

Conceptul Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025

Prezentul Concept este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne în conformitate cu prevederile pct. 34 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice.

Structura și informația despre noul document de politici publice propus																																																					
1. Denumirea documentului	Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025																																																				
2. Tipul documentului de politici publice care se propune a fi elaborat	Documentul de politici publice propus spre elaborare constituie un Program, care va fi implementat printr-un plan de acțiuni. Programul urmează a fi elaborat în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice.																																																				
3. Problema care urmează a fi abordată	<p>Managementul integrat al frontierei de stat reprezintă un domeniu de activitate al Ministerului Afacerilor Interne, în raport cu care, acesta are misiunea de a analiza situația și problemele aferente, de a elabora politici publice eficiente, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative, precum și de a propune intervenții justificate ale statului, care urmează să ofere soluții eficiente în domeniul respectiv, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.</p> <p>În Republica Moldova implementarea conceptului european de management integrat al frontierelor este în plin proces și va fi dezvoltat în continuare prin alinierea acestuia la cele mai bune practici în domeniu.</p> <p>În acest context, se menționează că Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, reprezintă documentul principal de politici ce reflectă prioritățile și viziunea statului în domeniul managementului integrat al frontierei de stat pentru asigurarea securității frontaliere, combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere.</p> <p>Analiza situației a scos în evidență un șir de probleme majore, care, în esență, se referă la migrația ilegală, criminalitatea transfrontalieră și formarea rândurilor la trecerea frontierei de stat.</p> <p>În anul 2021, majoritatea cazurilor de migrație ilegală, înregistrate de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, au fost documentate în punctele de trecere a frontierei de stat, ponderea cărora a constituit 75% din totalul cazurilor înregistrate.</p> <p style="text-align: center;"><i>Figura nr. 1. Date statistice cu privire la cazurile de migrație ilegală</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr style="background-color: #92D050;"> <th>Indicator</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th colspan="2">Dinamica în comparație cu anul 2020</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>TOTAL</td> <td>111</td> <td>111</td> <td>107</td> <td>-5%</td> <td style="text-align: center;">↓</td> </tr> <tr> <td>MDA-ROU</td> <td>13</td> <td>7</td> <td>21</td> <td>300%</td> <td style="text-align: center;">↑</td> </tr> <tr> <td>MDA-UKR</td> <td>17</td> <td>19</td> <td>7</td> <td>-63%</td> <td style="text-align: center;">↓</td> </tr> <tr> <td>FV</td> <td>30</td> <td>26</td> <td>28</td> <td>8%</td> <td style="text-align: center;">↑</td> </tr> <tr> <td>MDA-ROU</td> <td>42</td> <td>67</td> <td>65</td> <td>-3%</td> <td style="text-align: center;">↓</td> </tr> <tr> <td>MDA-UKR</td> <td>4</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>67%</td> <td style="text-align: center;">↑</td> </tr> <tr> <td>AERO</td> <td>35</td> <td>15</td> <td>9</td> <td>-40%</td> <td style="text-align: center;">↓</td> </tr> </tbody> </table>					Indicator	2019	2020	2021	Dinamica în comparație cu anul 2020		TOTAL	111	111	107	-5%	↓	MDA-ROU	13	7	21	300%	↑	MDA-UKR	17	19	7	-63%	↓	FV	30	26	28	8%	↑	MDA-ROU	42	67	65	-3%	↓	MDA-UKR	4	3	5	67%	↑	AERO	35	15	9	-40%	↓
Indicator	2019	2020	2021	Dinamica în comparație cu anul 2020																																																	
TOTAL	111	111	107	-5%	↓																																																
MDA-ROU	13	7	21	300%	↑																																																
MDA-UKR	17	19	7	-63%	↓																																																
FV	30	26	28	8%	↑																																																
MDA-ROU	42	67	65	-3%	↓																																																
MDA-UKR	4	3	5	67%	↑																																																
AERO	35	15	9	-40%	↓																																																

PTF	81	85	79	-7%	
------------	----	----	----	-----	---

Totodată, pe segmentul de frontieră moldo-român, s-a înregistrat cea mai mare pondere a tentativelor de trecere ilegală a frontierei de stat, constituind 80 % din totalul cazurilor depistate.

Poziționarea geografică, precum și faptul că Republica Moldova are frontiere comune cu România (*stat-membru al Uniunii Europene*) și Ucraina (*cea mai afectată țară de migrație ilegală de pe ruta de est*), constituie motivul de bază pentru care Republica Moldova reprezintă un teritoriu de tranzit pentru unii străini.

Cu referire la evoluția fenomenului infracțional la frontiera de stat, conform datelor statistice înregistrate de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, pe parcursul anului 2021, au fost pornite 1011 cauze penale, ceea ce denotă o majorare considerabilă față de anul 2020, în care au fost pornite 624 cauze penale.

Totodată, breșa de securitate determinată de existența segmentului central (*transnistrean*) al frontierei moldo-ucrainene, reduce la minim efectele combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere.

La etapa actuală, implementarea controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor în punctele comune de trecere, care sunt amplasate pe segmentul central (*transnistrean*) al frontierei de stat moldo-ucrainene, reprezintă unica soluție viabilă de soluționare a problemei legate de această breșă de securitate.

Această soluție a fost pilotată cu succes în punctul de trecere a frontierei de stat „Pervomaisc-Kuciurgan”, însă aplicarea pe larg a formulei respective, implică negocieri bilaterale cu autoritățile ucrainene, precum și este condiționată de capacitatea operațională a tuturor actorilor implicați în exercitarea funcțiilor de control la frontiera de stat.

Cu referire la fluidizarea traficului în punctele de trecere a frontierei de stat, se menționează faptul că, în medie, frontiera Republicii Moldova este traversată în ambele sensuri de circa 20 milioane de persoane și 5 milioane de autovehicule, cu excepția anilor 2020-2021, când numărul acestora a scăzut din cauza pandemiei.

Totodată, analiza dinamicii fluxului de persoane și al mijloacelor de transport, denotă faptul că, în anul 2021, numărul de persoane care au traversat frontiera de stat a crescut cu 50,7% comparativ cu anul 2020, iar cel al mijloacelor de transport cu 45,6%.

Figura nr. 2. Fluxul de persoane și mijloace de transport

Indicator	2019	2020	2021	Dinamica în comparație cu anul 2020	
Fluxul de persoane	20872160	6140943	9257112	50,7%	
la intrare în RM	10423334	3071630	4614239	50,2%	
la ieșire din RM	10448826	3069313	4642873	51,3%	
Fluxul de transport	4917784	1877999	2734097	45,6%	
la intrare în RM	2478748	951176	1377589	44,8%	
la ieșire din RM	2439036	926823	1356508	46,4%	

Prin urmare, statisticile menționate evidențiază necesitatea stringentă de a fluidiza traficul în punctele de trecere a frontierei, astfel încât cetățenii și

<p>4. Scopul elaborării documentului de politici publice</p>	<p>apatrizii să-și poată continua nestingherit călătoria, reținându-se cât mai puțin posibil la frontiera de stat.</p> <p>Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 derivă din Strategia de dezvoltare în domeniul afacerilor interne pentru anii 2022-2030, respectiv, va contribui la implementarea acesteia, prin detalierea și concretizarea acțiunilor ce urmează a fi realizate în domeniul de activitate „managementul integrat al frontierei de stat”, prevăzut la pct. 6, subpct. 2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 693/2017.</p> <p>Totodată, în conformitate cu politica sectorială „Afaceri Interne” din Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, managementul integrat al frontierei de stat constituie un element indispensabil în asigurarea serviciilor de calitate și siguranței oamenilor.</p> <p>În contextul celor expuse, se remarcă că, Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, prevede inclusiv aplicarea și dezvoltarea conceptului de gestionare europeană integrată a frontierelor (<i>GEIF</i>), concept, care presupune o gamă largă de instrumente și platforme de cooperare, inclusiv baze de date relevante.</p> <p>Aplicarea și dezvoltarea cu succes a conceptului GEIF în Republica Moldova va permite gestionarea eficientă a frontierei de stat care înglobează capacități ridicate de răspuns la riscurile în permanentă schimbare precum și prestarea serviciilor de calitate cetățenilor la frontiera de stat.</p> <p>Spectrul de măsuri desfășurate de către autoritățile din cadrul sistemului managementului integrat al frontierei de stat se vor alinia bunelor practici la nivel european, respectiv Republica Moldova ar putea fi recunoscută drept țară cu un nivel ridicat de securitate frontalieră, inclusiv furnizor de securitate în regiune. Iar, autoritățile din cadrul sistemului managementului integrat al frontierei de stat urmează să cunoască o transformare ireversibilă spre profesionalizare și ridicare a gradului de încredere a populației în instituțiile statului.</p> <p>Așadar, Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 va furniza soluții pentru eradicarea celor mai stringente probleme din domeniu, precum migrația ilegală, criminalitatea transfrontalieră, formarea rândurilor la traversarea frontierei de stat și nivelul redus de asigurare a securității la obiectivele de importanță majoră a statului.</p> <p>Totodată, calitatea controlului frontierei de stat va crește datorită intervențiilor planificate atât în materie de proceduri de operare, cât și sub aspectul dotărilor, acestea însă, necesită a fi susținute prin asigurarea unui număr suficient de resurse umane motivate, pregătite și instruite în conformitate cu ultimele evoluții în domeniul securității.</p> <p>Astfel, pentru realizarea viziunii stabilite și soluționarea problemelor descrise, Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 prevede următoarele obiectivele generale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației; 2) frontieră de stat sigură, securizată și funcțională;
---	---

	<p>3) capabilități susținute pentru realizarea eficientă a managementului integrat al frontierei de stat.</p> <p>Cât ține de principalele beneficii obținute în rezultatul implementării documentului de politici, se remarcă:</p> <p>a) utilizarea coordonată și eficientă a resurselor, în beneficiul statului și a comunității, datorită focusării pe domeniile critice;</p> <p>b) capacități consolidate de detectare, recunoaștere, urmărire și înțelegere a activităților transfrontaliere ilegale;</p> <p>c) reducerea timpului de așteptare în punctele de trecere a frontierei de stat;</p> <p>d) asigurarea controlului frontierei de stat pe întreg perimetrul acesteia;</p> <p>e) asigurarea drepturilor fundamentale ale tuturor persoanelor, prin sporirea securității și protecției la frontieră</p> <p>f) creșterea mobilității (<i>aerienne, navale, terestre</i>), respectiv a capacității de reacție și răspuns;</p> <p>g) optimizarea proceselor realizate la frontiera de stat, prin digitalizarea acestora;</p> <p>h) adaptarea infrastructurii frontierei de stat la necesităților actuale.</p>
<p>5. Concordanța cu Strategia națională de dezvoltare</p>	<p>Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 transpune prevederile Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030”, totodată, fiind racordat și la prevederile Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă.</p> <p>Astfel, Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 va contribui la implementarea obiectivului strategic nr. 9 „Promovarea unei societăți pașnice, sigure și incluzive” din Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2030”, pentru care, consolidarea și menținerea unui nivel înalt de securizare a frontierelor, reprezintă o acțiune prioritară.</p> <p>Totodată, Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 va contribui și la realizarea țintei naționale 16.6 (<i>Dezvoltarea eficienței, responsabilității și transparenței instituțiilor la toate nivelurile</i>) prevăzută la obiectivul nr. 16 „Pace, justiție și instituții eficiente” din Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă.</p> <p>Pentru Republica Moldova, acest obiectiv de dezvoltare durabilă are scopul să dezvolte instituții eficiente, responsabile și transparente la toate nivelele, care vor asigura un proces decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ în dezvoltarea politicilor publice și utilizarea banilor publici.</p>
<p>6. Concordanța cu Cadrul bugetar pe termen mediu (CBTM)</p>	<p>Implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 se va realiza prin intermediul următoarelor programe/ subprograme bugetare:</p> <p>1. Programul „35 - Afaceri Interne”:</p> <p>a) 3501 - Politici și management în domeniul afacerilor interne;</p> <p>b) 3502 - Ordine și siguranță publică;</p> <p>c) 3503 - Migrație și azil;</p> <p>d) 3505 - Servicii de suport în domeniul afacerilor interne;</p> <p>e) 3506 - Managementul frontierei.</p> <p>2. Programul „37 - Protecție și salvare în situații excepționale”:</p> <p>a) 3702 - Protecție civilă și situații excepționale;</p> <p>b) 3703 - Protecție și salvare pe apă.</p> <p>3. Programul „05 - Managementul finanțelor publice”:</p>

	<p>a) 0501 - Politici și management în domeniul bugetar-fiscal; b) 0502 - Administrarea veniturilor publice.</p> <p>4. Programul „06 - Afaceri externe și cooperarea externă”: a) 0601 - Politici și management în domeniul relațiilor externe; b) 0604 - Cooperare externă.</p> <p>5. Programul „08 - Domenii generale de stat”: a) 0803 - Reintegrarea țării.</p> <p>6. Programul „31 - Apărarea națională”</p> <p>7. Programul „36 - Securitatea națională”</p> <p>8. Programul „64 - Dezvoltarea transporturilor”</p> <p>9. Programul „70 - Protecția mediului”</p> <p>10. Programul „80 - Sănătatea publică și serviciile medicale”</p> <p>Subsidiar, finanțarea Programului și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia va fi realizată în conformitate cu resursele financiare planificate de autoritățile administrative responsabile de realizarea obiectivelor și implementarea acțiunilor planificate și prevăzute anual în bugetul de stat.</p> <p>Totodată, se menționează că acțiunile pentru implementarea Programului, vor fi concepute astfel încât să reprezinte o platformă pentru a atrage donatori interesați în implementarea conceptului european de management integrat al frontierelor, respectiv atragerea surselor externe pentru realizarea acțiunilor din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului se va face cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe.</p>
<p>7. Concordanța cu prioritățile guvernamentale și celelalte documente de planificare și de politici publice</p>	<p>Potrivit prevederilor Programului de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”, Republica Moldova se confruntă cu un șir de probleme structurale și provocări de dezvoltare care afectează bunăstarea oamenilor și a întregii țări, iar intensificarea criminalității transfrontaliere, cauzată inclusiv de porozitatea pe anumite segmente de frontieră, constituie factori de risc, care necesită intervenție promptă.</p> <p>Prin urmare, Guvernul Republicii Moldova și-a propus să-și intensifice activitatea în vederea combaterii fenomenelor ilicite transfrontaliere, securizării frontierei de stat moldo-ucrainene, precum și efectuării controlului în comun al persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și obiectelor în punctele comune de trecere a frontierei de stat.</p> <p>Sub alt aspect, procesul de integrare în Uniunea Europeană implică din partea Republicii Moldova inclusiv alinierea la reglementările, standardele și bunele practici europene în domeniul managementului integrat al frontierelor.</p> <p>Astfel, managementul integrat al frontierei constituie un subiect de importanță majoră pe agenda relațiilor bilaterale dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, fapt statuat inclusiv în Titlul III „Libertate, Securitate și Justiție” din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014.</p>

	<p>Mai mult ca atât, potrivit Agendei de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova, pentru anii 2021-2027 au fost trasate un șir de priorități ce vizează în mod direct gestionarea integrată a frontierei, și anume:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Consolidarea în continuare a managementului frontierelor, inclusiv cooperarea eficientă între agenții, autorități naționale relevante, precum și menținerea calității înalte a controlului la trecerea frontierei și a supravegherii frontierei. 2) Consolidarea cooperării operaționale privind gestionarea frontierei externe a Uniunii Europene (<i>segmentul de frontieră moldo-român</i>) și consolidarea schimbului de informații strategice și operaționale. 3) Continuarea consolidării cooperării cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (<i>Frontex</i>), inclusiv cooperarea în domeniul managementului integrat al frontierei. 4) Continuarea asigurării cu infrastructură, echipament tehnic, sisteme informaționale, resurse financiare și umane adecvate, în conformitate cu documentul de politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat. 5) Elaborarea și implementarea celui de-al 4-lea document de politică publică în domeniul managementului integrat al frontierei. <p>Totodată, Programul derivă din Strategia de dezvoltare în domeniul afacerilor interne 2022-2030, contribuind la implementarea acesteia și anume a direcției prioritare Consolidarea și menținerea unui nivel înalt de securizare a frontierelor.</p>
<p>8. Perioada planificată pentru elaborarea documentului de politici publice</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne, până la finele primului semestru al anului 2022, va elabora Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025.</p>
<p>9. Părțile implicate</p>	<p>Elaborarea și promovarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025 se va realiza cu implicarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Vamal al Ministerului Finanțelor și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în calitatea lor de autorități publice responsabile de asigurarea securității frontierei și facilitării comerțului, definite și autorități din sistemul managementului integrat al frontierei de stat cu competențe nemijlocite la frontieră.</p> <p>De asemenea, în dependență de intervențiile necesare în domeniile de competență conexe managementului integrat al frontierei de stat, vor fi atrase în calitate de părți următoarele autorități și instituții publice:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Ministerul Finanțelor; b) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; c) Ministerul Apărării; d) Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; e) Ministerul Mediului; f) Ministerul Sănătății; g) Serviciul de Informații și Securitate; h) Serviciul Consiliului Suprem de Securitate; a) Inspectoratul General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne; b) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne;

	<ul style="list-style-type: none">c) Biroul migrație și azil al Ministerului Afacerilor Interne;i) Instituția Publică Agenția Servicii Publice;j) Biroul politici de reintegrare al Cancelariei de Stat;k) Cancelaria de Stat;l) Ministerul Justiției;m) Agenția Proprietăți Publice;n) Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică;o) Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică; <p>La fel, va fi implicată societatea civilă și partenerii de dezvoltare, în acest sens fiind prevăzute ședințe pentru consultarea obiectivelor generale și specifice a Programului.</p> <p>Întregul proces se va realiza transparent, activ și participativ, precum și în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, precum și alte acte normative care prevăd mecanismul de consultare, elaborare și promovare a documentelor de politici publice.</p>
--	---