

TITLUL: **ANALIZA PRELIMINARĂ A ÎMPACTULUI DE
REGLEMENTARE EFECTUATĂ PENTRU PROIECTELE
ACTELOR NORMATIVE PRIVIND MODIFICAREA ȘI
COMPLETAREA UNOR ACTE NORMATIVE DIN
DOMENIUL REGLEMENTĂRII ACTIVITĂȚII DE
CONSTRUCȚIE ÎN SCOPUL REDUCERII POVERII
ASUPRA SECTORULUI PRIVAT**

AUTORITATEA

PUBLICĂ: **MINISTERUL ECONOMIEI**

DATA: **11.02.2013**

1. Analiza impactului de reglementare efectuată pentru proiectele actelor normative privind modificarea și completarea unor acte normative (din domeniul reglementării activităților de construcție în scopul reducerii poverii asupra sectorului privat) în conformitate cu prevederile articolului 13 a Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20.07.2006 (în continuare – Legea nr.235) și în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 230 din 24.10.2006.
2. Analiza propusă a fost efectuată cu suportul Proiectului Corporației Financiare Internaționale (IFC), parte a Grupului Băncii Mondiale „*Investment Climate Reform Project*” și reiese din analiza procedurilor obligatorii în executarea lucrărilor de construcție, expuse sub formă de tabele, obținute în baza studiului Băncii Mondiale “*Doing Business*”, indicatorul “*Dealing with Construction Permits*”, precum și în baza cercetării cadrului de reglementare și practicii în acest sens reconstruite din discuțiile cu mai mulți experți și practicieni din domeniu. (Se anexează).
3. Cu suportul IFC au fost efectuate următoarele cercetări:
 - *Analiza cadrului de reglementare existent și, în baza acestuia, estimarea procedurilor în domeniul construcțiilor.*
 - *Intervievarea, în baza unui chestionar structurat conform procedurilor estimate până la acel moment, a câtorva experți în domeniu, care activează în cadrul companiilor de construcții și proiectări. În rezultatul interviurilor, au fost revăzut atât numărul cât și conținutul procedurilor, fiind estimate și costurile monetare și de timp suportate de agenții economici în procesul conformării cu procedurile respective.*
 - *Revizuirea rezultatelor indicatorului “Dealing with Construction Permits” din cadrul studiului Băncii Mondiale “Doing Business”, cu identificarea erorilor, atât în denumirea procedurilor cât și în numărul acestora.*
 - *Identificarea opțiunilor de optimizarea a procedurilor în construcție.*
 - *Analiza impacturilor potențiale asupra sectorului privat din optimizările propuse și estimarea efectului asupra poziției Moldovei în clasamentul “Doing Business” 2013.*
4. Urmare analizei descrise în acest AIR, a fost elaborate proiectele actelor normative privind modificarea și completarea mai multor acte normative, implementarea cărora va duce la efecte pozitive semnificative asupra sectorului privat, după cum au fost estimate în acest document.

DEFINIREA PROBLEMEI

5. La moment procedurile de reglementare în domeniul construcțiilor sunt foarte împovărătoare și complexe. Legislația este prea generală și neclară, permițând un comportament mult mai discreționar din partea autorităților publice, care de asemenea generează unele divergențe regionale în proceduri. Procedurile, de asemenea, implică multe interacțiuni cu numeroase autorități și instituții publice.
6. Inițiativele „ghișeului unic” în unele localități, așa ca Orhei și Hîncești, au demonstrat posibilitatea de optimizare a procedurilor, prin reducerea numărului de interacțiuni cu instituțiile publice și reducerea considerabilă a timpului, costurilor și riscului de corupție.¹ Conform studiului efectuat anterior în acest sens, durata totală a procedurilor putea fi redusă de la 351 de zile (valoarea revizuită a indicatorului „Dealing with Licenses” elaborat de Proiectul Doing Business 2008 al Băncii Mondiale) pînă la doar 147 de zile.

Componenta juridică

7. Elaborarea și adoptarea proiectelor date de acte normative reiese din o serie de angajamente asumate în cadrul documentelor de politici publice și prevederi ale actelor legislative aprobate recent, principalele documente fiind:
 - **Strategia Națională de Dezvoltare “Moldova 2020”, care include următorii indicatori:**
 - Reducerea duratei obținerii autorizațiilor de construcție (tuturor actelor permissive în domeniu) pînă la 180 zile în 2015 și 100 zile în 2020.
 - Reducerea costului obținerii autorizațiilor de construcție (tuturor actelor permissive în domeniu) cu 20% pînă în 2015 și cu 40% pînă în 2020.
 - Reducerea numărului inspecțiilor de stat cu 20% pînă în 2015 și cu 40% pînă în 2020.
 - Reducerea numărului de acte permissive cu 20% pînă în 2015 și cu 40% pînă în 2020.
 - **Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova “Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare 2011-2014”², care prevede eliminarea constrîngerilor de ordin administrativ în mediul de afaceri și anume:**
 - Dinamizarea reformei regulatorii, creșterea transparenței sistemului de autorizare a afacerii, prin stabilirea clară a procedurilor și condițiilor de autorizare; reducerea numărului de domenii supuse autorizării; introducerea nomenclatorului autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor eliberate de autorități-le administrative centrale și organele subordonate (implementarea reformei regulatorii „Ghilotina 2+”);
 - Adoptarea conceptului ghișeului unic și aplicarea lui pe scară largă la ghișeele unice existente de toate nivelurile. Implementarea principiului de ghișeu unic pentru raportarea statistică și financiară, pentru acordarea autorizațiilor și

¹ Studiu asupra perspectivelor de optimizare a autorizațiilor în construire: studiu comparativ dintre Chișinău și două ghișee unice locale din Moldova, mai 2008, USAID|BIZTAR “Proiectul reforma cadrului de reglementare a activității de întreprinzător și a administrării fiscale în Moldova”.

² http://www.mfa.gov.md/data/7203/file_487178_0.pdf

serviciilor la nivel de administrație publică centrală și locală, precum și pentru efectuarea operațiilor de import-export și identificarea domeniilor noi în care pot fi create ghișee unice;

- Reducerea în continuare a procedurilor, timpului și costurilor de înregistrare și autorizare a activității firmei prin asigurarea posibilității de depunere a actelor și obținerea certificatelor și actelor permise la un singur organ administrativ în regim on-line, ca urmare a stabilirii platformei electronice specializate (ghișeul unic integrat, portalul guvernamental, registrul comerțului etc.);
 - Implementarea graduală a principiului de declarații pe propria răspundere în lansarea și dezvoltarea afacerilor;
 - Elaborarea unui Cod în domeniul construcțiilor care ar acoperi și ar aduce îmbunătățiri tuturor procedurilor din construcție, precum și, în mod special, ar asigura optimizarea procedurilor de autorizare și recepție a lucrărilor de construcție prin combinarea documentației de finalizare a lucrărilor de construcție într-o singură procedură;
 - Reducerea timpului și a cheltuielilor în activitatea în construcții prin punerea la dispoziție în regim on-line a certificatelor cu privire la lipsa grevărilor dreptului de proprietate și a actelor standardizate de transfer al proprietății, eliminarea autentificării notariale, conectarea electronică a oficiilor fiscale, funciare și cadastrale teritoriale, în vederea simplificării procedurilor și comunicării interinstituționale;
- **Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 289 din 07.05.2012, include următoarele principale acțiuni:**
- Nr. 82: Dinamizarea reformei regulatorii, creșterea transparenței sistemului de autorizare a afacerii, prin stabilirea clară a procedurilor și condițiilor de autorizare; reducerea numărului de domenii supuse autorizării; introducerea nomenclatorului autorizațiilor, permisiunilor și certificatelor eliberate de autoritățile administrative centrale și organele subordonate (implementarea reformei regulatorii „Ghilotina 2+”).
 - Nr. 84: Aplicarea conceptului ghișeului unic pe scară largă la toate nivelurile; implementarea principiului de ghișeu unic pentru raportarea statistică și financiară, pentru acordarea autorizațiilor și serviciilor la nivel de administrație publică centrală și locală, precum și pentru efectuarea operațiilor de import-export și identificarea domeniilor noi în care pot fi create ghișee unice.
 - Nr. 91: Elaborarea unui Cod în domeniul construcțiilor, care ar acoperi toate procedurile din construcție, aducându-le îmbunătățiri, precum și, în mod special, ar asigura optimizarea procedurilor de autorizare și recepție a lucrărilor de construcție prin combinarea documentației de finalizare a lucrărilor de construcție într-o singură procedură
 - Nr. 92: Reducerea timpului și a cheltuielilor în activitatea de construcții, prin punerea la dispoziție în regim online a certificatelor cu privire la lipsa grevărilor dreptului de proprietate și a actelor standardizate de transfer al proprietății, eliminarea autentificării notariale, conectarea electronică a oficiilor fiscale, funciare și cadastrale teritoriale, în vederea simplificării procedurilor și comunicării interinstituționale.
- **Legea nr. 163, din 09.07.2010, privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.**

Obiectul prezentei legi îl constituie reglementarea modului de autorizare, avizare și verificare a lucrărilor de proiectare, executare sau desființare a construcțiilor și amenajărilor în conformitate cu documentația de urbanism și de amenajare a

teritoriului prin aplicarea sistemului de documente normative în construcții în scopul asigurării transparenței și publicității la emiterea actelor administrative și al creării unor condiții favorabile mediului de afaceri.

- **Legea nr. 161 din 22.07.2011, privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.**

Prezenta lege stabilește cadrul juridic privind instituirea unor mecanisme de eficientizare a activității de întreprinzător. Aceste mecanisme sunt în special relevante pentru domeniul construcțiilor, care este intens din punct de vedere tehnic și include mai multe proceduri și acte permissive.

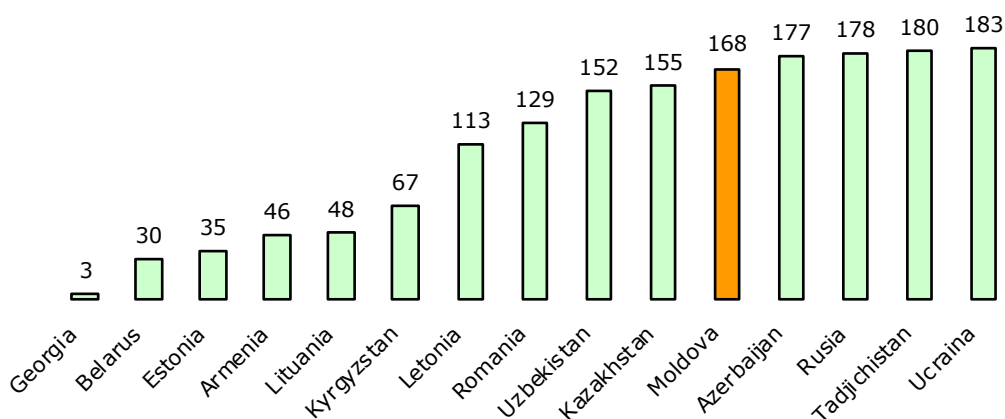
- **Legea nr. 160 din 22.07.2011, privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.**

Prezenta lege stabilește cadrul juridic de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător. Scopul prezentei legi constă în instituirea unor prevederi unitare privind procedura de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător, care va fi aplicată de autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător sau a unei alte activități prevăzute de lege, conexă cu activitatea de întreprinzător și indispensabilă ei.

Elementul analitic apariției problemei și estimarea dimensiunii acesteia

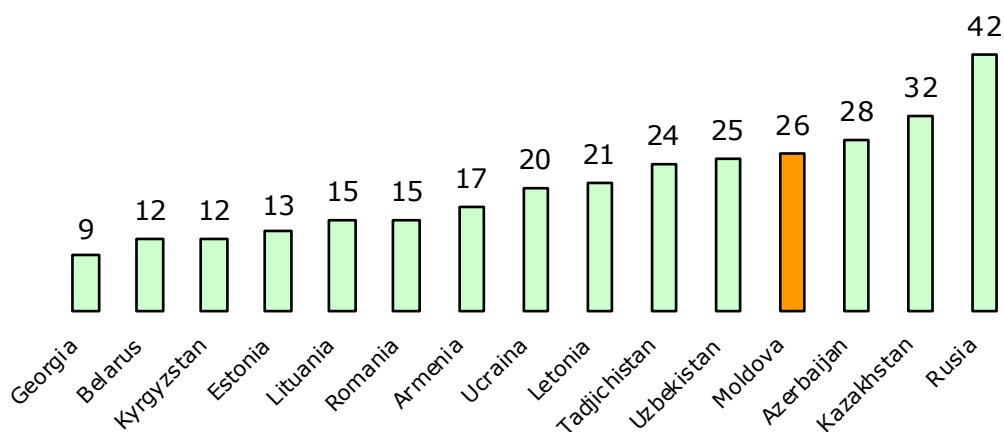
8. Conform indicatorului „Dealing with Construction Permits” elaborat în cadrul studiului Băncii Mondiale „Doing Business”, în Moldova sunt 26 de proceduri de reglementare în domeniul construcțiilor, care durează 291 de zile și costă 69,3% din venitul mediu pe cap de locuitor (vezi anexa 1).
9. Poziția Moldovei conform indicatorului general privind mediul de afaceri „Ease of Doing Business”, în 2013, a fost 83 din 185 de țări. La indicatorul „Dealing with Construction Permits”, care ține de domeniul reglementării în construcții, Moldova s-a poziționat doar pe locul 168, fiind depășită chiar de majoritatea fostelor republici URSS.

Graficul 1. Poziția fostelor republici URSS și a României la indicatorul „Dealing with Construction Permits” conform raportului Doing Business 2013 (doingbusiness.org)



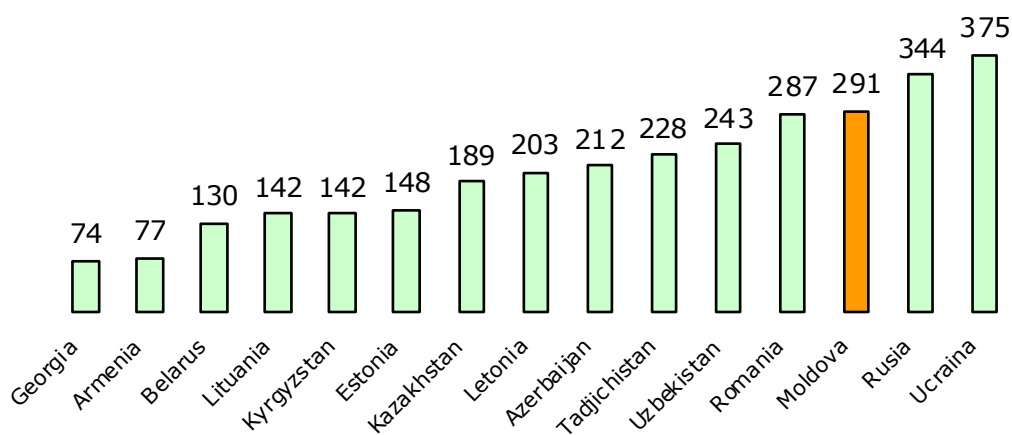
10. Poziția Moldovei este asemănătoare după subcomponentele acestui indicator. În Moldova au fost identificate 26 de proceduri, ceea ce este mai mult decât în majoritatea fostelor republici URSS și România.

Graficul 2. Poziția țărilor după nr. de proceduri conform aceluiași indicator Doing Business 2013



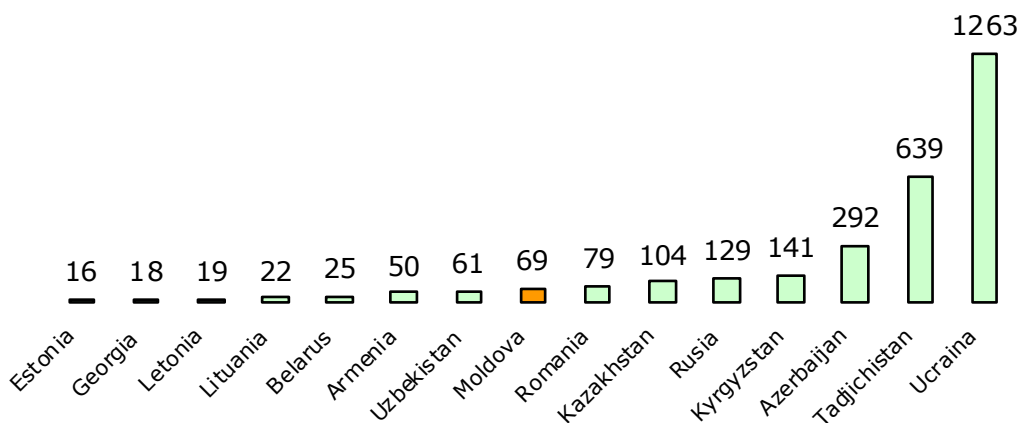
11. După durata procedurilor, Moldova, la fel, este poziționă printre ultimele locuri în spațiul CSI.

Graficul 3. Poziția țărilor după durata procedurilor (zile) conform aceluiași indicator Doing Business 2013



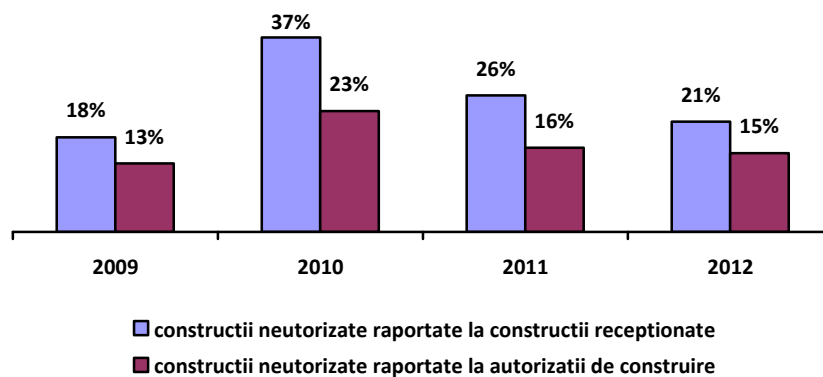
12. Doar la capitolul costurilor poziția Moldovei este puțin mai bună.

Graficul 4. Poziția țărilor după costul procedurilor ca % din venitul mediu pe cap de locuitor conform aceluiași indicator Doing Business 2013 (doingbusiness.org)



13. Examinarea cadrului de reglementare și discuțiile cu mediul de afaceri din domeniul construcțiilor au permis reconstruirea tuturor procedurilor existente în domeniul construcțiilor, care pot fi divizate în trei etape de bază (vezi anexa 2):
- ETAPA I. obținerea certificatului de urbanism (permisiunea de a începe proiectarea).
 - ETAPA II. obținerea autorizației de construire.
 - ETAPA III. Construirea și înregistrarea imobilului.
14. În baza datelor obținute, s-a constatat că numărul procedurilor este mai mare decât cel identificat în cadrul exercițiului "Doing Business". Acest fapt se datorează parțial unor erori, precum și metodologiei "Doing Business", care stabilește niște limitări în identificarea procedurilor (vezi metodologia pe www.doingbusiness.org). Astfel, tabelul din anexa 3 prezintă toate procedurile identificate și indică care din aceste proceduri sunt relevante metodologiei "Doing Business".
15. Mediul de reglementare nefavorabil afectează dezvoltarea afacerilor, atragerea investițiilor și în cele din urmă reduce creșterea economică. Însă, pe lângă acestea, reglementările excesive, în loc să-și atingă scopul principal – majorarea securității construcțiilor, duc la o înrăutățire a acestora. Conform datelor Inspecției de stat în construcții, numărul construcțiilor neautorizate este în ușoară creștere, de la 603 în 2009 pînă la 689 în 2012. Raportul dintre nr. construcțiilor neautorizate și nr. construcțiilor recepționate a ajuns la 21% iar raportat la autorizații de construire a ajuns pînă la 15% în 2012 (graficul 5).

Graficul 5. Numărul construcțiilor neautorizate în comparație cu numărul autorizațiilor în construire (conform datelor Inspecției de stat în construcții)



16. Situația reală este și mai problematică, luînd în considerație că Inspecția de stat în construcții nu reușește să inspecteze toate obiectivele care sunt construite neautorizat. Mai mult ca atât, ca pondere din construcțiile totale, cele neautorizate este și mai mare, luînd în considerație că nu toate autorizațiile eliberate duc la inițierea construcțiilor.

Estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă

17. Deși anterior au fost întreprinse mai multe încercări de a optimiza mediul de afaceri în domeniul construcțiilor, lucrurile s-au schimbat puțin. Mai mult ca atât, alte țări în regiune sunt mereu implicate în procese de îmbunătățire a mediului de

afaceri, unele fiind foarte agresive și prospere în acest sens. Astfel, fără intervenții majore și bine punctate, pe proceduri concrete, poziția Moldovei pe plan internațional va rămâne foarte necompetitivă și lucrurile nu se vor schimba suficient în acest domeniu.

Stabilirea scopurilor acțiunilor statului

18. Prin măsurile de optimizare a mediului de afaceri în domeniul construcțiilor propuse în această AIR, statul urmărește următoarele scopuri:

- *Reducerea semnificativă a cheltuielilor financiare și de timp impuse sectorului privat prin procedurile de reglementare în domeniul construcțiilor.*
- *Îmbunătățirea considerabilă a poziției Moldovei în cadrul clasamentului "Dealing with Construction Permits" pentru ediția 2014 a studiului Băncii Mondiale "Doing Business"*

COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

19. Intervenția statului în cazul soluțiilor propuse în acest AIR va avea următoarele impacturi negative sau costuri potențiale:

- Costuri legate de comunicarea noilor condiții de reglementare. Este important ca noile condiții să fie bine comunicate și explicate, altfel ele pot fi compromise și rămînea neimplementate. Aceste măsuri ar putea fi organizate de proiectele de asistență tehnică care activează în domeniul reformei cadrului de reglementare.
- Majorarea costurilor legate de verificarea și expertizarea documentației de proiect. Excluderea avizărilor adăugătoare din partea autorităților de specialitate pentru documentația de proiect, ar putea pune o presiune mai mare pe autoritățile /experții rămași în proces, așa ca Serviciul de stat de expertizare. Însă, avînd în vedere că pînă la moment acestea oricum expertizau proiectele sub aspectele legate inclusiv de cerințele anti-incendiar, sanitare și ecologice, în acest caz este vorba mai degrabă de responsabilizarea mai mare a experților decît de costuri suplimentare reale.
- Majorarea costurilor autorităților publice specializate pentru examinarea documentației în birourile emitentului, în cazul cînd se aplică opțiunea de păstrare a opțiunilor dar optimizarea acestora prin impunerea avizării în incinta emitentului certificatului de urbanism și autorizației de construire. Considerăm că o organizare mai bună a activității acestor autorități, va permite evitarea unor cheltuieli adiționale majore. Adițional, există mai multe proiecte de asistență tehnică și Centrul pentru Guvernare Electronică, care lucrează asupra implementării soluțiilor de ghișeu unic, atît pentru autoritățile publice centrale cît și cele locale.
- Majorarea costurilor legate de urmărirea respectării prevederilor noi din legislație. Inspecția de Stat în Construcții ar trebui să monitorizeze și inspecteze respectarea noilor prevederi atît de către autoritățile publice cît și de investitori. Nu considerăm că aceste costuri adiționale vor fi semnificative.
- Deși efectul final de la opțiunile/soluțiile propuse în acest AIR este reducerea poverii/constrîngerilor asupra mediului de afaceri, nu considerăm că ar putea crește numărul construcțiilor neautorizate, ca o consecință neintenționată. Aceasta deoarece din discuțiile cu agenții economici din domeniu, s-a constatat că multe proceduri sunt respectate, sau pot fi respectate, mai mult formal de

autoritățile publice, în special în cazurile când sunt mituite sau nu au interes personal suficient pentru proiectul examinat.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

20. Intervenția statului în soluționarea problemei menționate mai sus presupune următoarele beneficii:

- Reducerea costului procedurilor. Costurile procedurilor sunt luate de la indicatorul "Dealing with Construction Permits" din raportul "Doing Business" 2013 și/sau din răspunsurile agenților economici intervievați (vezi anexele 2 și 3). Acest beneficiu este calculat ca produsul dintre suma costurilor eliminate și numărul anual de construcții recepționate (se presupune că acestea au trecut prin toate procedurile estimate) plus produsul dintre jumătatea din suma costurilor eliminate și diferența dintre numărul autorizațiilor în construire eliberate și construcțiile recepționate (din analiza efectuată s-a presupus că autorizațiile eliberate dar nefinalizate cu recepție au trecut cel puțin prin jumătate de proceduri). Pentru a nu face un scenariu prea optimist, a fost folosit numărul autorizațiilor eliberate în 2012, adică nu s-a luat în calcul creșterea posibilă a acestora pentru 2013. Este complicat de estimat numărul autorizațiilor care nu sunt supuse tuturor procedurilor identificate în anexă, cu toate că din discuțiile cu specialiștii majoritatea acestora implică procedurile menționate. Estimările sunt reflectate în anexa 2, 3 și 4.
- Reducerea cheltuielilor legate de vizite către autorități și pregătirea documentației. Aceste cheltuieli sunt estimate ca numărul de om-zile necesare pentru vizite și pregătire documentației. Din discuții cu solicitanții s-a constatat că unele vizite consumă mult timp și necesită chiar vizite suplimentare, iar în alte cazuri vizitele pot fi de scurtă durată. Prin urmare s-a estimat și presupus că în mediu o vizită presupune un efort de o jumătate de zi pentru o persoană. Prin urmare acest indicator va fi calculat ca numărul de vizite eliminate înmulțit la 0,5 și înmulțit la rata pe zi a specialistului și înmulțit la numărul de cazuri în Moldova, unde este folosit numărul de construcții recepționate pe an plus jumătate din diferența dintre autorizațiile de construire și construcțiile recepționate. Adicional, cifra numerelor de vizite este ajustată diferențelor regionale, presupunerea fiind că în localitățile în afara Chișinăului efortul este de două ori mai mic. Rata de remunerare a persoanelor este calculată reieșind din salariul mediu din sectorul construcțiilor pentru primele 11 luni din 2012, conform datelor Biroului Național de Statistică, la care au fost adăugate impozitele achitate de angajator (23% contribuții de asigurări sociale și 3,5% contribuții de asigurări medicale de stat), constituind 4507 lei pe lună, sau 215 lei pe zi. Estimările acestui indicator vor fi subapreciate deoarece salariul real este mai mare datorită faptului că o parte din salariu este plătită neoficial.
- Reducerea cheltuielilor legate de conformarea cu indicațiile autorităților. Acest beneficiu este foarte complicat de cuantificat. Pentru aceasta este necesar un sondaj separat. Acest beneficiu rezultă din reducerea puterii discreționare a autorităților publice. În caz contrar acestea pot stabili cerințe nejustificate pentru conformare care ar cauza niște costuri esențiale pentru solicitant. În unele cazuri aceste costuri ar presupune investiții adăugătoare pentru confirmare și prin urmare ar depăși considerabil costurile oficiale ale procedurilor.
- Reducerea costurilor accidentelor de muncă în construcții. Se presupune că în cazul supra-reglementărilor (reglementărilor nejustificate), întreprinzătorii vor fi nevoiți să se eschiveze de la procedurile de reglementare excesive și nejustificate, dar în același timp și de la cerințele esențiale, necesare asigurării securității muncitorilor din construcții. Ca rezultat ar crește riscul accidentelor la locul de muncă. Un indicator al acestui risc ar fi numărul construcțiilor neautorizate.

- Reducerea costurilor de accidente in clădirile finisate. Explicația acestui beneficiu este similară celei din beneficiu precedent, diferența fiind că în acest caz riscului sunt supuși cetățenii, care se vor folosi de imobil neconform și periculos. În rezulta pot avea loc accidente prin prăbușirea parțială sau totală a clădirilor. Acest risc este în special actual reieșind din faptul că Moldova est situată într-o zonă seismică și solurile sunt supuse alunecărilor.
- Creșterea investițiilor în construcții. Datorită îmbunătățirii cadrului de reglementare în construcții, un beneficiu adăugător va fi intrarea pe piață a noi companii, implicarea mai multor tehnologii performante și va rezulta în creșterea sectorului.
- Creșterea investițiilor în alte sectoare. Deoarece practic toate domeniile de afaceri presupun existența imobilului, îmbunătățirea cadrului de reglementare va avea un impact pozitiv și la dezvoltarea altor sectoare.
- Reducerea costului capitalului ca urmare a reducerii riscurilor investiționale. Îmbunătățirea cadrului de reglementare ar reduce riscurile în afaceri și prin urmare investitorii ar reduce cerințele față de costul capitalului în acest sector.

Nesiguranțele majore referitor la potențialele impacturi ale intervenției statului

21. Pe lângă beneficii și costuri există și careva riscuri în urma intervenției statului:

- Conformarea slabă cu noile prevederi din legislație
- Neaducerea legislație în corespundere cu noile prevederi și prin urmare menținerea procedurilor vechi în alte acte normative. În acest caz schimbările preconizate ar fi compromise.
- Insuficiența capacităților autorităților publice de a se conforma noilor cerințe. În acest caz autoritățile nu s-ar încadra în termenele prevăzute, și ar compromite inițiativa de reformare a cadrului de reglementare.

EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

22. În cadrul elaborării AIR s-au stabilit 2 abordări alternative de soluționare a problemelor identificate: alternativa „a nu face nimic”, alternativa „elaborarea și adoptarea actelor normative privind modificarea unor acte normative”

23. Analiza comparativă a alternativelor este prezentată mai jos.

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
1. A nu face nimic	Păstrarea situației actuale ar însemna un progres lent și puțin palpabil în reducerea poverii pentru sectorul privat în domeniul.	Având în considerație că țările din regiune concurează în vederea creării unui mediu de afaceri mai atractiv, după cum se poate vedea din analiza comparativă în domeniul reglementării construcțiilor, poziția Moldovei în cadrul clasamentelor internaționale, în comparație cu liderii din regiune, nu practic nu se va schimba fără implementarea unor măsuri majore și bine punctate. Deși povara asupra mediului de afaceri ar putea scădea ușor, totuși

		nivelul acesteia va fi mult mai mare decât nivelul potențial.
2. Elaborarea și adoptarea amendamentelor la actele normative din domeniul construcțiilor	Avantajele sunt reflectate în compartimentul respectiv de mai sus.	Dezavantajele sunt reflectate în compartimentul respectiv de mai sus.

STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ.

24. În contextul celor invocate mai sus elaborarea amendamentelor la actele normative în domeniul construcțiilor va avea un impact asupra unui număr mare de subiecților implicați în activități economice: investitorii în imobil, firmele de proiectări, alte companii și cetățenii pe larg, autoritățile publice implicate în reglementarea construcțiilor.
25. Pentru a asigura transparența și implicarea întregii societăți, prezentul AIR va fi plasat pe pagina WEB a ME pentru consultații publice.
26. La fel, vor consultate toate autoritățile de resort, precum și reprezentanții societății civile și alte persoane cointeresate.
27. Totodată, se preconizează organizarea dezbaterilor publice pe marginea proiectului acestor amendamente cu toate persoanele interesate. După care proiectele actelor normative vor fi avizat și supus expertizei juridice și anticorupție.
28. Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate vor fi analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului actului normativ și analizei impactului de reglementare.

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.

29. Autorii Analizei optează pentru Opțiunea II, întrucât aceasta corespunde standardelor de calitate prevăzute la pct. 8 din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.
30. Adoptarea proiectului de Hotărâre de Guvern propusă este necesară deoarece va contribui la optimizarea mediului de afaceri în domeniul construcțiilor, reducând costurile pentru sectorul privat și cetățeni, precum și îmbunătățind considerabil poziția Moldovei în cadrul clasamentului internațional Dealing with Construction Permits din studiul Băncii Mondiale Doing Business.
31. Implementarea proiectelor propuse ar putea genera beneficii economice sectorului privat în mărime de circa 34 165 989 lei pe an. Adicional, conform simulatorului Doing Business, dacă erau implementate pînă la apariția ediției 2013, reformele propuse ar fi putut reduce nr. de proceduri în construcții, estimate conform metodologiei Doing Business, de la 26 la 12, nr. de zile de la 291 la 71 și costurile

cu 69%. Astfel, poziția Moldovei s-ar fi îmbunătățit la capitolul Dealing with Construction Permits de la 168 la 13 din 185 de țări.

ANEXA 1. Lista procedurilor conform indicatorului „Dealing with Construction Permits” din „Doing Business” 2013:

Procedurile	Durata, zile	Pretul, lei
1. Cererea și obținerea proiectului în conformitate cu documentele de urbanism de la Institutul de Planificare din Moldova pentru lucrările inginerești și de cercetare.	1	1500
2. * Cererea și obținerea avizului pe lot de la autoritatea anti-incendiară	7	250
3. * Cererea și obținerea avizului pe lot de la autoritatea sanitară	30	500
4. * Cererea și obținerea avizului pe lot de la autoritatea ecologică	14	500
5. * Cererea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețelele de electricitate de iluminare a străzilor de la prestatorul Lumteh (prestatorul de iluminare publică)	30	300
6. * Cererea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la apă și canalizare industrială din partea întreprinderii „Apă Canal”	14	343
7. * Cererea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la sistemul de canalizare din partea Exdrupo	7	200
8. * Cererea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețeaua de telefonie fixă de la MoldTelecom	7	136
9. * Cererea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la serviciile de încălzire de la Termocom	14	832
10. * Cererea și obținerea aprobării de la direcția de planificare și construcție a drumurilor a Municipality (Direcția Generală „Căi de Transport și Comunicații”)	18	600
11. * Cererea și obținerea expertizei proiectului de la autoritatea anti-incendiară	8	0
12. * Cererea și obținerea expertizei proiectului de la autoritatea sanitară	21	300
13. * Cererea și obținerea expertizei proiectului de la autoritatea ecologică	30	250
14. Cererea și obținerea certificatului de urbanism de la autoritatea publică locală	45	23
15. Cererea și obținerea expertizei documentației de proiect de la Serviciului de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor	14	3000
16. Cererea și obținerea autorizației de construire de la autoritatea publică locală	45	6000
17. Notificarea autorităților în construcții despre începerea construcției	1	0
18. Obținerea inspecției lucrărilor de așezare a fundamentului de la Inspectoratul de Stat în Construcții (1)	1	0
19. Obținerea inspecției lucrărilor de structurare (rezistență) de la Inspectoratul de Stat în Construcții (2)	1	0
20. Obținerea inspecției lucrărilor de punere a acoperișului de la Inspectoratul de Stat în Construcții (3)	1	0
21. Cererea și conectarea la apă și serviciile de canalizare	22	1056
22. *Cererea și conectarea la serviciile de telefonie	30	900
23. Obținerea inspecției finale de la de la Inspectoratul de Stat în Construcții și semnarea Actului de dare în exploatare	1	0

24. Cererea și obținerea Actului de dare în exploatare a lucrărilor de la Comisia de Lucru	31	0
25. Cererea și obținerea Actului de dare în exploatare a lucrărilor de la Comisia de Stat	60	330
26. Înregistrarea clădirii la Oficiul Cadastral Teritorial	18	250
Total - 26 proceduri	291	17270

* are loc simultan cu altă procedură

În urma discuțiilor s-a constatat că prima procedură nu există. Procedura nr. 9 (avizul de la Termocom) nu este relevant conform metodologiei Doing Business, care nu cere racordarea la sistemul de încălzire centralizat. Adicional, denumirile unor proceduri urmează să fie revizuite.

ANEXA 2. PROCEDURILE IDENTIFICATE ÎN BAZA STUDIULUI DOING BUSINESS ȘI INTERVIURILOR CU AGENȚII ECONOMICI

#	Proceduri în construcție la moment	Nr. necesar de vizite	Durata, zile	Taxa, lei	Comentarii
	ETAPA I. OBȚINEREA CERTIFICATULUI DE URBANISM (PERMISIUNEA DE A ÎNCEPE PROIECTAREA)				
1	Solicitarea și obținerea extrasului din Registrul bunurilor imobile și a planului cadastral	2	5	51	Conform agenților economici intervievați, în mediu durează 5 zile și costă oficial 51 de lei.
2 (dupa caz)	Aprobarea schiței de proiect de către Arhitectul Șef din Chișinău	1	1	0	Conform agenților economici intervievați, are loc în aceeași zi și este gratuit.
3	Solicitarea și obținerea Certificatului de Urbanism pentru proiectare	2	20	23	Conform Legii 163, se eliberează în maximum 20 de zile. Conform agenților economici intervievați, durează și mai puțin. Răspunsurile cu privire la preț variază mult, așa că a fost folosită suma din DB.
	Elaborarea documentației de proiect de către persoane licențiate. Acest compartiment include: planul general a obiectului; restul documentației de proiect; elaborarea studiului topografic (ridicarea topografică) de până la proiectare (cu trasarea liniilor roșii) și după proiectare și efectuarea prospecțiunilor geotehnice. (Acest compartiment nu este tratat ca o procedură aparte, deoarece este reflectată în alte proceduri, inclusiv la obținerea autorizației de construire.)				
	ETAPA II. OBȚINEREA AUTORIZAȚIEI DE CONSTRUIRE				
4 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea anti-incendiară	2	5	250	Conform Legii 163, autoritățile trebuie să răspundă în 5 zile, gratuit, emitentului.
5 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea sanitară	2	5	500	Conform Legii 163, autoritățile trebuie să răspundă în 5 zile, gratuit, emitentului.
6 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea ecologică	2	5	500	Conform Legii 163, autoritățile trebuie să răspundă în 5 zile, gratuit, emitentului.
7	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețelele electrice de la Union Fenosa	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile si gratis.
8	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețelele electrice de la Serviciul de iluminare a străzilor Lumteh (compania publică)	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile si gratis.

9	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la apă și canalizare industrială de la Apa Canal	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile și gratis.
10	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la sistemul de canalizare de la Exdrupo	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile și gratis.
11	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la linia telefonică de la MoldTelecom	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile și gratis.
12	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețele de gaze naturale de la Moldova-Gaz/Chișinău-Gaz	2	20	0	Conform Legii 163, avizele de racordare sunt eliberate în maximum 20 de zile și gratis.
13	Solicitarea și obținerea avizului de la Direcția Municipală Generală Cai de Transport și Comunicații	2	20	0	Conform Legii 163, avizele sunt eliberate în maximum 20 de zile și gratis.
14	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea anti-incendiară	2	8	0	Conform Legii 163, este prevăzut expres că nu se admite solicitarea alto avize, inclusiv avizul în cauză, deoarece corespunderea cu toate normele respective sunt verificate de către verificatori. Cu toate acestea mulți agenți economici apelează la aceste proceduri. Deoarece răspunsurile cu privire la durată și taxe au fost foarte diferite, s-a decis păstrarea estimărilor DB.
15	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea sanitară	2	21	300	Conform Legii 163, este prevăzut expres că nu se admite solicitarea alto avize, inclusiv avizul în cauză, deoarece corespunderea cu toate normele respective sunt verificate de către verificatori. Cu toate acestea mulți agenți economici apelează la aceste proceduri. Deoarece răspunsurile cu privire la durată și taxe au fost foarte diferite, s-a decis păstrarea estimărilor DB.
16	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea ecologică	2	30	250	Conform Legii 163, este prevăzut expres că nu se admite solicitarea alto avize, inclusiv avizul în cauză, deoarece corespunderea cu toate normele respective sunt verificate de către verificatori. Cu toate acestea mulți agenți economici apelează la aceste proceduri. Deoarece răspunsurile cu privire la durată și taxe au fost foarte diferite, s-a decis păstrarea estimărilor DB.
17	Solicitarea și obținerea avizului pentru documentația de proiect de la un verificator de proiecte sau de la Serviciul de Stat de Verificare și Expertiză a Proiectelor și Construcțiilor	2	14	3000	Răspunsurile respondenților au variat și s-a decis păstrarea duratei indicate în DB (14 zile) și a prețului de 3000 lei.
18	Avizarea extraselor din documentația de proiect (arhitectura) de către arhitectul – șef	1	1	0	Această procedură este reglementată prin legea 163. Conform agenților economici intervievați, are loc în aceeași zi și este gratuită.
19	Solicitarea și obținerea autorizației de construire de la autoritatea publică locală. La cerere se anexează studiul topografic și prospecțiunile geotehnice	2	10	100	Conform Legii 163 durează maximum 10 zile. Conform agenților economici intervievați durata nu depășește 10 zile.
ETAPA III. CONSTRUIREA ȘI ÎNREGISTRAREA IMOBILULUI					

20	Notificarea autorităților din construcție despre începerea lucrărilor de construcție (autoritatea publică locală și Inspekția de Stat în Construcții)	1	1	0	
21	Inspectarea lucrărilor de fundament din partea Inspekției de Stat în Construcție (1)	1	1	0	
22	Inspectarea lucrărilor de structură (carcasa) din partea Inspekției de Stat în Construcție (2)	1	1	0	
23	Inspectarea lucrărilor de acoperiș din partea Inspekției de Stat în Construcție (3)	1	1	0	
24	Solicitarea și conectarea la rețelele de apă și canalizare	2	15	1056	Conform agenților economici, durează în mediu 15 zile, iar prețul variază mult, așa că a fost păstrat prețul indicat în DB.
25	Solicitarea și conectarea la rețelele electrice	2	15	500	Conform agenților economici, durează în mediu 15 zile, iar prețul mediu este de 500 lei.
26	Solicitarea și conectarea la rețelele de telefonie fixă	2	15	500	Conform agenților economici, durează în mediu 15 zile, iar prețul variază mult, așa că a fost păstrat prețul indicat în DB.
27	Solicitarea și conectarea la rețelele de gaze naturale	2	15	500	Conform agenților economici, durează în mediu 15 zile, iar prețul mediu este de 500 lei.
28	Inspekția finală efectuată de către Inspekția de Stat în Construcții și semnarea procesului-verbal la terminarea lucrărilor de construire	1	1	0	
29	Solicitarea și obținerea actului de finisare a lucrărilor de construire semnat de către Comisia de Lucru (recepția la terminarea lucrărilor)	1	31	0	Răspunsurile agenților economici variază considerabil și s-a decis păstrarea nr. de zile indicat în DB.
30	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea anti-incendiară	2	10	300	
31	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea sanitară	2	10	450	
32	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea ecologică	2	10	300	
33	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la Exdrupo	2	10	250	
34	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la Lumtex	2	10	250	
35	Solicitarea și obținerea măsurărilor (dosarul cadastral) de la OCT	2	15	5000	Conform agenților economici intervievați, durata este în mediu de 15 zile, iar prețul de circa 5000 lei.
36	Solicitarea și obținerea actului de finisare a lucrărilor de construire semnat de către membrii Comisiei de Stat (recepția finală)	1	60	0	Răspunsurile agenților economici, nr. de zile variază considerabil și s-a decis păstrarea nr. de zile indicat în DB.
37	Înregistrarea imobilului la Agenția Cadastru	2	10	250	Conform agenților economici intervievați, durata este de până la 10 zile.
Total		65		14730	

ANEXA 3. PROCEDURILE PROPUSE SPRE ELIMINARE

#	Proceduri în construcție la moment	Proceduri relevante metodologiei Doing Business	Procedurile care urmează să fie eliminate	Procedurile care vor rămâne	Procedurile care vor rămâne, relevante metodologiei Doing Business
	ETAPA I. OBȚINEREA CERTIFICATULUI DE URBANISM (PERMISIUNEA DE A ÎNCEPE PROIECTAREA)				
1	Solicitarea și obținerea extrasului din Registrul bunurilor imobile și a planului cadastral	1	1		
2 (dupa caz)	Aprobarea schiței de proiect de către Arhitectul Șef din Chișinău			1	
3	Solicitarea și obținerea Certificatului de Urbanism pentru proiectare	2		2	1
	Elaborarea documentației de proiect de către persoane licențiate. Acest compartiment include: planul general a obiectului; restul documentației de proiect; elaborarea studiului topografic (ridicarea topografică) de până la proiectare (cu trasarea liniilor roșii) și după proiectare și efectuarea prospecțiunilor geotehnice. Acest compartiment nu este tratată ca o procedură aparte, deoarece este reflectată în alte proceduri, inclusiv la obținerea autorizației de construire.				
	ETAPA II. OBȚINEREA AUTORIZAȚIEI DE CONSTRUIRE (ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE PROIECT)				
4 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea anti-incendiară	3	2		
5 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea sanitară	4	3		
6 (dupa caz)	Obținerea avizului pe lot de la autoritatea ecologică	5	4		
7	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețelele electrice de la Union Fenosa	6		3	
8	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețelele electrice de la Serviciul de iluminare a străzilor Lumteh (compania publică)	7		4	2
9	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la apă și canalizare industrială de la Apa Canal	8		5	3

10	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la sistemul de canalizare de la Exdrupo	9		6	4
11	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la linia telefonică de la MoldTelecom	10		7	5
12	Solicitarea și obținerea avizului de racordare (condițiilor tehnice) la rețele de gaze naturale de la Moldova-Gaz/Chișinău-Gaz	11		8	6
13	Solicitarea și obținerea avizului de la Direcția Municipală Generală Cai de Transport și Comunicații	12	5		
14	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea anti-incendiară	13	6		
15	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea sanitară	14	7		
16	Solicitarea și obținerea expertizei/avizului (consultări pentru a nu avea probleme la recepție) de la autoritatea ecologică	15	8		
17	Solicitarea și obținerea avizului pentru documentația de proiect de la un verficator de proiecte sau de la Serviciul de Stat de Verificare și Expertiză a Proiectelor și Construcțiilor	16		8	7
18	Avizarea extraselor din documentația de proiect (arhitectura) de către arhitectul – șef	17	9		
19	Solicitarea și obținerea autorizației de construire de la autoritatea publică locală. La cerere se anexează studiul topografic și prospecțiunile geotehnice	18		9	8
	ETAPA III. CONSTRUIREA ȘI ÎNREGISTRAREA IMOBILULUI				
20	Notificarea autorităților din construcție despre începerea lucrărilor de construcție (autoritatea publică locală și Inspekția de Stat în Construcții)	19		11	9
21	Inspectarea lucrărilor de fundament din partea Inspekției de Stat în Construcție (1)	20	9		
22	Inspectarea lucrărilor de structură (carcasa) din partea Inspekției de Stat în Construcție (2)	21	10		
23	Inspectarea lucrărilor de acoperiș din partea Inspekției de Stat în Construcție (3)	22	11		
24	Solicitarea și conectarea la rețelele de apă și canalizare	23		12	10
25	Solicitarea și conectarea la rețelele electrice	24		13	
26	Solicitarea și conectarea la rețelele de telefonie fixă	25		14	11
27	Solicitarea și conectarea la rețelele de gaze naturale	26		15	
28	Inspekția finală efectuată de către Inspekția de Stat în Construcții și semnarea procesului-verbal la terminarea lucrărilor de construire	27	12		
29	Solicitarea și obținerea actului de finisare a lucrărilor de construire semnat de către Comisia de Lucru (recepția la terminarea lucrărilor)	28	13		
30	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea anti-incendiară	29	14		
31	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea sanitară	30	15		
32	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la autoritatea ecologică	31	16		
33	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la Exdrupo	32	17		
34	Solicitarea și obținerea avizului de recepție finală de la Lumtex	33	18		
35	Solicitarea și obținerea măsurărilor (dosarul cadastral) de la OCT	34	19		
36	Solicitarea și obținerea actului de finisare a lucrărilor de construire semnat de către membrii Comisiei de Stat (recepția finală)	35	20		

37	Înregistrarea imobilului la Agenția Cadastru	36	16	12
----	--	----	----	----

În baza datelor tabelelor din anexa 2 și 3, suma tarifelor pentru procedurile eliminate reprezintă 8801 lei, iar numărul vizitelor eliminate este 36.

ANEXA 4. Estimarea Impactului

Estimarea beneficiilor economice

Nr. autorizațiilor de construire și a obiectelor recepționate, conform datelor Inspecției de Stat în Construcții

	2009	2010	2011	2012
Nr. autorizațiilor de construire	4555	4706	5259	4464
- din care în Chișinău	1108	1114	1493	1385
- ponderea autorizațiilor din Chișinău în total	24%	24%	28%	31%
Nr. de obiecte recepționate	3284	2937	3344	3359
- din care în Chișinău	1034	874	1253	1325
- ponderea autorizațiilor din Chișinău în total	31%	30%	37%	39%

Pentru estimarea economiilor din reducerea plăților oficiale pentru proceduri, în baza interviurilor cu experții și agenții economici din domeniul construcțiilor, au fost făcute următoarele presupuneri:

- fiecare obiect recepționat în Chișinău a implicat toate costurile estimate în Anexa 2.
- fiecare obiect recepționat în alte localități a implicat în mediu o jumătate din costurile estimate în Anexa 2.
- deoarece nr. autorizațiilor de construire este mai mare ca cel al obiectelor recepționate, s-a presupus că pentru obiectele nerecepționate (diferența dintre autorizații și obiecte recepționate), localizate în Chișinău, au fost suportate o sumă de două ori mai mică decât suma estimată în anexa 2. Pentru autorizațiile din alte localități s-a presupus că costurile sunt în jumătate față de cele din Chișinău.

Estimarea economiilor din reducerea plăților oficiale pentru proceduri

	Nr.	Economiile anuale pe unitate	Total economii anuale
Obiectele recepționate în Chișinău	1 310	8 801	11 529 398
Nr. obiectelor recepționate în alte localități	2 049	4 401	9 016 580
Diferența dintre autorizațiile de construire și obiectele recepționate atribuite Chișinăului	343	4 401	1 507 391
Diferența dintre autorizațiile de construire și obiectele recepționate atribuite altor localități	762	2 200	1 677 581
Total			23 730 950

Pentru estimarea economiilor din reducerea efortului angajaților agenților economici, în baza interviurilor cu agenții economici și experții din domeniu, au fost făcute următoarele presupuneri:

- au fost folosit același nr. de autorizații și obiecte recepționate ca și în tabelul de mai sus
- nr. de vizite eliminate în Chișinău a fost estimat în baza datelor din anexa 2 și 3.

- nr. de vizite eliminate a fost ajustat pentru alte localități, presupunerea fiind că acolo efortul necesar este mai mic.
- o vizită necesită în mediu un efort de 0,5 om-zile pentru pregătirea tuturor documentelor/copiilor, deplasarea la autoritatea publică, așteptarea, discuțiile și alt timp consumat în legătura cu procedura în cauză.
- pentru autorizații de construire, la fel, efortul este cel puțin în proporție de 50% din efortul total.
- tariful mediu a fost calculat în baza salariului mediu pentru domeniul construcțiilor, conform datelor Biroului Național de Statistică pentru primele 11 luni din 2012, la care au fost adăugate contribuțiile sociale și medicale, achitate de angajator (23%+3,5%), obținându-se o sumă de 4507 lei pe lună. Respectiv, tariful pe zi este de circa 215 lei.

Estimarea economiilor din reducerea efortului angajaților agenților economici

	Nr.	Nr. de vizite eliminate	Nr. de om zile economisite	Tariful mediu de specialist pe zi	Total economii
Obiectelor recepționate în Chișinău	1310	36	18	215	5069739
Nr. obiectelor recepționate în alte localități	2049	18	9	215	3964796
Diferența dintre autorizațiile de construire și obiectele recepționate atribuite Chișinăului	343	18	9	215	662834
Diferența dintre autorizațiile de construire și obiectele recepționate atribuite altor localități	762	9	4.5	215	737670
Total					10435039

Total beneficii economice, care au putut fi estimate în unități monetare, constituie 34 165 989 lei pe an.

La aceste beneficii se adaugă mai multe alte beneficii care n-au putut fi cuantificate, dar care pot chiar depăși beneficiile cuantificate. Aceste beneficii sunt descrise la compartimentul beneficiilor în AIR.

Estimarea schimbărilor în clasamentul internațional Doing Business

Cu ajutorul simulatorului care poate fi încărcat de pe site-ul doingbusiness.org, au fost estimate schimbările în clasamentul Moldovei în cazul în care ar fi fost implementate propunerile de optimizare ale procedurilor în construcții, expuse în acest AIR, până la elaborarea clasamentului Doing Business 2013. Astfel, reformele propuse ar reduce numărul de proceduri de la 26 la 12, durata de la 291 la 71 zile și costurile de la 14730 la 5929 lei, sau cu 69%, ceea ce reduce costurile ca pondere din venitul mediu pe locuitor de la 69,3% la 25,6%. Introducând aceste date în simulator, poziția Moldovei la capitolul Dealing with Construction Permits se va îmbunătăți de la 168 la 13 din 185 de țări.

Aceste îmbunătățiri vor avea efect pozitiv și asupra clasamentului general Ease of Doing Business pentru țară, ridicând poziția Moldovei de pe locul 83 până pe locul 60 din 185 de țări.