

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului**  
**informațional „Contabilitate unică bugetară” și a Regulamentului privind**  
**modul de utilizare a Sistemului informațional**  
**„Contabilitate unică bugetară”**

**1. Denumirea autorului proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Contabilitate unică bugetară” și a Regulamentului privind modul de utilizare a Sistemului informațional „Contabilitate unică bugetară” (în continuare - proiect) este elaborat de către Ministerul Finanțelor, de comun cu Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Proiectul este elaborat în vederea implementării prevederilor Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, a executării prevederilor art. 20 alin. (1) lit. i) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, realizării Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 573/2013, precum și în scopul îmbunătățirii raportării financiare în sectorul bugetar și alinierea la cerințele și standardele internaționale de raportare bugetară.

Conform prevederilor art. 71-74 ale Legii nr. 181/2014, evidența contabilă și raportarea sunt părți componente ale procesului bugetar, analogic elaborării, aprobării și executării bugetului.

Totodată, toate componentele procesului bugetar sunt realizate prin Sistemul Informațional de Gestionare a Finanțelor Publice (SIGFP) al Ministerului Finanțelor, pe când evidența contabilă în autorități/instituții bugetare se asigură prin diverse sisteme informaționale, achiziționate de către acestea în bază contractuală.

Astfel, pentru a asigura executarea prevederilor art. 20 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 181/2014 și în scopul îmbunătățirii raportării financiare în sectorul bugetar, precum și alinierea la cerințele și standardele internaționale de raportare bugetară, este necesar de a efectua modificări în sistemul de evidență contabilă în autorități/instituții bugetare.

Este necesar un sistem de contabilitate complet și coerent pentru a sprijini raportarea bugetară și financiară și pentru a asigura transparența, precum și în scopul de a oferi informație veridică pentru luarea deciziilor manageriale.

De asemenea, este necesar ca autoritățile/instituțiile bugetare să organizeze și să asigure evidența contabilă și raportarea bugetară și financiară cu utilizarea obligatorie a sistemelor informaționale ale Ministerului Finanțelor, suportul la trecere fiind acordat de către Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

Prin urmare, este necesar de a fi creat un Sistem informațional „Contabilitate unică bugetară”, bazat pe platforma IC (SI CUB), cu cerințe și reguli unice, care ulterior

ar fi integrat cu Sistemul Informațional de Gestionare a Finanțelor Publice al Ministerului Finanțelor.

În acest scop a fost elaborat și se propune pentru aprobare Conceptul tehnic al SI CUB și Regulamentul cu privire la modul de utilizare a SI CUB.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul cuprinde reglementări care au ca obiectiv aprobarea Conceptului SI CUB și a Regulamentului cu privire la modul de utilizare a SI CUB.

De asemenea, prin acest proiect se desemnează subiecții din domeniul creării, exploataării și al utilizării SI CUB, drepturile și obligațiile acestora, interacțiunea cu alte sisteme informaționale, precum și prevederi referitoare la asigurarea protecției și securității datelor prelucrate în cadrul acestuia.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre nu implică cheltuieli bugetare suplimentare.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul se încadrează în sistemul actelor normative. Urmare a aprobării proiectului, în vederea implementării acestuia nu va fi necesară promovarea altor proiecte de acte normative.

### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor la compartimentul Transparența decizională/Procesul decizional, iar în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis spre avizare autorităților publice responsabile cu atribuții în domeniul de reglementare al proiectului.

SECRETAR DE STAT



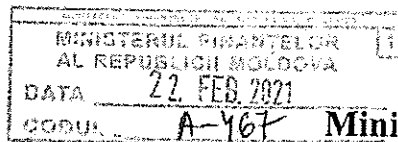
Tatiana IVANICICHINA





Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 42 B, Alexandr Pușkin st.  
Phone: +373 22 820 026, email: [office@egov.md](mailto:office@egov.md), web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 12 din 19.02.2021  
La nr. 12/3-4-22 din 08.02.2021



Ministerul Finanțelor

Agenția de Guvernare Electronică a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea conceptului tehnic al Sistemului Informațional „Contabilitate unică bugetară” și Regulamentul privind modul de utilizare al SI „Contabilitate unică bugetară”, autor – Ministerul Finanțelor, prezentat spre coordonare prealabilă, și, în limitele competențelor stabilite în statutul instituției și atribuțiilor delegate de către Guvern în temeiul actelor normative în domeniile implementării politicilor de modernizare a serviciilor publice administrative și de e-Transformare a guvernării în cadrul administrației publice centrale de specialitate, comunicăm că susținem inițierea procedurii de promovare a proiectului.

Totodată, propunem ca la definitivarea versiunii inițiale a proiectului, până la prezentarea acestuia spre înregistrare Cancelariei de Stat, să se țină cont de următoarele propuneri și obiecții.

**La proiectul hotărârii:**

1. În denumire și în tot textul proiectului, prin prisma prevederilor art.7<sup>6</sup> alin.(2) lit.a) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, de utilizat noțiunea de „Concept” și nu cea de „Concept tehnic”.

2. În clauza de adoptare a hotărârii, trimiterele la actele normative de perfecționat redacțional, conform cerințelor art.55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării-aprobării actelor normative respective. Propunerea similară este valabilă și pentru pct. 9 din anexa nr.1 la proiect.

3. Din conținutul proiectului se desprinde intenția de a dezvolta o soluție centralizată de tip Cloud ce va fi pusă la dispoziție autorităților/instituțiilor publice în mod gratuit. Astfel, considerăm necesar de completat proiectului de hotărâre cu un punct separat care să prevadă mecanismul de finanțare centralizată a Instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” pentru dezvoltarea și menținerea Sistemului informațional „Contabilitate unică bugetară” (în continuare - SI CUB).

**La anexa nr.1 la proiect (Conceptul tehnic al Sistemului informațional „Contabilitate unică bugetară”):**

4. În capitolul I. INTRODUCERE, textul „aprobată prin ordinul Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor” de substituit cu textul „aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale”. Propunere valabilă pentru tot textul proiectului (anexa nr.1 și nr.2).

5. La pct.6, obiectivul descris la subpct.2) propunem de modificat, deoarece, după cum este formulată, indică, de fapt, o acțiune (ajustarea unui sistem informațional) și nu un obiectiv de bază.

6. La pct.6, obiectivul descris la subpct.6), propunem de reformulat, conform cadrului normativ în domeniul schimbului de date și interoperabilității, și de expus în următoarea redacție:

„6) asigurarea accesului la date autentice și preluarea acestora în timp real din sursele administrative de date, în limitele drepturilor și temeiului legal, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect);”.

7. **La pct.7, subpct.4)** propunem de expus în următoarea redacție:

„4) asigurarea schimbului de date cu alte resurse informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).”

8. **Pct.9, după subpct.13)**, de completat cu Hotărârea Guvernului nr.211/2019 „Privind platforma de interoperabilitate (MConnect)”, act subsecvent Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

9. **Pct.9, după subpct.15)**, de completat cu referințe la acte normative prin care a fost stabilită obligativitatea pentru autoritățile/instituțiile publice de a asigura la dezvoltarea noilor sisteme informaționale integrarea acestora și cu alte sisteme informaționale partajate, instituite deja de către Guvern, și anume:

- Hotărârea Guvernului nr.405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign);

- Hotărârea Guvernului nr.708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);

- Hotărârea Guvernului nr.376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify);

- Hotărârea Guvernului nr.712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);

- Hotărârea Guvernului nr.375/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice.

10. **La pct.13 subpct.3), lit.a)** propunem a expune în următoarea redacție:

„a) autentificarea și autorizarea în cadrul SI CUB care va garanta că zonele restricționate din SI CUB vor fi accesibile doar utilizatorilor cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) și că utilizatorii pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces;”.

11. **La pct.13 subpct.6)** urmează a fi completat cu mențiuni ce țin de jurnalizarea, log-area unor evenimente cu valoare de business (*în sens de business proces*), evenimentelor care comportă anumite efecte sau consecințe importante (*spre exemplu, evenimentele de prelucrare a datelor cu caracter personal, semnarea unui document, luarea unei decizii, etc.*), care urmează a fi efectuată prin intermediul serviciului guvernamental de jurnalizare (MLog), în conformitate cu pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog).

12. **Pct.20 și, corespunzător, pct.9 din anexa nr.2** de reconsiderat și de divizat în două puncte separate, unul dintre care să prevadă că Ministerul Finanțelor este posesorul SI CUB, iar celălalt că Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” este deținătorul acestui sistem informațional. Drept argument în susținerea acestei obiecții servesc prevederile pct.6 subpct.1) din Statutul Instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2018, care stabilește că unul din domeniile de competență ale acestei instituții publice constă în administrarea, dezvoltarea, menținerea și asigurarea funcționării sistemelor informaționale în domeniul finanțelor publice – funcțiile care, în conformitate cu dispozițiile art.7<sup>3</sup> din Legea nr.467/2003, sunt caracteristice anume deținătorului unui SI de stat.

13. În contextul obiecției anterioare, **pct.21 din anexa nr.1** și, corespunzător, **pct.11 din anexa nr.2** la proiect, considerăm necesar de revizuit, deoarece desemnarea Instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” în calitate de operator tehnico-tehnologic al SI CUB vine în contradicție cu dispozițiile pct.19 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 „Cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat”, coroborate cu prevederile Regulamentului privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin aceeași hotărâre de Guvern, prin care a fost stabilit că *funcțiile de administrare tehnică și menținere* a sistemelor informaționale de stat din posesia entităților guvernamentale, implicit și a celor din posesia Ministerului Finanțelor, urmează a fi exercitate de către *Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”*, în calitate de *administrator tehnic*. Prin urmare, Instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” trebuie să-i revină funcțiile de menținere și administrare a SI CUB. Astfel, propunem expunerea pct.21 în următoarea redacție:

#### **„21. Administratorul tehnic al SI CUB**

Administratorul tehnic al SI CUB este Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.”

14. Luând în considerare obiecția expusă în pct.9 din prezentul aviz, **pct.31** considerăm necesar de expus în următoarea redacție:

**„31. SI CUB va fi integrat și va reutiliza următoarele sisteme informaționale partajate și resurse informaționale existente:**

1) *serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass)* – pentru autentificarea și controlul accesului în cadrul SI CUB și a registrelor formate de acesta, utilizând diverse metode de autentificare (semnătură electronică, semnătură mobilă, buletinul de identitate electronic);

2) *serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign)* – pentru semnarea documentelor electronice în cadrul utilizării SI CUB și a registrelor formate de acesta;

3) *serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)* – instrument securizat și flexibil de jurnalizare și audit, utilizat pentru asigurarea evidenței operațiunilor (evenimentelor) produse în SI CUB și registrele formate de acesta.

4) *serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify)* – pentru notificarea electronică în cadrul SI CUB;

5) *serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay)* – pentru efectuarea încasărilor și distribuțiilor de plăți;

6) *registruul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower)* – pentru consemnarea împuternicirilor de reprezentare;

7) Sistemul Informațional de Management Financiar (SIMF) – pentru elaborarea și planificarea proiectelor de buget, planurilor de finanțare, executarea bugetelor, gestionarea datoriei de stat, sistematizarea rapoartelor financiare, pentru asigurarea și prezentarea către instituțiile publice a unei informații utile și în timp real;

8) Registrul fiscal de stat – utilizat pentru accesul la datele privind contribuțiile fiscale ale persoanelor fizice și juridice;

9) SIA „e-Factura – utilizat pentru expedierea și primirii facturilor fiscale.”

15. În scopul aducerii în concordanță cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității, **pct. 32** de expus în următoare redacție:

„32. SI CUB va fi interconectabilă și integrată cu *platforma de interoperabilitate (MConnect)*, prin intermediul căreia se va asigura schimbul de date între acesta și alte sisteme și resurse informaționale de stat, în conformitate cu cadrul normativ în domeniul schimbului de date și interoperabilității.”

*La anexa nr.2 la proiect (Regulamentul privind modul de utilizarea a Sistemului informațional „Contabilitate unică bugetară”):*

16. În conformitate cu obiecțiile anterioare, **pct.7 subpct.4)** de expus în următoarea redacție:

„4) administratorul tehnic;”

17. **Pct.9** de divizat în două puncte separate, unul dintre care să prevadă că Ministerul Finanțelor este posesorul SI CUB, iar celălalt că Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” este deținătorul acestui sistem informațional (*a se vedea argumentarea de la pct.12 din prezentul aviz*).

18. **Pct.10** de divizat în două puncte separate, delimitând clar atribuțiile posesorului SI CUB de atribuțiile deținătorului sistemului informațional respectiv.

19. De asemenea, **pct.11** de expus în următoarea redacție:

„11. Administratorul tehnic este Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

20. La **pct.12** cuvintele „Operatorul tehnico-tehnologic” de substituit cu cuvintele „Administrator tehnic”

21. **Pct. 16 și 17** de reconsiderat, delimitând clar drepturile și obligațiile deținătorului SI CUB – calitatea ce-i va reveni Instituției publice „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, de drepturile și obligațiile administratorului tehnic al sistemului informațional respectiv – calitatea ce-i va reveni Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

Cu titlu de propune de ordin conceptual, recomandăm ca, în perspectiva dezvoltării SI CUB, să se examineze oportunitatea utilizării sistemului informațional respectiv de către întreprinderile mici și mijlocii, ca și o soluție unică și tehnic adaptată la obligațiile stabilite de cadrul normativ în domeniu contabilității și fiscalității. Astfel, considerăm că, prin utilizarea de către micul business a SI CUB, va putea fi simplificat modul de evidență contabilă a întreprinderilor respective și modul lor de raportare, precum și diminuate costurile pentru efectuarea controalelor de către organele fiscale. În situația în care autorul susține, în principiu, recomandarea expusă, aceasta ar putea necesita introducerea unor modificări în conținutul proiectului Conceptului SI CUB. Pentru detalierea celor propuse, precum și pentru asigurarea definitivării proiectului Conceptului, Agenția de Guvernare Electronică își manifestă disponibilitatea pentru oferirea suportului în realizarea modificărilor respective, inclusiv prin organizarea unor ședințe comune.

**Director adjunct**

Digitally signed by Ursoi Gheorghe  
Date: 2021.02.19 16:18:48 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Gheorghe URSOI**

Ex.: Vlad Luca,  
e-mail: [vlad.luca@egov.md](mailto:vlad.luca@egov.md)  
tel.: 062061565

Andrei Prisacar,  
e-mail: [andrei.prisacar@egov.md](mailto:andrei.prisacar@egov.md)  
tel.: 069085965