

Analiza impactului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională în anul 2021
Data:	_____2021
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Afacerilor Interne
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul migrației și azilului a MAI
Persoana responsabilă și datele de contact:	Mihail BODRUG, Ofițer principal al Direcției politici în domeniul migrației și azilului a MAI. Tel. 069041911; Octavian TROȘCENCO, Șef al Direcției politici în domeniul migrației și azilului a MAI. Tel. 078880768 E-mail: secretariat@mai.gov.md, mihail.bodrug@mai.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Potrivit Convenției privind statutul refugiatului din 1951, refugiatul este o persoană care „în urma unei temeri justificate de a fi persecutată datorită rasei, religiei, naționalității, apartenenței la un anumit grup social sau opiniilor sale politice, se află în afara țării a cărei cetățenie o are și care nu poate sau, datorită acestei temeri, nu dorește protecția acestei țări”.</p> <p>În virtutea unei atare situații sau a aflării acestora în lipsă de mijloace financiare pentru existență și întreținere pe teritoriul țării noastre se declanșează instantaneu o problemă stringentă, ce necesită a fi soluționată.</p> <p>Astfel, dezvoltarea unei societăți solidare constituie o prioritate imperativ juridică, morală, economică, pentru promovarea drepturilor fundamentale ale omului, ale valorilor umane și devine un obiectiv internațional promovat de statele ONU, mai ales că discriminarea, prejudecățile, rasismul și xenofobia mai sunt pronunțate în unele țări. Sprijinul și integrarea cu succes a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova este un aspect de interes comun atât pentru autoritățile administrative centrale și locale, societatea civilă, cât și pentru comunitățile de imigranți.</p> <p>Or, potrivit art. 33 alin. (2) din Legea nr. 270/2008 <i>privind azilul în Republica Moldova</i>, se prevede că „Beneficiarii de protecție internațională pot solicita un ajutor bănesc pentru o perioadă de 6 luni, în limitele disponibilităților financiare ale statului, dacă, din motive obiective, aceștia sunt lipsiți de mijloace de existență”.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>Beneficiarii de protecție internațională sunt refugiații și beneficiarii de protecție umanitară (străini), în conformitate cu Legea nr. 270/2008 <i>privind azilul în Republica Moldova</i>, care, în virtutea unei temeri bine întemeiate de a fi persecutat pe motive de rasă, religie, naționalitate, apartenență la un anumit grup social sau opinie politică, se află în afara țării a cărei cetățenie o deține și care nu poate sau, datorită acestei temeri, nu dorește să se pună sub protecția acestei țări; sau care, fără nicio cetățenie și aflându-se în afara țării în care își avea domiciliul legal și obișnuit, ca urmare a unor astfel de evenimente, nu poate sau, datorită respectivei temeri, nu dorește să se reîntoarcă. Ținând cont de vulnerabilitatea persoanelor respective, absența asistenței financiare și a sprijinului din partea statului ar crea riscuri suplimentare. În acest context, ajutorul bănesc nerambursabil este menit să sprijine financiar beneficiarii de protecție internațională prin satisfacerea diferitor nevoi ale lor.</p> <p>Totodată, necesitatea elaborării proiectului în cauză deriva și din prevederile art. 91 alin. (3) din Legea nr. 270/2008 <i>privind azilul în Republica Moldova</i>, care stipulează că „Guvernul va stabili anual cuantumul ajutorului acordat beneficiarului de statut de refugiat și de protecție umanitară în conformitate cu prevederile art. 33 alin.(2), în funcție de mărimea alocațiilor</p>	

bugetare prevăzute în acest scop”.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele principale sunt legate de posibilitățile financiare reduse ale beneficiarilor de protecție internațională, care se află în afara țării a cărei cetățenie o deține și care nu poate sau, datorită temerii de a fi persecutat pe motive de rasă, religie, naționalitate, apartenență la un anumit grup social sau opinie politică, nu dorește să se pună sub protecția acestei țări; sau care, fără nici o cetățenie și aflându-se în afara țării în care își avea domiciliul legal și obișnuit, ca urmare a unor astfel de evenimente, nu poate sau, datorită respectivei temeri, nu dorește să se reîntoarcă.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Având în vedere situația vulnerabilă a persoanelor respective, absența asistenței financiare și a sprijinului din partea statului ar crea riscuri suplimentare. În acest context, ajutorul bănesc nerambursabil este menit să sprijine financiar satisfacerea diferitor nevoi de primă necesitate ale beneficiarilor de protecție internațională.

Totodată, statul urmează să realizeze angajamentele asumate și care derivă din actele normative internaționale cu referire la azil/refugiați, în vederea identificării posibilităților de asigurare financiară a beneficiarilor de protecție internațională, astfel încât să se asigure respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, să se prevină eventualele riscuri de încălcare a ordinii și securității țării ș.a.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Potrivit art. 33 alin. (2) din Legea nr. 270/2008 *privind azilul în Republica Moldova* se prevede că „Beneficiarii de protecție internațională pot solicita un ajutor bănesc pentru o perioadă de 6 luni, în limitele disponibilităților financiare ale statului, dacă, din motive obiective, aceștia sunt lipsiți de mijloace de existență”.

Așadar, în conformitate cu art. 91 alin. (3) din Legea nr. 270/2008 *privind azilul în Republica Moldova*, care stipulează că „Guvernul va stabili anual cuantumul ajutorului acordat beneficiarului de statut de refugiat și de protecție umanitară în conformitate cu prevederile art. 33 alin.(2), în funcție de mărimea alocațiilor bugetare prevăzute în acest scop”.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 923/2020 a fost aprobat cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2021, în mărime de 8716 lei.

Mărimea ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională constituie 15 % față de salariul mediu lunar pe economie.

Astfel, mărimea ajutorului lunar acordat beneficiarilor de protecție internațională va constitui 1307 lei 40 bani.

Până în anul 2013 mărimea ajutorului bănesc a constituit 10% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul următor. Din anul 2013, la propunerea Ministerului Economiei, în scopul ajustării indemnizației la realitățile sociale și economice, mărimea acesteia a fost majorată până la 15% față de salariul mediu pe economie, prognozat pentru anul viitor.

Așadar, Ministerul Afacerilor Interne anual inițiază elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională.

Procedura propriu-zisă de acordare a ajutorului bănesc este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1140/2010 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a ajutorului bănesc beneficiarilor de protecție internațională*.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul de bază al prezentului proiect vine să expună:

- cuantumul ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională în anul 2021.

Acestea vor contribui la respectarea drepturilor minime și libertăților fundamentale ale omului; prevenirea discriminării; reducerea riscurilor excluziunii sociale a imigranților; prevenirea încălcărilor de ordine publică și securitate națională.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Dacă am prelua opțiunea „a nu face nimic”, ținând cont de vulnerabilitatea persoanelor

respective, ne-am confrunța cu o situație care ar pune sub risc asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevenirea discriminării, prevenirea încălcărilor de ordin public și securitate națională.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Principala prevedere a proiectului este:

- Aprobarea cuantumului ajutorului bănesc de **1307 lei 40 bani**, acordat beneficiarilor de protecție internațională în anul 2021.

Acordarea ajutorului bănesc anual din partea statului se asigură din bugetul public național.

Astfel, în Planul de finanțare a autorității competente pentru străini, pentru anul 2021 a fost planificată suma de 10 mii lei, în vederea acordării ajutorului bănesc beneficiarilor de protecție internațională.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Statul este sprijinit de Biroul UNHCR de la Budapesta, care vine să ajute material/financiar beneficiarii de protecție internațională. Desigur, această intervenție/sprijin se oferă, în special, atunci când statul este limitat să acorde acest sprijin beneficiarilor de protecție internațională, cum este actualmente situația pandemică mondială COVID-19.

În asemenea situații UNHCR a ONU, la solicitarea din partea autorităților naționale, vine cu diverse forme de ajutoare, cum ar fi, pachete alimentare, igienice, financiare etc. pentru beneficiarii de protecție internațională.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Ținând cont de vulnerabilitatea persoanelor respective, ne-am confrunța cu o situație care ar pune sub risc asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevenirea discriminării, prevenirea încălcărilor de ordin public și securitate națională.

Aspectele negative sunt legate de posibilitățile limitate ale statului, cu referire la ajutorul financiar, pe care trebuie să-l acorde beneficiarilor de protecție internațională.

Dar totuși statul asigură acest drept minim de a acorda ajutorul bănesc, motivul fiind lipsa mijloacelor de întreținere pentru beneficiarii de protecție internațională.

Totodată, la solicitare statul este sprijinit și de către organizațiile internaționale cu competențe în domeniu.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

În perioada anilor 2011-2020 au primit ajutor bănesc 120 persoane, după cum urmează:

Anul	Beneficiarii de protecție internațională cărora li s-a acordat ajutor bănesc	Suma achitată
2011	3 persoane	5 940
2012	7 persoane	1 100
2013	29 persoane	90 315
2014	30 persoane	95 925
2015	37 persoane	136 252
2016	4 persoane	27 187
2017	2 persoane	14 010
2018	2 persoane	7 380
2019	6 persoane	28 600
2020	0 persoane	0

În vederea acordării ajutorului bănesc beneficiarilor de protecție internațională, pentru anul 2021 au fost planificați în Planul de finanțare a autorității competente pentru străini suma de 10 mii lei.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Potrivit proiectului în cauză, statul urmează să ia măsuri în vederea identificării posibilităților de asigurare cu ajutor bănesc beneficiarii de protecție internațională, care nu dispun de acestea.

Totodată, în condiția în care statul nu ar avea această posibilitate, vor fi necesare eforturi direcționate către organizațiile internaționale (UNHCR ș.a.), care ar putea să sprijine Republica Moldova pentru o anumită perioadă, până la identificarea posibilităților și redresării situației financiar-economice.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Potrivit art. 33 alin. (2) din Legea nr. 270/2008 *privind azilul în Republica Moldova* se prevede că „Beneficiarii de protecție internațională pot solicita un ajutor bănesc pentru o perioadă de 6 luni, în limitele disponibilităților financiare ale statului, dacă, din motive obiective, aceștia sunt lipsiți de mijloace de existență”. Pentru a primi acest ajutor beneficiarul de protecție internațională, depune o cerere la autoritatea competentă pentru străini, pentru examinare, care evaluează fiecare caz în parte, și va decide acordarea ajutorului bănesc în funcție de situația materială reală a fiecărui solicitant, în limitele alocațiilor, prevăzute în acest scop în legea bugetului de stat pentru anul respectiv.

Art. 91 alin. (3) din Legea citată mai sus stipulează că „Guvernul va stabili anual cuantumul ajutorului acordat beneficiarului de statut de refugiat și de protecție umanitară în conformitate cu prevederile art. 33 alin.(2), în funcție de mărimea alocațiilor bugetare prevăzute în acest scop”.

Așadar, Ministerul Afacerilor Interne anual inițiază elaborarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

- Numărul de beneficiari de protecție internațională, cărora li se va acorda ajutorul bănesc din partea statului.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul implementării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea cuantumului ajutorului bănesc acordat beneficiarilor de protecție internațională în anul 2021 va fi resimțit în anul de implementare și alocare a mijloacelor financiare necesare în acest sens.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

- Ministerul Sănătății, Muncii, Protecției Sociale

- Ministerul Finanțelor
- Ministerul Economiei și Infrastructurii
- Ministerul Justiției
- Centrul Național Anticorupție

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă			
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor			
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii			
concurența pe piață			
activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice			
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori			
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor			
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii			
sănătatea și securitatea muncii			
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile			
diversitatea culturală și lingvistică			

partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea			
modul sănătos de viață al populației			
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale			
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			
accesul și participarea populației în activități sportive			
discriminarea			
alte aspecte sociale			

De mediu

clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 –

major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe