

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Cancelaria de Stat cu suportul Proiectului „Suport Guvernului Republicii Moldovei în vederea implementării Agendei 2030”, implementat de către Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Integrarea Agendei 2030, a prevederilor Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030” și a prevederilor Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană în documentele de planificare și documentele de politici publice aferente implementării acestora, asigurându-se principiul că „nimeni nu este lăsat în urmă”, se bazează pe capacitățile organelor centrale de specialitate ale administrației publice, de a înțelege și de a asigura transpunerea aspectelor respective în documentele de politici publice elaborate.

Pentru realizarea eficientă a acestor deziderate, un rol primordial în acest proces de integrare a Agendei 2030, a Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030” și a prevederilor Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană revine anume - subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice constituite la nivelul fiecărui minister. Or, anume subdiviziunile analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, în calitatea lor de subdiviziuni cu competențe de coordonare a procesului de elaborare a documentelor de politici publice inițiate de către subdiviziunile de profil din cadrul ministerelor, inclusiv cu asistența metodologică a Cancelariei de Stat, vor avea rolul diriguitor și determinant în eficientizarea procesului de integrare a prevederilor documentelor menționate supra în politicile publice promovate la nivel național.

Astfel, revizuirea cadrului normativ aferent activității subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, inclusiv demararea procesului de instruire a personalului subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice și a subdiviziunilor de profil în contextul angajamentelor asumate, vor contribui la dezvoltarea unui mecanism coerent de implementare a Agendei 2030, a Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030” și a prevederilor Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană. În consecință, acest fapt va asigura o sincronizare clară dintre Strategia națională de dezvoltare, prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, strategiile sectoriale și Planul național de dezvoltare, care la rândul său vor sta la baza planificării ulterioare la nivel sectorial, instituțional și a cadrului de planificare bugetară.

Din aceste considerente, pentru a consolida capacitățile instituționale și funcționale ale subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul ministerelor, în contextul noilor reglementări aferente documentelor de politici publice, precum și angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului.

La moment, activitatea subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice este reglementată prin *Regulamentul-cadru al unității de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul organului central de specialitate al administrației publice*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.168/09.03.2010. Prevederile acestei hotărâri suscită cele mai multe discuții, întrucât aceasta este desuetă și comportă anumite neconcordanțe, după cum urmează:

- temeiul legal de aprobare și prevederile inserate în textul acestei hotărâri au ca obiectiv „executarea prevederilor Strategiei naționale de dezvoltare pe anii 2008-2011, aprobată prin Legea nr.295/2007”. Însă, această strategie a fost succedată de Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova 2020” (aprobată prin Legea nr.166/2012), iar la moment în proces de examinare în Parlament¹ se află proiectul de lege pentru aprobarea Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.377/10.06.2020. Prin urmare, prevederile Hotărârii Guvernului nr.168/09.03.2010 și ale *Regulamentului-cadru al unității de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice* nu sunt corelate cu angajamentele asumate de către Republica Moldova de implementare a Agendei 2030 și ale Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2030”;

- prevederile Hotărârii Guvernului nr.168/09.03.2010 și ale *Regulamentului-cadru al unității de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice* nu sunt corelate cu noile reglementări în domeniul planificării, elaborării, aprobării, implementării, monitorizării și evaluării documentelor de politici publice. Or, Guvernul prin Hotărârea cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, nr.386/17.06.2020, a aprobat un nou cadru normativ în acest domeniu. Acest cadru normativ aprobat, oferă claritate în partea ce ține de subdiviziunile implicate în procesul planificării, elaborării, aprobării, implementării, monitorizării și evaluării documentelor de politici publice, precum și a rolurilor acestor subdiviziuni la diferite etape ale ciclului de viață a documentelor de planificare și al documentelor de politici publice.

Prin urmare, aprobarea unui nou Regulament-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului, care să corespundă noilor reglementări juridice menționate supra și care să definească clar misiunea, funcțiile și atribuțiile acestor subdiviziuni, este imperios necesară.

Mai mult ca atât, procesul elaborării proiectului de hotărâre, a fost precedat de realizarea unui exercițiu de interviuare și chestionare a conducătorilor și funcționarilor din cadrul subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice constituite la nivelul fiecărui minister.

Acest exercițiu a scos în evidență „deraierea” de la misiunea și rolul pentru care au fost constituite aceste subdiviziuni, fiindu-le atribuite funcții neconforme, în special: realizarea funcțiilor în domeniul relațiilor/cooperării internaționale; coordonarea la nivel de minister a activităților aferente implementării sistemului de control intern managerial; elaborarea proiectelor de acte normative; coordonarea procesului de promovare a proiectelor de acte normative elaborate de către subdiviziunile aparatului central al ministerului; coordonarea procesului de avizare a proiectelor de acte normative parvenite în adresa ministerului; coordonarea activităților de perfectare a setului de materiale necesare prezentării proiectelor ministerului în cadrul ședințelor operative la Prim-ministru, ședințelor de Guvern și ședințelor secretarilor generali; raportarea și monitorizarea cadrului normativ și a dispozițiilor tranzitorii privind actele normative care urmează a fi ajustate (disciplina executorie); realizarea activităților tehnice de monitorizare a indicațiilor Guvernului/conducerii ministerului și/sau a altor autorități administrative ș.a.

Astfel, atribuirea funcțiilor neconforme în sarcina subdiviziunilor analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, afectează în mod direct calitatea realizării funcțiilor și atribuțiilor conforme misiunii acestor subdiviziuni.

Din aceste considerente, noile reglementări stabilite în Regulamentul-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central

¹ <http://parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/5098/language/ro-RO/Default.aspx>

al ministerului, anume au menirea să aducă claritate asupra misiunii, funcțiilor și atribuțiilor acestor subdiviziuni.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit art. art.30 alin.(9) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Guvernul este abilitat cu competența de a institui în cadrul aparatului central al unui minister - subdiviziunea analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice, precum și de a aproba Regulamentul-cadru a acestei subdiviziuni interne autonome. În temeiul acestor prevederi legale, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului. Obiectivul principal al acestui Regulament-cadru constă în clarificarea și reglementarea misiunii, funcțiilor, atribuțiilor, drepturilor și modulului de organizare a activității subdiviziunii menționate. Astfel, Regulamentul-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice este structurat în următoarele compartimente: I. Dispoziții generale; II. Misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile Subdiviziunii; III. Organizarea activității Subdiviziunii. Compartimentul I, conține reglementări generice privind statutul acestei subdiviziunii în cadrul aparatului central al ministerului, aspecte privind subordonarea și cooperarea acestei subdiviziuni în procesul îndeplinirii misiunii, funcțiilor și atribuțiilor cu care este investită, precum și prevederi referitoare la cadrul normativ în baza căruia își desfășoară activitatea. Compartimentul II, sunt reglementate aspectele ce țin misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile subdiviziunii. Astfel, Subdiviziunea are misiunea de asigurare a procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice în domeniile de activitate atribuite în competența ministerului. Întru realizarea acestei misiuni au fost stabilite 5 funcții ale Subdiviziunii, reieșind din noul cadrul normativ aprobat cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, precum și cadrul normativ conex acestuia. Pentru a asigura realizarea eficientă a funcțiilor stabilite, fiecărei funcții, i-au fost determinate atribuții clare și concise, care să determine rolul și aportul acestei subdiviziuni în procesul de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare. De asemenea, la acest Compartiment sunt reglementate drepturile Subdiviziunii, pentru a asigura realizarea misiunii, funcțiilor și atribuțiilor cu care a fost investită aceasta. Compartimentul III, conține reglementări generice privind organizarea activității Subdiviziunii. Astfel sunt stabilite aspecte generice cu referire la instituirea Subdiviziunii, conducerea acesteia, modul de numire/eliberare/destituire și responsabilitățile conducătorului și a funcționarilor Subdiviziunii, precum și alte proceduri de organizare a activității.

Suplimentar, în partea dispozitivă a hotărârii, în contextul noului Regulament-cadru, se conțin reglementări organizatorice: a) pentru ministere: - să înainteze Guvernului propuneri de modificare, după caz, a structurii organizatorice și a statului de personal, asigurându-se efectivul-limită în numărul de unități aprobate ministerului; - să actualizeze regulamentul intern al subdiviziunii menționate, precum și fișele de post; - să asigure implementarea prevederilor prezentei hotărâri; b) pentru Cancelaria de Stat: - să elaboreze, în comun cu ministerele, ghiduri metodologice privind procesul de analiză, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice, precum și proceduri operaționale la nivel de subdiviziune analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice; - să contribuie la consolidarea capacităților funcționale ale subdiviziunilor respective prin acordarea de asistență metodologică și organizarea activităților de instruire. Totodată, se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.168/2010 cu privire la unitatea de analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul organului central de specialitate al administrației publice.
5. Fundamentarea economico-financiară
Implementarea prevederilor proiectului elaborat nu necesită careva cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Eventuale propuneri de modificare, a statutului și a statului de personal ale subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului, se va realiza în limitata numărului de unități și bugetului aprobat pentru acesta.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul prevederilor art.6 lit. a) și h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și art.30 alin.(9) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care abilitază Guvernul cu competența de aprobare a Regulamentelor-cadru ale subdiviziunilor interne autonome din aparatul central al ministerului. Implementarea proiectului de hotărâre va necesita modificarea actelor normative ale Guvernului, doar în cazul schimbării statutului și a efectivului subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul ministerelor, în acest sens se vor efectua modificări în structura și organigrama aparatului central ale ministerului. Totodată, în contextul aprobării unui nou Regulament-cadru al subdiviziunii analiză, monitorizare și evaluare a politicilor publice din cadrul aparatului central al ministerului, vor fi revizuite/aprobate ordinele ministrului cu referire la organizarea și funcționarea acestor subdiviziuni, pentru a asigura conformitate Regulamentul-cadru menționat.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului în cauză, precum și proiectul de hotărâre și nota informativă au fost plasate pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md), secțiunea – Transparența decizională.

Secretar general

adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Adrian ERMURACHI