

ARGUMENTAREA

necesității inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind „Contractul de consolidare a statului și reziliență pentru Republica Moldova”

A. Descrierea tratatului

Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind „Contractul de consolidare a statului și reziliență pentru Republica Moldova” reprezintă un tratat inter-guvernamental care prevede o alocare în valoare de 60 mil. EUR, sub formă de suport bugetar (asistență nerambursabilă), finanțat în baza Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI) – Europa Globală.

Proiectul Acordului cuprinde 3 părți:

- a) Condiții speciale;
- b) Anexa I: Prevederile tehnice și administrative, în care sunt detaliate obiectivele, rezultatele scontate și activitățile pentru fiecare rezultat;
- c) Anexa II: Condiții generale.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

La data de 27 octombrie a.c. Președinta Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a anunțat că va acorda R. Moldova un suport de 60 mil EUR întru contracararea crizei energetice în sectorul gazelor naturale. La 1 decembrie 2021, a fost adoptată, de către Comisia Europeană, Decizia de finanțare aferentă suportului bugetar „Contractul de consolidare a statului și reziliență pentru Republica Moldova”. Scopul suportului respectiv este de a atenua impactul socio-economic urmare a creșterii prețurilor la gazele naturale, de a spori capacitatea Guvernului de a furniza servicii personalizate grupurilor vulnerabile, cu precădere servicii de bază pentru populație și să sprijine redresarea socio-economică pe termen lung, securitatea energetică și tranziția energetică în R. Moldova.

Programul de suport bugetar finanțat din Acordul de finanțare în cauză cuprinde 3 obiective specifice:

- i. Contracararea dificultăților socio-economice, cu precădere pentru grupurile vulnerabile în contextul crizei energetice;
- ii. Susținerea redresării socio-economice și creșterii economice post COVID-19, oferind sprijin pentru grupurile vulnerabile pentru a face față efectelor negative ale creșterii prețului la gazele naturale și ale crizei provocate de situația pandemică COVID-19;
- iii. Sprijinirea obiectivului pe termen lung al R. Moldova de transformare energetică cu acțiuni pentru creșterea eficienței energetice.

Această operațiune de finanțare va contribui la atingerea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (ODD), cel de bază fiind: ODD 1 – Eliminarea sărăciei în toate formele sale. Printre celelalte ODD evidențiem: ODD 2, ODD 3, ODD 5, ODD 8 și ODD 10.

Conform condiționalităților stipulate în cadrul Acordului de Finanțare, realizarea obiectivelor vor fi aliniate proiectului *Planului Național de Acțiuni pentru Criza Energetică*. Adoptarea Planului în cauză reprezintă una din cele patru condiții generale pentru debursarea tranșei fixe.

2. Aspectul politic, cultural și social: Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe a R. Moldova. Proiectul Acordului menționat va aduce efecte pozitive asupra relațiilor bilaterale dintre R. Moldova și Uniunea Europeană și va avea un impact pozitiv asupra populației având în vedere ariile de intervenție.

3. Aspectul economic și de mediu: Proiectul Acordului nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului înconjurător. Prin încheierea Acordului în cauză și

debursarea subsecventă a asistenței nerambursabile la bugetul de stat, vor fi finanțate cheltuieli prioritare incluse în Legea Bugetului de Stat.

4. Aspectul normativ: Prezentul Acord este compatibil cu prevederile Constituției R. Moldova, Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional, precum și cu legislația UE. Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale R. Moldova.

5. Aspectul instituțional și organizatoric: Aplicarea prevederilor Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente, și nu va abilita instituțiile implicate cu împuterniciri noi.

6. Aspectul financiar: Proiectul Acordului prevede oferirea suportului bugetar (asistență nerambursabilă) în valoare de **60 mil. EUR**, ce urmează a fi debursat, într-o singură tranșă, în luna decembrie al anului 2021. Tranșa fixă va fi debursată în baza evaluării implementării a condițiilor generale, după cum urmează:

- 1) existența/adoptarea unui *Plan național de acțiuni în domeniul crizei energetice*, care este credibil și relevant și susține scopul suportului bugetar în cauză;
- 2) existența unui program credibil și relevant pentru menținerea stabilității macroeconomice;
- 3) existența unui program credibil și relevant de îmbunătățire a managementului finanțelor publice;
- 4) informații cuprinzătoare, clare și actuale cu privire la budget disponibile și accesibile publicului larg.

Acordul nu implică costuri suplimentare pentru asigurarea acțiunilor legate de aspectele normativ, instituțional, organizatoric și nu implică angajamente financiare noi din partea R. Moldova.

7. Aspectul temporar: Acordul de finanțare va intra în vigoare la data semnării de către ultima parte semnatară și va acționa pe o perioadă de 24 luni de la data intrării în vigoare. Perioada de executare a Acordului de finanțare va include două perioade: **1.** perioada operațională de implementare fiind de 12 de luni din data intrării în vigoare a Acordului de finanțare și **2.** perioada de finalizare fiind de 12 de luni. Totuși, Raportul de auto-evaluare privind realizarea condițiilor generale va fi transmis în adresa Comisiei Europene până pe 14 decembrie anul curent.

C. Mandatul pentru negocieri

Reieșind din necesitatea semnării cât mai rapide a Acordului, fapt care corespunde intereselor R. Moldova, precum și dat fiind faptul că există temeuri suficiente să se considere că textul proiectului tratatului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului, se propune adoptarea unei *singure Hotărâri de Guvern cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării a Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană privind „Contractul de consolidare a statului și reziliență pentru Republica Moldova”*, în temeiul art.8¹ alin. (3) a Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595 din 24.09.1999 și pct. 83 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale aprobat prin Hotărârea Guvernului 442/2015.

D. Aspectul procedural al semnării tratatului

Inițiativa de a încheia Acordul respectiv aparține Comisiei Europene. Acordul de finanțare urmează a fi semnat în limba engleză, în două exemplare originale. Din partea Guvernului Republicii Moldova va semna dna Natalia GAVRILIȚĂ, Prim-ministra Republicii Moldova, iar din partea Comisiei Europene urmează a fi desemnată persoana semnatară.

Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor consideră oportună și imperativă inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului în cauză.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI