

Nota informativă

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive

1.	Denumirea autorului și, după caz a participanților la elaborarea proiectului
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Direcția politici în domeniul raporturilor de muncă
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p>Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în temeiul art. 6 din Legea securității și sănătății în muncă nr.186/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.143-144, art.587).</p> <p>Totodată, inițierea proiectului de hotărâre, a fost determinată ca urmare a îndeplinirii obligațiilor asumate în urma încheierii Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană, prevăzute la Anexa III a Capitolului 4 „Ocuparea forței de muncă, politica socială și egalitatea de șanse” din Titlul IV și anume de a transpune Directiva 1999/92/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1999 privind cerințele minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive [a cincisprezecea directivă specială în sensul art.16 alin.(1) din Directiva 89/391/CEE], publicată în jurnalul oficial al Uniunii Europene seria L 023/57 din 28 ianuarie 2000, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2007/30 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2007, publicat la 27 iunie 2007.</p> <p>De asemenea, urmare a semnării AA RM-UE, cea dintâi și-a asumat responsabilitatea de a transpune, într-un termen determinat, unele directive din diferite domenii, inclusiv câteva din domeniul securității și sănătății în muncă, ce au ca scop îmbunătățirea condițiilor de securitate și a condițiilor de sănătate la locul de muncă. Printre aceste directive, se enumeră și Directiva 1999/92/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1999 privind cerințele minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive.</p> <p>Suplimentar, relatăm că proiectul în cauză este elaborat în scopul realizării aplicabilității complexe a Legii securității și sănătății în muncă nr.186/2008, este un proiect de ordin tehnic, nu prezintă propuneri de modificare a legislației în vigoare și nu implică angajamente financiare suplimentare.</p>
3.	Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive transpune Directiva 1999/92/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1999 privind cerințele minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive [a cincisprezecea directivă specială în sensul art.16 alin.(1) din Directiva 89/391/CEE], publicată în jurnalul oficial al Uniunii Europene seria L 023/57 din 28 ianuarie 2000, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2007/30 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2007, publicat la 27 iunie 2007.

Modalitatea de transpunere a normelor din Directivă este prevăzută în tabelul de concordanță a proiectului.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive, este de a evidenția necesitatea deținerii unui Document sau a unui set de documente cu privire la respectarea cerințelor ce țin de protecția împotriva exploziilor ce include:

- identificarea pericolelor
- evaluarea riscurilor
- definirea măsurilor specifice care urmează să fie luate pentru a proteja sănătatea și securitatea lucrătorilor expuși riscului în atmosfere potențial explozive.

Astfel se urmărește de a minimiza/micșora cauzele producerii unei explozii la locul de muncă, îmbunătățind totodată și condițiile de muncă prin identificarea pericolelor și evaluarea riscurilor într-un mediu cu potențial risc exploziv.

Printre condițiile necesare de a fi luate în calcul la elaborarea documentului și înlăturarea riscurilor, sunt propuse câteva tehnici, precum:

- prevenirea de formare a mediilor explozive periculoase (înlocuirea substanțelor inflamabile, limitarea concentrației, punerea în stare inertă, prevenirea formării mediilor explozive în jurul instalațiilor);
- evitarea de prindere a mediilor explozive periculoase (divizarea pe zone a locurilor cu potențial risc de explozie conform prevederilor Anexei nr.1 a proiectului hotărârii de Guvern de transpunere a Directivei 1999/92/CE, identificarea tipurilor de surse de aprindere conform Standardului EN 1127-1 - suprafață caldă, instalații electrice, fulgere ș.a.);
- atenuarea efectelor de explozii pentru protejarea sănătății și securității lucrătorilor (mod de construcție rezistent la explozie, descărcarea presiunii de explozie, suprimarea exploziei, prevenirea propagării flăcărilor și a exploziei).

De asemenea, prin implementarea proiectului propus, se urmărește disciplinarea angajatorului prin asigurarea cu locuri de muncă ce corespund standardelor și cerințelor internaționale, dar și a salariatului prin neexpunerea personală în locuri cu potențial risc de explozie fără informare și evaluare a zonelor respective.

5. Fundamentarea economico-financiară

Elaborarea și implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive, nu necesită careva cheltuieli financiare din partea bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prin aprobarea proiectului de transpunere a Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive, careva acte normative nu vor fi modificate.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În cadrul ședinței secretarilor generali din data de 04.06.2021 proiectul de hotărâre a fost aprobat pentru etapa de pregătire cu privire la inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică.

Astfel, prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-185-4397 din 16.06.2021 proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive a fost expediat spre avizare, expertiză juridică și expertiză anticorupție, drept urmare:

Au avizat pozitiv fără obiecții și propuneri:

Ministerul Finanțelor

Ministerul Economiei

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Ministerul Educației, Culturii și Cercetării

Ministerul Apărării

Ministerul Afacerilor Interne

Inspectoratul de Stat al Muncii

Agenția pentru Supraveghere Tehnică

Au avizat pozitiv proiectul cu anumite recomandări:

Centrul de Armonizare a Legislației

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ministerul Justiției

Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova

Au avizat negativ proiectul:

De asemenea, întru respectarea prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pentru a stimula participarea activă a cetățenilor, dar și a altor părți interesate la procesul decizional și de a asigura transparența activității autorităților publice, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive a fost publicat pe pagina web www.particip.gov.md (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-cerintelor-minime-pentru-imbunatatirea-protectiei-sanatatii-si-securitatii-lucratorilor-expusi-unui-potential-risc-in-medii-explozive/8192>).

Așadar, respectând prevederilor legii menționate anterior, proiectul de hotărâre a fost publicat pe pagina web www.particip.gov.md pentru avizare publică repetată <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-cerintelor-minime-pentru-imbunatatirea-protectiei-sanatatii-si-securitatii-lucratorilor-expusi-unui-potential-risc-in-medii-explozive/8485>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în scopul realizării aplicabilității complexe a Legii securității și sănătății în muncă nr.186/2008.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la minimizarea cauzelor producerii unei explozii la locul de muncă, îmbunătățirea condițiilor de muncă prin identificarea pericolelor și evaluarea riscurilor într-un mediu cu potențial risc exploziv.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Urmare a expertizei realizate și constatate prin scrisoarea nr. 31/02-126-4642 din 25.06.2021, proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Cerințelor minime pentru îmbunătățirea protecției sănătății și securității lucrătorilor expuși unui potențial risc în medii explozive și-a atins finalitatea propusă, asigurând transpunerea completă și corespunzătoare a Directivei 1999/92/CE.

10.	Constatările expertizei juridice
	Constatările Ministerului de Justiție sunt incluse în Tabelul de sinteză anexat la proiect.
11.	Constatările altor expertize
	Nu au fost efectuate alte expertize.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA