

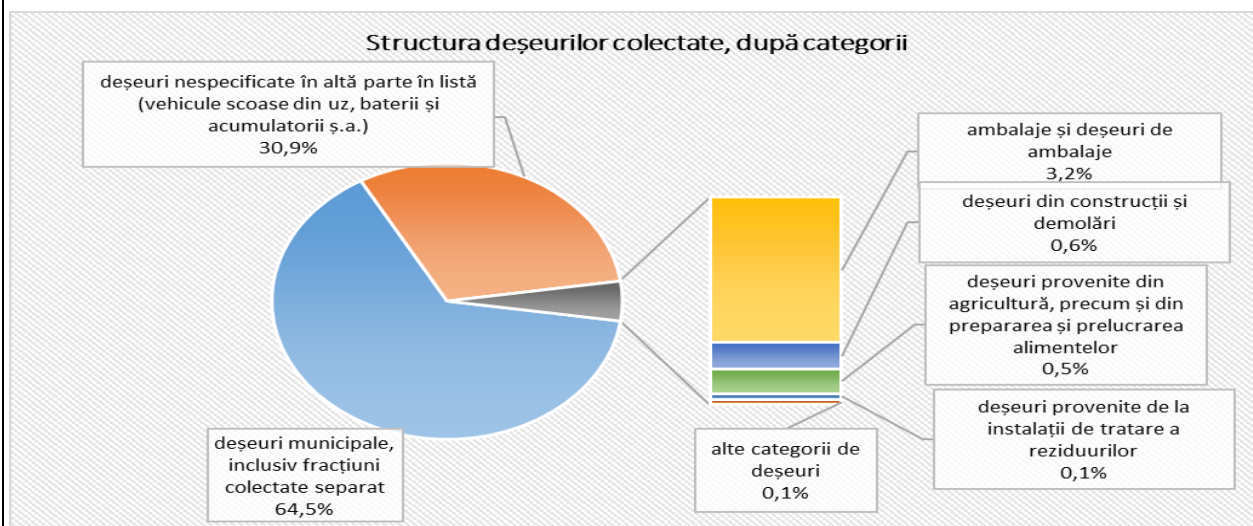
**Analiza Impactului**  
**la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor**  
**pentru unele servicii publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor**

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor pentru unele servicii publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor
<b>Data:</b>	Ianuarie 2022
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Mediului
<b>Subdiviziunea:</b>	Direcția politici de management al deșeurilor și substanțelor chimice
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Carolina Banaru, consultant principal, e-mail: <a href="mailto:carolina.banaru@mediu.gov.md">carolina.banaru@mediu.gov.md</a> ; tel.: 022 204-526
<b>Compartimentele analizei impactului</b>	
<b>1. Definirea problemei</b>	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Raționamentul analizei în cauză și a posibilei intervenții se bazează pe oportunitatea de a institui un cadru metodologic unic pentru stabilirea tarifelor la unele servicii publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale, precum și pentru a eficientiza și uniformiza procesul de calculare și aprobare a tarifelor la aceste servicii de către autoritățile administrației publice locale</p> <p>Cele mai proeminente probleme care urmează a fi soluționate prin intervenția normativă propusă sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Discrepanța dintre tarifele la serviciile de salubritate percepute în prezent în localitățile în care sunt organizate astfel de servicii și cheltuielile reale suportate de operatori și/sau de autoritățile publice locale;</li><li>- Tarife diferențiate nejustificate în diferite localități chiar dacă premisele și situația factologică este în principiu identică;</li><li>- Rentabilitatea scăzută a operatorilor care prestează aceste servicii, în special în localități rurale mici;</li><li>- Lipsa unui mecanism de monitorizare, supraveghere și control al modului în care sunt stabilite tarifele.</li></ul>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Conform celor mai recente date oficiale disponibile<sup>1</sup> în Anuarul Inspectoratului pentru Protecția Mediului – 2020 „Protecția mediului în Republica Moldova” (compartimentul III Managementul Deșeurilor și substanțelor chimice), actualmente servicii specializate în colectarea și eliminarea deșeurilor există în municipii și în toate centrele raionale, gestionarea acestora fiind realizată în mod organizat prin intermediul acestor servicii, care lucrează pe bază de contract cu generatorii</p>	

<sup>1</sup> [http://www.ipm.gov.md/sites/default/files/2021-09/IPM\\_ANUAR\\_2020.pdf](http://www.ipm.gov.md/sites/default/files/2021-09/IPM_ANUAR_2020.pdf), pag. 49

individuali. Astfel, sunt organizate și funcționează 187 servicii specializate în colectarea și eliminarea deșeurilor (53 servicii în sectorul urban și 134 servicii în sectorul rural). Au beneficiat de servicii de colectare a deșeurilor municipale 296 localități rurale. În comparație cu anii precedenți formarea serviciilor de salubritate și deservirea localităților rurale este în creștere.”

Potrivit platformei on-line Sistemul Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor” (SIA MD)<sup>2</sup>, gestionată de Agenția de Mediu, categoria **Deșeuri Colectate** este cea mai voluminoasă categorie raportată în SIA MD, și totodată, această categorie este cea mai reprezentativă pentru situația actuală din domeniul gestionării deșeurilor. În același timp, în această categorie raportează întreprinderile municipale și serviciile de autosalubritate care activează în cadrul primăriilor, și care colectează deșeurile din sectoarele rezidențiale. Corespunzător, această categorie ne permite de a estima cantitatea de deșeuri generată de populație.



În anul 2020, au fost raportate în SIA MD colectarea a 1 081,9 mii tone de deșeuri. Ponderea cea mai mare în totalul deșeurilor colectate revine deșeurilor municipale care au constituit 64,5%.

Din cele 697,7 mii tone de deșeuri municipale - 657,8 mii tone sunt deșeurile municipale amestecate. Această categorie de deșeuri reprezintă în mare parte deșeurile menajere colectate de către întreprinderile municipale și serviciile de autosalubritate care activează în cadrul primăriilor. După categorizarea în profil teritorial, majoritatea reprezintă întreprinderile raportori din mediul urban. Astfel, se poate de menționat că în mediul rural practic nu există întreprinderi prestatoare de aceste servicii.

Totodată, potrivit datelor Biroului Național de Statistică pe ultimii ani se atestă o creștere stabilă atât a deșeurilor municipale generate pe de o parte de gospodăriile casnice, iar pe de altă parte de organizații, instituții și agenți economici, cât și a numărului de persoane care beneficiază de serviciul de colectare a deșeurilor municipale. Tabelul de mai jos reflectă această tendință, în special pe parcursul anilor 2018-2020.

<b>Deșeuri<sup>3</sup> municipale colectate pe parcursul anului pe Indicatori, Localitati si Ani</b>			
	<b>Total pe tara</b>		
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Deșeuri municipale - total, mii metri cubi	3 145,5	3 495,0	3 795,5
Deșeuri de la populație (gospodarii), mii metri cubi	1 988,6	2 154,7	2 383,5
Deșeuri de la instituții, agenți economici, mii metri cubi	977,9	1 099,3	1 171,5

<sup>2</sup> <https://am.gov.md/ro/node/672>

<sup>3</sup> <https://statistica.gov.md/category.php?l=ro&idc=99&>

Populația care beneficiază de serviciu de colectare a deșeurilor municipale, persoane	1 127 318	1 257 848	1 395 629
Numărul de locuințe care beneficiază de serviciu de colectare a deșeurilor municipale, unități	490 368	544 824	666 660

Această tendință denotă existența unei extinderi a acoperirii serviciilor de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale, apariției unor noi operatori, indiferent de forma lor de organizare.

Deși este o dinamică pozitivă, această tendință de creștere a ariei de acoperire a serviciilor publice respective, implică bineînțeles și instituirea unor relații contractuale cu consumatorii acestor servicii, instituire care este precedată de acțiuni preliminare, ce trebuie întreprinse de către autoritățile publice locale și operatorii-prestatori. Una din aceste acțiuni este calcularea și stabilirea tarifelor pentru aceste servicii. Atribuția de a stabili tarife la nivel local intră în sfera de competență a consiliilor locale. Potrivit art. 14 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local *aprobă, în condițiile legii, norme specifice și tarife pentru instituțiile publice și serviciile publice de interes local din subordine.*

În prezent, în contextul lipsei unui cadru metodologic unic, calcularea tarifelor la serviciile de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale este realizată diferit în diferite localități și nu este fundamentat pe o analiză aprofundată a datelor și informațiilor necesare precum ar fi, fără însă a ne limita la acestea: volumul programat de deșeuri, infrastructura specifică destinată gestionării deșeurilor municipale, mijloacele de transport și echipamentele utilizate, etc.

În aceeași ordine de idei reieșind din constatările făcute în cadrul unor studii<sup>4</sup> de fezabilitate, realizate anterior în cadrul proiectului „Modernizarea serviciilor publice locale”, implementat de către Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), drept concluzie generală este că tariful achitat pentru serviciul de salubritate este diferit și în mare parte nu este corelat cu cantitatea de deșeuri generate. Pe de o parte, ***acest fapt este determinat de lipsa normelor metodologice de fundamentare a serviciului de salubritate la nivel național.*** Pe de altă parte, această situație se datorează numărului mic al plătitorilor serviciului și faptului că cantitatea de deșeuri gestionate nu este cunoscută.

În continuare în tabelul<sup>5</sup> ce urmează este prezentată o sinteză sumară a cuantumului tarifelor la serviciile de salubritate/de gestionare a deșeurilor municipale în localitățile în care aceste date au fost disponibile, în funcție de tipul locuinței: casă individuală sau apartament la bloc:

Localitate	Tariful la salubritate pentru locuitorii la case individuale (Lei/lună/persoană)	Tariful la salubritate pentru locuitorii la bloc (Lei/lună/persoană)
	2019	2019
Bălți	19.70	11.00
Cahul	15.00	11.00
Cantemir	33.00	12.00
Călărași	11.00	11.00
Chișinău	18.50	9.25
Cimișlia	14.00	11.00

<sup>4</sup>[https://www.serviciilocale.md/public/files/studii\\_fezabilitate/swm/ro/25\\_10\\_2017\\_FS\\_WMZ\\_5\\_RO\\_final.pdf](https://www.serviciilocale.md/public/files/studii_fezabilitate/swm/ro/25_10_2017_FS_WMZ_5_RO_final.pdf)

<sup>5</sup>[https://www.serviciicomunale.md/ro/serviciu/salubritate?field\\_indicator\\_subcategorie\\_target\\_id%5B%5D=1091](https://www.serviciicomunale.md/ro/serviciu/salubritate?field_indicator_subcategorie_target_id%5B%5D=1091)

Dondușeni	15.00	15.00
Drochia	45.00	6.00
Fălești	17.00	9.40
Florești	12.00	12.00
Glodeni	12.10	6.05
Hîncești	15.40	15.40
Leova	25.00	25.00
Orhei	9.00	9.00
Rezina	16.92	6.03
Rîșcani	12.00	12.00
Soroca	16.59	16.59
Strășeni	35.00	10.00
Ungheni	x	10.00

Din aceste date se relevă faptul că în aproape jumătate din localitățile examinate tariful este același atât pentru casele individuale cât și pentru apartamentele la bloc, deși, cel puțin, costurile suportate pentru colectarea și transportarea deșeurilor la casele individuale sunt mai mari decât cele suportate în cazul apartamentelor în aceeași localitate. În această situație fie consumatorii din apartamente achită o supraplată pentru serviciile prestate, fie operatorul, indiferent de forma de organizare juridică, are o rentabilitate foarte scăzută sau în general nu-și acoperă cheltuielile.

Gradul de acoperire a cheltuielilor suportate de către operatorii serviciilor comunale din domeniul gestionării deșeurilor este unul foarte pestrîț care variază în expresie procentuală între 12% și 251%. În tabelul de mai jos sunt prezentate unele date disponibile preluate de site-ul [serviciicomunale.md](http://serviciicomunale.md)<sup>6</sup>.

Localitate	Gradul de acoperire a cheltuielilor pentru serviciul de colectare, depozitare și neutralizare a deșeurilor municipale (%)
	2019
Bălți	224.27
Cahul	85.47
Cantemir	124.71
Chișinău	111.29
Cimișlia	0.00
Drochia	109.99
Fălești	95.25
Florești	43.76
Glodeni	125.23

<sup>6</sup>[https://www.serviciicomunale.md/ro/serviciu/salubritate?field\\_indicator\\_subcategorie\\_target\\_id%5B%5D=1091](https://www.serviciicomunale.md/ro/serviciu/salubritate?field_indicator_subcategorie_target_id%5B%5D=1091)

Hîncești	102.41
Leova	12.29
Orhei	55.19
Rezina	100.00
Rîșcani	87.19
Soroca	206.67
Strășeni	251.06
Ungheni	117.85

Această discrepantă este datorată fie lipsei aplicării unei metodologii de calculare a costurilor și, implicit al tarifelor, fie aplicarea unor metode de calculare deficitare, care nu iau în considerare tot spectrul de costuri și cheltuieli sau iau în calcul costuri și cheltuieli nejustificate. Lipsa unei baze argumentative a valorii tarifului stabilit afectează în primul rând interesele consumatorilor aflați totuși într-o situație mai vulnerabilă din punctul de vedere al potențialului și capacității de a influența stabilirea acestor tarife mai ales în lipsa, de regulă, a unor opțiuni alternative în ceea ce privește prestarea serviciilor de salubritate.

#### c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze care au determinat apariția problemelor identificate în compartimentele de mai sus ale acestei analize sunt:

- **lipsa unui cadru metodologic unic de stabilire a tarifelor**, care să instituie explicit atât procedurile de aprobare și, dacă e cazul, de modificare a tarifelor, cât și normele metodologice minime care să ofere un fundament suficient pentru a putea stabili tarife corelate atât cu nivelul de bunăstare a consumatorilor serviciilor respective cât și cu sustenabilitatea din punct de vedere economic a operatorilor prestatori de astfel de servicii. Dacă până la modificările operate la Legea nr.209/2016 privind deșeurile, prin Legea nr. 22/2019, fundamentarea și justificarea cuantumului tarifelor la serviciile de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor era o responsabilitate ce ținea exclusiv de competența autorităților administrației publice locale, atunci odată cu intrarea în vigoare a acestor modificări această responsabilitate este partajată, în partea ce ține de instituirea unui cadru metodologic unic la nivel național, cu Guvernul.
- discrepanțele constatate în procesul de stabilire a tarifelor pentru serviciile publice din domeniul gestionării deșeurilor erau determinate, până la adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, de **lipsa unor date și informații, necesare pentru a fundamenta luarea unor decizii corecte de către autoritățile publice locale**, inclusiv pe dimensiunea organizării serviciului de gestionare a deșeurilor la nivel local. Odată însă cu adoptarea cadrului normativ subsidiar legii, în mod special al adoptării Conceptului Sistemului informațional automatizat "Managementul deșeurilor", prin Hotărârea Guvernului nr. 682/2018, cantitatea unor astfel de date și informații a crescut iar calitatea s-a îmbunătățit, devenind disponibilă pentru cei interesați.
- **capacități administrative și financiare ale autorităților administrației publice locale reduse** în ce privește analiza informațiilor pertinente și suficiente, necesare fundamentării deciziilor de stabilire a tarifelor/taxelor de salubritate/gestionare a deșeurilor, și adoptarea unor norme metodologice proprii prin care să se justifice aprobarea unor tarife care să asigure sustenabilitatea economică și financiară a activității de prestare a acestui serviciu.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Așa după cum s-a descris și la compartimentele de definire a problemelor și analiză a acestora tendința generală în ce privește prestarea serviciilor de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor, în mod deosebit modul cum autoritățile administrației publice locale calculează și stabilesc tarifele pentru prestarea acestor servicii, va avea o continuă creștere a aplicabilității. În primul rând aceasta se datorează unei tot mai mari cereri din partea consumatorilor. În special este vorba despre populația localităților rurale. Aceasta impune o celeritate și o diligență tot mai accentuată din partea autorităților administrației publice locale în organizarea prestării acestor servicii. Dinamica de creștere a acoperirii teritoriului țării cu activități bine organizate de prestare a serviciilor din domeniul gestionării deșeurilor va impune indiscutabil și creșterea necesității de investiții atât din partea statului cât și din partea persoanelor juridice cu capital privat. Reieșind din acestea o tot mai mare exigență și presiune pe activitatea administrativă transparentă și bazată pe echitate a autorităților administrației publice locale, va fi înaintată din partea nu doar a operatorilor acestui servicii, ci și din partea consumatorilor. În același timp, în contextul acestei dinamici, evoluția situației fără o intervenție normativă la capitolul instituirii unui cadru unic metodologic de calculare a tarifelor, presupune și riscul afectării principiului predictibilității activității administrative și securității raporturilor juridice atât ale consumatorilor, cât și ale operatorilor, în mod deosebit a celor din domeniul privat. Aceasta se va exprima prin discontinuități în prestarea serviciilor publice respective, probabilitate înaltă de creștere a costurilor serviciilor, etc.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Serviciile de salubritate fac parte din categoria serviciilor publice de gospodărie comunală, cadrul legal primar care reglementează regimul juridic al acestor servicii fiind oferit de Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002. Enumerarea exhaustivă a tipurilor acestei categorii de servicii este prevăzută la art. (3) alin. (1) lit. d) a acestei legi, printre care se regăsesc și serviciile de salubritate. Cadrul primar de reglementare a serviciului de salubritate, oferit de Legea nr. 1402/2002, este completat de prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

În conformitate cu prevederile cadrului normativ primar, competențele și atribuțiile de reglementare a serviciilor de salubritate sunt partajate, în principal între Guvern, inclusiv autoritatea centrală pentru resurse naturale și mediu, pe de o parte, și autoritățile administrației publice locale, pe de altă parte. Această partajare de competențe, în contextul celor examinate, se referă la competența de stabilire a tarifelor, pe de o parte și, pe de altă parte, la competența de reglementare a modului în care aceste tarife sunt calculate.

Astfel, **autoritățile administrației publice locale** sunt investite prin lege cu competențe exclusive privind „înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, ...” (art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402/2002). În aceeași ordine de idei, art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 209/2016, stabilește că aceste autorități sunt responsabile de „crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată și de transportare a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia, ...”. De asemenea, aceeași competență este reflectată și de art.4 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, conform căreia unul dintre domeniile de activitate proprii autorităților publice locale, este *colectarea, asigurarea etapizată a condițiilor pentru colectare separată și transportarea deșeurilor, inclusiv salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora.*

În contextul exercitării acestei competențe legale, potrivit art. 14 alin. (4) lit. h) din Legea nr. 1402/2002, de rând cu alte atribuții, autoritățile administrației publice locale adoptă și decizii privind „elaborarea și aprobarea normelor locale pentru reglementarea serviciilor publice de

*gospodărie comunală în baza normelor și a regulamentelor aprobate de Guvern, autoritatea publică centrală de specialitate, organul central de reglementare în domeniul respectiv”.*

Deși prevederile cadrului normativ primar, care reglementează serviciul de salubritate, nu stabilesc expres în competența autorităților publice locale aprobarea tarifelor pentru aceste servicii, temeiul legal pentru exercitarea unei astfel de competențe este oferit de art. 14 alin. (2) litera q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, conform căruia consiliul local „*aprobă, în condițiile legii, norme specifice și tarife pentru instituțiile publice și serviciile publice de interes local din subordine.....*”.

**Competența Guvernului** în domeniul serviciilor publice de gospodărie comunală este stabilită de art. 13 din Legea nr. 1402/2002. Conform alin. (1) al acestui articol Guvernul asigură realizarea politicii generale a statului în domeniul gospodăriei comunale, în concordanță cu programul de guvernare și cu obiectivele strategiei dezvoltării social-economice a țării, inclusiv prin *adoptarea unor regulamente și norme în domeniul gospodăriei comunale, acolo unde se impune reglementarea la nivel central.* În același timp art. 13<sup>1</sup> stabilește că reglementarea serviciilor publice de gospodărie comunală furnizate/prestate, inclusiv a tarifelor, se efectuează în conformitate cu legislația în vigoare. În acest context, art. 8 lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, atribuie Guvernului competența de aprobare a actelor normative în domeniul gestionării deșeurilor pentru asigurarea implementării prevederilor acestei legi, incluzând în această competență și aprobarea *metodologiei de calculare a tarifelor în acest domeniu.*

***Cadrul oferit de documentele de politici pentru argumentarea necesității elaborării proiectului***

Cadrul de politici asumate de Guvern în domeniul gestionării deșeurilor este oferit, pe de o parte, dintr-o perspectivă mai generală, de Strategia de mediu pentru anii 2014-2023 și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 301/2014, iar, pe de altă parte, dintr-una direcționată mai îngust, sectorială - de Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013, care include și un plan de acțiuni de implementare. Aceasta din urmă abordează, din punct de vedere strategic, nemijlocit domeniul care ne interesează, adică gestionarea deșeurilor.

Deși aceste două documente nu stabilesc expres necesitatea implementării unui cadru metodologic unic la determinarea de către autoritățile administrației publice locale a tarifelor la serviciile publice de gestionare a deșeurilor, totuși într-o manieră mai generală, ele direcționează, în coroborare cu situația de facto în acest domeniu, spre stringența adoptării și implementării unui astfel de document.

Astfel, obiectivul general al Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023 este crearea unui sistem eficient de management de mediu, care să contribuie la creșterea calității factorilor de mediu și să asigure populației dreptul la un mediu natural curat, sănătos și durabil.

Cu toate că aprobarea unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile de gestionare a deșeurilor într-o măsură mai mare sau mai mică, direct sau indirect contribuie la atingerea obiectivelor specifice enumerate în punctul 4 din Strategia menționată, totuși cu o pondere indiscutabil mai accentuată, adoptarea unui astfel de act se înscrie în mod deosebit în realizarea obiectivului de *creare a sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor și substanțelor chimice*, care să contribuie la reducerea cu 30% a cantităților de deșuri depozitate și creșterea cu 20% a ratei de reciclare până în anul 2023, precum și, într-un context mai larg, *de a asigura condiții de bună guvernare și eficientizarea potențialului instituțional și managerial în domeniul protecției mediului.*

După cum s-a menționat și mai sus, un cadru de politici sectorial direcționat spre îmbunătățirea domeniului deșeurilor este oferit de Strategia de gestionare a deșeurilor pentru anii 2013-2027, având ca viziune strategică ***dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, care pe de o parte să fie eficient din punct de vedere economic, iar pe de altă parte să asigure protecția mediului înconjurător și a sănătății populației.***

Dezvoltarea unor sisteme integrate de management al deșeurilor municipale prin

implementarea celor mai bune practici europene atât la nivel normativ, cât și la nivel instituțional și organizațional-administrativ este unul dintre obiectivele generale ale acestei Strategii. Un loc important în activitatea orientată spre realizarea acestui obiectiv general este instituirea și/sau perfecționarea cadrului normativ atât la nivelul normelor juridice primare, cât și la nivelul normelor subordonate primelor, specifice cadrului normativ guvernamental, inclusiv cel departamental. În această ordine de idei, Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de gestionare a deșeurilor prevede un set de acțiuni pentru realizarea obiectivului specific menționat mai sus. Una dintre aceste acțiuni rezidă în elaborarea normativelor privind stabilirea taxelor de colectare și eliminare a deșeurilor, care urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

În concluzie, cadrul oferit de documentele de politici atât la nivel general național, cât și la nivel sectorial oferă suficientă și necesară bază din punct de vedere a planificării strategice care să justifice ca fiind judicioasă elaborarea, aprobarea și implementarea unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile publice de gestionare a deșeurilor.

## 2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

**Obiectivul generic** al intervenției constă în necesitatea executării prevederilor legale (art. 8 lit. c) al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile) *prin instituirea unui cadru metodologic unic de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale.*

Din acest obiectiv decurg un set de **obiective specifice** precum:

- stabilirea de reguli și criterii obiective, transparente neechivoce și de aplicabilitate unică la determinarea, ajustarea și aplicarea consumurilor și cheltuielilor ce se includ în tarifele pentru serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale;
- determinarea operatorilor să desfășoare activitățile sale în condiții optime, la maximă eficiență cu cheltuieli justificate, minim necesare pentru desfășurarea activității;
- ajustarea tarifelor actuale în corespundere cu costurile pentru prestarea acestora, ținând cont de marja de profit pentru operatorii din domeniul privat;
- uniformizarea gradului de acoperire a cheltuielilor pentru serviciile prestate;
- asigurarea continuității și predictibilității prestării serviciilor atât pentru consumatori cât și pentru operatori. Stabilirea unor tarife calibrate cu costurile pentru prestare acestora, împreună cu o marjă de profit va elimina sau cel puțin într-o primă etapă va reduce cazurile de discontinuitate în prestarea serviciilor respective;
- asigurarea transparenței la formarea tarifelor prin stabilirea de criterii și principii de calcul a tarifelor separate, astfel ca fiecare categorie de consumatori să achite doar costurile real suportate de operator pentru furnizarea serviciului concret;
- excluderea situațiilor de abuz din partea operatorilor în raport cu consumatorii, prin includerea în tarifele reglementate a cheltuielilor nejustificate și care nu sunt necesare la desfășurarea activității;
- atragerea investițiilor în domeniul prestării serviciilor respective prin asigurarea operatorilor cu privire la posibilitatea recuperării prin tarif a investițiilor efectuate cu aplicarea unei rate rezonabile de rentabilitate care să corespundă situației reale.

## 3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea „a nu face nimic” presupune implicit păstrarea situației actuale, adică neelaborarea



proiectului Metodologiei de calculare a tarifelor la unele servicii publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor. Lipsa de intervenție din partea Guvernului va avea ca efect care constă, dintr-o perspectivă formal-juridică, în neexecutarea cadrului legal (art. 8 lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile), iar dintr-o perspectivă factologică în păstrarea status quo-ului actual în domeniul stabilirii de către autoritățile administrației publice locale a tarifelor la unele servicii de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor, amplificând în continuare problemele constatate în acest domeniu.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea recomandată presupune instituirea unui cadru metodologic uniformizat orientat spre reglementarea modului de calculare a tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale furnizate consumatorilor de către operatorii acestui serviciu public. Instituirea acestui cadru metodologic este posibil și se fundamentează în primul rând pe elaborarea și aprobarea de către Guvern a unei Metodologii de calculare a tarifelor la serviciile de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale. Necesitatea de elaborarea anume a unei astfel de metodologii și competența Guvernului în realizarea acestei necesități este expres stabilită de art. 8 lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Proiectul de hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la unele servicii de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor” cuprinde prevederi ce au ca obiect de reglementare principiile în baza cărora se efectuează calculul tarifelor, aspecte de procedură și responsabilitățile participanților la procesul de calculare a tarifelor (autorități ale administrației publice locale, operatori), categoriile specifice de servicii care cad sub incidența prevederilor cadrului metodologic propus, interconexiunea juridico-normativă cu reglementările existente sau care urmează a fi instituite în regulamentele de organizare și funcționare a serviciilor respective (aprobarea cărora intră în sfera de competență a consiliilor locale), categoriile de consumatori, conținutul informațiilor justificative preliminare necesare efectuării calculului tarifelor, modul propriu-zis de calculare pe tipuri de servicii și în funcție de categoriile de consumatori, aspecte privind aprobarea, aplicarea și modificarea tarifelor, etc.

În partea dispozitivă a Hotărârii se propun un set de reglementări de organizare a procesului pre și post implementare, care au ca obiectiv pregătirea, organizare și nemijlocita punere în aplicare a prevederilor metodologiei propriu-zise. Ministerul Mediului urmează să elaboreze, să aprobe și să difuzeze autorităților administrației publice locale și persoanelor juridice de drept public și privat un ghid privind modul de punere în aplicare a Metodologiei, un regulament cadru privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor și să asigure un proces continuu de instruire a autorităților publice locale și a operatorilor privind modul de aplicare în practică a Metodologiei. Autoritățile administrației publice locale urmează să aprobe sau, după caz să modifice actele normative proprii care au ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea serviciilor publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor, să aprobe sau să modifice tarifele în corespundere cu noul cadru metodologic și să asigure desfășurarea acestor procese într-un cadru de maximă transparență.

Metodologia propriu-zisă stabilește categoriile serviciilor publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor; categoriile de consumatori; componența și modul de determinare a costurilor incluse în calculul tarifelor; principiile, modul de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciile respective.

Modul de calculare și stabilire a tarifelor, propus în proiectul metodologiei, se bazează pe principii consfințite atât în legislația națională cât și în cea europeană și anume: principiul poluatorul plătește (*costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorii acestora*), suportarea de către consumatori doar a cheltuielilor necesare și justificate, acoperirea

cheltuielilor, eficiența activității operatorilor coroborată cu prestarea unor servicii de calitate, precum și transparența în stabilirea tarifelor.

Activitățile specifice, care constituie parte a serviciilor publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale și care cad sub incidența prevederilor metodologiei sunt:

- 1) colectarea, sortarea, transportarea și depozitarea controlată a deșeurilor municipale, cu excepția deșeurilor toxice, periculoase și a celor cu regim special;
- 2) organizarea reciclării deșeurilor;
- 3) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- 4) înființarea depozitelor de deșeuri și altor obiecte de infrastructură destinate gestionării deșeurilor și administrarea acestora.

De asemenea conform conceptului metodologiei, pentru necesități de aplicare a formulelor de calcul în corespundere cu principiile menționate mai sus, consumatorii sunt divizați în următoarele categorii: consumatorii casnici cu reședință în gospodării individuale; consumatorii casnici cu reședință în blocuri de locuințe (după caz); consumatorii non-casnici, producători de deșeuri municipale în cantități mici (similare cu cele produse de consumatorii casnici) și consumatorii non-casnici, producători de deșeuri în cantități mari.

Conform proiectului propus tarifele se calculează de către operatori pentru fiecare localitate sau, după caz, grup de localități în parte și se înaintează consiliilor locale pentru aprobare. Tarifele urmează a fi calculate și aprobate pentru o perioadă de cinci ani cu posibilitatea modificării acestora în interiorul termenului propus dacă au crescut excesiv costurile de investiții determinate de modificările cerințelor de protecție a mediului stabilite de legislație, dacă s-au modificat structural costurile sau a crescut considerabil cantitatea de deșeuri gestionate, ceea ce a determinat o influență a costurilor mai mare de 5% pe o perioadă neîntreruptă de cel puțin 6 luni. Totodată în anexa la Metodologie sunt propuse formulare ale fișelor de fundamentare care cuprind date și informații necesare pentru justificarea calculării tarifelor în funcție de metodele de calcul propuse în metodologie.

În proiect se propun două metode generale de calcul în funcție de categoriile consumatorilor. Pentru consumatorii casnici și cei non-casnici care produc deșeuri în cantități mici tarifele vor fi calculate ca tarife medii pe consumator, ținând cont de costul unitar calculat și marja de profit. La rândul său costul unitar calculat se obține prin distribuirea costului total (*care include: cheltuieli materiale, cheltuieli aferente retribuirii muncii, cheltuieli privind amortizarea mijloacelor fixe și imobilizărilor necorporale, cheltuieli aferente serviciilor prestate de terți, cheltuieli administrative, precum și alte cheltuieli ale activității operaționale necesare pentru prestarea serviciului suplimentar*) la numărul total de consumatori.

Cealaltă metodă se referă la tariful calculat pentru consumatorii non-casnici care produc deșeuri în cantități mari aici numărul de consumatori fiind înlocuit în formula generală cu cantitatea în unități de măsură specifice programate spre colectare de la consumatorii non-casnici producători de deșeuri în cantități mari la nivelul perioadei de valabilitate a tarifelor.

Totodată, proiectul cuprinde un set de reglementări care stabilesc structura costurilor reglementate și care au ca scop orientarea activității de determinare a acestor costuri, care stau la baza formulelor de calcul al tarifelor respective, incluzând în categoria acestor costuri următoarele cheltuieli:

- 1) cheltuieli materiale necesare pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor;
- 2) cheltuieli aferente retribuirii muncii necesare pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor;
- 3) cheltuieli privind amortizarea mijloacelor fixe și imobilizărilor necorporale;
- 4) cheltuieli aferente serviciilor prestate de terți, necesare pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor;
- 5) cheltuieli administrative necesare pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor;

- 6) alte cheltuieli ale activității operaționale necesare pentru desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor;
- 7) marja de profit a operatorului.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

O opțiune alternativă pentru inițiativa de intervenție prin reglementare nu se propune în cadrul analizei de față, dat fiind faptul că adoptarea unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile din domeniul gestionării deșeurilor este o atribuție cu care Guvernul este investit expres prin lege (*art. 8 lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile*), în contextul exercitării de către Guvern a prerogativei constituționale de organizare a executării legilor.

Ca urmare a examinării problemelor descrise, pentru soluția înaintată nu se identifică riscuri majore (relevante) care ar putea cauza eșecul opțiunii recomandate.

În cazul în care, în procesul de consultări publice și promovare a proiectului de hotărâre a Guvernului, părțile interesate vor sugera soluții alternative celor expuse în prezentul document, acestea vor fi luate în calcul, vor fi reflectate și examinate prin prisma costurilor și beneficiilor corespunzătoare.

Totuși oricare ar fi opțiunile alternative propuse, acestea vor trebui să țină cont de faptul că eventuala preferință a unei dintre acestea în detrimentul opțiunii recomandate, va necesita o intervenție prealabilă în cadrul legal primar și anume, revizuirea competenței Guvernului, stabilite la art. 8 lit. c) sin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, de adoptare a unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile din domeniul gestionării deșeurilor, și atribuirea acestei competențe unei alte/altor entități.

#### 4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

În situația actuală în cazul în care nu se intervine cu instituirea unui cadru metodologic unic, la nivel național, de calculare a tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale efectul negativ pe termen mediu și lung este nedezvoltarea acestui domeniu sau o subdezvoltare cronică, determinată de iminența stabilirii în mare parte a unor tarife fie mult prea mici pentru a fi posibilă reinvestirea și, implicit dezvoltarea sectorului, fie care includ cheltuieli nejustificate și, implicit, afectarea drepturilor consumatorilor.

Totodată, lipsa unui cadru metodologic de reglementare a tarifelor ar putea avea ca efect continua contestare a tarifelor din partea atât a consumatorilor, cât și a operatorilor ceea ce ar putea avea ca și consecință perturbarea continuității prestării serviciilor publice respective.

De asemenea, având în vedere faptul că adoptarea unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile respective este un imperativ stabilit de normele legale, lipsa unei intervenții va genera o situație de neexecutare a cadrului legal primar de către Guvern.

b<sup>1</sup>) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea recomandată de prezenta analiză este elaborarea proiectului Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale, bineînțeles în primul rând deoarece aceasta este o exigență stabilită de normele legale din domeniul deșeurilor. În al doilea rând opțiunea respectivă în raport cu opțiunea de a nu interveni pe această dimensiune, oferă un set de beneficii, care deși nu pot fi cuantificate, însă ne permit să estimăm impactul acestei intervenții asupra domeniului reglementat.

Beneficiile majore ale opțiunii recomandate constau în următoarele:

- determinarea corectă a tarifelor în corespundere cu cheltuielile reale, asigurând în același

timp o marjă de rentabilitate pentru operatori;

- uniformizarea tarifelor pentru categorii de consumatori comparabile din punct de vedere al cheltuielilor suportate pentru prestarea serviciului respectiv către aceștia;
- stimularea investițiilor necesare pentru îmbunătățirea calității serviciilor prestate, dar și pentru extinderea acoperirii teritoriului național cu activități de prestare a acestor servicii și, implicit creșterea calității vieții, în mod special în zonele rurale, acolo unde serviciile respective nu sunt prestate deloc sau sunt prestate într-un mod nesatisfăcător
- instituirea unei politici unice și a unui tratament echitabil și nediscriminatoriu față de toți consumatorii și operatorii acestor servicii
- determinarea operatorilor din sector de a-și eficientiza activitatea și a-și minimiza costurile aferente activităților desfășurate, fapt care va aduce o plus valoare respectării drepturilor consumatorilor;
- asigurarea unui grad înalt de transparență în activitatea nu doar a operatorilor din domeniul prestării serviciilor de gestionare a deșeurilor, dar și a autorităților administrației publice locale.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost analizate opțiuni alternative

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Soluția propusă în sine nu prezintă riscuri majore sau evidente de a eșua. Riscurile cele mai evidente se raportează la modul de punere în aplicare și implementare a mecanismului propus, care ar putea tergiversa obținerea beneficiilor estimate mai sus.

În primul rând, un risc care ar putea fi anticipat este reticența operatorilor care percep pentru serviciile prestate un tarif, care după recalculare s-ar putea diminua, ceea ce la rândul său ar putea genera anumite discontinuități în prestarea serviciilor. Impactul acestui risc însă ar putea fi amortizat prin aprobarea de către Ministerul Mediului a unui ghid privind modul de implementare a noului cadru metodologic și/ sau organizarea unor instruirii pentru operatori și autoritățile administrației publice locale.

Un alt risc care ar putea influența în sens negativ intervenția propusă este tergiversarea adoptării de către autoritățile administrației publice locale a noilor tarife ajustate la cadrul metodologic propus în proiect din considerente de ordin politico-electoral. În anumite cazuri noile tarife ar putea crește destul de mult, iar aceasta ar putea genera anumite nemulțumiri ale locuitorilor care beneficiază de serviciile respective.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

În principiu costuri majore de conformare pentru agenții economici din acest domeniu nu sunt identificate. Necesitatea ajustării tarifelor la noul cadru metodologic ar putea implica anumite costuri operaționale pe care operatorii le suportă în contextul desfășurării activității propriu-zise de prestare a serviciilor respective.

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Situația actuală, fără intervenții pentru schimbare, nu creează oportunități evidente pentru

dezvoltarea sustenabilă a sectorului și eficientizarea activității autorităților administrației publice locale și a operatorilor serviciilor de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale. Avantajele acestei opțiuni sunt minore în raport cu beneficiile perspectivei adoptării unui cadru normativ în domeniul calculării tarifelor la serviciile respective.

Analizând beneficiile opțiunii propuse – de instituire a unui cadru metodologic unic la calcularea tarifelor pentru aceste servicii - pe termen mediu și lung aceasta va permite crearea unor oportunități clare de dezvoltare a serviciilor publice din domeniul gestionării deșeurilor municipale, de creare a unui climat investițional care să permită extinderea acestor servicii în zone lipsite de o astfel de perspectivă.

## **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Pentru implementarea opțiunii recomandate este necesar de aprobat și publicat proiectul propus de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

Implementarea proiectului nu va necesita alocarea unor mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat. Activitățile de implementare ale proiectului, cele mai importante dintre care sunt incluse în partea dispozitivă a proiectului de hotărâre, urmează a fi desfășurate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile administrației publice locale în conformitate cu competențele de care dispun în exercitarea prerogativelor de putere publică.

Astfel, dintre acțiunile orientate spre implementarea proiectului, ce urmează a fi întreprinse la nivel central evidențiem necesitatea elaborării unui ghid privind modul de punere în aplicare a Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale. Această acțiune urmează a fi realizată de către Ministerul Mediului într-un termen cât mai restrâns însă nu mai mare de 3 luni din data intrării în vigoare a noului cadru metodologic. Totodată, considerăm indispensabile elaborării și difuzării unui astfel de ghid, a acțiunilor de instruire atât a autorităților administrației publice locale, cât și a operatorilor, de altfel principalii actori implicați în procesul de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice respective.

În ce privește prestația autorităților administrației publice locale, pentru asigurarea implementării eficiente a prevederilor proiectului acestea vor trebui să asigure fie revizuirea, fie aprobarea unor acte noi prin care să aprobe regulamentele de organizare și funcționare a serviciilor publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale. Pentru impulsivarea acestei activități, se consideră oportun ca Ministerul Mediului să elaboreze și să propună cu titlu de recomandare autorităților administrației publice locale, un regulament-cadru de organizare și funcționare a acestui serviciu. De asemenea, autoritățile administrației publice locale vor trebui să adopte acte noi de revizuire a tarifelor la serviciile respective, asigurând concomitent cu aceasta consultarea populației relevante din teritoriul administrat privind aspectele cele mai importante în contextul stabilirii tarifelor la serviciile respective, precum și diseminarea informației privind acest proces prin orice mijloace disponibile, inclusiv cele de informare în masă la nivel local.

Din punctul de vedere a schimbărilor instituționale, adoptarea și implementarea proiectului metodologiei nu implică nemijlocit anumite revizuri structurale la nivel central sau local. Este destul de ridicată probabilitatea ca aprobarea și implementarea proiectului să determine revizuirea de către autoritățile administrației publice locale a modului de organizare și funcționare a serviciilor publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale. Această revizuire ar putea să vizeze schimbarea statutului, organigramii, spectrului de activități, în contextul ajustării tarifelor în conformitate cu noul cadru metodologic, astfel încât să se asigure o rentabilitate a activității, dar și o calitate cât mai înaltă a serviciilor prestate.

## b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea modului de implementare a opțiunii recomandate de instituire a unui cadru metodologic unic la nivel național de calculare a tarifelor pentru serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor urmează a se efectua în conformitate cu următorii indicatori de performanță:

- adoptarea deciziilor de către consiliile locale privind revizuirea tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor municipale. Implementarea eficientă a unui cadru metodologic unic ar trebui să influențeze adoptarea unor decizii care să stabilească tarife ce permit acoperirea cheltuielilor și asigurarea unei marje de profit pentru operatorii acestor servicii. În cazul ideal de calculare a tarifelor conform rigorilor propuse în proiect, creșterea tarifului ar indica faptul că până la implementare acesta nu acoperea cheltuielile de prestare a serviciului, iar scăderea tarifului ar reprezenta eliminarea unei inechități determinate de supraplata pentru serviciul prestat;
- nivelul de uniformizare a gradului de acoperire a cheltuielilor de către operatorii serviciilor respective. Aceasta ar putea fi stabilit după cel puțin un an de activitate în baza analizei rapoartelor și situațiilor financiare ale operatorilor.
- creșterea investițiilor pe cap de locuitor, a numărului consumatorilor serviciului și a ariei de acoperire a teritoriului cu servicii publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

## c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

În principiu beneficiile opțiunii recomandate nu vor fi resimțite imediat, odată cu adoptarea și intrarea în vigoare a Metodologiei. Va fi necesară o perioadă de tranziție în cadrul căreia va fi necesară acordarea asistenței și suportului consultativ atât operatorilor de servicii, cât și autorităților publice locale. De asemenea, în interiorul acestei perioade autoritățile publice locale, la propunerea operatorilor vor trebui să adopte nu doar decizii de aprobare a noilor tarife coroborate cu cheltuielile reale, dar și să ajusteze, în caz de necesitate, regulamentele de organizare și funcționare a serviciilor publice de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor. Abia după încheierea perioadei de tranziție (care ar putea fi estimată pentru o perioadă de cel mult 6 luni din momentul intrării în vigoare a Metodologiei) și adoptarea întregului spectru de decizii necesare punerii în aplicare a metodologiei noi, va putea fi efectuată o primă analiză a impactului intervenției, în mod deosebit din perspectiva numărului de tarife care au fost revizuite, marja de revizuire, stabilitatea raporturilor contractuale ale autorităților locale cu operatorii prestatori de servicii, etc.

Ulterior, performanța și rezultatele implementării Metodologiei ar putea fi supuse unei estimări preliminare după desfășurarea activității în decursul unui an în noile condiții tarifare. Datele și informațiile colectate după această perioadă ar putea să ne ofere anumite răspunsuri în ce privește creșterea numărului de consumatori noi ai serviciilor respective, quantumul creșterii sau descreșterii investițiilor pe cap de locuitor, sustenabilitatea generală de prestare a acestor servicii atât pentru operatori cât și pentru autoritățile administrației publice locale, etc.

## 6. Consultarea

### a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Cercul de subiecți interesați în intervenția propusă poate fi grupat în următoarele categorii:

- a) **persoanele fizice și persoanele juridice - consumatori** ai serviciilor de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor, care la rândul lor pot fi divizați în alte două subgrupuri, în funcție de volumul de deșeuri pe care le generează și metoda de calcul ce li se aplică pentru stabilirea tarifelor la serviciile de care beneficiază:

- 1) consumatorii casnici și cei non-casnici care produc deșeuri în cantități mici și
- 2) consumatorii non-casnici producători de deșeuri în cantități mari;

- b) **persoanele juridice – operatori** care sunt prestatori de servicii de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor și, în acest scop, dețin competența și capacitatea de a presta astfel de servicii;
- c) **Autoritățile administrației publice locale**, care pe de o parte, în virtutea legii sunt responsabile de asigurarea organizării întregului spectru de operațiuni ce vizează managementul deșeurilor în teritoriul administrat, iar, pe de altă parte, direct, prin compartimentele specializate proprii, pot presta nemijlocit servicii de gospodărie comunală din domeniul gestionării deșeurilor;
- d) **Guvernul** – din perspectiva existenței obligației legale pe care o are de a organiza executarea legii, în general, și în special, cea de a institui un cadru unic metodologic de stabilire a tarifelor la serviciile respective;
- e) **Ministerul Mediului** – din perspectiva prerogativelor pe care le deține de asigurare a realizării politicii de stat în domeniul mediului în mod deosebit la capitolul asigurării implementării unor mecanisme sustenabile de management integrat al deșeurilor.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Discuțiile inițiale privind necesitatea elaborării unui cadru metodologic unic de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor municipale au finalizat cu modificarea la art. 8 lit. c) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, operată prin Legea nr. 22/2019, conform căreia Guvernul a fost învestit cu atribuția de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor în acest domeniu.

După elaborarea proiectului, într-o primă fază analiza de impact și proiectul propriu-zis urmează a fi supuse unor consultări preliminare cu subdiviziunile de profil ale Ministerului Mediului. Ulterior, urmează a fi organizate un set de consultări cu autoritățile administrației publice locale, prin intermediul Congresului Autorităților Locale din Moldova, prin solicitarea opiniilor scrise asupra proiectului și finalizarea cu o sinteză asupra eventualelor propuneri și obiecții

După consultarea opiniilor preliminare Analiza de Impact urmează a fi expertizată în prealabil de Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din perspectiva impactului asupra activității de întreprinzător, conform rigorilor stabilite de Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Ulterior, potrivit prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul și analiza de impact urmează a fi transmise pentru examinare în cadrul Ședinței secretarilor generali de stat, cu scopul înregistrării oficiale a proiectului la Cancelaria de Stat și, în cazul susținerii, lansării în avizări și consultări publice oficiale, în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018.

Proiectul și analiza de impact urmează a fi lansate în consultări publice, publicate pe portalul *particip.gov.md*, inclusiv consultate suplimentar în cadrul meselor rotunde cu persoanele ce vor fi vizate de proiectul propus, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

În principiu ideea de a institui un cadru metodologic unic de calculare și stabilire a tarifelor pentru serviciile publice de gospodărie comunală în domeniul gestionării deșeurilor este acceptată de toate părțile interesate în această intervenție. Rezultatul discuțiilor, a constatărilor diferitelor studii și analize, s-a materializat în final în operarea modificărilor la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, prin Legea nr. 22/2019, fiind stabilită expres în competența Guvernului atribuția de adoptare a unei metodologii de calculare a tarifelor la serviciile din domeniul gestionării deșeurilor.

Totuși, se anticipează o anumită rezervă atât din partea autorităților administrației publice locale, care au deja instituite relații contractuale cu anumiți operatori, în stabilirea unor noi tarife raportate deja la noua metodologie, dar și din partea operatorilor propriu-ziși, având în vedere că anumite acțiuni premergătoare stabilirii tarifelor urmează a fi întreprinse anume de aceștia. Deși justificate, cheltuielile pe care aceștia urmează să le suporte în partea ce ține de colectarea informației ce va sta la baza justificării tarifelor, ar putea constitui, într-o anumită măsură, motiv de reticență din partea acestora, în special în cazul celor care prestează serviciul pentru un tarif, care excedă considerabil chiar și marja de profit, și/sau care nu respectă cerințele legislației în domeniul protecției mediului, în mod deosebit a celei din domeniul gestionării deșeurilor.

Anexă

### Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	-1		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	2		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	2		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice			
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		



sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	3		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
<b>Anexe</b>			
Proiectul preliminar de act normativ			
Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)			