

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus modificarea actului normativ și finalitățile urmărite

Urmare analizei cadrului normativ pe domeniul prevenirii cazurilor de înece și salvării persoanelor aflate în pericol de înece, se constată că, stațiile și posturile de salvare pe apă, create în acest scop, activează în lipsa unor acte normative de reglementare.

Menționăm că, potrivit Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, unul din indicatorii de produs/rezultat pe domeniul Afaceri Interne este reducerea cu 4% a înecurilor. Pentru realizarea acestuia, în conformitate cu acțiunea 24.10.1 din Plan, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă.

Subsidiar, proiectul prenotat a fost elaborat în corelare cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.737/2002 privind reglementarea funcționării zonelor de recreere aferente bazinelor acvatice, pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1175 /2007 cu privire la dizolvarea Inspectoratului de Stat pentru Navele de Tonaj Mic și pct. 128 din Hotărârea Guvernului nr. 977/2016 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor.

În Republica Moldova sunt înregistrate peste 3600 de bazine acvatice, care, indiferent de amplasare, volumul acumulat de apă și tipul de proprietate, pot deveni obiecte potențial periculoase pentru viața și sănătatea populației. Urmare efectuării unei analize putem concluziona că, circa 165 de corpuri acvatice necesită să fie amenajate cu stații (posturi) de salvare pe apă, în vederea asigurării condițiilor de siguranță pentru practicarea de către populație a activităților de odihnă și agrement.

Potrivit datelor statistice înregistrate din anul 2002 se constată că, anual sunt înregistrate în mediu cca 143 cazuri de înece ale persoanelor în raza corpurilor acvatice, dintre care cca 23 sunt copii.

În prezent, pe teritoriul Republicii Moldova funcționează în regim 24/24 ore **19** stații și posturi de salvare pe apă. Misiunile și activitățile acestora constau în prevenirea, diminuarea cazurilor de înece și salvarea persoanelor aflate în pericol de înece în razele bazinelor, lacurilor de acumulare/iazurilor, râurilor unde sunt amplasate sau amenajate zone de recreere, salvarea și acordarea primului ajutor în situații de înece, instruirea publicului care practică îmbăierea, băile de soare, agrementul nautic, informarea despre regulile de comportament și securitate pe apă.

De către personalul stațiilor (posturilor) de salvare pe apă anual sunt salvate de la înece cca 340 de persoane, se acordă ajutor calificat pentru cca 1800 de persoane și se informează despre pericolul de înece cca 20 mii de persoane.

În rezultatul ultimei evaluări a capacităților de luptă a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă, aflate în gestiunea autorităților administrației publice locale, de către

angajații Inspectoratului General pentru Situații de Urgență au fost constatate următoarele deficiențe:

- stațiile (posturile) de salvare pe apă activează în lipsa cadrului normativ de reglementare;
- la toate stațiile (posturile) de salvare pe apă lipsește sau este învechit echipamentul de salvare, ceea ce în mediu pe țară se apreciază ca nesatisfăcător;
- clădirile stațiilor (posturilor) de salvare pe apă sunt în stare avariata, nu corespund cerințelor pentru îndeplinirea serviciului de prevenire în perioada rece a anului și se apreciază, în general, ca fiind satisfăcător;
- în cadrul stațiilor (posturilor) de salvare pe apă în funcția de scafandri salvatori activează 35 de persoane, care necesită a fi verificate anual și 10 persoane sunt angajate în funcții de scafandri salvatori, fără a avea pregătire specială în acest domeniu;
- lipsesc regulamentele de activitate, metodologiile de elaborare a planurilor operative, metodologii de elaborare a măsurilor de prevenire și mecanismele de colaborare dintre IGSU și autoritatea publică locală;
- finanțarea activității posturilor și salarizarea angajaților se realizează de către APL-uri din contul structurilor specializate în domeniul serviciilor comunale sau spațiilor verzi și statelor de personal ale acestora.

Aprobarea proiectului actului normativ are ca scop eliminarea vidului de ordin normativ și organizațional în raport cu autoritățile publice locale, întreprinderile fondatoare ale stațiilor (posturilor) de salvare acvatică și angajații acestora. Astfel, vor fi reglementate:

- cerințele de organizare și activitate a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă;
- condițiile de finanțare a serviciilor de salvare pe apă;
- regimul de activitate;
- drepturile și obligațiunile angajaților, voluntarilor, precum și ale autorităților administrației publice locale;
- răspunderea angajaților pentru prejudiciile cauzate.

Urmare implementării proiectului prenotat, acesta va avea impact pozitiv asupra calității serviciilor de salvare pe apă și va diminua riscurile de producere a înecurilor în rândul populației. Totodată, vor fi realizate următoarele obiective:

- creșterea numărului de stații (posturi) de salvare pe apă, în scopul diminuării accidentelor pe apă și reducerii cazurilor de înec în zonele de recreere aferente corpurilor de apă de suprafață în rândul populației;
- implicarea societății civile în activități de voluntariat;
- instruirea de către IGSU a scafandrilor salvatori, salvatorilor pe apă și a paramedicilor calificați în domeniul salvării persoanelor de la înec, acordării primului ajutor, de salvare a persoanelor aflate în pericol de înec și de prevenire a oricărui accidente de acest fel pe apă;
- instruirea și avertizarea populației de către angajații stațiilor (posturilor) de salvare pe apă privind prevenirea accidentelor pe apă și cazurilor de înec.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă stabilește modul de organizare și activitate a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă, drepturile, obligațiile și răspunderea angajaților,

precum și măsurile necesare pentru protecția și salvarea persoanelor aflate în pericol de înec, prevenirea incidentelor în zonele de recreere aferente corpului de apă de suprafață.

De asemenea, proiectul Regulamentului prevede organizarea și efectuarea de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a instruirilor primare și continue, perfecționarea cunoștințelor profesionale ale angajaților stației (postului), organizarea seminarelor, concursurilor, competițiilor și a altor activități în vederea menținerii și sporirii capacității de intervenție, precum și de oferirea autorităților administrației publice locale a informațiilor relevante, care contribuie la implementarea reglementărilor locale privind crearea și întreținerea stațiilor (posturilor).

În contextul alinierii la standardele internaționale în domeniul prevenirii înecurilor, Regulamentul stabilește condițiile de participare a voluntarilor în activitățile stațiilor (posturilor) de salvare pe apă.

4. Fundamentarea economico-financiară

La etapa aprobării proiectului nu vor fi necesare alocări de mijloace financiare din bugetul de stat, dat fiind faptul că, actul normativ nu prevede obligativitatea autorităților administrației publice locale de a crea stații (posturi) de salvare pe apă, ci doar stabilește norme de reglementare a activității stațiilor (posturilor), asigură legalitatea deschiderii, funcționării și finanțării serviciilor de salvare pe apă, precum și trecerii la pierderi a cheltuielilor destinate pentru dotarea tehnico-materială, achitarea serviciilor comunale, procurarea carburanților, mentenanța mijloacelor tehnice și de comunicare, dotarea cabinetelor medicale.

În prezent, cheltuielile necesare pentru activitatea stațiilor de salvare pe apă existente și salarizarea angajaților acestora se realizează de către APL-uri din contul structurilor specializate în domeniul serviciilor comunale sau spațiilor verzi și statelor de personal ale acestora.

Potrivit proiectului, în cazul inițiativei APL-ilor de a înființa stații (posturi) de salvare pe apă, asigurarea financiară și tehnico-materială se va efectua din contul bugetelor locale și din alte surse neinterzise de legislație.

Concomitent informăm că, potrivit calculelor estimative, deschiderea și întreținerea anuală a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă presupune următoarele cheltuieli:

1) deschiderea și întreținerea în primul an de activitate a *stației centrale de salvare pe apă* constituie **1463113,00** lei, care include: salariul - 878274,00 lei, dotarea cabinetului medical - 11228,00 lei, procurarea și dotarea ambarcațiunii - 553780,00 lei (bărci cu motor, compresor, echipament pentru scufundare, etc.), cheltuieli pentru servicii comunale - 19831,00 lei (apă, lumină, comunicare, etc.). Pentru întreținerea ulterioară a stației centrale vor fi necesare 906570,00 lei/an;

2) deschiderea și întreținerea în primul an de activitate a *stației de salvare pe apă* constituie **1031988,00** lei, care include: salariul - 632370,00 lei, dotarea cabinetului medical - 11228,00 lei, procurarea și dotarea ambarcațiunii - 374085,00 lei (bărci cu motor, compresor, echipament pentru scufundare, etc.), cheltuieli pentru servicii comunale - 14305,00 lei (apă, lumină, comunicare, etc.). Întreținerea ulterioară a stației se estimează la 655140,00 lei/an;

3) deschiderea și întreținerea în primul an de activitate a *postului de salvare pe apă* constituie **491992,00** lei, care include: salariul - 319710,00 lei, dotarea cu trusă de prim ajutor – 3180,00 lei, procurarea și dotarea ambarcațiunii – 161485,00 lei (bărci cu motor și vâsle, etc.), cheltuieli pentru servicii comunale – 7617,00 lei (apă, lumină, comunicare, etc.). Întreținerea ulterioară a postului se estimează la 335793,00 lei/an.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă, este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative.

Proiectul actului normativ a fost supus avizării, iar obiecțiile și propunerile (recomandările) au fost expuse în sinteză.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul actului normativ va fi supus expertizei anticorupție.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul actului normativ a fost supus expertizei juridice.

Secretar general al ministerului

Serghei DIACONU