

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la completarea
Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea
organelor de probațiune

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la completarea Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, este elaborat de către Ministerul Justiției în comun cu Oficiul central de probațiune
Argumentarea necesității de reglementare
<p>Proiectul nominalizat a fost elaborat întru realizarea domeniilor specifice de intervenție: 6.3.1. acțiunea nr. 1, 6.3.3. acțiunea nr. 3 și 6.5.2 acțiunea nr. 2 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011 – 2016, care prevede „<i>Perfecționarea cadrului normativ pentru a asigura specializarea persoanelor care lucrează cu copiii aflați în contact cu sistemul justiției</i>”; „<i>Asigurarea recrutării consilierilor de probațiune juvenilă cu studii în domeniul psihologiei și asistenței sociale</i>”; „<i>Optimizarea sistemului organelor de probațiune</i>” și conform indicației Guvernului Republicii Moldova nr. 1508-34 din 21.01.2013 prin care se solicită asigurarea participării eficiente a specialistului psiholog în procesul penal pe cauzele cu participarea minorilor, a hotărîrii din 21.02.2013 a Consiliului Centrului coordonator de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție privind analiza posibilității includerii funcțiilor de psiholog în statele de personal a Serviciului de probațiune pentru realizarea eficientă a competențelor, precum și solicitării Consiliului Național pentru Protecția Drepturilor Copiilor din 19.03.2013 nr. 1137/C-9 privind asigurarea participării pedagogului sau psihologului la audierea minorilor.</p> <p>Astfel, este de menționat și faptul că, conform informațiilor prezentate de Procuratura Generală a Republicii Moldova, privind generalizarea situației în privința protecției drepturilor și intereselor copiilor, prevenirea și combaterea delincvenței juvenile, pentru perioada anului 2012, a fost înregistrată o ușoară creștere a numărului cauzelor penale în privința minorilor, comparativ cu anul 2011. În majoritatea cazurilor, minorii comit infracțiuni ușoare și mai puțin grave, respectiv procurorii deseori purced la aplicarea liberării de răspundere penală a acestora la faza urmăririi penale, în condițiile legii.</p> <p>Conform Legii nr. 8 din 14.02.2008 <i>cu privire la probațiune</i>, una din principalele direcții a probațiunii, este probațiunea în privința minorilor, care se desfășoară ținându-se cont de obligativitatea respectării interesului superior al copilului și de scopul protecției temporare a copilului aflat în dificultate, al resocializării și al reintegrării lui în familia biologică sau adoptivă, în casa de copii de tip familial, precum și în comunitate.</p> <p>Acțiunile de probațiune în privința minorilor în mare parte se axează pe: asigurarea procesului de reabilitare psiho-pedagogică a personalității, abordarea individuală a fiecărui caz, cu o atenție sporită, ținându-se cont de particularitățile personale și de particularitățile vârstei, pe stabilirea și menținerea relațiilor cu serviciile de protecție a drepturilor copiilor, pe monitorizarea situației pre și post-integrare a minorului în familie, precum și pe dezvoltarea capacității familiei și a comunității de a asigura asistență minorului și de a preveni riscul intrării lui în dificultate.</p> <p>Activitatea de asistență și consiliere a persoanelor condamnate și minorilor sancționați cu măsura educativă a libertății supravegheate, au ca scop reintegrarea acestora în societate, urmând astfel întărirea gradului de siguranță la nivel comunitar și prevenirea faptelor infracționale.</p> <p>Deci, anume psihologul este persoana resursă, a cărei contribuție este semnificativă pentru funcționalitatea probațiunii. Prin toată activitatea sa, psihologul facilitează apropierea de el a minorului, stabilește relația dintre infracțiune și constanțele personalității acestuia, pregătește terenul unei noi raportări la valorile sociale după executarea pedepsei.</p> <p>De aceea, problema care impune o soluționare stringentă, constituie asigurarea participării efective a specialistului psiholog în procesele de urmărire penală, pentru acordarea</p>

asistenței necesare copiilor, atât celor care participă în calitate de victimă sau martor a infracțiunii, cât și pentru asistența minorilor aflați în conflict cu legea penală.

Prin urmare, un atare specialist este necesar în fiecare birou de probațiune, însă ținând cont de lipsa locurilor vacante în subdiviziunile teritoriale ale Oficiului central de probațiune, de creșterea numărului subiecților probațiunii aflați la evidență și respectiv de volumul de muncă pe care îl prestează consilierii de probațiune și de procentul scăzut de fluctuație a cadrelor, este oportun de a stabili câte un consilier de probațiune cu studii superioare în psihologie în fiecare subdiviziune teritorială a Oficiului central de probațiune.

Întru argumentarea modificărilor și completărilor înaintate în proiectul respectiv, a fost analizată și compatibilitatea lui cu reglementările legislației comunitare.

Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ

Proiectul are drept scop asigurarea specializării actorilor din sistemul justiției în lucrul cu minorii prin perfecționarea cadrului normativ, specializarea persoanelor care lucrează cu minorii aflați în contact cu sistemul justiției.

Obiectivele urmărite de prezentul proiect constau în consolidarea sistemului de probațiune juvenilă și asigurarea recrutării consilierilor de probațiune juvenilă cu studii în domeniul psihologiei și asistenței sociale.

Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de hotărîre va implica cheltuieli financiare din partea statului, deoarece se direcționează asupra optimizării organelor de probațiune prin majorarea efectivului-limită al Oficiului central de probațiune cu 42 de unități (cîte un consilier de probațiune juvenilă, specialist în psihologie în fiecare unitate administrativ – teritorială de nivelul al doilea).

Consilierii de probațiune au statut de funcționar public și cad sub incidența Legii nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, salarizarea acestora se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, iar retribuirea muncii a personalului tehnic se efectuează în baza Hotărîrii Guvernului nr. 710 din 26 septembrie 2012 privind salarizarea personalului care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea instanțelor judecătorești, a procuraturii și a autorităților administrației publice centrale și locale.

La momentul actual efectivul limită al organului de probațiune constituie 243 unități, proiectul prevede suplینirea cu încă 42 de unități, în total efectivul-limită al organelor de probațiune va conștrui 285 unități.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la completarea Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Vladimir GROȘU