

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului - cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă
a proiectelor organizațiilor necomerciale

Participantul la avizare (expertizare) consultare publică	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului Cancelaria de Stat
Ministerul Afacerilor Interne	Propunem să examinăm reglementarea procedurii de evaluare a calității obiectivului contractului pentru evitarea recepționării unor livrabile necalitative, cât și stabilirea unor clauze contractuale în vederea excluderii unor litigii ce pot apărea pe parcurs între autoritatea finanțatoare și organizațiile necomerciale.	Se acceptă. Pct.33 și pct.48 ale Regulamentului au fost completate și stabilesc: „33. Contractul va conține clauze cu privire la sumele acordate, la termenele de valorificare a susținerii financiare, la obligațiile părților, tranșele de debursare a resurselor financiare și la consecințele neexecutării sau executării necorespunzătoare a obligațiilor contractuale” și „49. În cazul utilizării neconforme a resurselor financiare alocate, organizația necomercială, care a utilizat mijloacele financiare contrar prevederilor stabilite în contractul de finanțare nerambursabilă, nu va fi eligibilă pentru participare la alte concursuri de finanțare organizate de către autoritatea finanțatoare timp de 2 ani.”
Ministerul Finanțelor	La proiectul de hotărâre Potrivit prevederilor art.5 alin.(6) din Legea cu privire la organizațiile necomerciale nr.86/2020, sprijinul financiar acordat de stat se realizează în principal prin finanțare nerambursabilă, contractare de lucrări și servicii sau prin finanțare cu destinație specială, inclusiv prin comanda socială. Prin urmare, din denumirea proiectului se va exclude cuvântul „directă”, cu efectuarea concomitentă a modificării respective pe tot parcursul textului proiectului.	Se acceptă. Cuvântul „directă” a fost exclus din denumirea proiectului hotărârii, astfel modificări au fost operate pe tot parcursul textului.
	La proiectul Regulamentului-cadru La Capitolul I La punctul 2 Cuvintele „alocațiilor prevăzute anual” se propun a fi	Se acceptă. Modificări introduse la pct.2 din Regulament.

	substituite cu cuvintele „alocațiilor aprobate anual”.	
	<p>La punctul 5</p> <p>Denumirile noțiunilor și definițiilor se propun a fi ordonate în ordine alfabetică. La noțiunea „Organizațiile necomerciale (ON)”, cuvintele „organizațiile necomerciale” se vor substitui cu cuvintele „persoanele juridice a căror scop principal este altul decât obținerea de venit”.</p> <p>În contextul obiecției expuse la proiectul de hotărâre, la noțiunea „Finanțarea nerambursabilă directă (grantul)”, cuvintele „directă (grantul)” se vor exclude cu efectuarea modificărilor respective pe tot parcursul Regulamentului-cadru și a anexelor, iar cuvintele „alocate din fondurile publice” se vor substitui cu cuvintele „oferite de către o autoritate finanțatoare”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificări introduse la pct.5 din Regulament și pe tot parcursul textului.</p>
	<p>În conformitate cu Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015 privind Clasificația bugetară, elaborată în contextul Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, granturile reprezintă transferuri pentru anumite scopuri către guvernele altor state, organizații internaționale, transferuri către instituții publice la autogestiune prin intermediul autorităților publice fondatoare ale acestora în temeiul prevederilor actelor normative, precum și transferuri către alți beneficiari. În acest sens, noțiunea „Grantul pentru proiect” urmează a fi exclusă.</p> <p>Conform prevederilor art.5 alin.(4) din Legea nr.86/2020, statul acordă organizațiilor necomerciale sprijin financiar și material pentru dezvoltarea organizațională a acestora și implementarea proiectelor conform priorităților stabilite pentru fiecare domeniu de dezvoltare. Resursele alocate în acest scop sunt prevăzute în bugetul de stat și în bugetele unităților administrativ-teritoriale. Astfel, pentru scopul dat nu pot fi utilizate alte surse intrate legal în posesia APC. Prin urmare, se propune reformularea noțiunii „Fonduri publice”.</p> <p>Dat fiind faptul, că sprijinul financiar din partea statului se acordă din contul mijloacelor bugetare, este oportun de stabilit care cheltuieli pot fi luate în considerare pentru finanțarea nerambursabilă. Astfel, se propune completarea proiectului cu noțiunea „Cheltuieli eligibile”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Din Capitolul I, a fost exclusă noțiunea „Grantul pentru proiect”, inclusiv cuvântul „grant ” pe tot parcursul textului.</p> <p>Noțiunea de „Fonduri publice” a fost exclusă/ reformulată corespunzător contextului.</p> <p><i>Noțiunea de „Finanțarea nerambursabilă” a fost reformulată după cum urmează: „Finanțarea nerambursabilă - resurse financiare prevăzute în bugetul de stat și în bugetele unităților administrativ-teritoriale alocate pentru implementarea proiectelor de către organizațiile necomerciale, menite să contribuie la realizarea acțiunilor de interes public.”</i></p> <p>Proiectul a fost completat cu noțiunea „Cheltuieli eligibile - costuri aferente achiziției de bunuri și servicii, dar și de prestări servicii/ lucrări, pe care beneficiarul de mijloace financiare nerambursabile le include în bugetul detaliat și solicită decontarea lor totală sau parțială, în conformitate cu scopul și obiectivele proiectului.”</p>
	<p>La Capitolul II</p> <p>În denumirea capitolului cuvintele „de atribuire a finanțării nerambursabile directe” se propun a fi substituite cu sintagma „de finanțare nerambursabilă”.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificări introduse la Capitolul II din Regulament.</p>
	La punctele 8 și 9	<p>Se acceptă.</p>

	<p>Ținând cont că, etapele de bază ale procesului de organizare a concursului, prevăzute în punctul 8, sunt identice cu procedurile finanțării nerambursabile, expuse în punctul 9, întru evitarea repetării prevederilor, se propune comasarea celor două puncte.</p>	<p>Pct.8 și 9 din Regulament au fost ajustate pentru fiecare etapă se stabilește procedura cu descrierea ulterioară a acesteia.</p>
	<p>La punctul 10 Dat fiind faptul că, autoritățile publice până la anunțarea concursului urmează să stabilească clar care sunt prioritățile sectoriale, se propune excluderea textului „asigură consultarea organizațiilor necomerciale pentru stabilirea priorităților de finanțare în domeniile de cooperare și”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Dat fiind faptul că finanțarea se oferă organizațiilor necomerciale cu expertiză pe sectoarele/domeniile de competență, considerăm necesară consultarea acestora în ceea ce ține de prioritățile de finanțare. Punctul 10 a fost ajustat corespunzător. <i>„Prioritățile de finanțare sunt stabilite de autoritatea finanțatoare în baza documentelor de politici și de planificare strategică în vigoare, în consultare cu organizațiile necomerciale. Prioritățile de finanțare și resursele financiare planificate sunt publicate pe pagina oficială a autorității la începutul anului bugetar.”</i></p>
	<p>La punctul 12 Se propune de a completa cu un alineat nou care să stipuleze prioritățile de finanțare, precum și rezultatele care se doresc a fi obținute în urma finanțării nerambursabile.</p>	<p>Nu se acceptă. Prioritățile de finanțare sunt stabilite de autoritatea finanțatoare în baza documentelor de politici și de planificare strategică pe domeniile de competență ale acesteia.</p>
	<p>La punctul 13 Punctul 13 stabilește cofinanțarea proiectelor din partea organizațiilor necomerciale care nu trebuie să depășească 10% din bugetul proiectului. În același timp, punctul menționat urmează a fi completat cu detalieri care ar stipula clar ce poate include altă formă a contribuției organizației.</p>	<p>Se acceptă parțial, La baza elaborării acestui Regulament cadru a stat evaluarea realizată pe domeniile de finanțare nerambursabilă, unde ON au menționat că impunerea acestei contribuții nici într-o formă nu susține dezideratul anunțat de stat în Strategia de dezvoltare a societății civile, de susținere a dezvoltării organizațiilor necomerciale. În perioada 2014-2018 au fost înregistrate situații când unele instituții publice care anunțau programe de finanțare nerambursabilă impuneau o cofinanțare din partea organizației necomerciale de până la 50 %, condiție practic imposibil de realizat. Este bine cunoscut că aceste organizații sunt nonprofit și marea majoritate a</p>

		<p>finanțării lor sunt din granturi de la donatori internaționali, care dau finanțările pentru proiecte concrete și nu admit alocarea fondurilor lor în calitate de contribuție a organizației necomerciale pentru alte proiecte. Această prevedere rezultă din recomandările organizațiilor necomerciale care au participat la evaluare.</p> <p>Proiectul a fost completat cu la pct. 13 cu clarificări privind contribuția proprie financiară sau sub altă formă non-financiară (resurse umane, resurse materiale).</p>
	Totodată, prevederea privind scutirea de contribuție a organizațiilor necomerciale, care au mai puțin de 2 ani de la înregistrare, contravine prevederilor Legii nr.86/2020 și urmează a fi exclusă.	<p>Se acceptată.</p> <p>Din proiect a fost exclusă prevederea privind scutirea de contribuție a organizațiilor necomerciale.</p>
	<p>La punctul 26</p> <p>La lit.e), după cuvintele „bugetului proiectului” se propune de a completa cu cuvintele „inclusiv justificarea cheltuielilor”.</p> <p>Totodată, punctul 26 se va completa cu un criteriu de evaluare a proiectelor cu următorul cuprins: „Volumul contribuției organizației necomerciale”.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Se completează p.26 la lit.c), cu cuvintele „inclusiv justificarea cheltuielilor”. Se completează p.26 cu litera d) cu următorul text „Contribuții proprii ale beneficiarului pentru finanțarea proiectului;”</p>
	Concomitent, în Anexa nr.5, acestui criteriu i se va stabili punctajul maximal – 10 p.	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Anexa 5 a fost completată cu criteriul propus.</p>
	<p>Suplimentar, se propune completarea proiectului Regulamentului-cadru, după cum urmează:</p> <p>- cu prevederi care ar stabili că în cadrul proiectelor nu vor fi finanțate activitățile comerciale, întrucât potrivit prevederilor art.6 alin.(2) din Legea nr.86/2020, organizația necomercială este în drept să desfășoare activitate economică, inclusiv de antreprenariat social;</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Regulamentul cadru stabilește clar ca nu finanțează activități comerciale. Acest regulament este pentru finanțarea nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale. Totodată la Capitolul I definiția mecanismului de finanțare a fost completat suplimentar că nu vor fi susținute activități comerciale.</p> <p>Linii de cheltuieli detaliate vor fi stabilite în regulamentele de finanțare specifice fiecărui domeniu, acesta este regulamentul cadru.</p>

	<p>- cu criterii potrivit cărora nu pot fi selectate proiectele depuse în concurs de către organizațiile comerciale, care au conturi bancare blocate, au prezentat declarații inexacte la o participare anterioară, nu au respectat un contract de finanțare în ultimii doi ani;</p>	<p>Se acceptă. Regulamentul a fost completat cu un punct suplimentar cu următorul conținut: „7. Nu se atribuie finanțare nerambursabilă solicitantului, care se află în următoarele situații: a) În incapacitate de plată; b) Cu conturile bancare blocate; c) Nu a îndeplinit obligațiile în alte contracte asumate; d) Nu a utilizat resursele financiare alocate, conform clauzelor contractului de finanțare nerambursabilă, încheiat anterior. e) Furnizează informații false în documentele prezentate; f) Este condamnat pentru abuz de încredere, gestiune frauduloasă, înșelăciune, delapidare, dare sau luare de mită, uz de fals; g) Statutul organizației nu prevede activitate corespunzătoare domeniului, la care participă la concurs; h) Nu a întrunit punctajul minim stabilit de către autoritatea finanțatoare conform criteriilor de evaluare.”</p>
	<p>- cu un punct nou, care va reglementa cazurile când numai un participant a prezentat documentele pentru participare la concurs;</p>	<p>Se acceptă. Regulamentul a fost completat cu un punct nou „24. <i>Comisia poate decide selectarea unui proiect pentru finanțare, fără a anunța concurs repetat, inclusiv în cazurile când documentele pentru participare la concurs au fost prezentate doar de o organizație necomercială.</i>”</p>
	<p>- cu prevederi care ar stabili estimarea și prezentarea costurilor proiectului sub aspectul articolelor și aliniatelor de cheltuieli, conform clasificății bugetare</p>	<p>Se acceptă. La pct.27 lit.c) se expune în următoarea redacție: „Calitatea întocmirii bugetului (buget întocmit realist, corect în conformitate cu articolele și aliniatele de cheltuieli în baza clasificății bugetare care reflectă toate activitățile planificate, inclusiv cu</p>

		<i>justificarea cheltuielilor);”</i>
	iar în Anexa nr.1, cap.5 „Sumar bugetar” și Anexa nr.2 se vor stabili mai detaliat cheltuielile legate nemijlocit cu realizarea proiectului.	Se acceptă parțial. Anexa 1, și 2 modificată
	La punctul 29 În ceea ce privește soluționarea contestațiilor, urmează să fie determinat dacă acestea se examinează de către Comisia de evaluare și selectare a proiectelor sau doar de către autoritatea finanțatoare.	Se acceptă. Pct.30 (actual) din Regulament prevede că <i>„Contestația este trimisă pentru examinare autorității finanțatoare, respectând modelul dat în prezentul Regulament în anexa nr.6.”</i>
	La punctul 34 Cuvintele „mijloacelor financiare alocate” se va substitui cu cuvintele „alocațiilor bugetare aprobate”.	Se acceptă. Modificări introduse la pct.35 (actual) din Regulament.
	La punctul 35 Se propune de a exclude punctul 35, deoarece acesta contravine prevederilor punctului 12 subpunctul 2) și punctului 34.	Se acceptă. Pct.35 a fost exclus din proiect.
	La punctul 37 Se va indica modul de calculare a volumului aferent tranșei a doua.	Se acceptă. În punctul 37 s-a indicat expres volumul tranșei II egală cu 60%
	La punctul 38 Cuvintele „care va constitui nu mai mult de 10% din bugetul total al proiectului,” se vor exclude. Această prevedere nu are nici un sens, dacă nu este limitată a doua tranșă în % din valoarea totală a contractului prin punctul 37. Poate fi creată situația, atunci când la solicitarea tranșei a doua, proiectul este realizat integral în limita de valoare a contractului. Ca urmare, punctul 37 necesită a fi completat cu prevederea respectivă. Totodată, punctul 38 se va completa cu prevederile privind calculul volumului ultimei tranșe în cazul realizării proiectului în limita și sub limita de valoare a contractului, precum și imposibilitatea revizuirii valorii de contract în cazul admiterii costurilor exagerate. Suplimentar, cu titlu de informativ, se menționează că, conform prevederilor punctelor 34 și 35 din Regulamentul cu privire la modul de finanțare din bugetul de stat a proiectelor culturale desfășurate de organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.503/2019, alocațiile se acordă în două tranșe (prima tranșă – 70% și a doua tranșă – 30%), iar conform Regulamentului-cadru privind organizarea și desfășurarea	Se acceptă. În p. 37 s-au făcut modificări privind condiția în care se transferă tranșa a doua și respectiv în p.38 este descrisă condiția pentru transferarea ultimei tranșe, care va fi de 10%. După aprobarea Regulamentului cadru, va fi necesar ca toate instituțiile publice să ajusteze regulamentele lor de finanțare pe diverse domenii, inclusiv cele de finanțare a proiectelor culturale și a proiectelor în domeniul tineretului, la prevederile Regulamentului cadru. În acest mod se va promova aceeași abordare de oferire a finanțării nerambursabile pentru proiectele organizațiilor necomerciale, fără a admite interpretări de legislație și prevederi abuzive.

	<p>Programului de granturi pentru organizațiile de tineret și a concursului național/local de proiecte pentru grupurile de inițiativă ale tinerilor, aprobat prin Ordinul ministrului tineretului și sportului nr.165/2017, finanțarea proiectelor de tineret se realizează în baza unui grafic de finanțare, iar ultima tranșă urmează a fi nu mai mică de 15%.</p> <p>Prin urmare, în cazul în care va fi aprobat proiectul Regulamentului-cadru prezentat spre avizare, nu este clar care prevederi vor fi aplicabile cu privire la tranșele și ponderile de finanțare.</p>	
	<p>La Capitolul III La punctul 44 și la contractul model de finanțare nerambursabilă de la Anexa nr.7, termenul „reziliere” se va substitui cu termenul „rezoluțiune”, deoarece termenul „reziliere” nu mai este aplicabil în Codul Civil din data intrării în vigoare a Legii nr.133/2018 privind modernizarea Codului civil și modificarea unor acte legislative</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la pct. 47 (actual) și la Anexa nr.7 din Regulament.</p>
	<p>La Anexa nr.7 la Regulamentul - cadru La articolul 2 abrevierea „OSC” se va substitui cu sintagma „organizațiilor necomerciale”.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la Anexa nr.7, art.2 din Regulament.</p>
	<p>La articolul 7 ultima propoziție se va exclude cu includerea în articolul 17. Totodată, lipsește modelul bugetului estimativ, care urmează să fie anexat la contract.</p>	<p>Se acceptă parțial. Ultima propoziție de la art 7. a fost exclusă din proiect. În contract este menționat bugetul estimativ.</p>
	<p>În contextul obiecțiilor/propunerilor expuse la punctele 37-38 din proiectul Regulamentului-cadru se propune modificarea articolelor 8-9.</p>	<p>Se acceptă. Art.8 și Art.9 din proiect au fost reformulate și comasate.</p>
	<p>Articolul 14 lit.j) se va expune în următoarea redacție: „asigură gestionarea alocațiilor bugetare și administrarea patrimoniului public, în conformitate cu principiile bunei guvernări”.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la Anexa nr.7, art.14 din Regulament.</p>
	<p>La articolul 17, cuvintele „și finale” se propun a fi excluse, întrucât nu este logică modificarea contractului după finalizarea proiectului.</p>	<p>Nu se acceptă. Conform prevederilor pct.38 din Regulament „Autoritatea finanțatoare va elibera beneficiarului ultima tranșă a finanțării nerambursabile, care va constitui nu mai mult de 10% din bugetul total al proiectului, după prezentarea și validarea raportului final de implementare a proiectului și a raportului</p>

		<i>financiar</i> ”, reducerea cuantumului sumei aprobate inițial realizându-se din contul ultimei tranșe.
	Lit.b) din articolul 30 se va completa cu următorul cuprins: „În acest caz, Beneficiarul va restitui resursele financiare primite nu mai târziu de 31 decembrie a anului în curs”.	Se susține. Modificări introduse la Anexa nr.7, art.30 din Regulament.
	La Nota informativă Suplimentar la obiectiile expuse la punctul 13 din proiectul Regulamentului-cadru, la compartimentul 2 din notă se propune substituirea cuvintelor „cu pct.1.40.3” cu cuvintele „cu pct.1.35.3”. Astfel, Compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” se va expune în următoarea redacție: „Măsurile propuse prin acest proiect vor fi finanțate în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea/decizia bugetară anuală. Legea bugetului de stat pentru anul 2021 prevede alocații pentru acest scop în sumă de 72,9 mil.lei.”. Cu titlu informativ, se menționează că, în bugetul de stat pentru anul 2021 sunt prevăzute mijloace financiare pentru finanțarea organizațiilor necomerciale din anumite domenii, conform actelor normative în vigoare. În partea ce ține de celelalte sectoare, subiectul dat urmează a fi discutat în cadrul procesului de elaborare a Cadrelor bugetar pe termen mediu pentru anii 2022-2024. Totodată, mențiunea „nu vor fi operate modificări în cadrul normativ în vigoare” din compartimentul 6 nu poate fi acceptată și urmează a fi reformulată, deoarece adoptarea proiectului propus produce modificarea sau abrogarea, după caz, a Regulamentului-cadru privind organizarea și desfășurarea Programului de granturi pentru organizațiile de tineret și a concursului național/local de proiecte pentru grupurile de inițiativă ale tinerilor, aprobat prin Ordinul ministrului Tineretului și Sportului nr.165/2017 și Regulamentului cu privire la modul de finanțare din bugetul de stat a proiectelor culturale desfășurate de organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.503/2019.	Nota informativă parțial modificată. Cuvintele „cu pct.1.40.3” au fost substituite cu cuvintele „cu pct.1.35.3”. Autoritățile publice centrale vor elabora/ajusta și aproba, potrivit domeniilor de competență, regulamentele proprii de acordare a finanțării nerambursabile pentru proiectele implementate de către organizațiile necomerciale <u>conform prezentului Regulament-cadru.</u>
Ministerul Economiei și Infrastructurii	Conform prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea actului normativ „terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative”. Astfel, prin prisma prevederilor Legii nr.86/2020 privind organizațiile necomerciale, la pct.6 lit.b) și lit.c) cuvântul „nonprofit” urmează a fi substituit cu cuvintele „de utilitate publică”.	Se acceptă Modificări introduse în proiect la pct.5 lit. (b) și (c), (actual) inclusiv și la noțiuni

	<p>Totodată, la pct.44 cuvintele „părții în culpă” urmează a fi substituite cu cuvintele „părții care nu au respectat condițiile prevăzute de lege și de contractul de finanțare nerambursabilă”.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la pct.46 în proiectul Regulamentului (actual)</p>
	<p>Subsidiar, în tot textul proiectului constatăm nerespectarea regulilor de tehnică legislativă în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative. În speță, atenționăm asupra incorectitudinii elementelor structurale ale actului normativ, care urmează a fi revăzute prin prisma prevederilor art.53 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse pe tot proiectul Regulamentului.</p>
<p>Ministerul Educației, Culturii și Cercetării</p>	<p>Se recomandă modificarea pct. 8, lit. d) după cum urmează: <i>d) Negocierea și încheierea contractelor de finanțare.</i> Procedura de negociere este esențială în contextul înaintării propunerilor de modificare a proiectului sau bugetului de proiect din partea Comisiei de evaluare a dosarelor, or persistă riscul ca un proiect să conțină fie activități și acțiuni considerate irelevante în contextul proiectului, fie linii de buget considerate excesive prin prisma analizei cost/beneficiu. În cadrul procesului de negociere, este la latitudinea ON dacă acceptă recomandările comisiei și încheie contractul de finanțare.</p>	<p>Se acceptă. La pct. 8, lit. d) modificat după cum urmează: <i>d) Procedura de negociere și încheiere contractelor de finanțare nerambursabilă</i></p>
	<p>Pct. 10 se va expune în următoarea redacție: <i>Prioritățile de finanțare sunt stabilite de autoritatea finanțatoare în baza documentelor de politici și de planificare strategică în vigoare, sau în urma consultării organizațiilor necomerciale. Prioritățile de finanțare și resursele financiare planificate sunt publicate pe pagina oficială a autorității la începutul anului bugetar.</i> Programul de granturi pentru organizațiile necomerciale constituie un instrument viabil pentru implementarea politicii statului în un anumit domeniu, or prioritățile de finanțare trebuie în esență să reiasă din politica promovată de stat și din documentele de planificare strategice în vigoare.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la pct. 10 în proiectul Regulamentului după cum urmează: „Prioritățile de finanțare sunt stabilite de autoritatea finanțatoare în baza documentelor de politici și de planificare strategică în vigoare, în consultare cu organizațiile necomerciale. Prioritățile de finanțare și resursele financiare planificate sunt publicate pe pagina oficială a autorității la începutul anului bugetar.”.</p>
	<p>Pct. 13 se va expune în următoarea redacție: <i>Autoritatea finanțatoare stabilește în regulamentul propriu de acordare a finanțării nerambursabile directe pentru proiectele implementate de către organizațiile necomerciale valoarea contribuției solicitată de la organizația necomercială. Contribuția proprie poate fi de natură financiară sau non-financiară (resurse umane, resurse materiale etc.). Valoarea maximă a contribuției proprii solicitate nu va depăși 20% din suma proiectului. Pentru organizațiile necomerciale care au mai puțin de 2 ani de la înregistrare nu se va solicita contribuție proprie.</i></p>	<p>Se acceptă parțial. Modificări introduse la pct.14 (actual) în proiectul Regulamentului. În procesul de elaborare a proiectului organizațiile necomerciale au evocat poziția referitor la stabilirea contribuției proprii care să nu depășească 10 % având în vedere specificul activității necomerciale pe care îl desfășoară. Organizațiile de tineret care au fost intervievate în cadrul evaluării au menționat cota de</p>

	<p>Contribuția proprie reprezintă un instrument util de stimulare a parteneriatelor. Aceasta, în conformitate cu Hotărârea Guvernului 1213/2010 este de 20% pentru proiectele de tineret susținute. În dependență de tematica proiectelor, autoritatea finanțatoare poate decide asupra valorii contribuției proprii, experiența implementării programului de granturi pentru organizațiile de tineret demonstrând că valoarea de 20% este sustenabilă din punct de vedere financiar pentru organizațiile aplicante.</p>	<p>20% în calitate de contribuție ca una prea mare și care scoate din competiție multe asociații de tineri activi și creativi, dar care nu dispun de contribuție. Astfel menținem în cadrul proiectului contribuția organizației necomerciale de maxim 10%.</p>
	<p>Se recomandă introducerea unui punct nou în următoarea redacție: <i>Cheltuielile administrative necesare pentru implementarea proiectelor înaintate spre finanțare nu vor depăși 20% din valoarea proiectului.</i> Cheltuielile administrative se constituie din salarii, chiria birourilor, servicii de întreținere, comisioane bancare etc. În acest sens, se recomandă plafonarea cheltuielilor administrative pentru a stimula focusarea finanțării pe proiecte cu impact pentru beneficiarii direcți și indirecti.</p>	<p>Se acceptă parțial. Modificări introduse la Anexa nr. 2: ”Cheltuielile de salarizare a echipei de implementare și cele administrative necesare pentru implementarea proiectului nu vor depăși 25% din valoarea lui și vor conține inclusiv costuri pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii. Cheltuieli administrative includ chiria birourilor, servicii de întreținere, internet, telefonie și altele care nu pot fi atribuite la categoria cheltuieli directe pentru activități, conform specificului proiectului”.</p>
	<p>Pct. 16 se va expune în următoarea redacție: <i>Dosarele se depun în format electronic la adresa anunțată de autoritatea finanțatoare. ON selectate spre finanțare vor prezenta obligatoriu dosarele în format fizic, după anunțarea rezultatelor.</i> În scopul stimulării utilizării corespondenței electronice și pentru a ușura munca secretariatului uniformizând modalitatea de aplicare, considerăm util să fie toate dosarele depuse în format electronic, iar ulterior anunțării rezultatelor concursului să fie transmis dosarul în original.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la pct.16, lit. a) în proiectul Regulamentului după cum urmează: „Dosarele se depun în format electronic la adresa anunțată de autoritatea finanțatoare. Organizațiilor necomerciale selectate spre finanțare vor prezenta obligatoriu dosarele în format fizic, după anunțarea rezultatelor.”</p>
	<p>Pct. 18 se va expune în următoarea redacție: <i>Comisia este formată din un număr impar de membri, dar nu mai puțin de 5 persoane. Fiecare autoritate stabilește anual numărul și componența membrilor comisiei, cu reprezentarea obligatorie a cel puțin 1/3 din membri din afara autorității finanțatoare.</i> Participarea în cadrul comisiei a reprezentanților organizațiilor necomerciale cu experiență în domeniu va conduce nemijlocit la un conflict de interese. Considerăm necesar să fie la latitudinea autorității finanțatoare selectarea membrilor din cadrul altor instituții publice, organizații necomerciale,</p>	<p>Se acceptă. Modificări operate la pct. 18 după cum urmează: „Comisia este formată din un număr impar de membri, dar nu mai puțin de 5 persoane. Fiecare autoritate stabilește anual numărul și componența membrilor comisiei, cu reprezentarea obligatorie a cel puțin 1/3 din membri din afara autorității finanțatoare. ”. (Prevederile cu privire la conflictul de interese au fost stabilite la pct.12, 5) și 22 ale Regulamentului.)</p>

	parteneri externi sau experți independenți în domeniul de finanțare.	
	În temeiul celor enunțate anterior, se propune reformularea pct.20 după cum urmează: <i>Mecanismul de selectare a membrilor Comisiei se stabilește în Regulamentul de activitate a Comisiei.</i>	Se acceptă. Modificări introduse la pct.20 în proiectul Regulamentului.
	Se propune expunerea pct. 21 în următoarea formulă: <i>Președintele și secretarul Comisiei sunt numiți de către autoritatea finanțatoare. Președintele asigură convocarea ședințelor și buna desfășurare a procesului de evaluare, selectare și aprobare a proiectelor.</i>	Se acceptă. Modificări introduse la pct.21 în proiectul Regulamentului.
	Pct. 34 se va expune în următoarea redacție: <i>Autoritatea finanțatoare va încheia contracte de finanțare doar cu organizațiile necomerciale recomandate spre finanțare de către Comisie.</i> Susținem ideea alocării resurselor financiare doar pentru proiectele apreciate de comisie ca fiind recomandate spre finanțare, nu în limita mijloacelor financiare disponibile, or persistă riscul susținerii financiare a proiectelor care au acumulat un punctaj mic dar sunt înaintate spre finanțare în baza resurselor disponibile. În acest context, este oportun de luat în calcul ideea organizării concursurilor de finanțare mai mult decât o singură dată pe an.	Se acceptă. Modificări introduse la pct.35 (actual) în proiectul Regulamentului după cum urmează: <i>„Autoritatea finanțatoare va încheia contracte de finanțare doar cu organizațiile necomerciale aprobate și recomandate spre finanțare de către Comisie, începând cu cele care au acumulat punctajul cel mai mare în ordine descrescătoare în limita alocațiilor bugetare aprobate.”</i>
	Cu referire la pct. 36, propunem să fie exclus numărul de tranșe în care este acordată finanțarea, or în conformitate cu specificul proiectelor poate fi lăsat la latitudinea autorității finanțatoare să acorde finanțarea în 2 sau mai multe tranșe.	Nu se acceptă Stabilirea tranșelor în Regulamentul cadru va permite o mai buna mobilizare atât a instituției finanțatoare în procesul de debursare cât și a organizației necomerciale în implementarea proiectului și prezentarea raportărilor.
	Pct. 37 se propune a fi expus în următoarea redacție: Transferul tranșelor ulterioare se va face în baza solicitării organizației necomerciale, după prezentarea raportului narativ și financiar, precum și a documentelor justificative considerate eligibile. Transferul se va efectua în termen de maxim 15 zile lucrătoare de la acceptarea rapoartelor.	Se acceptă. Pct. 37. A fost expus în redacția: <i>„A doua tranșă (60 %) se va acorda în baza solicitării organizației necomerciale, după prezentarea raportului narativ și financiar intermediar și a documentelor justificative privind utilizarea tranșei anterioare, dar nu mai târziu de 6 luni de la începerea proiectului. Transferul se va efectua în termen de maxim 15 de zile lucrătoare de la acceptarea rapoartelor.”</i>

	În contextul argumentelor expuse anterior, se propune modificarea la pct.38 a cuantumului alocației pentru ultima tranșă de la 10% la 20%.	Nu se acceptă. A se vedea comentariile pentru mod. Pct.13 din Regulament.
	Se propune completarea Regulamentului cu un punct nou în următoarea formulare: <i>Se interzice perceperea oricăror taxe de participare la evenimentele organizate în cadrul proiectelor finanțate de către autoritățile publice în condițiile prezentului Regulament.</i>	Se acceptă. Completat cu pct.44 (actual) în proiectul Regulamentului.
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	La Capitolul II. Organizarea și desfășurarea procesului de atribuire a finanțării nerambursabile directe: la pct.8 cuvântul „respectând” de modificat cu „respectarea”.	Se acceptă. Modificări introduse la pct.8 (actual) din proiectul Regulamentului.
	- la secțiunea 1, punctul 13, ultima propoziție după cuvântul „contribuție” va avea următorul conținut ”... financiară la bugetul proiectului, dar sub altă formă”.	Se acceptă. Modificări introduse la pct.14 (actual) din proiectul completat cu următorul conținut: „ <i>contribuție financiară la bugetul proiectului, dar sub altă formă.</i> ”
	- la secțiunea 2, punctul 20, la ultima propoziție propunem excluderea cuvintelor ”de activitate al Comisiei”, deoarece considerăm oportun ca Regulamentul de acordare a finanțării nerambursabile directe pentru proiectele implementate de către organizațiile necomerciale (care va fi elaborat și aprobat de minister) să includă o secțiune separată privind componența și activitatea Comisiei de evaluare și selectare a proiectelor.	Se acceptă. Modificări introduse la pct.19 (actual) din proiectul Regulamentului, prin excluderea cuvintelor ”de activitate al Comisiei”.
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului	În Hotărâre: la pct. 2, atragem atenția autorului proiectului că prin Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător a fost instituit Fondul Ecologic Național. Potrivit articolului 85 alineatul (1) din Legea menționată „Fondul se gestionează de către autoritatea centrală pentru resursele naturale și mediu în baza Regulamentului de administrare a Fondului Ecologic Național, aprobat de Guvern.” Totodată, alineatul (2) al aceluiași articol prevede că „alocarea de mijloace se efectuează în baza proiectelor prezentate de către (...) organizațiile neguvernamentale, care se încadrează în programele de cheltuieli în domeniile menționate la art.84, aprobate de autoritatea centrală pentru resursele naturale și mediu”. Astfel, spre deosebire de proiectul Hotărârii supuse avizării, potrivit căruia autoritățile publice centrale aprobă regulamentul de acordare a finanțării nerambursabile directe, Regulamentul de administrare a Fondului Ecologic Național a fost aprobat de către Guvern.	Nu se acceptă. Regulamentul cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale va opera modificări și în alte acte normative care ofereau resurse financiare, nu pentru a crea mecanisme paralele de finanțare, dar pentru îmbunătățirea mecanismelor sectoriale deja existente. Astfel autoritățile publice centrale vor elabora/ajusta și aproba, potrivit domeniilor de competență, regulamentele proprii de acordare a finanțării nerambursabile pentru proiectele implementate de către organizațiile necomerciale conform Regulamentului-cadru.

	<p>De asemenea, beneficiari ai Fondului Ecologic Național sunt atât organizațiile neguvernamentale (necomerciale), cât și autoritățile publice locale, întreprinderi și organizații. Astfel că, în opinia Ministerului, nu se justifică crearea a două mecanisme paralele de finanțare nerambursabilă din Fondul Ecologic Național, unul pentru organizațiile necomerciale și altul pentru autoritățile publice locale, întreprinderi și organizații, întrucât acestea presupun costuri de personal și timp, precum și adaptarea procedurilor pentru evitarea unor confuzii între proiectele prezentate.</p> <p>În același timp, prin Hotărârea Guvernului nr. 476/2019 a fost aprobat Regulamentul privind acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, unul dintre obiectivele căruia constă în salvagardarea patrimoniului cultural și natural prin efectuarea investițiilor în conservarea/restaurarea patrimoniului natural și cultural. Având în vedere acest obiectiv, apreciem că în calitate de solicitant sau beneficiar ar putea să apară și organizațiile necomerciale. Astfel, iarăși apreciem că, nu se justifică crearea unor mecanisme paralele de finanțare nerambursabilă din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.</p> <p>Din considerentele enunțate, solicităm inserarea unei norme de excepție de la Regulamentul – cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă directă a proiectelor organizațiilor necomerciale, prin care mecanismele deja existente de finanțare din Fondului Ecologic Național și Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural să fie exceptate de la aplicabilitatea proiectului supus avizării.</p>	
	<p>În Regulamentul-cadru:</p> <p>La noțiunile de „Autoritate Finanțatoare” și „Fonduri publice”, observă că în sfera noțiunii de „Autoritate Finanțatoare” sunt incluse doar autoritățile publice centrale și autoritățile publice locale, pe când, în noțiunea de „Fonduri publice” sunt indicate și instituțiile publice ca beneficiare a asistenței financiare externe. Astfel, se pune întrebarea dacă instituțiile publice pot apărea în calitate de autoritate finanțatoare.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Dacă instituția publică are un program de finanțare nerambursabilă aprobat anual în bugetul de stat sau bugetele unităților administrativ-teritoriale, atunci ea este autoritate finanțatoare.</p> <p>Noțiunea de „Fonduri publice” a fost exclusă din proiectul Regulamentului.</p>
	<p>La punctul 29, atragem atenția că prin prisma Codului administrativ, procedura de evaluare și selectare a proiectelor organizațiilor necomerciale, reprezintă o procedură administrativă, care potrivit art. 78 din Codul administrativ urmează să se finalizeze prin efectuarea unei operațiuni</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Pct.25 (actual) în Regulamentul cadru a fost completat cu următorul conținut: „<i>Autoritatea finanțatoare aprobă prin ordinul conducătorului său lista</i></p>

	<p>administrative sau prin emiterea unui act administrativ individual, respectiv încheierea unui contract administrativ. Din această perspectivă, considerăm că pentru a formula o contestație nu este suficient „publicarea rezultatelor concursului de selectare a proiectelor” dar trebuie să existe un act administrativ, care să corespundă structurii prevăzute la articolul 120 din Codul administrativ. Totodată, acest act administrativ, defavorabil unor participanți la concurs, urmează a fi comunicat în conformitate cu capitolul V din Codul administrativ, întrucât din momentul comunicării se calculează termenii de contestare.</p>	<p><i>prezentată de Comisie și o publică pe pagina web oficială a autorității.”</i></p>
	<p>La pct. 45, atragem atenția autorului că, în prezent, Codul civil modernizat nu reglementează instituția rezilierii, ci doar cea a rezoluțiunii. Totodată, pentru a asigura unitatea terminologică, cuvântul „returneze” urmează a fi substituit prin cuvântul „restituit”. De asemenea, în opinia Ministerului, ipoteza de la pct. 45 urmează a fi nuanțată, ținând cont de prevederile 929 din Codul civil care reglementează cazul de excludere a restituirii.</p>	<p>Se acceptă. Modificări operate la pct. 46 (actual) și pct. 20, al Anexei nr.7 din proiectul Regulamentului, cuvântul „returneze” a fost substituit prin cuvântul „restituit”. Totodată pe parcursul textului proiectului Regulamentului cuvântul „reziliere” a fost substituit prin cuvântul „rezoluțiune”.</p>
<p>Fundația Lumos</p>	<p>Comisia de evaluare și selectare a proiectelor fiind formată din număr impar de membri și cel puțin 1/3 din membri să fie reprezentați ai organizațiilor necomerciale (punctul 18), pot apărea situații când la concurs vor aplica organizații ce vor avea reprezentant în comisie și organizații ce nu vor avea reprezentant, astfel se vor crea condiții inegale între participanții la concurs și imparțialitatea nu va putea fi atinsă. În aceste cazuri, mecanismul ar trebui să conțină prevederi suplimentare de evitare a conflictului de interese.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse în proiectul Regulamentului la pct.22 după cum urmează: „<i>Membrii Comisiei semnează declarații de evitare a conflictului de interese, confidențialitate și imparțialitate, conform modelului din anexa nr.3 și respectiv anexa nr.4.</i>”</p>
	<p>Cu referire la lista de așteptare menționată la punctul 35 din Regulamentul - cadru. Ar fi potrivit de precizat termenul de valabilitate al listei de așteptare (de exemplu un an) pentru că în anul următor se vor desfășura noi concursuri pentru fondurile de finanțare nerambursabilă alocate în anul respectiv și lista de așteptare din anul precedent își va pierde actualitatea. Astfel vom avea mai multă claritate referitor la care propuneri proiecte sînt mai prioritare: cele înaintate anii anteriori dar care au ajuns în lista de așteptare sau cele prezentate la concursul curent.</p>	<p>Se acceptă. Pct. 35 din proiectul Regulamentului a fost exclus.</p>

	De asemenea, prevederile pct. 37, nu este expus destul de clar - când ar fi oportun de transferat tranșa a doua (cea mai mare, de 60 %), după prezentarea raportului intermediar de realizare a sarcinilor ce corespund primei tranșe de 30% sau după un alt raport intermediar cu un nivel de progres mai înalt.	Se acceptă. pct. 37 din Regulament a fost reformulat după cum urmează: <i>"A doua tranșă 60 % se va acorda în baza solicitării organizației necomerciale, după prezentarea raportului narativ și financiar intermediar și a documentelor justificative privind utilizarea tranșei anterioare, dar nu mai târziu de 6 luni de la începerea proiectului. Transferul se va efectua în termen de maxim 15 de zile lucrătoare de la acceptarea rapoartelor."</i>
Centrul Național Anticorupție	Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat CNA comunică că expertiza se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017, doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Se solicită expedierea în adresa CNA a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă. Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului - cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale va fi definitivat în baza avizelor instituțiilor implicate și va fi expediat pentru expertiza anticorupție în conformitate cu prevederile art. 28 al Legii integrității nr.82/2017.
Agencia națională pentru siguranța alimentelor	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	În scopul asigurării unei formulări explicite ale prevederilor proiectului de hotărâre, la pct.13 din Regulament, referitor la contribuția proprie, propunem după sintagma „sau sub altă formă” completarea cu sintagma „(resurse umane, mijloace fixe etc.).	Se acceptă. pct.14 (actual) din proiectul Regulamentului a fost completat.
	La Capitolul III. Litigii și sancțiuni, propunem de a fi prevăzută ca măsură de prevenire a utilizării neconforme repetate, interdicția de aplicare la concurs pentru o anumită perioadă a organizațiilor necomerciale care au utilizat mijloacele financiare contrar contractului de finanțare nerambursabilă.	Se acceptă. Propunerea a fost luată în considerație, astfel la Capitolul III a fost introdus un nou pct.49 (actual) cu următorul conținut: <i>„În cazul utilizării neconforme a resurselor financiare alocate, organizația necomercială, care a utilizat mijloacele financiare contrar prevederilor stabilite în contractul de finanțare nerambursabilă, nu va fi eligibilă pentru</i>

		<i>participare la alte concursuri de finanțare organizate de către o autoritate finanțatoare timp de 2 ani.”</i>
	Totodată, considerăm oportun stabilirea unui plafon pentru cheltuielile legate de salarizarea echipei de implementare a proiectelor.	Se acceptă Modificare operată la Anexa 2 după cum urmează: <i>„**Cheltuielile de salarizare a echipei de implementare și cele administrative necesare pentru implementarea proiectului nu vor depăși 25% din valoarea lui.”</i>
Compania Națională de Asigurări în Medicină	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Casa Națională de Asigurări Sociale	La pct.45 din proiectul Regulamentului și Capitolul VII din proiectul Contractului de finanțare nerambursabilă (MODEL) de la Anexa nr.7 se propune de revizuit noțiunea de „reziliere” prin prisma art.art.915 - 932 din Codul Civil.	Se acceptă. Termenul „reziliere” a fost substituit cu termenul „rezoluțiune” pe tot parcursul textului.
	La Anexa nr.1 „Formular de cerere de finanțare” și la Anexa nr.2 „Bugetul detaliat” nu sunt prevăzute costuri pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii (CAS) calculate la salariu și alte recompense.	Se acceptă. Anexa 2 s-a completat cu următorul conținut: <i>„și vor conține inclusiv costuri pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii.”</i>
CI „La Strada”	Transformarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă directă a proiectelor organizațiilor necomerciale astfel încât acesta să vizeze întreg mecanismul de oferire a sprijinului financiar și material pentru ONC, cu excluderea contradicțiilor existente (proiectul intră în contradicție cu Legea cu privire la organizațiile necomerciale nr.86/2020, în baza căreia a fost elaborat (terminologie contradictorie, domeniul aplicării extins în comparație cu domeniul legii, etc.). În al doilea rând, documentul conține numeroase contradicții în propriul conținut (în punctele Regulamentului) și nu stabilește proceduri clare. Prin urmare, la această etapă, Proiectul necesită o revizuire profundă. Legea nr.86/2020 a stabilit că statul poate acorda ONC sprijinul financiar destinat pentru (i)dezvoltarea organizațională a ONC și (ii) implementarea proiectelor ONC, precum și că acest sprijin poate fi acordat prin: a) finanțare nerambursabilă; b) contractare de lucrări și servicii sau	Nu se acceptă. Regulamentul descrie clar etapele și procedurile acordării finanțării nerambursabile pentru proiectele organizațiilor necomerciale, selectate în bază de concurs, conform priorităților anunțate de autoritatea finanțatoare. Acest regulament nu vizează alte finanțări cum ar fi contractarea de lucrări și servicii, sau comanda socială.

	<p>c) finanțare cu destinație specială, inclusiv comandă socială.</p> <p>În această ordine de idei, considerăm că este foarte importantă delimitarea clară, de la bun început, a tuturor formelor și scopurilor acordării sprijinului financiar, pentru a evita ulterioarele contradicții și dublări ale normelor. Este necesar să fie elaborat un act normativ care va reglementa întregul mecanism de oferire a sprijinului financiar și material pentru ONC, așa cum prevede art. 5 alin.(5) al Legii nr.86/2020, și nu un act normativ distinct care să reglementeze exclusiv finanțările nerambursabile. Totodată, este necesar să fie stabilită legătura clară dintre mecanismul de oferire a sprijinului financiar și material pentru ONC și Codul Fiscal, pentru a asigura faptul că acest sprijin nu va fi impozabil) armonizarea acestui proiect de act normativ cu legislația fiscală.</p>	
Agenția națională pentru cercetare și dezvoltare	<p>la pct.3, sintagma „în străinătate” poate fi înțeleasă fiind implementarea proiectelor comune între organizațiile necomerciale din RM cu cele din alte țări, unde fiecare organizație este finanțată de autoritatea responsabilă din țara sa. De aceea, se propune înlocuirea sintagmei „în străinătate” cu sintagma „în comun cu organizații din alte țări”;</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Pct. 3 din proiectul Regulamentului a fost redactat după cum urmează: <i>„Obiectul prezentului Regulament stabilește mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor de interes public național, regional sau local care se implementează în Republica Moldova și în diferite domenii de dezvoltare, în corespundere cu politicile naționale, locale și regionale și prioritățile stabilite.”</i></p>
	<p>la pct.7, lit a), considerăm că prioritățile de finanțare nerambursabilă directă urmează să fie stabilite de autoritățile publice centrale și locale în corespundere cu prioritățile cadrului general de politici de dezvoltare a statului, precum și în raport cu prioritățile de dezvoltare regională și locală, conform pct.3 și nu prin consultare cu organizațiile potențiali participanți la concurs, fiind în acest caz atestat conflictul de interese. De asemenea, ar fi rațional ca anunțul concursului care include prioritățile să fie plasat pentru cel puțin 15 zile la consultări publice înainte de lansarea concursului.</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>La punctul 6, lit.a) (actual în proiect) a fost redactat: <i>„Prioritățile de finanțare nerambursabilă a proiectelor, pe domenii de dezvoltare și cooperare sunt stabilite anual de către autoritatea finanțatoare și consultate public cu societatea civilă.”</i></p>
	<p>la pct.7, lit d), propunem indicarea perioadei concrete sau menționi că durata proiectelor va fi publicată în anunțul concursului pentru evitarea diferitor interpretări.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificări cu privire la oferirea finanțării anuale sânt prevăzute la pct. 6 lit. a) și lit. e).</p>
	<p>la pct.10, întru evitarea conflictelor de interes, se propune organizarea consultărilor publice prin publicarea proiectului de anunț a concursului, care include prioritățile de finanțare, conform redacției propuse la pct.7, lit a), pe</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificarea a fost inserată în punct.10 din proiectul Regulamentului.</p>

	pagina oficială a autorității finanțatoare.	
	la pct.13, se propune includerea unei prevederi că, în cazul în care exprimă interes, organizația comercială poate să aloce contribuție proprie pentru proiect în mărime mai mare de 10 % din bugetul proiectului	Nu se acceptă. În procesul de elaborare a proiectului organizațiile necomerciale au evocat poziția referitor la stabilirea contribuției proprii care să nu depășească 10 % având în vedere specificul activității necomerciale pe care îl desfășoară.
	La pct.16, în dependență de faptul dacă evaluarea proiectelor va fi efectuată în format electronic sau pe suport de hârtie, sau dacă în ambele formate, în vederea excluderii unor neconcordanțe între versiuni, propunem ca proiectele să fie depuse atât în forma electronică, cât și imprimare în pachet închis. Totodată, propunem menționarea faptului că dosarele depuse după termenul limită nu vor fi înregistrate și evaluate.	Se acceptă. Modificări inserate în pct.16 cu următorul conținut: <i>„b) Dosarele de solicitate care nu au fost depuse în termenul stabilit conform anunțului, nu vor fi înregistrate și evaluate.”</i>
	la pct.17, pentru o mai bună înțelegere a sintagmei „pe baza selecției publice”, se propune concretizarea în ce mod se face atribuirea finanțării, sau înlocuirea cu sintagma „pe baza concursului”, dacă aceasta se are în vedere. Totodată, nu este clar de ce Comisia de evaluare și selecție a proiectelor se creează pentru o perioadă de un an, dar nu pentru fiecare concurs, sau se preconizează organizarea dar câte un concurs pe an.	Se acceptă. În pct. 17 este prevăzut că Comisia va fi creată pentru o perioadă de un an.
	la pct.18, în vederea excluderii conflictelor de interes, se propune înlocuirea reprezentanților organizațiilor necomerciale cu experți din sfera publică în domeniile care se referă la propunerile de proiecte aplicate.	Se acceptă. Organizațiile care vor delega membrii săi în Comisia de selectare nu vor putea depune proiecte la concurs. Totodată pct. 18 a fost expus în următoarea redacție <i>„Comisia este formată din un număr impar de membri, dar nu mai puțin de 5 persoane. Fiecare autoritate stabilește anual numărul și componența membrilor comisiei, cu reprezentarea obligatorie a cel puțin 1/3 din membri din afara autorității finanțatoare. În cadrul Comisiei pot fi cooptați experți cu rol consultativ din diferite domenii.”</i>
	la pct.19, din considerent că Comisia de evaluare și selecție a proiectelor se creează pentru o perioadă de un an și componența nominală a Comisiei se publică pe pagina oficială a autorității finanțatoare după anunțarea rezultatelor concursului de selecție a proiectelor, în cazul în care pe parcursul unui an se organizează mai multe concursului, Comisia va fi cunoscută	Se acceptă. Prevedere de organizare a Concursului anual inclusă la pct.7

	<p>public înainte de organizarea concursurilor. Astfel, pentru expunerea înainte de termen a membrilor Comisiei ar fi rațională publicarea listei membrilor după finalizarea termenului de activitate de 1 an.</p>	
	<p>la pct.20, în vederea excluderii conflictelor de interes, se propune ca autoritatea finanțatoare să constituie Comisia, din care vor face parte experții relevanți pe domeniile abordate în cadrul concursului și selectați după principiul „random”. Considerăm că prezentul proiect de Regulament-cadru trebuie să prevadă cel puțin un capitol cu privire la activitatea Comisiei, în vederea excluderii diferitelor interpretări, lăsând obligația de aprobare a Regulamentelor de către autoritățile finanțatoare. Cu privire la activitatea Comisiei, propunem concretizarea faptului dacă fiecare membru al Comisiei completează formularul de evaluare sau se contrastează experții care evaluează proiectele și completează fișele de evaluare, în baza cărora membrii Comisiei iau decizia de finanțare. Se propune includerea informației dacă membrii Comisiei sunt remunerați pentru activitatea sa sau lucrează „pro bono”.</p>	<p>Se acceptă parțial. Domeniile de finanțare pot fi foarte diverse, autoritatea finanțatoare conform punctului 19. are sarcina să elaboreze regulamentul, care să corespundă specificului domeniului. Totodată a fost completat pct. 18 cu prevedere ce ține de implicare altor experți în Comisie. Membrii Comisie vor evalua și selecta proiectele depuse, a se vedea pct. 10 în proiect. Proiectul nu prevede remunerare pentru membrii Comisei.</p>
	<p>la pct.21, propunem desemnarea președintelui Comisiei de către autoritatea finanțatoare, în vederea asigurării responsabilității procesului de lucru. Totodată, capitolul despre activitatea Comisiei, propus mai sus, urmează să prevadă drepturile și obligațiile președintelui, membrilor și secretarului Comisiei.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse în proiectul Regulamentului. Proiectul a fost completat cu obligațiile Secretarului Comisiei „Secretarul Comisiei recepționează dosarele de solicitare, convoacă membrii Comisiei, asigură transmiterea rezultatelor concursului, îndeplinește orice sarcini specifice necesare pentru buna desfășurare a concursului.”</p>
	<p>la pct. 37, în legătură cu faptul că bugetele autorităților publice centrale și locale se aprobă anual, în vederea minimizării riscului de neexecutare a acestor bugete, propunem ca plata celei de a doua tranșe să fie făcută în baza solicitării organizației necomerciale, dar nu mai târziu de 6 luni de la începerea proiectului.</p>	<p>Se acceptă. Modificări introduse la pct.37 în proiectul Regulamentului.</p>
	<p>la pct. 38, propunem ca ultima tranșă să fie eliberată după prezentarea cofinanțării în întregime și după prezentarea raportului final de implementare a proiectului și a raportului financiar, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie, care urmează să fie validate în termen de cel mult 30 zile, astfel ca până la sfârșitul anului bugetar să fie efectuată plata.</p>	<p>Se acceptă. Completări introduse la pct.38 în proiectul Regulamentului după cum urmează: „dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie a anului bugetar. Plata urmează a fi efectuată în termen de cel mult 30 de zile.”</p>
	<p>la pct.40, propunem concretizarea modalității de efectuare a verificărilor de</p>	<p>Nu se acceptă.</p>

	către autoritatea finanțatoare: fie că este făcută de angajații acesteia sau cu sprijinul experților din domeniile la care se referă proiectele. În cazul experților se propune indicarea modului de remunerare „pro bono”.	Verificarea se va efectua de autoritatea finanțatoare. Pct. 40 a fost completat cu prevederi ce presupun efectuarea controlului conformității și eficienței utilizării mijloacelor financiare care va fi asigurată de către instituțiile cu competențe în domeniu.
	la Anexa nr.1, se propune schimbarea cu locurile pct. 3.2 cu pct.3.5, conform practicilor internaționale	Se acceptă. Modificări introduse în Anexa nr.1 la proiectul Regulamentului.
	la Anexa nr.1, pct.5 și Anexa nr.2, pct.5, se propune înlocuirea sintagmei „Onorarii” cu sintagma „Remunerare”	Se acceptă. Modificări introduse în Anexa nr.1 pct.5 și Anexa nr.2, pct.5, la proiectul Regulamentului.
	la Anexa nr.2, a doua rubrică din bugetul detaliat, se propune excluderea sintagmei „Linia 1” deoarece formularul nu indică alte linii.	Se acceptă. La Anexa nr.2, pct.1 la proiectul Regulamentului sintagma „Linia 1” a fost înlocuită cu sintagma „Cheltuieli pentru activități”.
	la Anexa nr.5, fișa de evaluare se referă la punctaje acordate pentru fiecare criteriu de evaluare (ex. 15 p la criteriul 1), nu este clar cum se calculează punctajul, care este punctajul minim necesar acumulat la criteriul respectiv pentru a fi considerat pozitiv și utilizarea zecimilor în calcul. Considerăm oportun de a completa fișa de evaluare cu referințe în acest sens sau indicatori la criterii.	Se acceptă. Anexa nr. 5 include criteriile de evaluare cheie, care pot fi completate de autoritatea finanțatoare conform specificului domeniului de finanțare. Totodată proiectul la Anexa 5, la subsol a fost completată cu următorul conținut: „*Notă: Se recomandă ca finanțarea nerambursabilă să fie atribuită proiectelor care au acumulat un punctaj de minim de 65 de puncte din 100.”
	textul de la pct.7, lit.f) din Regulament nu corespunde fișei de evaluare din Anexa nr.5 a Regulamentului, se propune racordarea lit.f) la criteriile din Anexa nr.5 a proiectului sau viceversa.	Se acceptă. Criteriile de evaluare au fost aduse în corespundere cu Anexa nr.5. Totodată textul de la pct.6 lit. f) a fost exclus din proiect.
	la Anexa nr.7 se propune excluderea cratimelor din preambul, în vederea excluderii interpretărilor eronate	Se acceptă. Modificări introduse în proiectul Regulamentului.
Alianța Organizațiilor pentru persoane cu Dezabilități din RM	La cap.I, pct. 5 se propune în următoarea redacție „Finanțarea nerambursabilă se oferă pentru implementarea proiectelor pentru o perioadă de până la 3 ani”	Nu se acceptă. Condițiile de acordare a finanțării nerambursabile se va realiza pentru o perioadă anului bugetar în gestiune.
	La cap. I se propune detalierea criteriilor de selectare și evaluare a OSC și	Se acceptă.

	<p>corelarea exactă a acestora cu anexa nr.5.</p>	<p>Au fost corelate enunțurile din p.26 și cele din Anexa nr.5</p>
	<p>La Cap.II, pct.13 se propune de specificat concret unde va fi publicat anunțul</p>	<p>Se acceptă. Au fost operate modificări la pct.11. „Anunțul și condițiile de desfășurare a concursului se publică pe pagina oficială a autorității și în mijloacele de informare în masă cu cel puțin 2 luni înainte de data limită pentru depunerea dosarelor de aplicare, în conformitate cu prevederile art.5 alin.(7) al Legii nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale”.</p>
	<p>La Cap. II pct.15, se propune în următoarea redacție: „Instituția finanțatoare va stabili în Regulamentul de concurs dacă se solicită o contribuție a OSC la bugetul proiectului. În cazul în care se solicită contribuție, cota contribuției OSC nu va depăși 3% din bugetul proiectului, care poate fi financiară sau sub altă formă. Pentru OSC care au mai puțin de 4 ani de la înregistrare nu se va solicita contribuție la bugetul proiectului”</p>	<p>Nu se acceptă. În procesul de elaborare a proiectului organizațiile necomerciale au evocat poziția referitor la stabilirea contribuției proprii care să nu depășească 10%, având în vedere specificul activității necomerciale pe care îl desfășoară. Termenul de 4 ani, contravine prevederilor Legii 86/2020, astfel contribuție proprie se va solicita de la toate organizațiile necomerciale.</p>
	<p>La Cap. II p.30 va avea următorul cuprins „Autoritatea finanțatoare va comunica tuturor participanților la concurs, rezultatele concursului de selectare. OSC-urile care nu au fost selectate vor fi informate privind cauzele neselectării proiectelor depuse</p>	<p>Se acceptă. Pct.32 (actual) are următorul cuprins: „Autoritatea finanțatoare va comunica tuturor participanților la concurs rezultatele concursului de selectare. Organizațiile necomerciale a căror proiecte nu vor fi acceptate pentru finanțate, la solicitare, vor fi informate despre cauzele neselectării proiectelor depuse”.</p>

	<p>Se propune aplicarea scutirilor la impozitul pe venit, accize, taxe vamale, taxe pentru efectuarea procedurilor vamale, taxe pentru mărfurile care, în procesul utilizării cauzează poluarea mediului, precum și aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere pentru mărfurile și serviciile destinate acestora, în conformitate cu prevederile HG nr.246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care RM este parte.</p>	<p>Nu se susține. Autoritățile finanțatoare nu vor acorda granturi și donații, care ar fi în temeiul prevederilor HG nr.246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare. Proiectul Regulamentului cadru prevede acordarea mijloacelor financiare pentru desfășurarea acțiunilor de interes public, iar organizațiile necomerciale, eligibile pentru concurs vor fi obligate să dețină date cu privire la statutul de utilitate publică conform Legii 86/2020.</p>
	<p>Se consideră necesar elaborarea sistemului de monitorizare și evaluare a impactului implementării proiectelor finanțate de stat.</p>	<p>Se acceptă. La Anexa nr.5 se regăsesc informații privind criteriul de evaluare a impactului proiectului și inclusiv evaluarea proiectului prin prisma prezentării mecanismului de monitorizare a implementării acestuia.</p>
	<p>Se consideră relevant de adăugat reglementări la modelul de contract Anexa 7 și anume: Cap. III, Art.13 Drepturile și obligațiile Autorității finanțatoare se va completa cu litera f) să comunice pe pagina oficială despre activități și rezultate relevante, modul în care sunt realizate prioritățile pe diverse domenii de interes public.</p>	<p>Se acceptă parțial. Textul propus spre completare se conține parțial la Art.13, lit.e): să publice pe pagina instituțională informația despre obiectivele proiectului finanțat, valoarea resurselor alocate și rezultate obținute de Beneficiarul finanțării.</p>

Secretar general adjunct al Guvernului

Adrian ERMURACHI