

NOTĂ INFORMATIVĂ
privind necesitatea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului pentru
aprobarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor
de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei,
transporturilor și serviciilor poștale

Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Finanțelor

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, a fost necesară elaborarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare Norme). Totodată, prin prisma Normelor se urmărește eficientizarea și transparența desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale.

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul stabilirii cadrului general de desfășurare a procedurilor de achiziții sectoriale, precum și îndrumarea necesară pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

Astfel, prevederile Normelor urmează a fi aplicate de către entitățile contractante în sensul art. 4 din Legea nr. 74/2020 la atribuirea contractelor de achiziții, a bunurilor, a lucrărilor sau a serviciilor a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât pragurile indicate în art. 1 alin. (1), pentru activitățile stabilite în cap. II, cu excepția celor specificate în cap. III al Legii prenotate.

Proiectul Hotărârii de Guvern stabilește temeiurile juridice de realizare a achizițiilor sectoriale de bunuri, lucrări și servicii. Acesta impune reguli legate de publicitatea și transparența atribuirii contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru.

În contextul celor expuse mai sus, analizând Proiectul de Hotărâre în cauză prin prisma Hotărârii Curții Constituționale nr.7/2021 pentru controlul constituționalității unor prevederi din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017, considerăm că acest proiect de act normativ **poate fi aprobat de un Guvern al cărui mandat a încetat, din următoarele considerante:**

Proiectul cade sub incidența art. 15 alin. (1) al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, conform căruia, Guvernul al cărui mandat a încetat îndeplinește **numai atribuții de administrare a treburilor publice**, inclusiv și prin prisma analizei de către Curtea Constituțională a noțiunii de „*administrare a treburilor publice*”. Astfel, acest Proiect de Hotărâre poate fi atribuit la „*treburi cotidiene care îi permit statului să funcționeze*” și se referă la principiul necesității administrării treburilor publice, identificate de către Curtea Constituțională, ca unul egal cu principiul legitimității politice al Guvernului.

Suplimentar Curtea Constituțională explică „**criteriul necesității**”, de care ar trebui să se conducă acest Guvern la determinarea naturii măsurilor care pot fi adoptate, ca măsuri care urmăresc soluționarea a trei categorii de probleme: i) treburi cotidiene care îi permit statului să funcționeze; ii) treburile în curs, care au fost inițiate de Guvernul cu puteri depline și

care trebuie finalizate; iii) treburile urgente care trebuie soluționate în mod imperativ pentru a evita pericole foarte grave pentru stat și cetățeni, pentru viața economică și socială.

În opinia noastră, proiectul de act normativ în cauză poate fi referit la problema **i) treburi cotidiene care îi permit statului să funcționeze.**

În contextul celor relatate mai sus, aprobarea proiectului în cauză de către Guvernul mandatul căruia a expirat nu încalcă echilibrul între principiul legitimității politice al Guvernului al cărui mandat a expirat și principiul necesității, descrise în Hotărârea Curții Constituționale nr. 7/2021.

Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Actul normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propus stabilește o ierarhie de principii, procese, tehnici și instrumente pentru îndrumarea și facilitarea activității entităților contractante în procesul achizițiilor sectoriale. Astfel, Normele oferă claritate și vin în ajutorul entităților contractante întru buna organizare, desfășurare a procedurilor sectoriale cât și în atribuirea contractelor de achiziții sectoriale/ acordurilor-cadru.

De asemenea, Regulamentul descrie modul de planificare, inițiere și derulare a achizițiilor sectoriale.

Astfel, ținând cont de faptul că prezenta Hotărâre reglementează prevederile Legii nr. 74/2020 care va intra în vigoare la data de 26.06.2021, întru asigurarea unui cadru legal armonios și echilibrat, fără lacune în interpretarea prevederilor Legii, precum și pentru asigurarea transparenței în privința achizițiilor sectoriale, proiectul prevede intrarea în vigoare a Hotărârii la data publicării.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect este elaborat în contextul prevederilor Legii nr. 74/2020.

Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind modul de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale/acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, în compartimentul „Transparența decizională”, la rubrica „Procesul decizional”, precum și pe portalul www.particip.gov.md.

Proiectul se remite spre avizare și consultare publică către: Ministerul Justiției, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și Centrul Național Anticorupție.

SECRETAR DE STAT



Tatiana IVANICICHINA