

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor și**  
**completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului**

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului a fost elaborat de Inspectoratul Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor în scopul asigurării procesului de tipărire, trasabilitate, păstrare, eliberare și restituire centralizată a formularelor de documente primare cu regim special, optimizării costurilor de producție, asigurării evidenței informaționale, protecției și securității procesului, precum și dezvoltării în perspectivă a sistemului informațional e-Factura.

În conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 294 din 17.03.1998 „Cu privire la executarea Decretului Președintelului Republicii Moldova nr. 406-II din 23.12.1997”, Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica” a Biroului Național de Statistică are sarcina de a tipări și a elibera documente primare cu regim special, cu excepția facturilor fiscale care se află în sarcina Inspectoratului Fiscal Principal de Stat. Printre aceste documente primare cu regim special se regăsesc și documente ale Inspectoratului Fiscal Principal de Stat cum sînt: *actul de achiziție a mărfurilor; actul de achiziție a serviciilor de locațiune și a cheltuielilor aferente; bonul de plată; 1-SF - chitanța de recepție a plăților nefiscale; 2-SF - chitanța de recepție a plăților fiscale; factura și anexa la factură; foaia de parcurs.*

În aplicarea acestui act normativ, s-au constatat un șir de carențe ce au determinat în principal imposibilitatea gestionării uniforme și centralizate a trasabilității formularelor de documente primare cu regim special aferente activității de administrare fiscală.

Printre acestea, putem menționa în primul rînd serviciile dispersate de eliberare a acestor formulare atît de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat cît și de Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica”, care în mod direct conduce la imposibilitatea ținerii unei evidenței informaționale centralizate a acestor documente cu regim special și respectiv cauzează impedimente în procesul de stabilire a obligațiilor fiscale reale pentru livrările impozabile.

Totodată, este necesar de precizat că Hotărîrea Guvernului nr. 294 din 17.03.1998, în vesiunea actuală nu reglementează nici un fel de procedură de restituire a formularelor cu regim special cu conotație fiscală eliberate de Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica”. În aceste condiții, în adresa Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, inclusiv a Guvernului, a fost remis de către Asociația Auditorilor și Consultanților în Management din Republica Moldova, o sesizare prin care se atrage atenția asupra faptului că contribuabililor le sunt create dificultăți în procesul de lichidare a întreprinderilor la returnarea documentelor primare cu regim special neutilizate susmenționate, situație care îi determină pe aceștia să nu mai inițieze proceduri de lichidare, întreprinderile pe care le-au înființat rămînînd inactive și date uitării. Deși, mai mulți ani la rînd Întreprinderea de Stat Editura de Imprimare „Statistica” a eliberat, la cererea contribuabililor, adeverința despre returnarea blanchetelor de strictă evidență nefolosite, începînd, însă, cu anul 2012 (luna februarie), întreprinderea în cauză refuză să o mai facă motivînd lipsa prevederilor legale care ar obliga-o să primească înapoi blanchetele nefolosite sau deteriorate.

Nu în ultimul rînd, existența duală a procesului de tipărire a formularelor tipizate de documente cu regim special, manifestă riscuri majore vizavi de fenomenul falsificării acestor formulare. Particularitățile acestui fenomen se traduc prin diverse scheme frauduloase, începînd cu importul materiei prime și terminînd cu tipărirea și comercializarea formularelor date. Astfel, din punct de vedere al asigurării securității

procesului de tipărire și livrare a formularelor, se impune concentrarea într-un singur punct a procesului de tipărire și livrare a documentelor de același tip.

În aceste condiții, în scopul eficientizării activității de administrare fiscală, prin abordarea unei concepții unitare și centralizate în materie de tipărire, eliberare și restituire a formularelor de documente primare cu regim special cu conotație fiscală, se propune transmiterea Inspectoratului Fiscal Principal de Stat a sarcinii de tipărire și eliberare centralizată a formularelor cu regim special ce au tangență cu administrarea fiscală. Necesitatea de transmitere a sarcinii de tipărire centralizată a formularelor de documente primare cu regim special de la Biroul Național de Statistică la o instituție competentă, a fost expusă și în procesul-verbal nr. 0101-29 din 05.11.2012 al ședinței operative la Prim-ministru.

În același timp, dat fiind faptul că în sarcina Întreprinderii de Stat „Fiscservinform” a Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, căreia se află și efectuarea comenzilor de tipărire a facturilor fiscale, se propune preluarea de către aceasta a sarcinii de efectuare a comenzilor și pentru actul de achiziție a mărfurilor; actul de achiziție a serviciilor de locațiune și a cheltuielilor aferente; bonul de plată; 1-SF - chitanța de recepție a plăților nefiscale; 2-SF - chitanța de recepție a plăților fiscale; factura și anexa la factură. Întreprinderea va asigura de asemenea integrarea în sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat a modului informațional de ținere a evidenței formularelor respective.

Concomitent, se propune completarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 294 din 17.03.1998, cu obligația Biroului Național de Statistică și Inspectoratului Fiscal Principal de Stat de a stabili prin acte normative interne restituirea formularelor de documente primare cu regim special nefolosite sau deteriorate, în așa fel încât să fie suprimate dificultățile cu care se confruntă agenții economici în situația restituirii formularelor cu regim special neutilizate.

Suplimentar, odată cu operarea modificărilor propuse, remarcăm oportunitatea creării cadrului benefic necesar pentru implementarea și dezvoltarea sistemului informațional e-Factura menit să excludă treptat facturile pe suport de hârtie, să reducă numărul dărilor de seamă fiscale și implicit să reducă cheltuielile suportate de agenții economici la procurarea blanchetelor facturilor. Astfel, conform estimărilor Centrului de Guvernană Electronică, în calitate de implementator, prima etapă de implementare a sistemului ar urma să fie pusă în aplicare pe parcursul anului 2013.

Pe cale de consecință, toate măsurile expuse mai sus, în opinia noastră, vor contribui în general la depășirea situației dificile existente și în particular va da posibilitatea unificării procesului de tipărire, trasabilitate, păstrare, eliberare și restituire centralizată a formularelor de documente primare cu regim special aferente administrării fiscale, asigurării evidenței informaționale corecte, protecției și securității procesului, precum și dezvoltării în perspectivă a sistemului informațional e-Factura.

Ca urmare a celor expuse și analizând starea lucrurilor în acest domeniu, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat de pe lângă Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului, prin care se propune modificarea unor acte normative în scopul optimizării și reglementării procesului de tipărire, eliberare și restituire a documentelor primare cu regim special aferente procesului de administrare fiscală.

Aprobarea proiectului propus nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

**Ministru**

**Veaceslav Negruța**