

Notă informativă
la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul legii pentru modificarea unor alte normative a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne cu participarea Agenției Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului legii pentru modificarea unor acte normative (*care modifică Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și Legea nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova*) rezultă din prevederile art. 3, alin. (4), lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, ce statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

Astfel, ca urmare a modificărilor operate la Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți prin Legea nr. 112/2020 pentru modificarea unor acte normative (*în vigoare din 14.08.2020*), pentru asigurarea cu acte de identitate a tuturor categoriilor de copii, inclusiv și a celor ai căror părinți sau unicul părinte se află în străinătate, în proiectul de lege au fost înaintate propuneri de modificare a normelor referitoare la modul de depunere a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, astfel corelându-le cu prevederile respective din Legea nr. 140/2013.

Totodată, în vederea optimizării proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate și de obținere a autorizației de emigrare de către cetățenii Republicii Moldova cu domiciliu și/sau reședința în Republica Moldova care vor să-și stabilească domiciliul în străinătate, precum și de către acei care deja s-au stabilit cu domiciliul în străinătate, proiectul de lege intervine cu reglementări normative importante propuse la Legea nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova.

Subsecvent, ținând cont de faptul că un număr impunător al cetățenilor Republicii Moldova se află în străinătate și din cauza pandemiei Covid-19 nu întotdeauna pot reveni acasă când și-ar dori, pentru a obține acte de identitate pentru sine sau pentru copiii săi minori aflați în țară și de faptul că o bună parte din ei sunt deja stabiliți cu domiciliul în străinătate și dețin acte de identitate nevalabile (buletin de identitate, pașaport), adoptarea proiectului de lege poartă un caracter imperativ.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege este axat pe optimizarea proceselor de asigurare cu acte de identitate a cetățenilor Republicii Moldova, în special a copiilor ai căror părinți se află la muncă în străinătate și a proceselor de obținere a autorizației de emigrare de către cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul sau reședința temporară în Republica

Moldova care vor să se stabilească cu domiciliul în străinătate, precum și de către acei care deja sunt stabiliți cu domiciliul în străinătate.

I. Proiectul conține modificări la *Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte*, după cum urmează:

Potrivit art. 3, alin. (1²) din Legea nr. 273/1994, buletinul de identitate provizoriu se eliberează pe termen ce nu depășește un an, cu excepția persoanelor care au renunțat la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, pentru care acesta se eliberează pe termen de 10 ani.

Este de menționat că în special în perioada preelectorală, persoanele care execută o pedeapsă penală privativă de libertate solicită eliberarea buletinului de identitate provizoriu pentru exercitarea dreptului de vot din lipsa documentelor de stare civilă necesare pentru eliberarea buletinului de identitate. În același timp, categoria respectivă de persoane nu beneficiază de înlesniri la eliberarea actelor de identitate și, ca urmare se confruntă cu deficiențe financiare legate de necesitatea achitării tarifului stabilit pentru preschimbarea acestui document în fiecare an, care constituie 70 de lei.

Pentru soluționarea parțială a acestei probleme se propune modificarea art. 3 alin (1²) din Legea nr. 273/1994 prin extinderea termenului de valabilitate al buletinului de identitate provizoriu eliberat persoanelor deținute, și anume – pe termenul aflării în detenție, dar nu mai mare de 10 ani.

Potrivit art.19 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, în redacția Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 151/2016, persoanelor care întrunesc condițiile legale, statutul de beneficiar de protecție umanitară se acordă pe termen nedeterminat. Anterior acest termen era limitat și constituia un an. În vederea corelării prevederilor acestor acte normative se propune modificarea prevederilor art. 3, alin (5), literele m) și r) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

La 14.08.2020 au intrat în vigoare modificările referitoare la regimul juridic al copiilor, în special al celor separați de părinți, precum și la formele de reprezentare și de protecție a minorilor, operate prin Legea nr.112/2020 pentru modificarea unor acte normative (*Codul familiei nr.1316/2000, Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți etc.*).

Din considerentele că executarea prevederilor legale noi vizează activitatea mai multor autorități și instituții, inclusiv și a Agenției Servicii Publice, potrivit unuia din principiile activității de legiferare prevăzut la art.3, alin. (4), lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se impune revizuirea actelor normative conexe, și anume, a celor care stabilesc modul de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate minorilor.

În conformitate cu prevederile art.12⁴, alin. (1) din Legea nr.140/2013, exercitarea atribuțiilor reprezentantului legal al copilului cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească este asigurată de către autoritatea tutelară teritorială, cu excepția copiilor plasați în serviciul tutelă/curatelă, pentru care reprezentantul legal este tutorele/curatorul.

Totodată, potrivit dispozițiilor finale din art. XI, alin. (3) din Legea nr. 112/2020 pentru modificarea unor acte normative, începând cu data de 14.02.2021 tutela/curatela instituită prin dispozițiile autorităților tutelare locale asupra copiilor ai căror părinți/unicul părinte sunt plecați peste hotare au încetat de drept.

Deși, conform prevederilor art.13 din Legea nr.140/2013, în redacția Legii

112/2020, în scopul asigurării creșterii, îngrijirii și educației adecvate a copilului ai căror părinți/unicul părinte sunt plecați pentru o perioadă mai mare de două luni în altă localitate din țară sau de peste hotare, autoritatea tutelară locală (*primarii de sate (comune) și de orașe*) instituie custodia ca formă de protecție temporară a copilului, potrivit prevederilor art. 61, alin. (2¹) din Codul Familiei, în redacția Legii 112/2020. Astfel, părinții rămân în continuare a fi reprezentanții legali ai copilului, iar custodele exercită doar atribuțiile de responsabil legal al acestuia, în condițiile legii.

Prin urmare, custodele nu este în drept să reprezinte copilul asupra căruia este instituită custodia pentru obținerea actelor de identitate.

La art.4, alin. (1³), literele a) – c) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, sunt prevăzute persoanele și autoritățile îndreptățite să reprezinte minorul în funcție de statutul și de plasamentul acestuia, pentru eliberarea actelor de identitate, și anume:

a) în cazul minorului, inclusiv al celui asupra căruia este instituită tutela sau curatela, în calitate de solicitant acționează reprezentantul legal al acestuia (*unul dintre părinți, tutorele, curatorul*);

b) în cazul copilului separat de părinți asupra căruia nu este instituită tutela sau curatela, cererea se depune de către autoritatea tutelară;

c) în cazul copilului separat de părinți asupra căruia nu este instituită sau a fost revocată tutela sau curatela în condițiile prevederilor legale și care este plasat în serviciul de plasament de tip familial ori de tip rezidențial sau în instituția de asistență socială publică, de educație, de învățământ, de tratament, sau într-o altă instituție similară, cererea se depune de către administrația instituției respective.

Relevăm, că potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 273/1994, cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul în Republica Moldova sunt obligați să dețină buletin de identitate de la vârsta de 16 ani, iar art.12, alin. (1) din Legea nr.1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, prevede că tinerii, cetățeni ai Republicii Moldova, care în anul curent ating vârsta de 16 ani sunt obligați să se prezinte, în termenele stabilite, la centrul militar pentru a fi luați în evidența militară. Dovada cetățeniei Republicii Moldova se face cu buletinul de identitate al cetățeanului Republicii Moldova.

Mai mult, buletinul de identitate este necesar elevilor cu vârsta peste 16 ani pentru a fi admiși la examenul de absolvire a cursului gimnazial, iar lipsa actului de identitate este un obstacol considerabil în procesul educațional al categoriei respective de copii.

De asemenea, se atestă situații când pașaportul cetățeanului Republicii Moldova este necesar copilului pentru plecare peste hotare la tratament în mod de urgență, și în aceste situații este necesar ca copilul să fie reprezentat de autoritatea competentă, dacă părinții/unicul părinte nu are posibilitatea de a-și exercita obligația de reprezentant legal pe motivul aflării temporare în altă localitate din țară sau de peste hotare.

Astfel, luând în considerare prevederile legale noi din Legea nr. 140/2013 și din Codul Familiei, precum și ale art. 4, alin. (1³), lit. b) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, rezultă că în cazul copiilor separați de părinți din cauza aflării temporare a părinților/unicului părinte pentru o perioadă mai mare de două luni în altă localitate din țară sau de peste hotare, indiferent de faptul dacă asupra acestora a fost sau nu instituită custodia, cererea pentru eliberarea actelor de identitate poate fi depusă de către autoritatea tutelară teritorială.

Opinia privind reprezentarea copiilor separați de părinți din cauza aflării temporare

a părinților/unicului părinte pentru o perioadă mai mare de două luni în altă localitate din țară sau de peste hotare la eliberarea actelor de identitate de către autoritatea tutelară teritorială a fost susținută și de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în cadrul ședinței de lucru interinstituționale organizată la 22.03.2021, cu scopul examinării subiectului dezvăluit în prezenta notă, la care au participat și specialiștii de profil din cadrul autorităților tutelare teritoriale și locale.

Subsecvent, în vederea corelării prevederilor literelor a) și c) din alin. (1³) al art. 4 din Legea nr. 273/1994 cu dispozițiile art. 12⁴, alin. (1) din Legea nr. 140/2013, introdus prin Legea nr. 112/2020, se propune modificarea conținutului acestor norme, iar pentru a aduce spor de precizie prevederilor lit. b) din același alineat, este relevant de concretizat că în cazul copilului separat de părinți pe motivul aflării temporare a părinților/unicului părinte pentru o perioadă mai mare de două luni în altă localitate din țară sau de peste hotare și nu-și pot exercita drepturile și obligațiile de reprezentant legal pe motivul imposibilității de a reveni în țară, cererea pentru eliberarea actelor de identitate să fie depusă de către autoritatea tutelară teritorială în evidența căreia se află acesta.

Este de menționat că la 24.11.2020 a fost lansat Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower), prin intermediul căruia cetățenii, mediul de afaceri și autoritățile publice au obținut posibilitatea să acorde împuterniciri de reprezentare, într-un mod complet autonom și gratuit, unor persoane ce vor acționa în numele lor pentru obținerea unui serviciu public. Astfel, reieșind din faptul că soluția tehnică a MPower deja există și este funcțională se propune completarea literelor e) și f) din alin. (1³) și a alin. (4) din art. 4 din Legea nr. 273/1994 cu normele privind utilizarea posibilităților împuternicirilor de reprezentare prin Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice”.

Luând în considerare că, în conformitate cu prevederile art. 27 alin. (1) din Codul civil al Republicii Moldova, minorul care a împlinit vârsta de 14 ani încheie acte juridice cu încuviințarea părintelui sau a reprezentantului legal, iar în cazurile prevăzute de lege, și cu încuviințarea autorității tutelare se propune completarea alin. (4) din art. 4 din legea supusă modificării cu o normă, care să prevadă dreptul minorului cu vârsta peste 14 ani de a ridica actul de identitate eliberat pe numele său, cu consimțământul reprezentantului legal al acestuia, exprimat, în scris, la autoritatea emitentă ori autentificat de notar sau de alte persoane abilitate prin lege cu astfel de funcție.

Relevăm, că începând cu 7 martie 2013, mențiunea privind înregistrarea la domiciliu se conține pe partea verso a buletinelor de identitate și a permisului de ședere permanentă, iar fișa de însoțire la actele de identitate respective se eliberează pentru a face dovada înregistrării la reședința temporară a titularului, iar în cazul cetățenilor Republicii Moldova și pentru aplicarea, în condițiile legii, a mențiunii care confirmă participarea la votare în ziua desfășurării scrutinului electoral. Lipsa fișei de însoțire nu influențează asupra valabilității actului de identitate. În cazul străinilor, fișa de însoțire se eliberează doar în cazul înregistrării acestora la reședința temporară.

Din aceste considerente nu este rezonabil ca titularul să poarte permanent fișa de însoțire asupra sa pentru a fi prezentată de fiecare dată împreună cu actul de identitate, decât în cazul în care este necesar să facă dovada înregistrării la reședința temporară, iar în cazul titularilor actelor de identitate de generația I, eliberate până la 07.03.2013 – pentru a face dovada înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară. În caz

contrar sporește riscul de a fi pierdută și deteriorată.

Pornind de la premisa că legea nu reglementează regimul juridic al fișei de însoțire, este relevant de completat art. 8 din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte cu norme care să stabilească cazurile de prezentare a fișei de însoțire și influența acesteia asupra valabilității actelor de identitate.

De asemenea, se propune abrogarea lit. k) și l) din Legea nr. 273/1994, pe motiv că dispozițiile acestora nu țin de domeniul de reglementare al acestei legi, iar protecția registrelor de stat, precum și a datelor cu caracter personal sunt reglementate de alte acte normative.

II. Modificările propuse la *Legea nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova* au ca scop optimizarea serviciului de obținere a autorizației de emigrare atât pentru cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul și/sau reședința temporară pe teritoriul Republicii Moldova care vor să-și stabilească domiciliul în străinătate, precum și simplificarea procedurii de obținere a pașaportului cu mențiunea respectivă pentru acei care nu domiciliază în Republica Moldova și prezintă dovezi privind stabilirea domiciliului în străinătate.

Potrivit prevederilor art.1 alin. (1) din Legea nr.269/1994 și ale art. 2 alin. (1) din Legea 273/1994, pașaportul cetățeanului Republicii Moldova se eliberează cetățenilor Republicii Moldova, indiferent de vârsta acestora, pentru a călători în străinătate.

Totodată, cetățeanul Republicii Moldova care solicită pașaportul cetățeanului Republicii Moldova pentru a se stabili cu domiciliul în străinătate, urmează procedura de obținere a autorizației de emigrare, în condițiile prevederilor normative stipulate la capitolul VIII din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului 125/2013. După aprobarea autorizației de emigrare, persoana este radiată din evidența de la domiciliul din Republica Moldova pe motivul „Emigrare autorizată” și i se ridică buletinul de identitate care se distruge în modul stabilit. Aceste persoane, sunt luate în evidență în Registrul de stat al populației ca persoane emigrate, autorizate de iure și de facto.

Potrivit Registrului de stat al populației la data de 11.07.2021, data desfășurării alegerilor parlamentare se atestau 93 550 de cetățeni ai Republicii Moldova cu vârsta peste 18 ani care au emigrat autorizat în condițiile prevederilor legale și s-au stabilit cu domiciliul permanent în străinătate. Trebuie să recunoaștem că de facto mult mai mulți cetățeni ai Republicii Moldova sunt deja stabiliți cu domiciliul în străinătate, fără a urma procedura de obținere a autorizației de emigrare.

Din numărul total al cetățenilor Republicii Moldova care dețin pașaportul cetățeanului Republicii Moldova distingem două categorii: cetățenii care de facto și de iure emigrează și se stabilesc cu domiciliu în străinătate și cetățenii care pleacă temporar (*pe o perioadă nu mai mare de 90 de zile pe parcursul a 180 de zile dintr-un an*) în străinătate (*în interes de serviciu, la odihnă, la rude etc.*).

Este de menționat că o bună parte din ultima categorie de cetățeni au plecat temporar în străinătate, în baza pașaportului cetățeanului Republicii Moldova, în căutarea unui loc de muncă, la studii, începând cu anul 1995 (*anul în care a fost eliberat primul pașaport național*) și ulterior s-au stabilit cu domiciliul, fără a urma procedura legală de autorizare a emigrării, obținând acte de identitate ale statului respectiv care le permit șederea legală pe teritoriul acestuia pe o perioadă mai mare decât cea indicată supra.

Mai mult ca atât, luând în considerare că legislația în materie de cetățenie a Republicii Moldova admite multipla cetățenie (*din anul 2003*), putem presupune că mulți din conaționali noștri, stabiliți cu domiciliul în străinătate, au dobândit cetățenia statului de reședință, fără a renunța la cetățenia Republicii Moldova, fără a trece procedura legală de autorizare a emigrării pe motiv că autoritățile străine nu le-au cerut. Alții au dobândit cetățenia altui stat (*Ucrainei, Rusiei etc.*), aflându-se pe teritoriul Republicii Moldova, și astfel obținând posibilitatea de a se afla pe teritoriul acestor state pe un termen nelimitat, iar în cazul deținerii cetățeniei unui stat membru al uniunii Europene (*române, bulgare etc.*) – pe teritoriul tuturor statelor din spațiul comunitar. Aceștia din urmă, la fel pot deține pașaportul cetățeanului Republicii Moldova valabil/nevalabil și act de identitate al altui stat. Totodată aceste persoane rămân în evidență în Registrul de stat al populației ca cetățeni ai Republicii Moldova, cu înregistrare la domiciliu și/sau reședința temporară, posedând și buletin de identitate și pașaport.

Dacă să ne referim la datele statistice privind deținătorii buletinelor de identitate nevalabile atestate la scrutinele electorale din ultimii ani, și anume: la alegerile locale generale din 20.10.2019 – 165 761, la alegerile prezidențiale din 01.11.2020 – 191 347 și la alegerile parlamentare din 11.07.2021 – 201 676, constatăm tendința de creștere a acestui indicator.

Cetățenii Republicii Moldova stabiliți cu domiciliul sau aflați temporar în străinătate pot solicita obținerea buletinului de identitate și a pașaportului prin intermediul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare. Actualmente cererile respective pot fi depuse la 40 de misiuni diplomatice și oficii consulare acreditate în străinătate.

Cetățenii Republicii Moldova care nu au obținut autorizația de emigrare, dar sunt stabiliți cu domiciliul în străinătate, pentru a obține pașaportul sunt obligați să dețină buletinul de identitate aflat în termen de valabilitate. În cazul în care buletinul de identitate are statut „nevalabil” titularul este obligat să solicite concomitent eliberarea ambelor documente.

Luând în considerare raționamentele enunțate supra, precum și propunerile MAEIE expuse în demersul nr. DC/2/9417 din 28.09.2021 referitoare la optimizarea proceselor de eliberare a autorizației de emigrare cetățenilor Republicii Moldova, stabiliți cu domiciliul în străinătate Agenția Servicii Publice a înaintat propunerile de modificare și completare a Legii nr.269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova.

Pentru soluționarea problemelor abordate, în proiectul de lege se propune completarea art. 2 din Legea nr. 269/1994 cu un alineat nou cu următorul conținut:

„(1¹) Cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul și/sau reședința temporară pe teritoriul Republicii Moldova care vor să-și stabilească domiciliul în străinătate, precum și acei care nu domiciliază în Republica Moldova și prezintă dovezi privind stabilirea domiciliului în străinătate pot solicita eliberarea pașaportului cu mențiunea privind autorizația de emigrare în condițiile stabilite de Guvern.”

Potrivit acestei norme, cetățenii Republicii Moldova stabiliți cu domiciliul în străinătate, la prezentarea documentelor justificative (actelor de identitate eliberate de autoritățile străine care fac dovada șederii legale pe teritoriul statului respectiv), vor putea obține pașaportul cetățeanului Republicii Moldova cu mențiunea privind autorizația de emigrare în țara de reședință prin procedură simplificată, care presupune

excluderea obligativității deținerii buletinului de identitate valabil, prezentării documentelor confirmative ce atestă radierea din evidența militară (pentru acei supuși militar) și a adevărului privind predarea carnetului de pensionar (pentru persoanele beneficiare de prestații sociale).

La examinarea cererii pentru obținerea pașaportului cu mențiunea privind autorizația de emigrare sau pentru aplicarea acestei mențiuni în pașaportul valabil, depuse atât de cetățenii Republicii Moldova care domiciliază pe teritoriul țării și vor să-și stabilească domiciliul în străinătate, cât și de acei care deja s-au stabilit cu domiciliul în străinătate, informația respectivă va fi comunicată autorităților competente (serviciilor teritoriale de asistență socială, centrelor administrativ-militare, Serviciului de Informații și Securitate) de către ASP, în regim on-line, ca urmare a integrării sistemelor informaționale pe platforma de interoperabilitate MConnect.

Propunerile referitoare la optimizarea proceselor de obținere a autorizației de emigrare includ în sine și reducerea termenelor de prestare a acestui serviciu, care potrivit modificărilor propuse la art.4, alin. (2) vor fi aceleași ca și pentru eliberarea pașaportului. Astfel, termenul maximal prevăzut actualmente în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice va fi redus de la 30 de zile lucrătoare la o lună (20 de zile lucrătoare).

Pentru ridicarea pașaportului cu mențiunea respectivă, titularul va fi obligat să se radieze de la evidența de la domiciliu și/sau reședința temporară de pe teritoriul Republicii Moldova în baza buletinului de identitate, inclusiv al celui cu termen de valabilitate expirat și să-l predea angajatului responsabil al ASP sau, după caz, funcționarului consular. Buletinul de identitate va fi anulat și distrus în modul stabilit.

În cazul în care cetățeanul Republicii Moldova stabilit cu domiciliul în străinătate va solicita să revină în țară, pentru domiciliere permanentă, acesta va putea solicita buletinul de identitate pe motivul repatrierii cu înregistrarea la adresa de domiciliu sau de reședință temporară respectivă, la orice serviciu eliberare a actelor de identitate, în condițiile, în termenele și la tarifele stabilite pentru toate celelalte motive de eliberare a buletinului de identitate.

Normele propuse vor avea efecte benefice nu numai pentru cetățenii Republicii Moldova stabiliți cu domiciliul în străinătate, dar și pentru actualizarea Registrului de stat al populației cu informație veridică.

În vederea corelării prevederilor alin. (3) din art. 3 la prevederile art. 40 din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 și ale art. 63 din Codul Familiei al Republicii Moldova nr. 1316/2000, vârsta de la care copilul își manifestă consimțământul de a se stabili cu domiciliul în străinătate cu unul din părinți a fost modificată din „10 ani” în „14 ani”.

Ajustarea normelor Legii nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova la rigorile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte are ca scop și obținerea autorizației de emigrare în aceleași condiții legale care sunt stabilite pentru eliberarea pașaportului și a documentului de călătorie, în vederea asigurării integrale a dreptului cetățeanului la libera circulație și emigrare care este garantat de art. 27 din Constituția Republicii Moldova.

Este evident, că dreptul de a emigra implică obligația statului de a emite pașapoarte și documente de călătorie, astfel încât persoana să-și poată exercita acest drept și viceversa să-și poată onora obligațiile față de stat.

Potrivit prevederilor art. 4, alineatele (1⁵) și (1⁶) din Legea 273/1994 privind actele

de identitate din sistemul național de pașapoarte, statul deja s-a expus asupra condițiilor de eliberare a pașapoartelor și a documentelor de călătorie, care sunt pasibile de aplicare și pentru examinarea cererilor pentru obținerea autorizației de emigrare.

Potrivit modificărilor propuse la alin. (4) din art. 11 din Legea nr. 269/1994 se prevede că cererea pentru obținerea autorizației de emigrare se va examina în aceleași condiții legale care sunt stabilite pentru eliberarea pașaportului, prevăzute la art. 4, alineatele (1⁵) și (1⁶) din Legea 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, care stipulează expres că pașaportul se eliberează cetățenilor Republicii Moldova care întrunesc condițiile legale și nu se află în una dintre situațiile de suspendare a dreptului la libera circulație în străinătate.

Totodată, la elaborarea proiectului de lege s-a ținut cont și de prevederile art. 54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărui la ambele legi vizate în proiect au fost înaintate propuneri de modificare inclusiv de ordin tehnic.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea modificărilor propuse la Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și la Lega nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de act normativ se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.

7. Avizarea, consultarea publică și expertizarea proiectului

În conformitate cu art.32 și 34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.

Secretar de stat

Serghei DIACONU