

## Argumentarea necesității

### cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant pentru Proiectul privind *Îmbunătățirea echipamentelor de prevenire a incendiilor* între Agenția Japoneză de Cooperare Internațională și Guvernul Republicii Moldova

#### A. Descrierea tratatului

Acordul de Grant propus pentru negocieri și aprobarea semnării prezintă obiectul Acordului, întocmit prin schimb de note între Guvernul Japoniei și Guvernul Republicii Moldova, semnat la 26 noiembrie 2021 și ratificat prin Legea nr. 56/2022 pentru ratificarea Acordului de grant, întocmit prin schimb de note, dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei privind extinderea cooperării economice japoneze (Proiectul privind îmbunătățirea echipamentelor de prevenire a incendiilor). Acordul prevede extinderea cooperării economice japoneze în vederea promovării dezvoltării economice și sociale a Republicii Moldova.

Acordul de Grant reprezintă un tratat bilateral, care se va încheia între Agenția Japoneză de Cooperare Internațională (JICA) și Guvernul Republicii Moldova.

Potrivit prevederilor proiectului, Acordul de Grant, are ca scop implementarea Proiectului privind *Îmbunătățirea echipamentelor de prevenire a incendiilor*, prin acordarea mijloacelor valutare pentru finanțarea achizițiilor de bunuri și/sau servicii pentru Republica Moldova din surse eligibile convenite. Beneficiarul direct al proiectului este Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, iar în cadrul acestuia urmează să fie achiziționate 10 autoscări și 9 autospeciale de intervenție la incendii și descarcerare, cât și prevăzută instruirea pompierilor și salvatorilor moldoveni.

Acordul de Grant concretizează termenele limită și costurile estimative pentru implementarea proiectului, dar și obligațiunile specifice ale beneficiarului pe parcursul tuturor etapelor: înainte de licitație, în timpul implementării proiectului și după finalizarea proiectului.

Acordul de grant va intra în vigoare la data recepționării de către Guvernul Japoniei a notificării în scris din partea Guvernului Republicii Moldova cu privire la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

#### B. Analiza de impact

1. *Informații generale:* Actualitatea tratatului este determinată de existența relațiilor bilaterale de cooperare dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei și are ca scop final creșterea gradului de siguranță a cetățeanului prin achiziția de bunuri și/sau servicii în vederea implementării Proiectului privind *Îmbunătățirea echipamentelor de prevenire a incendiilor*. În scopul valorificării asistenței oferite cu titlu de grant, după semnarea Acordului de Grant urmează să fie parcurse mai multe etape: achiziționarea bunurilor, recepționarea bunurilor,

instruirea de personal, utilizarea conform destinației a echipamentelor de prevenire a incendiilor.

2. *Aspectul politic, cultural și social:* Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova pe toate aspectele.

Realizarea tratatului va avea impact benefic din punct de vedere social. Or, potrivit prevederilor exhaustive din Acordul de Grant, se va asigura ca produsele și/sau serviciile achiziționate în cadrul tratatului să fie utilizate de către beneficiar propriu-zis, în scopuri non-comerciale și non-militare.

Prevederile tratatului nu relevă careva aspecte de impact cultural, întrucât se referă la echipamente de prevenire a incendiilor, fapt care se va asigura și pe parcursul realizării tratatului.

3. *Aspectul economic și de mediu:* Semnarea Acordului de Grant va contribui esențial la creșterea securității și siguranței populației, cât și a mediului înconjurător, precum și va avea un impact pozitiv asupra economiei naționale. Un alt factor care va îmbunătăți aspectul economic este reducerea timpului de răspuns în situații de urgență și excepționale, ce va contribui la micșorarea pagubelor materiale. Astfel, Acordul va contribui la sporirea performanțelor de intervenție în situațiile de urgență în următoarele localități ale Republicii Moldova: Chișinău, Bălți, Cahul, Ungheni și Orhei, unde vor interveni acele 19 autospeciale achiziționate în cadrul proiectului.

4. *Aspectul normativ:* Prezentul tratat este un instrument de colaborare bilaterală între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei, axat pe extinderea cooperării economice, care este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare și angajamente asumate de țara noastră pe plan internațional.

În urma semnării acestui acord bilateral nu va fi necesar de operat modificări la actele normative în vigoare ale Republicii Moldova .

5. *Aspectul instituțional și organizatoric:* Ministerul Afacerilor Interne, (în calitate de beneficiar) desemnează Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, ca autoritate de executare pentru implementarea proiectului în numele beneficiarului. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va încheia, cu aprobarea Agenției Japoneze de Cooperare Internațională un contract cu naționalitățile eligibile descrise în Acordul de Grant pentru procurarea produselor și/sau serviciilor în corespundere cu cele stipulate în Procesul-verbal cu privire la detaliile procedurale din proiectul tratatului.

6. *Aspectul financiar:* Acordul în cauză are drept scop confirmarea deschiderii Guvernului Japoniei de a oferi Guvernului Republicii Moldova cu titlu **de grant**, mijloace financiare, **în valoare de 1,549 milioane Yeni japonezi (¥ JPY 1,549,000,000)**, prin intermediul Agenției Japoneze pentru Cooperare Internațională (JICA), și se va executa, inclusiv în Yeni japonezi prin plata către contul deschis în numele Guvernului Republicii Moldova la o bancă din Japonia. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în calitate de Beneficiar, trebuie să utilizeze Grantul în mod corespunzător și exclusiv pentru a acoperi plățile către furnizori,

contractanți și/sau consultanți de naționalitate eligibilă descrisă în textul Acordului de Grant.

Eventualele cheltuieli aferente descărcării, vămuirii și transportării bunurilor, precum și alte cheltuieli necesare pentru implementarea proiectului, care nu sunt acoperite de grant, vor fi efectuate în limita alocărilor bugetare prevăzute în acest sens.

Totodată, la implementarea tratatului se vor aplica facilitățile fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în speță Acordul de cooperare tehnică dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Japoniei, semnat la Chișinău la 14 mai 2008 și ratificat prin Legea nr.225/2008.

De asemenea, proiectul dat se va reflecta în bugetul de stat ca fiind finanțat din surse externe, conform prevederilor cadrului normativ în vigoare, la etapa corespunzătoare.

*7.Aspectul temporar:* Perioada de implementare a Acordului este specificată în Acordul de grant, cu condiția că perioada va fi cuprinsă între data intrării în vigoare a Acordului de grant și ultimul termen pentru finanțare. Grantul este disponibil sub forma unei plăți de către JICA în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a A/G și data de 30 aprilie 2026. Perioada poate fi extinsă prin consens reciproc dintre autoritățile competente a celor două guverne.

Este de menționat că, bunurile și/sau serviciile achiziționate în cadrul acestui acord de grant nu pot fi exportate sau reexportate din țara destinatarului.

### **C. Mandatul pentru negocieri și rezultatul acestora**

Textul tratatului propus pentru semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului. Prin urmare, ținând cont de faptul că acesta nu va suferi modificări esențiale, cât și de importanța prevederilor pentru Republica Moldova din perspectiva absorbției asistenței externe, precum și că semnarea nu poate fi amânată fiind condiționată expres de termenul invocat de Guvernul Japoniei, se consideră oportună inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de Grant printr-o singură hotărâre de Guvern.

Divergențele privind interpretarea sau aplicarea prezentului Acord de Grant vor fi soluționate de către părțile contractante, pe cale amiabilă, în cadrul unor negocieri (convorbiri, consultări etc).

### **D. Aspectul procedural al semnării/ încheierii**

Acordul de Grant urmează să fie semnat între Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova și Agenția Japoneză de Cooperare Internațională. Procedura de încheiere a prezentului tratat va avea loc cu respectarea rigorilor cadrului normativ în vigoare și în corespundere cu prevederile pct. 28 din Hotărârea Guvernului nr.

442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

Acordul intră în vigoare la data recepționării de către Guvernul Japoniei a notificării în scris din partea Guvernului Republicii Moldova cu privire la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.

Urmare celor expuse, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportun inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant pentru Proiectul privind *Îmbunătățirea echipamentelor de prevenire a incendiilor* între Agenția Japoneză de Cooperare Internațională și Guvernul Republicii Moldova

**Secretar general al ministerului**

**Serghei DIACONU**