



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-02-7871

Chișinău

26 august 2020

Ministerul Afacerilor Interne

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă.*

Anexă: 2 file

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2020.08.26 15:40:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Afacerilor Interne, Direcția politici de prevenire și combatere a criminalității, Vladislav Cojuhari.
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	31.03.2020
Concluzia: Analiza impactului corespunde în parte cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, în special nu este reflectat pe deplin impactul tuturor soluțiilor propuse, cu toate că este argumentată de principiu oportunitatea/necesitatea intervenției din partea statului. A fost susținut cu condiția operării completărilor și ajustărilor în cadrul documentului analizei de impact.	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	18.08.2020
Concluzia: în varianta inițială proiectul a fost prezentat cu unele prevederi care prin lipsa de plenitudine și calitate a reglementării, dezvoltă unele contradicții cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. Ca urmare a ședinței Grupului de lucru și a conlucrării cu Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare, proiectul a fost ajustat și completat în corespundere cu obiecțiile înaintate. Proiectul de lege se susține în varianta ajustată.	
Comentarii, recomandări:	<p>În varianta inițială a proiectului, supus examinării de către Grupul de lucru, au fost stabilite unele prevederi care prin lipsa de plenitudine și calitate a reglementării, dezvoltă unele contradicții cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător. În special ne referim la modificările propuse pentru art.2 din lege, la noțiuni, în proiect se includ trei certificate - <i>certificat de maestru armurier, certificat de evaluator în domeniul armelor și certificat de antrenor de tir</i>. În lipsa unor norme suplimentare din cadrul legii, nu este clar care este regimul juridic al acestor certificate, ce drepturi sau obligații se acordă (se asumă) prin intermediul lor și dacă sunt sau nu sunt acestea obligatorii pentru profesarea unei activități sau prestarea unui serviciu. În special s-a atenționat că la „certificatul de maestru armurier” se stabilește că este acordat persoanei fizice sau juridice, ceea ce acordă o probabilitate și mai mare ca acesta să se dorească drept act permisiv în domeniul dat. Ori instituirea unui act permisiv pentru agenții economici, conform cerințelor din Legea nr.160/2011, nu poate avea loc doar prin intermediul unei definiții/noțiuni și necesită nu doar de completat Nomenclatorul actelor permissive, dar și de dezvoltat întregul cadru normativ procedural și material în raport cu acest act (să se clarifice - când este obligatoriu, ce drepturi acordă, cine îl acordă, ce condiții trebuie îndeplinite de solicitant, procedura de solicitare și emitere, termenul de valabilitate, taxa pentru obținere, modul și condițiile de suspendare/retragere, procedura de suspendare/retragere etc.). Deci, în varianta actuală a proiectului, în lipsa unor reglementări necesare, se încalcă principiul predictibilității reglementării, se creează premise pentru încălcarea principiului legalității (odată ce Guvernul sau Ministerul Afacerilor Interne o să intenționeze să dezvolte normele cu privire la aceste certificate în lipsa unei teme legal și a normelor cu caracter primar necesar la nivel de lege) și, probabil, se instituie unul sau mai multe acte permissive cu</p>

încălcarea rigorilor de procedură, formă și conținut a reglementării stabilite prin Legea nr.160/2011.

În urma ședinței de lucru cu Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare, proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor înaintate, au fost modificate noțiunile în privința certificatelor specialiștilor în domeniu și a fost completat cu un articol cuprinzător, în care se includ toate elementele necesare pentru a clarifica regimul juridic și procedura de obținere a certificatelor în cauză.

Extrasul din Procesul-verbal nr.28 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 18 august 2020 se anexează.

**Secretar general al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr.28
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(Ședință prin corespondență)

18 august 2020

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|------------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Marina Bzovîi | - | director executiv al Asociației Naționale a Companiilor din Domeniul TIC |
| Ana Groza | - | director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Popa Alexandra | - | Asociația Businessului European din Moldova (EBA) |
| Russu Diana | - | șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Elena Bejenaru | - | director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baciuc | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” |
| Roman Gapeev | - | șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Alexandru Leonte | - | consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Vitalie Dragan | - | șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Victoria Ciorbă | - | consultant principal în Direcția avizarea acte normative, Ministerul Justiției |
| Alexandru Tocarjevschi | - | șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne |
| Svetlana Nunu | - | consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:

Vladislav Cojuhari	- Ministerul Afacerilor Interne, Direcția politici de prevenire și combatere a criminalității
Dumitru Vleju	- Ministerul Afacerilor Interne, Direcția politici de prevenire și combatere a criminalității
Liliana Dascaluic	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Direcția politici și reglementări în domeniul produselor sectorul vitivinicol și băuturilor
Sergiu Balacci	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Direcția politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră
Ion Amariei	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Direcția planificare spațială
Galina Petrachi	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului Direcția politici și programe de dezvoltare rurală
Eugenia Cîrlig	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului Direcția politici și programe de dezvoltare rurală
Lilia Dumitraș	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului Direcția politici și programe de dezvoltare rurală
Petru Babuci	- Ministerul Finanțelor, Direcția politici în domeniul controlului financiar public intern
Igor Iurco	- Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal, Direcția organizarea controlului vamal și facilitarea comerțului
Alexandru Ghețu	- Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Direcția politici în domeniul raporturilor de muncă și parteneriatul social
Visarion Coțofană	- Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Departamentul supraveghere energetică
Alexandru Tagadiuc	- Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Departamentul supraveghere energetică
Cristina Grădinaru	- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Direcția juridică

Experți al Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dl Oleg Chelaru, dl Nicolae Boțan, dl Victor Ermurachi, dna Tatiana Iovv, dl Eduard Sîrbu

1. Examinarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

Opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dl Nicolae Boțan

Proiectul de act normativ a fost analizat prin prisma principiilor de reglementare ale activității de întreprinzător stabilite în Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, alte legi care conțin principii de reglementare a activității de întreprinzător (Legea nr.160/2011, Legea nr.131/2012, Legea 161/2011 ș.a.) și altor acte legislative aferente.

Analiza proiectului de act normativ

Proiectul propus de lege vine în mare parte să elimine o serie de neajunsuri în reglementarea regimului juridic a armelor și a modului legal de obținere, modificare, reparare și utilizare ale acestora. Cu toate că în prealabil au fost organizate ședințe de lucru în cadrul SEIR cu autorii, în urma cărora proiectul a fost ajustat și corelat cu principiile de reglementare, totuși trebuie să atenționăm că varianta actuală necesită modificări suplimentare.

În special ne referim la modificările propuse pentru art.2 din lege, la noțiuni, în proiect se includ trei certificate - certificat de maestru armurier, certificat de evaluator în domeniul armelor și certificat de antrenor de tir. În cadrul analizei s-a explicat în linii destul de generale intenția și necesitatea introducerii acestor certificate, mai mult (la solicitare) în calitate de atestarea calificării persoanelor fizice. Atenționăm că introducerea unei noțiuni în lege nu presupune crearea unei norme sau a unui regim juridic, noțiunea doar explică înțelesul un termen care va fi utilizat în cadrul legii (însă aceste certificate nu mai sunt menționate pe parcursul legii). Astfel în lipsa unor norme suplimentare din cadrul legii, nu este clar care este regimul juridic al acestor certificate, ce drepturi sau obligații se acordă (se asumă) prin intermediul lor și dacă sunt sau nu sunt acestea obligatorii pentru profesarea unei activități sau prestarea unui serviciu. În special atenționăm că la „certificatul de maestru armurier” se stabilește că este acordat persoanei fizice sau juridice, ceea ce acordă o probabilitate și mai mare ca acesta să se dorească drept act permisiv în domeniul dat. Ori instituirea unui act permisiv pentru agenții economici, conform cerințelor din Legea nr.160/2011, nu poate avea loc doar prin intermediul unei definiții/noțiuni și necesită nu doar de completat Nomenclatorul actelor permissive, dar și de dezvoltat întregul cadru normativ procedural și material în raport cu acest act (să se clarifice - când este obligatoriu, ce drepturi acordă, cine îl acordă, ce condiții trebuie îndeplinite de solicitant, procedura de solicitare și emitere, termenul de valabilitate, taxa pentru obținere, modul și condițiile de suspendare/retragere, procedura de suspendare/retragere etc.). Deci, în varianta actuală a proiectului, în lipsa unor reglementări necesare, se încalcă principiul predictibilității reglementării, se creează premise pentru încălcarea principiului legalității (odată ce Guvernul sau Ministerul Afacerilor Interne o să intenționeze să dezvolte normele cu privire la aceste certificate în lipsa unei teme legal și a normelor cu caracter primar necesar la nivel de lege) și, probabil, se instituie unul sau mai multe acte permissive cu încălcarea rigorilor de procedură, formă și conținut a reglementării stabilite prin Legea nr.160/2011.

Pentru a elimina această neconcordanță cu principiile și rigorile menționate este necesar, fie de a elimina aceste noțiuni din proiectul de lege, sau de a completa proiectul cu prevederi suplimentare în privința acestor certificate, pentru a institui regimul juridic necesar, a stabili normele primare, temeiul juridic și limitele de reglementare pentru Guvern (dacă în viitor se preconizează elaborarea unui regulament în acest sens).

Concluzii și recomandări:

Cu toate că proiectul este unul benefic și necesar pentru eliminarea unui șir de curențe în reglementarea regimului juridic al armelor cu destinație civilă, totuși s-a constatat că proiectul vine cu unele prevederi care prin lipsa de plenitudine și calitate a reglementării, dezvoltă unele contradicții cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

Proiectul de principiu poate fi susținut dacă autorii elimină curențele indicate în opinie.

Opiniile membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

DI Vladislav Caminschi

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Dna Marina Bzovii

Se susține cu condiția eliminării curențelor expuse de expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Ana Groza

Se susține cu condiția eliminării curențelor expuse de expertul Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Carolina Linte

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Dna Alexandra Popa

Se susține.

Propunerea expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare a fost luată în considerare și proiectul a fost modificat corespunzător.

Dna Diana Russu

Se susține cu condiția ajustării proiectului legii conform recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Elena Bejenaru

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expuse în opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

DI Victor Baci

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

DI Roman Gapeev

Se susține.

Dna Valentina Chiper

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

DI Alexandru Leonte

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Maria Nagornî

Se susține.

DI Vitalie Dragan

Se susține.

Dna Victoria Ciorbă

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

DI Alexandru Tocarjevschi

Se susține.

S-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare și ale membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (5 - se susține; 10 – se susține condiționat).

Președintele Grupului de lucru

Roman CAZAN