

Notă informativă la proiectul

Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea criteriilor de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru, deșeurile de fier și oțel și deșeurile de aluminiu, cioburile de sticlă și compostul încetează să mai fie deșeuri și a Indicațiilor metodice privind stabilirea criteriilor de încetare a statutului de deșeu

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea criteriilor de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru, deșeurile de fier și oțel și deșeurile de aluminiu, cioburile de sticlă și compostul încetează să mai fie deșeuri și a Indicațiilor metodice privind stabilirea criteriilor de încetare a statutului de deșeu a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii nominalizate a fost elaborat în temeiul prevederilor Articolului 6 al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Obiectivul proiectului Regulamentului constă în facilitarea și promovarea reciclării deșeurilor, asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului, reducerea consumului de resurse naturale și a cantității de deșeuri direcționate spre eliminare. Încetarea statutului de deșeu contribuie la creșterea încrederii utilizatorilor în calitatea materiei rezultate din prelucrarea deșeurilor și la încurajarea utilizării materialelor secundare.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE

Măsura propusă în prezentul proiect de Hotărâre de Guvern va transpune 3 regulamente europene după cum urmează:

1. Regulamentul (UE) nr. 715/2013 al Comisiei din 25 iulie 2013 de stabilire a criteriilor de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru nu mai constituie deșeuri în sensul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului
2. Regulamentul (UE) nr. 1179/2012 al Comisiei din 10 decembrie 2012 de stabilire a criteriilor de determinare a condițiilor în care cioburile de sticlă încetează să mai fie deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului
3. Regulamentul (UE) nr. 333/2011 al Consiliului din 31 martie 2011 de stabilire a criteriilor de determinare a condițiilor în care anumite tipuri de deșeuri metalice nu mai constituie deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

Gradul de compatibilitate al actelor UE cu proiectul de Hotărâre de Guvern în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea

legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Legea nr. 209/2016 privind deșeurile prin art. 6 introduce conceptul de încetare a statutului de deșeu (ÎSD), punct de decizie care se bazează pe seturi de criterii ce trebuie îndeplinite astfel, încât anumite fluxuri de deșeuri să înceteze să mai fie deșeuri în momentul în care au trecut printr-o operațiune de valorificare, inclusiv reciclare și îndeplinesc o serie de criterii specifice. Criteriile trebuie să includă valorile limită pentru poluanți acolo unde este necesar și să ia în considerare toate efectele posibile asupra mediului ale materialului pentru care se dorește încetarea statutului de deșeu.

Regulamentul stabilește criteriile de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru, deșeurile de fier și oțel și deșeurile de aluminiu, cioburile de sticlă și compostul încetează să mai fie deșeuri. Trebuie menționat faptul că, încetarea statutului de deșeu se acordă la solicitarea deținătorului de deșeuri prezentată Agenției de Mediu și se acordă doar dacă solicitantul a demonstrat îndeplinirea condițiilor menționate în art. 6, alin (1) al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și a criteriilor enumerate în proiectul de hotărâre de Guvern propus spre aprobare.

Prin urmare, decizia de încetare a statutului de deșeu se va atribui individual doar solicitantului și doar fluxului de deșeuri pentru care a fost solicitată, și nu poate acoperi alți deținători de deșeuri similare.

Obiectivul și componenta principală și predominantă a prezentului regulament reprezintă protecția mediului, scopul definirii criteriilor încetării statutului de deșeu fiind facilitarea și promovarea reciclării deșeurilor, asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului, reducerea consumului de resurse naturale și a cantității de deșeuri direcționate spre eliminare, aducând și un beneficiu economic. Stabilirea criteriilor de ÎSD urmărește să încurajeze în continuare reciclarea, prin crearea unor condiții de concurență echitabile, precum și prin eliminarea sarcinilor administrative inutile.

Criteriile de ÎSD se aplică pentru anumite deșeuri și promovează producția de materii prime de calitate superioară prin definirea cerințelor tehnice și de mediu minime care trebuie îndeplinite de materiale. Informațiile privind caracteristicile produsului facilitează compararea acestora și pot îmbunătăți calitatea produsului final conducând la creșterea cererii lor și la o rată pozitivă a reciclării.

Necesită a fi punctat faptul că proiectul de hotărâre de Guvern propus conține setul de criterii pentru ÎSD pentru **5 fluxuri de deșeuri**: deșeuri de fier și oțel, deșeuri de aluminiu, deșeuri de cupru, cioburi de sticlă și compost, precum și o metodologie generală pentru definirea criteriilor de încetare a statutului de deșeu. Metodologia poate fi aplicată pentru alte fluxuri de deșeuri specifice, rezultând în final în definirea criteriilor specifice aceluși flux de deșeuri, fiind concepută ca un ghid, care are la bază un set de elemente considerate necesare pentru definirea criteriilor de ÎSD, aplicarea cărora în practică este flexibilă.

Criteriile de determinare a condițiilor în care deșeurile de fier, oțel și aluminiu nu mai constituie deșeuri ar trebui să asigure că deșeurile de fier, oțel și aluminiu care

rezultă dintr-o operațiune de recuperare respectă cerințele tehnice ale industriei metalurgice, respectă legislația și standardele aplicabile produselor și nu generează un impact negativ asupra mediului și sănătății umane.

Criteriile de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru nu mai constituie deșeuri ar trebui să garanteze că deșeurile de cupru rezultate dintr-o operație de recuperare respectă cerințele tehnice din industria producătoare de metale neferoase, legislația în vigoare și normele aplicabile produselor și nu au un impact global negativ asupra mediului sau a sănătății umane.

Criteriile de determinare a condițiilor în care cioburile de sticlă încetează să mai fie deșeuri trebuie să asigure că cioburile care rezultă din operațiunea de recuperare respectă cerințele tehnice din industria producătoare de sticlă, sunt în conformitate cu legislația în vigoare și cu normele aplicabile produselor și nu au efecte globale nocive asupra mediului sau a sănătății umane.

Criteriile de determinare a condițiilor în care compostul încetează să mai fie deșeu trebuie să asigure faptul că, compostul este destinat utilizării în modul prescripționat de legislația specială care reglementează îngrășămintele și amelioratorii de sol.

În ceea ce privește conținutul regulamentului, acesta este structurat după cum urmează:

- Anexa nr.1** Regulamentul privind stabilirea criteriilor de determinare a condițiilor în care deșeurile de cupru, deșeurile de fier și oțel și deșeurile de aluminiu și cioburile de sticlă încetează să mai fie deșeuri
- Capitolul I. Domeniul de aplicare și noțiuni
 - Capitolul II. Prevederi generale
 - Capitolul III. Criterii pentru încetarea statutului de deșeu
 - Capitolul IV. Declarația de conformitate
 - Capitolul V. Sistemul de management al calității
- Anexa nr. 1 Formular de solicitare privind acordarea încetării statutului de deșeu
- Anexa nr. 2 Certificat de confirmare a încetării statutului de deșeu
- Anexa nr. 3 Criterii pentru încetarea statutului de deșeu
- Secțiunea 1 Criterii pentru deșeurile de cupru
 - Secțiunea a 2-a Criterii pentru deșeurile de fier și deșeurile de oțel
 - Secțiunea a 3-a Criterii pentru deșeurile de aluminiu
 - Secțiunea a 4-a Criterii pentru cioburile de sticlă
 - Secțiunea a 5-a Criterii pentru compost
- Anexa nr. 4 Declarații de conformitate
- Secțiunea 1. Declarația de conformitate cu criteriile de încetare a statutului de deșeuri pentru deșeurile de cupru
 - Secțiunea a 2-a. Declarația de conformitate cu criteriile de încetare a statutului de deșeuri pentru deșeurile de fier și oțel și deșeurile de aluminiu
 - Secțiunea a 3-a. Declarația de conformitate cu criteriile de încetare a statutului de deșeuri pentru cioburile de sticlă

Secțiunea a 4-a. Declarația de conformitate cu criteriile de încetare a statutului de deșeuri pentru compost

- Anexa nr. 2** Indicații metodice privind stabilirea criteriilor de încetare a statutului de deșeu
- Capitolul I. Obiectiv și domeniul de aplicare
 - Capitolul II. Reguli generale
 - Capitolul III. Metodologia de stabilire a criteriilor de ÎSD
 - Capitolul IV. Evaluarea impactului
 - Capitolul V. Procedura operațională de dezvoltare a criteriilor de ÎSD
 - Anexa nr. 1 Aspecte practice pentru identificarea potențialului impact de la aplicarea criteriilor de ÎSD
 - Anexa nr. 2 Procedura operațională

5. Fundamentarea economico-financiară

Regulamentul este destinat tuturor agenților economici, ce activează pe teritoriul Republicii Moldova și practică activități de gestionare a deșeurilor, în mod special instalații de valorificare a deșeurilor și care intenționează să producă în rezultatul operațiunii de valorificare materii care ar respecta anumite criterii de calitate și ar înceta să mai fie deșeuri, devenind materii prime cu un preț și o valoare mai mare comparativ cu deșeurile, care pot fi comercializate și reîntoarse în circuitul economic. Costurile anticipate ale intervenției statului pentru asigurarea implementării prevederilor Regulamentului sunt următoarele:

- Cheltuieli de administrare a solicitărilor de acordare a statutului de ÎSD (incluse în cheltuielile de funcționare a Agenției de Mediu).
- Cheltuieli de punere în aplicare.

Agenții economici, care vor solicita acordarea statutului de ÎSD pentru deșeurile care fac obiectul proiectului de regulament propus vor demonstra conformarea cu criteriile înaintate. Pentru aceasta ar putea fi necesară modificarea procesului tehnologic al instalației sau alte activități care ar asigura conformarea cu criteriile enunțate. Pe de altă parte, obținerea confirmării încetării statutului de deșeu pentru deșeurile valorificate va oferi agentului economic posibilitatea de a le comercializa cu un preț sporit, comparabil cu materiile prime similare.

6. Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare a prezentului proiect vor fi respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul hotărârii Guvernului, împreună cu proiectul regulamentului și nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web oficială a Ministerului Mediului www.mediu.gov.md la rubrica Transparența decizională/Proiecte de documente și pe

portalul particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul elaborat urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu Legea integrității nr. 82/2017. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul elaborat urmează a fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației din cadrul Cancelariei de Stat. Informația privind rezultatele expertizei de compatibilitate va fi inclusă după parvenirea avizului respectiv.

10. Constatările expertizei juridice

Informația privind rezultatele expertizei juridice va fi inclusă după recepționarea avizului expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Secretar de Stat



Iordanca-Rodica IORDANOV