

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale
Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus modificarea actului normativ și finalitățile urmărite

În prezent, procedura de solicitare a ajutorului Guvernului pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale este reglementată de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, Hotărârea Guvernului nr. 1076/2010 cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, Hotărârea Guvernului nr. 632/2000 cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordarea ajutorului material sinistraților în urma calamităților naturale din Republica Moldova, provocate de procese geologice periculoase, Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001 cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova.

În fapt, demersurile privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului sunt recepționate de către Guvern și, prin intermediul Cancelariei de Stat, sunt remise pentru examinare Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al MAI (IGSU), care asigură ținerea lucrărilor de secretariat al Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova (CSE a RM).

IGSU, conform competenței, examinează dacă situația excepțională s-a produs, dacă evenimentul se califică ca situație excepțională, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin HG nr. 1076/2010, și în cazul în care datele se confirmă, propune Prim-ministrului examinarea, în cadrul următoarei ședințe a CSE a RM, a demersului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului, cu anexarea tuturor materialelor corespunzătoare prezentate din teritoriu.

Ulterior, în baza indicației Cancelariei de Stat, IGSU asigură desfășurarea ședinței CSE a RM și, în cazul în care, în cadrul ședinței se ia decizia de alocare a resurselor, se desemnează instituția care va elabora și promova proiectul respectiv al hotărârii Guvernului.

Cu toate că, procedura este una clar reglementată, autoritățile administrației publice centrale și locale, de regulă, nu o aplică conform prevederilor stabilite. Ca rezultat, lichidarea consecințelor situațiilor excepționale devine un proces dezechilibrat, de lungă durată, fiind generat de o serie de impedimente cu caracter administrativ, financiar, logistic, etc.

Potrivit pct. 6 din Regulamentul cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației

și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin HG nr. 1076/2010, „consecințele situațiilor excepționale se lichidează cu forțele și mijloacele organizațiilor, instituțiilor și agenților economici, indiferent de forma de organizare juridică și ale autorităților administrației publice locale pe teritoriul cărora s-a declanșat situația excepțională, sub conducerea comisiilor pentru situații excepționale”. În acest sens, autoritățile administrației publice locale pot constitui Fonduri de rezervă în mărime de cel mult 2% din volumul cheltuielilor bugetului local, în conformitate cu art. 19 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale.

În cazul în care resursele proprii sunt insuficiente, Comisia pentru situații excepționale poate solicita ajutorul Comisiei ierarhic superioare, conform prevederilor HG nr. 1076/2010.

Adesea, nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale de nivelul I, II și de nivel special a procedurilor de evaluare corespunzătoare a consecințelor situațiilor excepționale, impune necesitatea prezentării suplimentare a unor acte confirmative, fapt ce contribuie la tergiversarea procedurii stabilite de examinare a demersurilor și, respectiv, alocarea mijloacelor solicitate.

La etapa implementării Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin HG nr. 862/2015, se constată că prevederile acestuia deseori sunt interpretate eronat de către autoritățile implicate, fapt ce generează neclarități și tergiversări, implicit comunicare oficială (corespondență) inutilă între autoritățile administrației publice centrale.

Adițional, conform prevederilor pct. 9 din HG nr. 862/2015, demersurile privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență, însoțite de materiale justificative și calcule întemeiate, se remit autorităților publice centrale, corespunzător domeniului de competență. În cazul fondului de intervenție, demersurile se întocmesc și se remit autorităților publice centrale în baza deciziei CSE a RM sau, după caz, Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică (bazate pe procesele-verbale ale ședințelor Comisiilor pentru situații excepționale sau, după caz, ale Comisiilor teritoriale extraordinare de sănătate publică, constituite în unitățile administrativ-teritoriale).

Potrivit pct. 10 din HG nr. 862/2015, autoritatea publică centrală examinează demersul solicitantului privind alocarea mijloacelor din fondurile de urgență și, în caz de susținere, elaborează și promovează proiectul respectiv de hotărâre a Guvernului, în conformitate cu regulile de inițiere, elaborare, avizare, expertiză, redactare și emitere a actelor normative ale Guvernului.

Luând în considerație că, majoritatea solicitărilor de acordare a asistenței în vederea lichidării prejudiciului cauzat de situațiile excepționale, sunt atribuite domeniilor agriculturii sau infrastructurii (*clădiri, poduri, drumuri, rețele inginerești*), IGSU, în calitate de autoritate responsabilă de ținerea lucrărilor de secretariat a CSE a RM, nu este autoritate competentă pentru examinarea solicitărilor de asistență și verificarea materialelor justificative (spre ex. *devize de cheltuieli, acte de constatare a pierderilor în agricultură, etc.*) și elaborare a hotărârilor de Guvern corespunzătoare.

În contextul deficiențelor expuse și întru perfecționarea mecanismului de solicitare a asistenței de alocare a mijloacelor din fondurile de urgență ale Guvernului, considerăm oportun modificarea actelor normative ce reglementează procedura de

solicitare a ajutorului Guvernului pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului prevede modificarea următoarelor acte normative:

1) completarea Regulamentului CSE a RM, aprobat prin HG nr. 1340/2001, cu pct. 14 și pct. 15, care stabilesc ordinea de înaintare de către Președinții Comisiilor pentru situații excepționale ale autorităților administrației publice centrale, locale de nivelul II și de nivel special a propunerilor și materialelor corespunzătoare pentru examinare în cadrul CSE a RM;

2) la Regulamentul cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale, aprobat prin HG nr. 1076/2010, în speță, ajustarea denumirilor autorităților implicate;

3) la Regulamentul privind acordarea ajutorului material sinistraților în urma calamităților naturale din Republica Moldova, aprobat prin HG nr. 632/2000, se propune ca autoritățile administrațiilor publice să solicite pentru participare în activitatea Comisiilor pentru situații excepționale și a reprezentanților Agenției pentru Supraveghere Tehnică, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, organelor teritoriale ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Totodată, estimarea prejudiciului, care, în urma calamităților naturale, se manifestă prin deteriorarea construcțiilor, obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitare și amenajărilor, se va efectua în temeiul raportului de expertiză tehnică, elaborat de către experți tehnici atestați.

În baza evaluării stării tehnice a construcțiilor, efectuate de experți tehnici atestați, care va conține un raport de expertiză tehnică a construcțiilor, și, după caz, proiect tehnic, deviz de cheltuieli, elaborat și verificat în modul stabilit de legislație, Comisiile pentru situații excepționale vor prezenta materiale justificative și propuneri argumentate cu privire la acordarea ajutorului financiar, care se aprobă de consiliile locale, de autoritățile din UTA Găgăuzia;

4) la Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin HG nr. 862/2015, se propune perfectarea procedurii existente de solicitare a ajutorului din partea Guvernului, specificarea exactă a fluxului informațional aferent, stabilirea procedurii de eliberare a bunurilor din rezervele materiale de stat, în scopul intervenirii și acordării operative a ajutorului, precum și rambursarea Agenției Rezerve Materiale a costului bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat și de mobilizare. Se completează cu următoarele anexe:

a) Anexa nr. 1, lista actelor justificative necesare pentru prezentare în cazul solicitării mijloacelor financiare din fondul de intervenție;

b) Anexa nr. 2, extras din fondul de rezervă al primăriei/Consiliului raional.

Potrivit proiectului, din fondul de intervenție sunt finanțate cheltuielile urgente legate de lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, cu excepția prejudiciului adus în domeniul agriculturii. Actualmente, pe domeniul agriculturii există un mecanism de recepționare și examinare a solicitărilor privind alocarea mijloacelor

financiare prin intermediul Instituției Publice „Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”.

Impactul social urmărit de către proiectul elaborat constă în perfecționarea procedurii de solicitare a ajutorului Guvernului pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

5. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului este plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, în directoriul Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative.

Secretar de stat

Serghei DIACONU