

Analiza Impactului de Reglementare
efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea unor acte
normative

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ)	Analiza Impactului de Reglementare efectuată pentru proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
Data:	10 noiembrie 2021
Autoritatea administrației publice autor:	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Subdiviziunea:	Serviciul îmbunătățiri funciare și fond funciar.
Persoana responsabilă și informația de contact:	Angela Dogotari Date de contact: e-mail: angela.dogotari@maia.gov.md, tel. 022 204-543.

Componentele analizei impactului de reglementare

1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare

Criteriul	Punctajul (de la 1 la 3)
Nivelul de interes public față de intervenția propusă	2
Gradul de inovație al intervenției propuse	1
Mărimea potențialelor impacturi ale inițiativei propuse	1
TOTAL	4

Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:

Schimbările climaterice, caracterizate prin condiții de secete hidrologice tot mai frecvente au un impact negativ ce afectează productivitatea agricolă și, implicit, securitatea alimentară a țării. Conform datelor statistice, teritoriul Republicii Moldova este afectat de secete o dată în 3 - 4 ani, iar în zonele de sud - fiecare al 2-lea an. În acest context, irigația este principala măsură eficientă de optimizare a regimului de umeditate a solului în perioada de vegetație a plantelor și de combatere a efectelor secetei.

Nivelul de interes public față de intervenția propusă, prin prezentul proiect, poate fi apreciat ca unul mediu în coraport cu întreaga ramură agro-industrială, dar se prezintă ca unul esențial pentru asigurarea bunei funcționări și dezvoltări a sectorului de irigare conex și, respectiv, a asociațiilor utilizatorii de apă pentru irigații, care au preluat gestiunea sistemelor centralizate de irigare – proprietatea statului.

Totodată, trebuie de menționat că dezvoltarea hidroameliorației și înlăturarea impedimentelor în acest sector, reprezintă o prioritate în Planul de activitate a Guvernului pentru anii 2021-2022, pe domeniul agroindustrial.

În ultima perioadă, producătorii agricoli, utilizatorii apei pentru irigații, prin intermediul Asociațiilor Utilizatorilor de Apă pentru Irigații (AUI) au adresat un șir de petiții Guvernului și Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare) în care comunică mai multe probleme cu care se confruntă sectorul asociativ de

irigații. Totodată, MAIA a organizat mai multe ședințe de lucru cu Asociațiile Utilizatorilor de Apă pentru Irigații (AUAI) pentru a discuta problematicile cu care se confruntă acestea.

Urmare a acestor ședințe s-a constatat că eliminarea lacunelor, precum și impedimentelor de ordin juridic și administrativ în funcționarea și dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare) invocate de agricultori, se impun un șir de modificări și perfecționări a cadrului legal în vigoare în domenii cu impact asupra funcționării AUAI și producătorilor agricoli membri ai acestora, procedurilor de eliberare a actelor permise în domeniul utilizării apelor, reglementării regimului de acumulare a apelor pluviale și utilizare a acestora la irigare.

Mai mult ca atât, inițiativa va contribui esențial la atingerea obiectivelor urmărite de stat în vederea asigurării durabilității și exploatării eficiente a investițiilor statului în reabilitarea și modernizarea sistemelor centralizate de irigare (SCI), transmise în gestiunea asociațiilor.

2. Definirea problemei

La momentul actual, în Codul fiscal se atestă o lacuna care poate afecta activitatea AUAI, deoarece lasă loc de interpretare și poate genera situația unui tratament disproporționat a acestora, sub aspect fiscal, în raport cu alte forme de organizații necomerciale.

În speță, dispozițiile art. 52 din Cod indică o listă expresă a organizațiilor necomerciale care sînt atribuite organizațiile înregistrate în conformitate cu legislația în vigoare și care sunt scutite de plata impozitului pe venit. AUAI în această listă nu figurează, cu toate că, în conformitate cu art. 3 (1) al Legii nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, AUAI sunt organizații necomerciale constituite benevol de către persoanele fizice și juridice care utilizează în activitatea lor irigarea, în modul prevăzut de această lege.

Totodată, de jure și de facto, AUAI corespund cerințelor expuse în alin. 2 al aceluiași articol. Scopul de bază al acestora fiind administrarea, exploatarea și întreținerea, în interes public și în interesul membrilor săi, a sistemului de irigare și/sau desecare ce a stat la baza formării ei.

În prezent, în conformitate cu prevederile Legii nr. 171/2010, au fost constituite și funcționează 35 de AUAI, dintre care 27 au semnat contractele de transmitere în folosință gratuită (comodat) a SCI – proprietatea statului, iar restul se află în proces de transfer de management.

Odată cu încheierea contractelor de transmitere în folosință gratuită (comodat) a sistemelor centralizate de irigare, producătorii agricoli – prin intermediul AUAI își asumă sarcina de administrare și exploatare sistemului de irigare și/sau desecare proprietatea statului din cadrul ariei sale de deservire și distribuirea apei pentru irigare către membrii Asociației, precum și alte sarcini prevăzute la art. 5 alin. (2) al Legii nr. 171/2010. AUAI activează pe principii de autofinanțare, iar drept surse de venit, de bază, servesc cotizațiile anuale de membru și de aderare, precum și plățile pentru livrarea apei, achitate de membrii Asociației.

În conformitate cu art. 31 al legii menționate, cotizația anuală de membru are o destinație specială, care vizează acoperirea costurilor fixe și altor cheltuieli ce țin de activitatea AUAI (costurile de întreținere anuală a sistemului de irigare și/sau desecare și de pregătire a acestuia pentru următorul sezon de irigare, salariile personalului angajat, provizioane, etc.). Astfel spus, aceasta este o plată adresată acoperirii unei părți majore din cheltuielile de întreținere, exploatare și îmbunătățire a Sistemelor Centralizate de Irigare (SCI), care sunt în esență proprietatea statului. Valența cotizației în procesul de asigurare a unei activități sustenabile a AUAI crește mai cu seamă în ani climaterici favorabili pentru agricultură, caracterizați prin precipitații abundente, cînd veniturile din irigare descresc semnificativ.

Astfel, cu toate că cotizațiile reprezintă plăți cu destinație specială, adresate întreținerii obiectelor de infrastructură - proprietatea statului, iar irigarea este o componentă complementară și

esențială activității de producere agricolă, potrivit art. 24 al Codului Fiscal, cotizațiile achitate de producătorii agricoli nu sunt tratate la momentul actual ca cheltuielili ordinare și necesare, suportate de contribuabil, exclusiv în cadrul activității de întreținător.

Situația existentă, constituie un impediment în dezvoltarea sectorului de irigare, generând reticiența producătorilor agricoli în obținerea calității de membru a AUAI și/sau tendința de a diminua valoarea cotizațiilor spre achitare și a se baza pe venituri reieșite din plăți pentru irigare, ceea ce poate afecta atât activitatea AUAI, cât și fiabilitatea SCI.

În acest context, se propune completarea art. 24 din Codul fiscal cu un aliniat nou (152) cu următorul conținut: „(152) Se permite deducerea cheltuielilor achitate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru destinate activității asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații.”

Refeindu-ne la impact asupra bugetului, în tabelul de mai jos sunt prezentate indicatorii relevanți activității AUAI și o estimare a impactului financiar mediu asupra veniturilor la buget în cazul aprobării modificărilor propuse.

AUAI	Suprafața aria de deservire a SCI, ha	Suprafata deținută de membri AUAI, ha			Venituri totale din cotizații, mii lei			Cotizatia medie, lei/ha			Impactul estimat asupra veniturilor la buget, mii lei		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Compact/SCI rehabilitate	14153	7920	8429	8713	1610	1992	2202	203	236	253	193	239	264
Post-Compact/ SCI nereabilitate	20210	1640	6950	6952	0	619	2635	0	89	379	0	74	316
Total	34363	9560	15379	15665	1610	2611	4837	168	170	309	193	313	580

Sursă: Situațiile financiare ale AUAI, Baza de date SIA RegAUAI

Astfel, pornind de la situația anului 2021, valoarea totală a cheltuielilor ce vor deveni deductibile la plata cotizațiilor de membru se estimează la 4837 mii lei, iar impactul de diminuare a impozitului pe venit se estimează în mediu la 580 mii lei, ceea ce constituie 0,01% în raport cu 5650, mln. lei venituri preconizate pentru anul 2021 la bugetul public național din încasarea impozitului pe venit de la persoane persoane juridice.

Având în vedere cele expuse, impactul financiar poate fi apreciat ca nesemnificativ, mai ales în contextul că SCI - proprietatea statului sunt integral din mijloacele AUAI, statul diminuându-și în perioada 2015 - prezent cheltuielile aferente cu circa 10489,5 mii lei anual.

Pe de altă parte, în opinia MAIA, această măsură va contribui la consolidarea interesului față de sectorul asociativ de gestionare a sistemelor de irigare, precum și va stimula activitățile și de întreținere, exploatare și dezvoltare a patrimoniului hidrotehnic, domeniul public al statului, ceea ce corespunde obiectivelor prioritate stabilite în Programul de activitate al Guvernului „Moldova vremurilor bune”.

Totodată, urmărind interesele de ordin general ale Statutului privind asigurarea integrității și utilizării eficiente a patrimoniul hidrotehnic public existent, inclusiv respectarea angajamentelor țării asumate prin acorduri internaționale în partea care ține de asigurarea durabilității investițiilor în reabilitarea și modernizarea sistemelor centralizate de irigare, se impun măsuri și alte măsuri care ar stimula sporirea utilizării sistemelor centralizate de irigare, în calitate de soluții complexe care garantează instrumente reale de combatere a constrângerilor cauzate de secete pentru toți

agricultorii, indiferent de mărimea și capacitățile agricultorilor din aria de deservire.

Una din propuneri ce ar contribui la acest obiectiv, expusă și de AUAI în cadrul conferințelor și altor evenimente de specialitate, rezidă în limitarea eliberării actelor permissive privind folosința specială a apei pentru irigare altor titulari aflați în ariile de deservire a sistemelor centralizate de irigare fiabile.

În suținerea acestei măsuri sunt invocate mai multe argumente, primul fiind faptul, că conform art. 22 al Legii apelor nr. 272/2010, irigarea efectuată de către o persoană alimentată legal cu apă printr-un sistem centralizat de irigare gestionat de o asociație a utilizatorilor de apă pentru irigare sau de o altă persoană care deține autorizație de mediu pentru folosința specială a apei nu necesită o astfel de autorizație.

Al doilea argument ține de avantajele tehnice și mediu, fiind menționat că sistemele centralizate de irigare sunt dotate sistemele necesare protecție a mediului, aplică metode de irigare și asigură cu apă prietenoasă solului, iar capacitățile de pompare acestora pot satisface suprafețe mai mari și un număr mai mare de agricultori.

Și cel de al treilea argument ține de aspectul economic și fiscal al problemei. În particular, pe dimensiunea AUAI, utilizarea eficientă a SCI și majorarea volumelor de apă pompată contribuie inevitabil la diminuarea costurilor de întreținere a SCI și a apei la irigare, iar pe dimensiunea statului aceasta va spori transparența și vărsarea deplină a obligațiilor fiscale aferente utilizării resurselor naturale.

În acest sens, la art. 27 din Legea apelor, se propune completarea aliniatului (31) cu următorul conținut: (31) În aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare funcțional, autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se eliberează doar asociației utilizatorilor de apă pentru irigații ori entității juridice, abilitate să gestioneze acest sistem în modul stabilit de lege”. Autorizații deja eliberate altor titulari vor rămâne valabile până la expirarea valabilității acestora.

O altă problemă cu care se confruntă AUAI și alți utilizatori de apă este faptul că Agenția de Mediu nu eliberează în termen de 30 zile autorizația de folosință specială a apei la irigare. Astfel, art. 25 din Legea apelor, stabilește că instituțiile competente, în termen de 30 de zile de la primirea cererii vor coordona prin procedura ghișeului unic, condițiile de folosință a apei. Totodată, termenul maxim de examinare a cererii și de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru Agenția de Mediu este de asemenea 30 de zile.

Instituțiile responsabile de coordonare prin gheșeul unic în majoritatea cazurilor prezintă avizul în termenul stabilit de 30 de zile, și Agenția de Mediu nu reușește să elibereze autorizația data în termenul stabilit.

Din aceste considerente, se propune ca instituțiile competente de la primirea cererii să coordoneze prin procedura ghișeului unic în termen de 20 zile. Astfel, la art. 30, alin. (5) cifra „30” se va substitui cu cifra „20”.

De asemenea, se propune la aliniatul (4) cifra „30” se substitui cu cifra „15” din considerentul ca orice persoană fizică sau persoană juridică care are obiecții la cererea de eliberare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei să poate notifica în scris instituția competentă în termen de 15 de zile de la data recepționării cererii de către instituție, pînă Agenția de Mediu va elibera autorizația de folosință specială a apei la irigare.

Totodată, în legătură cu derularea procesului de transfer al managementului SCI de la întreprinderile de stat către AUAI, necesită reglementare problema succesiunii autorizațiilor de folosință specială a apei la irigare. În prezent, Legea apelor reglementează doar la general expres procedura de succesiune în cazul dat și care sunt documentele necesare în acest scop. Ca urmare,

autoritatea competentă solicita AUAI prezintarea întregului set de acte stabilite la art. 25 din Legea apelor, eliberînd o nouă autorizație de folosință specială a apei la irigare. Din aceste considerente, AUAI au avut impedimente la obținerea subvențiilor pentru achitarea cheltuielilor la irigare.

În acest scop, se propune la art. 29 de completat în final alin. (2) cu următorul conținut: „în baza actului care necesită reperfectare și documentelor confirmative ce dovedesc succesiunea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei”.

Concerizarea data este necesară pentru ca autoritatea abilitată să nu solicite toate documentele indicate la art. 25 din Legea apelor. Se propune să fie prezentată în acest scop cererea de cesionare și autorizația eliberată anterior.

Totodată, în virtutea faptului că întreprinderile de stat specializate gestionau mai multe SCI, în unele cazuri pot fi mai mulți succesori ai unei autorizații, din aceste considerente se propune de completat art. 29 cu alin. (3) din Legea apelor, ca în cazul în care sunt mai mulți succesori, autoritatea abilitată să înregistreze cesiunea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru fiecare cesionar în parte conform documentelor confirmative ce dovedesc divizarea acestora.

Un alt impediment cu care se confruntă AUAI, este depășirea volumului de apă stabilit în autorizația de mediu pentru folosința specială a apei la irigare în cazul unor secete severe. Sunt cazuri cînd utilizatorii de apă au nevoie de un volum de apă la irigare mai mare decît cel stabilit în autorizația de folosință specială a apei la irigare însă Legea apelor nu stabilește proceduri clare în acest sens.

Astfel, se propune ca la art. 30 din Legea apelor, de stabilit că autorizația de mediu pentru folosința specială a apei să poată fi modificată de către autoritatea abilitată la solicitarea de către titularii autorizației de mediu pentru folosința specială a apei a volumului suplimentar de folosință a apei la irigare. De asemenea, de completat art. 30 cu alin. (4) și (5) cu următorul conținut:

„(4) Modificarea volumului de apă în autorizația de mediu pentru folosința specială a apei se efectuează în decurs de 5 zile de la depunerea cererii de către autoritatea emitentă, cu avizul organului central al administrației publice în domeniul apelor.

(5) Termenul de valabilitate a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei modificat nu poate depăși termenul de valabilitate indicat în actul permisiv care se modifică.”

Totodată, menționăm că o soluție de aprovizionare cu apă la irigare poate fi colectarea apei de ploaie. Aceasta este una dintre cele mai eficiente și ecologice soluții pentru administrarea apei din precipitații. Chiar și în perioadele cu precipitații reduse, poate fi colectată apă pentru creșterea culturilor agricole.

În plus, colectarea apei de ploaie va scădea cererea de apă la irigare. Iar pentru construcția acestor bazine sunt folosite materiale prietenoase mediului. Conform prevederilor art. 22 alin. (5) din Legea apelor, precipitațiile atmosferice care cad pe terenurile private pot fi folosite de către proprietar în conformitate cu dispozițiile Codului civil și se consideră folosința generală a apei, și nu este necesar de obținut autorizație de folosință specială a apei la irigare.

Articolele 590-593 din Codul civil stabilesc modul de folosire a apelor, regulile speciale de folosință, captare a apelor etc.

Conform prevederilor art. 592 alin. (1) proprietarul care vrea să folosească pentru irigarea terenului său apele naturale și artificiale de care poate dispune în mod efectiv are dreptul ca, pe cheltuiala sa exclusivă, să facă pe terenul riveran opus lucrări utile de captare a apei.

În cazul surplusului de apă conform prevederilor art. 593 alin. (1) din Codul civil proprietarul

căruia îi prisosește apa pentru necesitățile curente este obligat ca, în schimbul unei juste și prealabile despăgubiri, să ofere acest surplus proprietarului care nu poate procura apa necesară terenului său decât cu o cheltuială excesivă.

Proprietarul nu poate fi scutit de obligația menționată la alin. (1) din art. 593 pretinzând că ar putea da surplusului de apă o altă destinație decât satisfacerea necesităților curente. El poate însă cere proprietarului aflat la nevoie despăgubiri suplimentare cu condiția că va dovedi existența reală a destinației pretinse.

Ținând cont că, bazinele de acumulare a apei din precipitații este necesar de construit în extravilan în majoritatea cazurilor pe terenuri cu destinație agricolă propunem de a indica expres în art. 36, lit. b) din Codul funciar nr. 828/1991 că pe terenurile cu destinație agricolă, pot fi amplasate bazinele de acumulare a apelor pluviale la irigare.

Actele normative ce reglementează domeniul dat sunt următoarele:

- Cod fiscal nr. 1163/1997;
- Codul funciar nr. 828/1991
- Codul civil nr. 1107/2002;
- Legea apelor nr. 272 din 23.12.2011;
- Legea nr. 1538/1991 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;
- Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă;
- Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigație;
- Hotărârea Guvernului nr. 882/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia;
- Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice;
- Hotărârea de Guvern nr. 894 din 12.11.2013 cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic în domeniul autorizării de mediu pentru folosința specială a apei.

3. Stabilirea obiectivelor

Prezentul proiect de lege implică următorul obiectiv:

Eliminarea impedimentelor de ordin juridic și administrativ pentru dezvoltarea sectorului hidroameliorației (irigare/desecare).

Astfel, pentru a iriga terenurile agricole și a beneficia de subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare este necesar prezentarea autorizației de mediu de folosință specială a apei.

În scopul eliminării impedimentelor pentru obținerea autorizației menționate este necesar reducerea actelor în acest sens.

De asemenea, este necesar de asigurat integritatea și utilizarea eficientă a investițiilor și patrimoniului hidrotehnic public, transmis în folosință gratuită către AUAI.

4. Identificarea opțiunilor

Evaluarea abordărilor alternative

Opțiunile propuse sunt următoarele.

Opțiunea I – „a nu face nimic”;

Opțiunea II - aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Eventualele avantaje și dezavantaje pentru fiecare opțiune sunt indicate în tabelul de mai jos:

Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
I. A nu face nimic	Lipsa de cheltuieli din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea actului normativ.	1.Menținerea lacunelor și barierelor birocratice în procesul de eliberare/reperfectare/modificare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare; 2.Stagnarea situației și menținerea precondițiilor pentru poluarea mediului și irigarea terenurilor agricole cu apă necorespunzătoare în ariile de deservire a SCI fiabile, ce poate conduce la degradarea resurselor de sol; 3.Utilizarea neeficientă a SCI și, ca consecință, degradarea investițiilor și a patrimoniului hidrotehnic public; 4.Descurajarea producătorilor agricoli de trece la practica culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole) utilizând irigarea; 5.Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural; 6.Diminuarea eficienței economice a producției agricole; 7.Păstrarea impedimentelor la accesarea sprijinului financiar (subvențiilor) destinate producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare.
II. Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.	1.Eliminarea lacunelor în procesul de obținere de către utilizatorii de apă/producătorii agricoli a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare; 2.Asigurarea integrității și creșterea eficienței exploatarei sistemelor de irigare	

	centralizate; 3.Facilitarea fondării și consolidarea capacităților AUAİ de a gestiona SCI într-un mod sustenabil; 4.Utilizarea legală și judicioasă a resurselor de apă disponibile; 5.Irigarea terenurilor agricole cu apă calitativă, ce va reduce riscul de degradare a resurselor de sol; 6.Susținerea și stimularea producătorilor agricoli de a aderă la AUAİ și de a utiliza irigarea pentru majorarea productivității și combaterea fenomenelor de secetă; 7.Asigurarea accesului la apă pentru irigații și corespunzător majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticulte și viticole) și corespunzător a defalcărilor în buget. 8.Majorarea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural; 9.Asigurarea eficienței economice a producției agricole; 10.Facilitatea accesului producătorilor agricoli la subvenții din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, la submăsura ce ține de stimularea producătorilor agricoli pentru compensarea cheltuielilor la irigare; 11.Crearea premiselor pentru construcția bazinelor de	
--	---	--

	acumulare a apelor pluviale pentru irigare.	
--	---	--

5. Analiza și compararea opțiunilor

Costurile majore și beneficiile anticipate ale intervenției statului

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Analiza efectuată constată în lipsa unor impacturi negative ale aprobării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Implementarea cadrului juridic va avea următoarele efecte pozitive:

- Diminuarea riscurilor de secetă și sporirea competitivității produselor alimentare pe piață;
- Facilitarea procesului de obținere/modificare/reperfectare a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;
- Asigurarea irigației terenurilor agricole cu apă calitativă ce va reduce riscul de degradare a resurselor funciare;
- Clarificarea statutului AUAI;
- Susținerea și stimularea producătorilor agricoli de a aderă la AUAI și de a utiliza irigarea pentru majorarea productivității și combaterea fenomenelor de secetă majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticole și viticole);
- Asigurarea accesului la apă pentru irigații și corespunzător majorarea productivității culturilor agricole cu valoare adăugată (culturi legumicole, horticole și viticole) și corespunzător a defalcărilor în bugetmajorarea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;
- Asigurarea utilizării legale și judicioase a resurselor de apă disponibile, precum și a integrității și exploatării eficiente sistemelor de irigare centralizate – proprietate publică a statului;
- Crearea condițiilor și eliminarea impedimentelor la construcția bazinelor de acumulare a apelor pluviale la irigare.

Evaluarea abordărilor posibile.

Opțiunea I- A nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt;

Posibile avantaje:

Eliminarea unor impedimente la irigarea terenurilor agricole și administrarea patrimoniului hidrotehnic ce va micșora timpul și cheltuielile producătorilor agricoli la perfectarea actelor permissive pentru obținerea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei și asigurarea integrității patrimoniului hidrotehnic.

Lipsa de cheltuieli și a unor impacturi negative din partea statului pentru elaborarea, aprobarea și publicarea actului legislativ.

Posibile dezavantaje:

1. Neprezentarea actelor permissive pentru eliberarea autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare
2. Irigarea terenurilor agricole cu apă necalitativă;
3. Degradarea resurselor de sol;
4. Neasigurarea irigației terenurilor agricole și scăderea productivității culturilor agricole cu

valoare adăugată (culturi legumicole, horticule și viticole).

5. Descreșterea volumului producției agricole;
6. Reducerea veniturilor producătorilor agricoli și nivelului de trai în mediul rural;
7. Neasigurarea eficienței economice a producției Agricole;
8. Neasigurarea integrității patrimoniului hidrotehnic.

Costuri:

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de Lege respectiv.

Riscuri:

1. Nerespectarea de către agenții economici a prevederilor Legii apelor nr. 272 din 23.12.2011;
2. Irigarea terenurilor agricole în lipsa autorizației de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare sau ne asigurarea irigației;
3. Neasigurarea integrității și utilizarea inefficientă a sistemelor de irigare centralizate - prioritatea statului.

Beneficii:

1. Cadru legislativ univoc și coerent, asigurarea utilizatorilor de apă/producătorilor agricoli cu autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare;
2. Asigurarea integrității și utilizării eficiente a patrimoniului hidrotehnic;
3. Crearea cadrului normativ privind construcția bazinelor de acumulare a apelor pluviale la irigare.

7. Consultarea

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative implică în sine pe de o parte autoritățile responsabile pentru domeniul de mediu, de care este responsabil Agenția de Mediu, ce ține de eliberarea autorizație de mediu pentru folosința specială a apei pentru irigare, concesionarea și modificarea acesteia ce ține de volumul de apă etc. Pe de altă parte sunt implicați utilizatorii de apă/producătorii agricoli care urmează să se conformeze prevederilor legislației în domeniul mediului.

Documentul de analiză a impactului de reglementare este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și remis spre examinare către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative este publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md), la compartimentul „Transparența decizională”, rubrica: „Proiecte în discuție” și ulterior remis spre avizare autorităților de resort.