Totodată, aceste activități vor rămâne ocolite și mai departe de careva influxuri de investiții străine.

Potențialul de creștere neexplorat în lipsa intervenției propuse este compus din 2 dimensiuni:

- ✓ ratarea oportunității de formalizare a pieței prin atragerea a o parte din cele câteva sute de liber profesioniști, care la moment sunt în afara cadrului antreprenorial și fiscal al Republicii Moldova. Cel mai probabil aceștia vor rămâne cu acest statut sau vor emigra în condițiile menținerii statu quo-ului. Aici mai este de menționat faptul că de regulă structura forței de muncă în industriile date este dominată preponderent de tinerii din segmentul de vârstă 15-29 ani, acolo unde Republica Moldova are la moment cea mai mare dificultate în reținerea în țară a tinerilor talente cu potențial creativ.
- ✓ ratarea unor investiții în activitățile date în lipsa unui cadru stimulatoriu. De exemplu, experiența unor țări similare arată că cadrul legal și fiscal și un sprijin mai substanțial din partea statului remodelează destul de repede sectorul cinematografic, perioada medie fiind de 5 ani. O strategie pragmatică și bine adaptată, implementată cu sprijinul guvernamental este ceea ce are nevoie Moldova pentru a „arde etapele” și a fi competitivă atât din punct de vedere economic, cât și din punct de vedere creativ.

Per total, reieșind din trendul ultimilor ani, dinamica antreprenoriatului în domeniile vizate va stagna sau va înregistra creșteri nesemnificative a cifrei de afaceri în condițiile menținerii aceluiași reguli de joc. Pe de altă parte, în condițiile aplicării intervenției propuse, este fezabil ca într-un orizont de timp de 5 ani să asistăm la o creștere de 4-5 ori a pieței pornind de la volumul actual estimat de 11-12 milioane Lei.

<sup>2</sup><http://cnas.md/download.php?file=CHVibGjL3B1Ymxy2FoaW9ucy81MzkoNDM5X21kX3JhcGoydFoiYXNzXzIwLnBkZg%3D%3D>

<sup>3</sup> <https://cnas.gov.md/doc.php?l=ro&idc=439&id=5728&t=/Rapoarte/Rapoarte-privind-executarea-BASS/Rapoarte-anuale-privind-executarea-bugetului-asigurarilor-sociale-de-stat/Raport-privind-executarea-bugetului-asigurarilor-sociale-de-stat-in-anul-2020>

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate:

- Codul Fiscal (nr.1163-XIII din 24.04.1997)
- Legile bugetare anuale
- Legea privind finanțele publice locale (nr. 397 din 16.10.2003)

Prin integrarea activităților din Clasificatorul statistic al produselor - 59.11.11, 59.11.22, 59.12.13, 59.20.13 în Legea nr.77/2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, va oferi posibilitatea companiilor care au acest gen de activitate principal să devină rezidenți a Moldova IT-Park. Aceasta le va da oportunitatea de a avea un regim fiscal favorabil simplificat cu aplicarea unui impozit unic pe vânzări de 7% care urmează să substituie următoarele impozite și taxe achitate:

- a) la bugetul de stat: impozitul pe venit obținut din activitatea de întreprinzător – 10,0%, impozitul pe venit reținut din salariu – 19,4%, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova – 0,1%;
- b) la bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii de la rezidenții parcurilor din industria tehnologiei informației – 54,7%;
- c) la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală: primele de asigurare obligatorie de asistență medicală sub formă de contribuție procentuală din salariu și din alte recompense, achitate de angajatori și angajați – 15,4%;
- d) la bugetele locale: taxele locale percepute de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației – 0,3%, impozitul pe bunurile imobiliare ale persoanelor juridice – 0,1%.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Prin intervențiile propuse în proiectul de lege se intenționează:

1. Dezvoltarea industriei IT, menținerea în țară a capitalului uman apt și capabil de muncă
2. Contribuția la dezvoltarea sectorului național de film cinematografic într-o industrie a filmului creativ sustenabilă din punct de vedere economic
3. Dezvoltarea unor servicii conexe din industria filmului prin integrarea în lanțuri valorice internaționale a industriei cinematografice
4. Creșterea exporturilor de servicii audiovizuale și atragerea investițiilor străine
5. Stimularea culturii industriale prin apariția de noi afaceri care să pună în valoare relevanța inginerescă, inclusiv prin atragerea investițiilor străine
6. Creșterea bazei fiscale prin creșterea numărului de afaceri ce activează în mediul antreprenorial oficial al țării

Atingerea obiectivelor date vor permite ca într-o perspectivă de 5 ani:

1. Creșterea cifrei de afacere din activitățile date de la 11-12 milioane lei în prezent la cel puțin 60 de milioane
2. Venirea a 5 investitori străini în activitățile date
3. Creșterea numărului de angajați de la circa 20-25 în prezent la circa 100 de persoane
4. Veniturile bugetare din activitățile supuse AIR vor scădea în primul an de activitate și vor depăși nivelul actual chiar începând cu al doilea an de prezență a companiilor date în Moldova IT park. Nivelul actual al veniturilor bugetare din activitățile date este estimat la circa 1,2-1,5 milioane

Lei anual. Scăderea din primul an va fi între 10 și 20 la sută, după care veniturile vor reveni pe o turnură ascendentă.

### 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea „a nu face nimic” nu este oportună pentru situația dată și nu este recomandabilă. Continuarea trendului actual presupune că activitățile de producție și post-producție cinematografică vor avea o evoluție anostă și minoră sub aspect antreprenorial. Activitățile de realizare a înregistrărilor audio și editare avute în vedere prin proiect vor rămâne inexistente sub aspect de derulare oficială a afacerilor, în timp ce servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale și manufacturiere vor rămâne decât activități conexe cu caracter sporadic.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prin integrarea activităților din Clasificatorul statistic al produselor - 59.11.11, 59.11.22, 59.12.13, 59.20.13 în Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, va oferi posibilitatea companiilor care au acest gen de activitate principal să devină rezidenți a Moldova IT-Park. Aceasta le va da oportunitatea de a avea un regim fiscal favorabil simplificat cu aplicarea unui impozit unic pe vânzări de 7% care urmează să substituie următoarele o serie de impozite și taxe: impozitele aplicate pe salarii, impozitul pe venit corporativ, taxe pe drumuri, taxele locale și impozitul imobiliar aplicat persoanelor juridice.

Soluția propusă este viabilă prin faptul că țintește activități în care valoarea adăugată se formează preponderent în baza echipamentelor de calcul specializate de înaltă performanță și este deja implementată cu succes pentru alte activități din ecosistemul IT. În suportul acestei constatări vin și rezultatele cumulate ale primilor 100 de rezidenți a Moldova IT-Park. Astfel, în anul 2020 cifra de afacerie al acestora a constituit 2,4 miliarde lei sau de 2,45 ori mai mare raportat la rezultatul din anul 2017, care a precedat începutul activității Moldova IT-Park. În același orizont de timp, numărul mediu de angajați a crescut de 2,2 ori de la 2297 în anul 2017 până la 5060 în anul 2020. Aceste cifre sunt o ilustrație pertinentă a efectelor benefice aduse de regimul dat de activitate pentru companiile asociate cu domeniul IT, iar includerea noilor domenii care sunt subiectul acestui AIR oferă un stimulent pentru a le reanima și crește ponderea în câmpul antreprenorial din țară.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Complexitatea propunerii nu impune elaborarea mai multor scenarii alternative.

### 4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

După cum este prezentat mai sus, reieșind din datele statistice activitățile vizate de acest proiect au o prezență derizorie în cadrul formal de afaceri din Republica Moldova. Menținerea aceleiași situații fără intervenții de politici doar va perpetua situația actuală. Aceasta se va reflecta prin continuarea emigrării în alte state al profesioniștilor din domeniile date sau activarea în țară direct cu clienți străini fără a avea relații de muncă înregistrate potrivit legislației aplicabile. Totodată, aceste activități vor rămâne ocolite și mai departe de careva influxuri de investiții străine. În rezultat, se va continua ratarea oportunităților de dezvoltare a sectorului național de film cinematografic și a serviciilor conexe, precum și stimularea culturii industriale prin apariția de noi afaceri care să pună în valoare relevanța inginerescă,

Aparent, menținerea stării actuale ar putea aduce câștiguri pe termen scurt la buget de câteva sute mii lei (de la 100 la 300 mii), însă pe termen mediu (peste un an) și lung opțiunea de „a nu face

nimic” poate la fel fi tratată negativ și din perspectiva finanțelor publice, care vor rata venituri din extinderea bazei fiscale.

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

### **Economic**

#### **costurile desfășurării afacerilor +2**

Comaniile ce vor decide să adere la Moldova IT Park vor avea un nivel de impozitare de circa 2 ori mai redus comparativ cu parametrii actuali, ceea ce va permite extinderea semnificativă a activităților și atragerea liberilor profesioniști din economia informală. Veniturile bugetare din activitățile supuse AIR vor scădea în primul an de activitate și vor depăși nivelul actual chiar începând cu al doilea an de prezență a companiilor date în Moldova IT park. Nivelul actual al veniturilor bugetare din activitățile date este estimat la circa 1,2-1,5 milioane Lei anual. Scăderea din primul an va fi între 10 și 20 la sută, după care veniturile vor reveni pe o turnură ascendentă.

#### **povara administrativă +2**

Regimul fiscal simplificat presupune și o comprimare substanțială a rapoartelor și raportărilor, reducând presiunea administrativă asupra afacerilor. În același timp, companiile care vor adera la regimul dat de activitate, urmează să achite lunar o cotizație pentru Administrația parcului, precum și să realizeze anual auditul activității pentru a se confirma respectarea prevederilor aferente statutului de rezident al IT parcului.

#### **fluxurile comerciale și investiționale +2**

După cum relevă deja experiența Moldova IT-Park de până acum, se constată că regimul dat de activitate impulsionează semnificativ dinamica exporturilor, dar și atragerea de investitori străini în cadrul rezidenților.

#### **competitivitatea afacerilor +2**

Pentru domeniile deja eligibile, Moldova IT-Park s-a dovedit a fi un model de business printre cele mai atractive din regiune reușind astfel să fortifice afaceri solide în Republica Moldova. Prin urmare, avantajul comparativ oferit va contribui la dezvoltarea în țară a activităților asociate cu industria filmului și serviciile conexe lui, precum și a activităților legate de proiectările industriale.

#### **activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii +2**

Reducerea presiunii fiscale și administrative creează auspicii pozitive pentru dezvoltarea IMM-urilor care au în acest mod posibilitatea de a concentra resursele umane limitate numeric pe dezvoltarea activităților de bază

### **Social**

#### **gradul de ocupare a forței de muncă +1**

Creșterea atractivității antreprenoriale a activităților date va spori numărul de angajați care vor presta serviciile vizate într-un cadru formal prin asimilarea unei părți a liber profesioniștilor, precum și prin creșterea talentelor. În decurs de 5 ani, este realistă o creștere a numărului de angajați de la nivelul actual de 20-25 la circa 80-100 persoane.

#### **nivelul de salarizare +1**

Activitățile vizate prin acest proiect de lege sunt de regulă cu un nivel înalt de valoare adăugată, iar inițierea în cazul unora și extinderea în cazul altora, va permite și oferirea unor salarii competitive, care vor crește mult peste media din economia națională. Salariul mediu de peste 30 mii lei din cadrul Moldova IT park este o dovadă clară în acest sens.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu se aplică

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

- exodul masiv de profesioniști din domeniu;
- incapacitatea sistemului educațional de a genera specialiști cu profilurile de competențe solicitate;
- situații excepționale (de forță majoră) cum ar fi lockdown, hiperinflație, conflicte regionale etc.;
- inerția politicilor statului, lipsa unei dinamici din partea statului în ajustarea politicilor schimbărilor și tendințelor din domeniu;
- lipsa unei politici consolidate pe domeniu.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Considerăm că inițiativa propusă în cadrul proiectului de lege, va impulsiona pozitiv dezvoltarea IMM în domeniul de referință, deoarece va crea premise pentru înființarea de noi întreprinderi în cadrul parcurilor IT. Concomitent, dat fiind că inițiativa dată nu afectează operațiunile curente ale întreprinderilor existente, nu am identificat impact negativ asupra activității IMM.

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Alegerea opțiunii recomandate de a include activitățile 59.11.11, 59.11.22, 59.12.13, 59.20.13 în Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației reprezintă o oportunitate reală de a dezvolta nișe domenii care în prezent sunt cu o prezență infimă în populația de firme din țară. Reieșind din baza de comparație de venituri joasă generată la moment de aceste activități, eventualele pierderi fiscale pe termen scurt sunt neglijabile, în timp ce pe termen mediu și lung și încasările la buget vor evolua peste nivelul din opțiunea de “a nu face nimic”.

### **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Implementarea opțiunii recomandate presupune doar modificarea art. 8 al Legii nr. 77 din 21-04-2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației prin extinderea activităților principale cu:

- 59.11 - Activități de producție cinematografică, video și de programe de televiziune, limitate la:
  - - 59.11.11 - Servicii de producție cinematografică
  - - 59.11.22 - Film cinematografic
- 59.12 - Servicii de post-producție a filmelor, programelor de televiziune și video, limitate la:
  - - 59.12.13 - Servicii de corectare și recondiționare digitală a culorilor
- 59.20 - Servicii de înregistrări de sunet și editare muzicală, limitate la:
  - - 59.20.13 - Înregistrări originale de sunet.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

1. Numărul de companii
2. Veniturile din vânzări
3. Numărul de angajați
4. Extinderea ariei de activități a companiilor rezidente a Moldova IT Park cu genurile de activitate supuse analizei impactului de reglementare
5. Valoarea încasărilor la BPN dina activitățile date



<p>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</p>
<p>Din experiența de până acum a funcționării legislației aferente Moldova IT Park, putem presupune cu o marjă înaltă de certitudine că primele rezultate ale intervenției legislative date vor fi resimțite chiar după primul an de activitate.</p> <p>Rezultatele vor fi monitorizate și evaluate în baza:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• rapoartelor anuale privind activitatea Moldova IT park,</li> <li>• precum și în baza rapoartelor financiare anuale colectate de către Biroul Național de Statistică.</li> </ul> <p>Experiența primilor 100 de rezidenți a Moldova IT park arată o creștere a cifrei de afacere de 59% după primul an de activitate, de 37% după al doilea an de activitate și respectiv de 13% după al 3-lea an. În cazul domeniilor de activitate analizate în cadrul prezentului AIR, creșterile relative în primii ani ar putea fi chiar mai mari reieșind din baza de comparație extrem de joasă.</p>
<p><b>6. Consultarea</b></p>
<p>a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă</p>
<p>Principalele grupuri de interese necesare de consultat prin acest proiect de lege sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociațiile de profil, cu precădere ATIC, Asociația Companiilor de Creație din Moldova, Uniunea Cineaștilor din Republica Moldova</li> <li>• APC, cu precădere Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova</li> <li>• Proiectele comunității donatorilor cu tangențe în domeniile de intervenție, în special proiectul USAID și Ambasadei Suediei – FTA</li> <li>• Alte părți interesate</li> </ul>
<p>b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților</p>
<p>Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege a fost plasat pe pagina: <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a>.</p> <p>Administrația Parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park” a fost consultată și implicată în procesul de pregătire a proiectului de lege, considerând situațiile practice care derivă din activitatea de administrare a parcului, dar și a întrebărilor care parvin de la actualii și potențialii rezidenți.</p> <p>Administrația susține proiectul vizat considerând că acesta vine să îmbunătățească cadrul normativ pentru rezidenții care activează în cadrul Moldova IT park, fiind astfel asigurată implementarea politicilor statului în domeniul IT și atinse obiectivele setate la constituirea parcului (creșterea competitivității întreprinderilor din industria tehnologiei informației, atragerea investițiilor autohtone și străine; dezvoltarea cercetării, inovării și producției în domeniul tehnologiei informației, etc.).</p> <p>Având impactul proiectului asupra rezidenților, Administrația parcului va comunica rezidenților consultarea publică a acestuia și va informa despre procedura de depunere a sugestiilor.</p>
<p>c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)</p>
<p style="text-align: right;"><b>Anexă</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Tabel pentru identificarea impacturilor</b></p>

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	+2		
povara administrativă	+2		
fluxurile comerciale și investiționale	+2		
competitivitatea afacerilor	+2		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+2		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		

accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
<b>Anexe</b>			
<p>Proiectul preliminar de act normativ  Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact  Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (după caz)  Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)</p>			

