

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul
de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a
Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale
(număr unic 1037/CNAS/2020)
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	<i>La proiectul hotărârii Guvernului:</i>	
	Pct.3) se propune a fi redactat cu următorul cuprins: „3) Casa Națională de Asigurări Sociale asigură funcționalitatea și dezvoltarea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale în conformitate cu legislația și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.”	Se acceptă.
	<i>La proiectul Regulamentului:</i>	
	Pe tot parcursul textului, abrevierea „CNAS” se substituie cu textul „Casa Națională de Asigurări Sociale”, la forma gramaticală corespunzătoare	Se acceptă.
Pornind de la noțiunea „Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale” reglementată de Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, pct.2, se propune a fi expus în următoarea redacție: „2. Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale (în continuare –Registru) este un sistem unic automatizat de evidență nominală a persoanelor fizice și juridice contribuabile la bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv a persoanelor fizice ce se asigură în baza contractului individual încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale, precum și a beneficiarilor de prestații de asigurări sociale.”	Se acceptă. Cuvîntul „contribuabile” se substituie cu plătitori de contribuții.	
La pct.3, la noțiunea „persoană asigurată” se recomandă excluderea cuvintelor „sau se asigură pe cont propriu” din considerentul că termenul „asigurare pe cont propriu” nu este	Se acceptă. Noțiunea a fost expusă conform prevederilor Legii	

prevăzut de legislația sistemului public de asigurări sociale. Mai mult, potrivit Legii nr.489/1999, asiguratul reprezintă persoana fizică aptă pentru muncă, cu domiciliul sau reședința în Republica Moldova, pentru care plătitorii contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat plătesc contribuții de asigurări sociale în vederea beneficierii de dreptul pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea riscurilor sociale prevăzute de lege.	nr. 489/1999.
La pct.4, după subpunctul 3), se propune completarea cu subpunctele 4), 5) cu următorul cuprins: „4) registratorul și subregistratorul; 5) furnizorul datelor Registrului;”	Se acceptă.
La pct.5, se recomandă substituirea cuvântului „neinterzise,, cu cuvântul „prevăzute”.	Se acceptă
Pct.6 se recomandă de expus în următoarea redacție: „6. Posesorul, deținătorul, registratorul, furnizorul datelor Registrului este Casa Națională de Asigurări Sociale. Înregistrarea prin sistemul de subînregistrare se organizează și se realizează prin intermediul structurilor teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale.”	Se acceptă parțial. Calitatea de furnizor al datelor o au plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat.
Pct.8, se propune de expus în următoarea redacție: „8. Registrul constituie unica sursă de informații privind contribuțiile de asigurări sociale calculate, plătite și declarate de către plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat.”	Se acceptă.
La pct.12, cuvintele „toate tipurile de prestații de asigurări sociale” se recomandă de substituit cu cuvintele „prestațiile de asigurări sociale prevăzute de lege”.	Se acceptă.
La pct.13, se propune substituirea textului „ce își desfășoară activitatea pe cont propriu enumerate la” cu textul „a cărei activitate cade sub incidența”	Se acceptă.
La pct.26 din proiect: La liniuța a patra, după textul „autenticitatea”, se recomandă de completat cu textul „corectitudinea.”; Completarea cu liniuțe cu următorul cuprins: „ – să asigure destinatarilor acces la datele din Registrul în conformitate cu legea și cu regulile de ținere a Registrului; - Să asigure protejarea datelor ce se află la dispoziția sa de accesul, distrugerea sau modificarea nesancționată;”	Se acceptă parțial. Completarea cu liniuțele propuse a fost efectuată. Cuvântul „autenticitatea” nu poate fi substituit cu corectitudinea deoarece, CNAS asigură autenticitatea datelor declarate de către angajator. Corectitudinea poate fi stabilită în procesul de control a datelor care se efectuează de către SFS.

	<p>Se propune după pct.31 de completat cu pct.32 cu următorul cuprins:</p> <p>„32. Accesul la informația (date) cu caracter personal, utilizarea datelor cu caracter personal se realizează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal.”</p>	Se acceptă.
	<p>La pct.36, înaintea cuvintelor „Accesului sancționat” de completat cu cuvântul „Acordarea”.</p>	Se acceptă.
	<p>La pct.45, se propune modificarea acestuia sub aspect redacțional, după cum urmează:</p> <p>„45. Persoanele, care au acces autorizat la informația din Registrul aferent executării atribuțiilor de serviciu, sunt obligate să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal conform prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p> <p>Persoanele vinovate de încălcarea confidențialității datelor cu caracter personal poartă răspundere disciplinară, civilă, administrativă sau penală.”</p>	Se acceptă.
	<p>Pct.46 se recomandă de expus în redacția nouă, din motivul discrepantei acestuia cu prevederile pct.36 din proiectul hotărârii.</p>	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor	<p>Pornind de la prevederile art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, capitolul „Fundamentarea economico-financiară” al notei informative, urmează să descrie impactul financiar al prevederilor proiectului hotărârii în cauză.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În Nota informativă s-a menționat că, aprobarea unei noi Hotărâri de Guvern care substituie o altă hotărâre existentă nu va avea un impact economico-financiar suplimentar.</p>
	<p>În conformitate cu art.52 din legea menționată, punctul este elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, al actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate, ale autorităților publice autonome, ale autorităților unității teritoriale autonome cu statut juridic special și ale autorității administrației publice locale.</p> <p>Punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ.</p> <p>Pentru interpretarea corectă și aplicare comodă, punctele pot fi</p>	Se acceptă

	<p>divizate în subpuncte sau aliniate. Subpunctele sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, și se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală. Subpunctul poate conține diviziuni însemnate succesiv, de regulă, cu litere latine mici urmate de o paranteză. Dacă diviziunile punctului nu sunt însemnate cu litere sau numere, aliniatele se evidențiază printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală.</p>	
	La proiectul Regulamentului:	
	La pct.10, subpunct.11), cuvântul „carentele” de substituit cu cuvântul „carnetele”	Se acceptă
Ministerul Economiei și Infrastructurii	Conform prevederilor art.9 al Legii cu privire la registre nr.71/2007, registratorii sunt subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor de stat. Întru conformarea normelor proiectului la stipulările normative evocate, se impune inserarea în Capitolul II al proiectului Regulamentului, a prevederilor privind registratorii Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale.	Se acceptă.
	Potrivit art.7 ⁶ al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat „regulamentul resursei informaționale cuprinde reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale”. În acest sens, proiectul urmează a fi completat cu norme care să descrie drepturile și obligațiile deținătorului și registratorilor Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale.	Se acceptă. În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, deținători ai registrelor de stat pot fi centrele informaționale cărora posesorii registrelor de stat le-au delegat atribuțiile corespunzătoare. În condițiile în care, Registrul de stat al evidenței individuale nu este deservit de centre informaționale, calitatea de posesor și deținător o are Casa Națională de Asigurări Sociale. Drepturile și obligațiile posesorului sunt expuse la punctele 27 și 28.
	Întru conformarea prevederilor proiectului Regulamentului cu normele art.7 ⁶ al Legii nr.467/2003, precum și ale art.2, alin.(1) al Legii cu privire la registre nr.71/2007, potrivit cărora regulile de ținere a registrelor de stat se stabilesc de Guvern sau de alte autorități publice abilitate prin lege, pct.16 al proiectului Regulamentului ce instituie competența posesorului de a determina modul de ținere, păstrare, arhivare și utilizare a datelor din Registru, urmează a fi exclus. Obiecție valabilă și	Nu se acceptă Potrivit art.11, alin.(3) Legii 467/2003, posesorul poate delega o serie de funcții care se stabilesc în Regulamentul registrului. În acest context se instituie necesitatea reglementării exprese a atribuțiilor Posesorului Registrului

	<p>pentru obligația posesorului de a aproba proceduri, reguli și instrucțiuni tehnice vizavi de introducerea, acumularea, păstrarea, completarea, corectarea, sistematizarea, utilizarea și arhivarea datelor, precum și de funcționare a Registrului, stabilită la pct.26 din proiectul Registrului.</p>	
	<p>Proiectul Regulamentului urmează a fi completat cu reglementări care să descrie detaliat modul de ținere a Registrului de stat al evidenței individuale în sistemului public de asigurări sociale.</p>	<p>Se acceptă. Modul de ținere a Registrului este expus la cap. IV</p>
<p>Agenția de Guvernare Electronică</p>	<p><i>La proiectul hotărârii Guvernului:</i></p> <p>Pornind de la dispozițiile art.65 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ce reglementează aspecte legale de intervenire a abrogării, considerăm că soluția propusă de autor de abrogare totală a Hotărârii Guvernului nr.418/2000 „Cu privire la crearea Registrului de stat al evidenței individuale” este una incorectă, deoarece actul normativ în cauză a servit drept temei pentru instituirea Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale (denumirea abreviată – „REVIND”) și aprobarea regulamentului acestuia, conform cerinței prevăzute în art.16 alin.(3) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre.</p> <p>Prin urmare, propunem de exclus din proiectul hotărârii de Guvern pct.2. În aceeași ordine de idei, atât denumirea proiectului, cât și pct.1 al acestuia, necesită a fi revizuite și să prevadă nu abrogarea, ci modificarea Hotărârii Guvernului nr.418/2000, deoarece esența proiectului constă, de fapt, în expunerea în redacție nouă a Regulamentului REVIND.</p> <p>Ținând cont de dispozițiile art.7⁶, alin.(1) și (2) lit.a) și c), coroborate cu cele ale art.22 lit.c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, propunem de expus pct.4 în următoarea redacție:</p> <p>„4. Prevederile prezentei hotărâri intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și se aplică până la aprobarea de către Guvern a conceptului și regulamentului sistemului informațional „ Protecția socială””.</p> <p>Drept argument suplimentar în susținerea propunerii</p>	<p>Nu se acceptă Prin prisma art.63, alin.(1) Legea nr.100/2017 considerăm oportun de a se înlocui actul normativ existent (Hotărârea Guvernului nr.418/200) cu un nou act, din motivul că caracterul prezentului act normativ în vigoare este depășit și atribuțiile impuse sunt consumate. Totodată, se propune un Regulament nou care este ajustat noilor norme juridice.</p> <p>Se acceptă.</p>

<p>respective servește și acțiunea de la <i>poziția 10</i> din Anexa nr.1 la Acțiunile necesare a fi întreprinse ca urmare a inventarierii resurselor și sistemelor informaționale de stat existente, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.822/2020.</p>	
<p>La proiectul Regulamentului:</p>	
<p>În conformitate cu pct.18 din proiect, ținerea electronică a Registrului se realizează prin intermediul sistemului informațional automatizat „ Protecția socială” și este parte componentă a acestuia. Prin urmare, nu este clar cum se va aplica această normă, în condițiile în care, deocamdată, nu au fost aprobate conceptul și regulamentul SIA respectiv. În această ordine de idei, propunem ca nota informativă la proiect să fie completată cu explicațiile în acest sens, precum și cu argumentele de rigoare în privința propunerii autorului de a stabili un caracter tranzitoriu al viitorului act normativ și finalitățile urmărite.</p>	<p>Se acceptă parțial. Potrivit proiectului aplicabilitatea acestuia este provizorie</p>
<p>Pct.36 de revizuit, deoarece, în formularea propusă, nu este suficient de clar dacă acesta se referă și la accesul la informațiile cu accesibilitate limitată și, în mod special, la datele cu caracter personal. În situația în care intenția autorului a fost de a reglementa schimbul de date, propunem de expus punctul respectiv în următoarea redacție: <i>„36. Registrul asigură interacțiunea și schimbul de date cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).”</i></p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>În contextul obiecției expuse supra, propunem de reformulat și pct.37, întrucât procedura de conectare la platforma de interoperabilitate (MConnect), inclusiv procedura de furnizare a datelor, este expusă în Regulamentul privind modul de utilizare a platformei de interoperabilitate (MConnect), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.211/2019. Astfel, pentru aducerea punctului respectiv în concordanță legislația în domeniul schimbului de date și interoperabilității, propunem de a-l expune în următoarea redacție: <i>„37. Informația din Registrul poate fi furnizată autorităților administrației publice în conformitate cu prevederile Regulamentului privind modul de utilizare a platformei de</i></p>	<p>Se acceptă.</p>

	interoperabilitate (MConnect), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.211/2019.”	
Serviciul pentru Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	Nu s-a prezentat aviz	
Ministerul Justiției	Nu s-a prezentat aviz	
Centrul Național de Anticorupție	În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza sus-citată se va efectua conform Legii integrității nr.82/2017. Potrivit art.28,alin.(4) din Legea menționată „Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin.(2) și (3), se efectuează de către Centru Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectului inițiate de guvern, acestea se consideră definitive înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori – după înregistrarea proiectelor în Parlament.”	Conform art.34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza proiectului de act normativ este efectuată concomitent cu avizarea și consultarea publică. Autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ

Director general adjunct

Tatiana Popa