

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne cu suportul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat și a partenerilor de dezvoltare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului rezultă din prevederile Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019 (*acțiunea nr. 2.21.1.*), precum și Hotărârii Guvernului nr. 1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (*punctul 3, subpunctul 2*); *punctele 26, 28 din Strategie*).

Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 (*în continuare – Strategie*) a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1101/2018 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și a Planului de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia.

În conformitate cu cadrul normativ privind documentele de politici în vigoare, în anul 2018, concomitent cu Strategia, a fost elaborat și Planul de acțiuni pentru prima perioadă de implementare, respectiv, anii 2018-2020, urmând ca în anul 2020 să fie elaborat următorul plan de acțiuni pentru anii 2021-2023.

Astfel, proiectul reprezintă un instrument de politici al Guvernului, care are drept scop implementarea Strategiei și se impune în contextul finalizării realizării primei etape de implementare a acesteia.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin adoptarea proiectului se urmărește aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2021-2023 privind implementarea Strategiei (*în continuare – Plan*) și va reprezenta o continuitate a realizării primei etape, astfel încât să asigure eliminarea tuturor problemelor abordate în conținutul Strategiei.

Implementarea Planului va contribui la realizarea obiectivului strategic de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Moldova, inclusiv, a reformelor ce derivă din procesul de liberalizare a regimului de vize cu Uniunea Europeană pentru cetățenii moldoveni (*în vigoare din 28 aprilie 2014*), precum și din Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană (*semnat la 27 iunie 2014*).

Totodată, implementarea Planului va contribui la realizarea obiectivului general al Strategiei care constă în consolidarea securității frontaliere și facilitarea trecerii legale a frontierei de către persoane și bunuri, în condițiile prevenirii și combaterii migrației ilegale, infraționalității transfrontaliere și a terorismului.

Obiectivul general urmează să fie atins prin realizarea următoarelor obiective specifice:

1) dezvoltarea sistemului de coordonare a securității frontaliere, a cooperării interinstituționale în vederea asigurării eficienței și coerenței în acțiuni, precum și a interoperabilității între autoritățile și agențiile naționale și internaționale, realizarea schimburilor regulate de informații prin intermediul instrumentelor de cooperare;

2) consolidarea capacităților de control al frontierei, de prevenire și combatere a infraționalității transfrontaliere;

3) dezvoltarea capacităților de participare a autorităților din sistemul MIFS la misiuni și operațiuni internaționale;

4) consolidarea domeniului analitic și amplificarea rolului analizei de risc în procesul decizional;

5) eficientizarea acțiunilor statului în domeniul migrației, returnării și readmisiei, precum și de asistență a persoanelor care solicită protecție internațională;

6) instituirea și consolidarea mecanismelor de asigurare a calității la nivelul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, precum și a mecanismelor naționale de evaluare și punere în aplicare a legislației în domeniul gestionării frontierei;

7) consolidarea mecanismului sectorial de accesare și implementare a programelor și proiectelor internaționale de asistență tehnică și investițională în domeniul MIFS;

8) consolidarea domeniului de management al resurselor umane, dezvoltarea și perfecționarea domeniului de formare profesională a angajaților autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat.

4. Fundamentarea economico-financiară

Planul presupune atragerea unui volum important de finanțare. Costul estimativ pentru realizarea Planului de acțiuni pentru anii 2021-2023 privind implementarea Strategiei constituie circa 494 milioane lei, care vor fi acoperite:

1) din contul bugetelor autorităților și instituțiilor responsabile de implementare, în limitele alocațiilor aprobate, după cum urmează: 2021 – 135,1772 milioane lei; 2022 – 144,5667 milioane lei; 2023 – 102,4757 milioane lei;

2) din asistența externă, după cum urmează: 2021 – 106,7053 milioane lei; 2022 – 5,0691 milioane lei.

Subsidiar, pentru implementarea unor acțiuni ce țin de realizarea

atribuțiilor funcționale nu sunt necesare resurse financiare suplimentare, acestea fiind realizate din bugetul aprobat al autorităților și instituțiilor implicate.

Totodată, la această etapă pentru unele acțiuni nu a fost posibilă efectuarea unei estimări privind costurile de implementare, exercițiu care va fi realizat ulterior în procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu și legii bugetului de stat pe anul respectiv.

Suplimentar, menționăm faptul că unele acțiuni reprezintă o platformă pentru a atrage donatori interesați în implementarea conceptului european de management integrat al frontierelor. Astfel, atragerea surselor externe pentru realizarea acțiunilor din Plan se va face cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului nu va fi necesară modificarea și/sau completarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”, rubrica „Consultări publice” și pe pagina-web www.particip.gov.md.

Proiectul urmează să fie supus procedurii de avizare.

7. Constatările expertizei anticorupție

8. Constatările expertizei juridice

Secretar general al ministerului

Ianuș ERHAN