

**Nota informativă**  
**la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale**  
**Guvernului**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.**

Proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.**

Elaborarea și aprobarea prezentei hotărâri, se impune faptului că, urmare a auditului Curții de Conturi pentru exercițiul bugetar al anului 2020 au fost formulate recomandări privind necesitatea de ajustare a reglementărilor interne privind retribuirea muncii personalului în conformitate cu cadrul normativ – legal și aprobarea statului de personal, schemelor de încadrare în conformitate cu cadrul legal. Recomandările urmează a fi implementate către 31.12.2021.

În acest sens, Inspectoratul General de Carabinieri nu aplică conform cadrului normativ următoarele aspecte:

1. Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului General de Carabinieri aprobat prin HG nr. 332/2019 oferă, în punctul 14, noțiuni de direcții regionale, subdiviziuni cu destinație specială, subdiviziuni de suport operațional, care, însă, în anexa 2 nu sunt detaliate, oferindu-se deja noțiuni de subdiviziuni regionale și subdiviziuni cu competență teritorială generală. În acest sens, actul normativ nu este aplicabil.

2. La elaborarea statului de personal în anul 2019, reieșind din lacunele în cadrul normativ, toate funcțiile subdiviziunilor din subordine au fost atribuite la desconcentrate, fapt ce contravine HG nr. 266/2016.

Proiectul privind aducerea în concordanță a anexei nr.1 din Hotărârea Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, este propus concomitent cu modificările prevederile anexelor nr. 2 și nr. 3 al Hotărârii Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri.

Astfel, anexele nr. 2 și nr. 3 al Hotărârii Guvernului nr. 332/2019, stabilește o nouă structură a Inspectoratului General de Carabinieri, în cadrul căreia se încorporează structura Comandamentului General, formată din conducerea și subdiviziunile Inspectoratului General de Carabinieri, formate din subdiviziuni regionale și subdiviziuni subordonate cu destinație specială și de suport operațional.

Prin urmare, apare necesitatea de a ajusta anexa nr.1 din hotărârea supusă modificării, din motiv că, mai nou, unitățile militare teritoriale se înglobează în Direcțiile regionale. Astfel, din acest considerent în cadrul amendamentului propus, este necesar ca în coloana nr.3, textul „Unități militare teritoriale” să se substituie cu textul „Direcții regionale”.

3. Totodată, la etapa actuală, planificarea, executarea și raportarea bugetului, precum și evidența contabilă a Inspectoratului General de Carabinieri este realizată

prin intermediul a 9 unități de personal (5 unități - Secția financiară a Comandamentului general și 4 unități - Grupa de evidență contabilă a Centrului de asigurare). Activitatea Grupei de evidență contabilă nu se încadrează în cadrul normativ actual, întrucât Centrul de asigurare nu este personalitate juridică, respectiv nu poate avea funcție de contabilitate. Astfel, angajații grupei respective, subordonându-se șefului centrului, desfășoară activitate în cadrul Comandamentului general și execută sarcinile trasate de șeful Secției financiare.

În acest context, se propune crearea Direcției financiare, cu Secția planificare, executare și raportare și Serviciul evidență patrimoniu, care să asigure întreaga activitate pe domeniu, prin comasarea celor 2 structuri și optimizarea numărului de unități de personal de la 9 la 8 (funcțiile cu nivel de salarizare similar), pentru a asigura încadrarea în fondul de retribuire a muncii alocat.

4. Structura organizatorică, ca element organizațional fundamental al entității publice, are un rol major, prin: definirea cadrului de acțiune și determinarea factorilor generatori de eficiență; precizarea cadrului profesional și stabilirea locului și rolului fiecărui compartiment; stabilirea atribuțiilor, sarcinilor și responsabilităților; influențarea procesului informațional-decizional și a eficienței activităților. Scopul structurii organizatorice este acela de a divide activitățile entității publice în sarcini, care sunt efectuate de anumiți angajați pentru a realiza obiectivele organizației.

În temeiul actului normativ privind organizarea și funcționarea entității publice, managerul aprobă structura organizatorică.

Astfel, în cazul comandantului general al Inspectoratului General de Carabinieri este prevăzut expres în alin. 1 lit. b) art. 11 al Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri: *“Comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri are următoarele atribuții:*

*b) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Comandamentului General al Inspectoratului General de Carabinieri și ale subdiviziunilor subordonate, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern”.*

Respectiv, întru asigurarea eficientizării și corectitudinii procesului de proiectare organizațională se constată, necesitatea creării Secției evidență și proiectare organizatorică în cadrul Direcției management resurse umane, care va avea ca scop menținerea analize și planificarea necesităților de reorganizare a statelor de personal în conformitate cu situația operativă, asigurarea procesului de analiză funcțională, elaborare, modificare și evidență în procesul proiectării organizatorice a subdiviziunilor Inspectoratului General de Carabinieri (asigurarea elaborării statului de personal al IGC și subdiviziunilor subordonate acestuia, analiza propunerilor de modificare a statului de personal și notelor informative privind argumentarea remanierilor propuse în statele de personal, asigurarea evidenței numerice a efectivului-limită, structurii și categoriilor de funcții din cadrul IGC și subdiviziunilor subordonate acestuia, verificarea și actualizare bazei automatizate).

Secția în cauză va fi creată în limita efectivului numeric actual al Direcției management resurse umane, prin optimizarea unor secții și crearea de servicii.

Menționăm că modificările propuse vor contribui la eficientizarea activității și se vor realiza în limita efectivului actual și surselor financiare alocate în acest sens, fără a suporta careva cheltuieli suplimentare.

În concluzie, se evidențiază faptul că prin modificările operate în cadrul hotărârii prenotate se uniformizează cadrul legal ce reglementează domeniul de activitate a carabinierilor, precum și se asigură ierarhia instituțională coerentă.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.**

Prezentul proiect de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.**

Prin prezentul proiect de hotărâre, se modifică 2 hotărâri ale Guvernului.

#### ***Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri.***

1. punctul 13, subpunctul 2) se expune în următoarea redacție: „aprobă sau modifică organigrama, efectivul-limită, statul de personal, schemele de încadrare ale subdiviziunilor din subordine și statul de personal al Comandamentului general, în limitele fondului de retribuire a muncii, structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern”.

2. la punctul 13, subpunctul 10) cuvântul „subordonate” se substituie cu cuvântul „din subordine”.

3. punctul 14:

la subpunctul 2) sintagma „direcții regionale” se substituie cu sintagma „direcții regionale cu unitățile militare subordonate”;

subpunctul 3) se abrogă;

subpunctul 4) se abrogă;

subpunctul 5) sintagma „subdiviziuni de suport operațional” se substituie cu sintagma „subdiviziuni subordonate cu destinație specială și de suport operațional”;

4. anexa nr. 2, compartimentul I se modifică în următoarea redacție:

#### **Structura Comandamentului General**

##### **Conducerea**

##### **Direcția management operațional**

Secția operații, misiuni de ordine publică

Serviciul analiza riscurilor

Serviciul protecție instituțională

##### **Direcția management strategic**

Secția implementare politici

Serviciul management proiecte

##### **Direcția management resurse umane**

Secția administrare personal

Secția evidență și proiectare organizatorică

Secția protecție socială

Serviciul formare profesională

Serviciul mobilizare

Serviciul psihologic

**Direcția cooperare și misiuni internaționale**

Serviciul cooperare internațională

Serviciul protocol și ceremonial

**Direcția aprovizionare și dotări**

Serviciul achiziții

Serviciul tehnică militară, armament și mijloace speciale

Serviciul dezvoltarea infrastructurii

Serviciul intendență

**Direcția financiară**

Secția planificare, executare și raportare

Serviciul evidență patrimoniu

**Direcția securitate și investigații**

Secția juridică și practică contravențională

Serviciul documentare

Serviciul protecția informațiilor

Serviciul tehnologii informaționale

Serviciul informare și comunicare cu mass-media

Serviciul audit intern

5. anexa nr. 2, compartimentul II se modifică în următoarea redacție:

**Lista subdiviziunilor Inspectoratului General de Carabinieri**

Subdiviziuni regionale

Direcția regională „Centru”, inclusiv:

Unitatea militară 1001

Unitatea militară 1002

Direcția regională „Nord”, inclusiv:

Unitatea militară 1003

Direcția regională „Sud”, inclusiv:

Unitatea militară 1045

**Subdiviziuni subordonate cu destinație specială și de suport operațional**

Batalionul cu destinație specială „Scorpion”

Centrul de instrucție

Centrul de asigurare

Dispeceratul operațional

Direcția medicală

Direcția ceremonial militar”

- Modificarea anexei nr. 3 privind Organigrama Inspectoratului General de Carabinieri.

**Anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 „Cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale” (Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 59-67 art. 302) se modifică după cum urmează:**

La subpoziția „Inspectoratul General de Carabinieri”, în coloana nr. 3, textul „Unități militare teritoriale” se substituie cu textul „Direcții regionale”.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară.**

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat, se va efectua în limita efectivului aprobat, cu reorganizarea funcțiilor în limita alocațiilor aprobate.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.**

Prevederile proiectului se încadrează perfect în legislația națională cât și cea internațională, nu contravin principiilor fundamentale ale normelor de drept.

Ultimele au drept scop, ajustarea cadrului normativ și punerea în aplicare a prevederilor actelor normative ierarhice superioare.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului.**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (<https://www.mai.gov.md>), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Consultări publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> (în directoriul „Modul de participare-Proiecte-Ministere-Ministerul Afacerilor Interne”).

#### **8. Constatările expertizei anticorupție.**

În temeiul art. 34 și 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate.**

Proiectul nominalizat nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

#### **10. Constatările expertizei juridice.**

În temeiul art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției.

#### **11. Constatările altor expertize.**

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize, în condițiile Legii 100/2017 cu privire la actele normative.