**16.11.2021**

**SINTEZA**

**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărîrii Guvernului privire la aprobarea proiectului de lege**

**pentru modificarea art. 4 din Legea privind preţul normativ şi modul de vînzare-cumpărare a pămîntului nr. 1308/1997, (**număr unic 436/MAIA/2021)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică** | **Conținutul obiecției/**  **propunerii (recomandării)** | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **1.Ministerul Finanțelor**  *Aviz nr. 17-04/349/1091 din 08 noiembrie 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Lipsă de obiecții | Se acceptă. |
| **II. Propunerile (recomandările)** |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **2. Agenția Relații Funciare și Cadastru**  *Aviz nr. 36/01-06/749 din 09 noiembrie 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii 1308/ 1997 privind prețul normativ și modul de vînzare-cumpărare a pămîntului (număr unic 436/MAIA/2021) și în limita competenţelor instituţionale comunică nesusținerea acestuia, în condițiile în care reglamentările actuale stabilesc în totalmente procedura de înstrăinare a suprafațelor de teren ocupate de elementele proiectate în cadrul elaborării proiectului de organizare a teritoriului. | Nu se acceptă, deoarece reglamentările actuale stabilesc în totalmente procedura de înstrăinare a suprafațelor de teren ocupate de elementele proiectate în cadrul elaborării proiectului de organizare a teritoriului, necondiționat ce ține de respectarea normelor antierozionale de organizare a teritoriului, dar nu țin cont de faptul că unele sectoare de teren au fost rzervate pentru efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale, și în cazul cînd ele se înstrăinează necondiționat, care va fi pîrghiile autorităților publice locale, de a cere de la noul proprietar, să efectuieze comasărea sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deţinute în proprietate de cumpărător, să efectueze proiectărea și plantareai fîșiilor forestiere antierozionale, să efectueze amenajarea hidrologică a terenurilor comasate.  Prin urmare, proiectul respectiv, prin condiţionarea vînzării acestor terenuri, de efectuarea comasării sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deţinute în proprietate de cumpărător, de efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale și amenajării hidrologice a terenurilor comasate, va crea premize și va da un imbold la consolidarea terenurilor agricole, și stopării proceselor erozionale a stratului fertil de sol al terenurilor agricole  Totodată, ARFC în conformitate cu prevederile Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei Relaţii Funciare şi Cadastru, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 383/2010, are funcții de implementare a politicilor în domeniul îmbunătățiri funciare, inclusiv și asigurarea plantării fîșiilor forestiere de protecție a solurilor care au un rol important în stoparea eroziunii solurilor. |
| Ținem să informăm că, amplasarea terenurilor care au fost atribuie în calitate de cote de teren echivalent s-a determinatat de autoritatea publică locală, în baza proiectului de organizare a teritoriului. Astfel, în condițiile fragmentării contururilor de teren stabilite de proiectele de organizare și amenajare intragospodărească a teritoriului, prin proiectarea parcelelor cotelor de teren echivalente, a fost necesară asigurarea acestor parcele cu cale de acces și după caz, proiectarea noilor elemente antierozionale (fîșii forestiere, etc). Conform Instrucţiunii provizorii cu privire la elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului nr. 96a din 1997 (MD-36-02-03-97), noile căi de acces și elementele antierozionale se reprezintă pe planul prealabil de organizare a teritoriului. Menționăm că, la moment în cadrul APL nu se mai păstrează aceste materiale, și în acest context conchidem că nu este posibil de determinat tipul elementelor proiectate (cale de acces sau fîșie forestieră, etc). | Nu se acceptă, nu sunt clare și argumente obiecțiile autorului și n-au fost justificate prin acte confirmative. Astfel, nu este clar cum se ține Cadastrul funciar, care anual se aprobă prin hotărîre de Guvern, și este în responsabilitatea ARFC ținerea acestuia, ect., în conformitate cu Legea 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietăţii funciare, cadastrul funciar de stat şi monitoringul funciar și Hotărîrii Guvernului 24/1995 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la conţinutul documentaţiei cadastrului funciar general. |
| În contextul celor expuse, considerăm prematură promovarea modificărilor la lege și opinăm pentru crearea unui grup de lucru interministerial, care va examina și înainta propuneri pentru îmbunătățirea cadrului normative existent. | Nu se acceptă, deoarece odată cu adoptarea Legii 4/2020 **pentru modificarea articolului 4 din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, s-a instituit dreptul** administrațiilor publice locale, ca terenurile din cadrul unui câmp sau al unei porțiuni din acest câmp, ocupate de drumurile existente care servesc activitățile agricole, specificate la art. 36 alineatul (2) lit. b) din Codul Funciar, și/sau de drumurile proiectate, dar netranspuse în natură, *precum și de fâșiile forestiere proiectate, dar neplantate*, să fie vîndute la prețul normativ al pământului, conform tarifului specificat la poziția I din anexă.  Adoptarea Legii nominalizate a fost argumentată de autori din perspectiva proprietarilor terenurilor agricole interesaţi în consolidarea terenurilor, însă în cazul *„fîşiilor forestiere proiectate dar neplantate”* **considerăm imperios** necesar realizarea proiectelor respective în vederea prevenirii degradării şi eroziunii solurilor, întrucât fîşiile forestiere protejează terenurile agricole adiacente şi sporesc productivitatea acestora.  Totodată, în viziunea Ministerului considerăm că **acordarea dreptului administrațiilor publice locale de a înstrăina necondiționat terenurile ocupate de fâșiile forestiere proiectate, dar neplantate** **au creat premize de dezvoltare a proceselor erozionale a solurilor terenurilor agricole.**  În contextul celor expuse, considerăm că, în cazul vînzării acestor terenuri, consiliul local să poată condiţiona (condiții rezolutorii) vînzarea acestora de efectuarea comasării sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deţinute în proprietate de cumpărător, de efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale și amenajării hidrologice a terenurilor comasate.”  În contextul dat, **proiectul respectiv**, prin condiţionarea vînzării acestor terenuri, de efectuarea comasării sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deţinute în proprietate de cumpărător, de efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale și amenajării hidrologice a terenurilor comasate, **va crea premize și va da un imbold la consolidarea terenurilor agricole, și stopării proceselor erozionale a stratului fertil de sol al terenurilor agricole.** |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **3.Ministerul Economiei** | **I. Obiecțiile** |  |
| Lipsa obiecțiilor | **Ministerul Economiei** n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **4.Agenția Proprietății Publice**  *Aviz nr. 05-03-3241 din 24 mai 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Conform prevederilor art. 11 alin. (2) lit. c) din Legea *nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice*, terenurile cu destinație forestieră amplasate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, dacă acestea nu sunt proprietate a statului sau proprietate privată, fâșiile forestiere de protecție și terenurile aferente acestora, terenurile expuse riscului de alunecări, terenurile destinate împăduririi, măsurilor antierozionale și coridoarelor ecologice, precum și alte terenuri destinate protecției mediului, țin de domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.  Astfel, Agenția susține propunerea de excludere din alineatul (92) a textului „precum și fâșiile forestiere proiectate dar neplantate”. | Se acceptă. |
| Totodată, Agenția Proprietății Publice nu susține completarea articolului 4 cu alineatele (93) și (94), care prevăd posibilitatea înstrăinării porțiunilor de teren proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale prevăzute pentru plantarea fâșiilor de protecție anierozionale, deoarece aceste prevederi vin în contradicție cu norma legală prenotată, și propune excluderea acestora din proiect. | Nu se acceptă, deoarece nu-i clară argumentarile autorului avizului.  Totodată terenurile respective vor pute fi vîndute numai după ce își pierd statutul de uz public.  Prin urmare, în conformitate cu art.16 lit. d) - lit. f) din Legea *nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice de*  Competenţele autorităţilor administraţiei publice locale ține:   d) întocmirea listelor de bunuri imobile proprietate publică a unităţii administrativ-teritoriale, propuse spre a fi trecute în domeniul public sau în domeniul privat;             e) aprobarea documentelor necesare pentru delimitare şi adoptarea deciziilor de aprobare a listelor de bunuri imobile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale privind delimitarea în funcție de apartenenţă şi pe domenii;             f) adoptarea deciziilor privind trecerea bunurilor proprietate publică a unităţii administrativ-teritoriale dintr-un domeniu al proprietății publice în altul sau în proprietatea statului ori în proprietatea unei alte unități administrativ-teritoriale.  Totodată, în cazul vînzării terenurilor din cadrul unui câmp sau al unei porțiuni din acest câmp, ocupate de fâșiile forestiere proiectate, dar neplantate, consiliul local va înstrăina terenul sub următoarele condiții rezolutorii: efectuarea comasării sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deţinute în proprietate de cumpărător; efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale; efectuarea amenajării hidrologice a terenurilor comasate.  Decizile cărora, la rîndul său, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, sunt supuse controlului administrativ de către Cancelaria de stat. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **5. Ministerul Mediului**  *Aviz nr. 01-07/288 din 11 noiembrie 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Lipsa obiecțiilor pe marginea proiectului. | Se acceptă. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **6. Agenția Servicii Publice**  *Aviz nr. 01/8611 din 09 noiembrie 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Lipsa obiecțiilor pe marginea proiectului. | Se acceptă. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **8. Centrul Național Anticorupție**  *Aviz nr. 06/2-7521 din 10 noiembrie 2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Proiectul nu conţine avizele instituţiilor implicate în procesul de avizare şi sinteza recomandărilor recepţionate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacţia proiectului poate suferi ulterior modificări şi completări.  În vederea excluderii neconcordanţelor între constatările expertizei anticorupţie şi prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza se va efectua conform art.28 alin.(4) din Legea integrităţii nr.82 din 25 mai 2017, care statuează că „Expertiza anticorupţie, cu excepţiile stabilite la alin. (2) şi (3), se efectuează de către Centrul Naţional Anticorupţie doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor şi obiecţiilor expuse în procesul de avizare şi/sau de consultare a părţilor interesate. In cazul proiectelor iniţiate de Guvern, acestea se consideră definitivate înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul iniţiativelor altor categorii de autori - după înregistrarea proiectelor în Parlament  Reieşind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Naţional Anticorupţie, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupţie | Se acceptă, va fi expediat. |
| **II. Propunerile (recomandările)** |  |
| **Lipsa propunerilor** |  |
|  |  |
| **9. Ministerul Justiției**  *Aviz nr.04/8834 din 09.11.2021* | **I. Obiecțiile** |  |
| Potrivit notei informative, aprobarea modificărilor propuse la art. 4 din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vînzare-cumpărare a pamîntului, are drept scop crearea premizelor pentru consolidarea terenurilor agricole și stopării proceselor erozionale a stratului fertil de sol al terenurilor agricole, prin condiționarea vînzării acestora prin efectuarea comasării sectoarelor respective cu sectoarele de teren, deținute în proprietate de cumpărător, efectuarea proiectării și plantării fîșiilor forestiere antierozionale și amenajării hidrologice a terenurilor comasate. Astfel, sub aspect conceptual al intervenției propuse, obiecții nu avem de formulat. | Se acceptă |
| Totodată, la definitivarea proiectului urmează a se ţine cont de regulile de tehnică legislativă care rezultă din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Dat fiind că prin proiect se propune amendarea doar a art. 4 din Legea nr. 1308/1997, atât în denumirea acestuia, cât și în clauza de modificare, urmează a fi specificat acest fapt. | Se acceptă, s-a ajustat. |
| La art. 1: Din clauza de modificare se vor exclude cuvintele „și completările”, întrucât accepțiunea termenului de „modificare” cuprinde și completarea actelor normative (a se vedea art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017). | Se acceptă, s-au exclus. |
| La alin. (1): Pct. 1) atenționăm că propunerea privind substituirea cuvintelor „în care” cu cuvântul „iar” nu este reușită din punct de vedere redacțional, ținând cont că cuvântul „iar” se mai utilizează în cadrul aceleași propoziții. | Se acceptă, s-a ajustat. |
| În punctele 2) și 3) utilizarea cuvântului „introduce” în cazul dat nu este specifică limbajului actului normativ, astfel se va substitui cu cuvântul „completează”. | Se acceptă, s-a ajustat. |
| La pct. 2) cuvintele „pot fi vândute” urmează a fi substituite cu cuvintele „se vând”, pentru a corespunde rigorilor de elaborare a actelor normative (a se vedea, în special, art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017). În context accentuăm că, în Hotărîrea nr. 26/2010 Curtea Constituțională a reținut că: MINISTERUL JUSTIŢIEI AL REPUBLICII MOLDOVA MD - 2012, mun. Chişinău, str. 31 August 1989, nr. 82 tel.: +373 22 20 14 24 web: www.justice.gov.md, e-mail: secretariat@justice.gov.md „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate şi claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale şi să prevadă, în mod rezonabil, în funcţie de circumstanţele cauzei, consecinţele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conţine o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situaţia dată, persoana poate pretinde că nu-şi cunoaşte drepturile şi obligaţiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarităţii este contrară art.23 din Constituţie […].” | Se acceptă, s-a ajustat. |
|  | Dispoziția propusă la pct. 3), ca alineat separat - (94 ), urmează a fi integrată în conținutul normativ al alin. (93 ), deoarece au același obiect de reglementare. | Nu se acceptă. |
| Art. 2 se consideră necesar a fi exclus, pentru evitarea dublajului legislativ, deoarece exprimă esența prevederii legale stabilite de art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017. structurale ale proiectului conform uzanțelor normative. | Se acceptă, s-a exclus. |
| Adițional, se va revizui numerotarea elementelor structurale ale proiectului conform uzanțelor normative. | Se acceptă, s-a ajustat. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **10.Congresul Autorităților Locale din Moldova** | **I. Obiecțiile** |  |
| Lipsa obiecțiilor | CALM n-a prezentat aviz în termenii stabiliți și în conformitate cu pct. 192 din Hotărîrea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, proiectul se consideră avizat. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |
| **11. UTA Găgăuzia** | **I. Obiecțiile** |  |
| Изучив Проект Постановления, разработанный Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности о внесении изменений в статьи 92 , 9'1 , 94 Закона «О нормативной цене и порядке купли-продажи земли» №1308 от 25 июля 1997 года, Главное управление агропромышленного комплекса Гагаузии сообщает, что не целесообразно допускать продажу дорог сельскохозяйственного назначения, а также лесополос, так как при оформлении права собственности на данные объекты недвижимого имущества, органы местного публичного управления имеют право сдавать в аренду данные объекты, что способствует пополнению местных бюджетов ежегодно, а не единоразово, как при продаже. | Nu se acceptă, terenurile respective urmează a fi folosite conform destinației și modului de folosință a acestora, conform prevederilor art. 36 din Codul funciar nr. 828/1991 și nu în alte scopuri. |
| Кроме того продажа данных объектов недвижимого имущества через аукцион повлечет за собой спорные вопросы, так как некоторые собственники земель могут остаться без доступа к своим земельным участкам. | Terenurile respective, în cazul vînzării acestora se vînd, nu la licitație sau concurs, dar persoanelor care a consolidat terenurile adiacente, sub acondiții rezulutorii și numai după ce se demostrează că și-au perdut uzul public. |
| II. Propunerile (recomandările) |  |
| Lipsa propunerilor |  |

**Secretar de Stat Vasile ȘARBAN**