

## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. \_\_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2020

**Pentru aprobarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021 și Planului de acțiuni privind implementarea acesteia**

În scopul realizării art.18-23 ale Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 42-47, art. 145) cu modificările ulterioare, obiectivului nr. 4 din Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020 și Planul de acțiuni aferent, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016 nr. 134-139, art.645), precum și obiectivelor I-III ale Concepției privind activitatea polițienească comunitară și Planului de acțiuni aferent, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.100/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.33-39, art.116 ), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:
  - 1) Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021, conform anexei nr.1;
  - 2) Planul de acțiuni privind implementarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021, conform anexei nr.2.
2. Implementarea Planului de acțiuni se va efectua din contul mijloacelor aprobate în legea bugetului de stat pe anul respectiv, precum și din alte surse neinterzise de lege. Costurile estimative ale acțiunilor vor fi ajustate pe perioada implementării Planului, reieșind din volumele de alocații disponibile în bugetul de stat.
3. Ministerele și alte autorități administrative centrale, conform competențelor:
  - 1) vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea în termenele stabilite a acțiunilor planificate în Planul de acțiuni privind implementarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021;
  - 2) vor asigura planificarea bugetară anuală și pe termen mediu a mijloacelor financiare necesare pentru implementarea Concepției;
  - 3) vor prezenta trimestrial, până la data de 15 a lunii următoare, Ministerului Afacerilor Interne informația despre realizarea Planului de acțiuni nominalizat.
4. Autoritățile administrației publice locale vor contribui, în limitele competențelor atribuite prin lege, precum și în limitele bugetelor alocate, la realizarea obiectivelor Planului de acțiuni privind implementarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021, precum și încheierea acordurilor de cooperare cu subdiviziunile locale ale Poliției, întru realizarea sarcinilor de creare a climatului de siguranță pentru locuitorii din localitățile țării.
5. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului, anual, până la data de 31 ianuarie, raportul privind nivelul de realizare a Planului de acțiuni prenotat.
6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

**PRIM-MINISTRU****Ion CHICU**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru,  
Ministru al finanțelor**

**Sergiu PUȘCUȚA**

**Ministru al afacerilor interne**

**Pavel VOICU**

**Ministru al Economiei și Infrastructurii**

**Anatol USATÎI**

**Ministrul Justiției**

**Fadei NAGACEVSCHI**

## **CONCEPȚIA „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021**

### **I. INTRODUCERE**

Pe parcursul ultimilor ani, sistemul polițienesc din Republica Moldova a făcut obiectul unor reforme importante ce au vizat cinci piloni de bază:

- Consolidarea responsabilității, eficienței, transparenței și profesionalismului Poliției;
- Aplicarea echitabilă, eficientă și eficace a legislației bazate pe respectarea drepturilor omului în activitatea Poliției;
- Consolidarea capacităților Poliției de combatere a crimei organizate, traficului de ființe umane, criminalității cibernetice, violenței, delincvenței juvenile, inclusiv a infracțiunilor din motive de gen, drogurilor și contrabandei cu armament, falsificarea și spălarea banilor;
- Crearea unui serviciu polițienesc modern în conformitate cu cele mai bune standarde și practici ale Uniunii Europene și internaționale, în măsură să răspundă pro-activ și în mod egal la nevoile cetățenilor și ale societății în ansamblu;
- Promovarea și implementarea principiului „toleranță zero” față de corupție, discriminare și rele tratamente în activitatea Poliției.

Ordinea și securitatea publică reprezintă unul din elementele esențiale a Statului de drept, trecând cu un fir roșu prin pilonii de bază a transformărilor operate în Poliția din Republica Moldova.

Complexitatea provocărilor la adresa ordinii și securității publice, precum și practica curentă a relațiilor internaționale scot în evidență necesitatea creării mediului sigur pentru cetățenii țării în atingerea obiectivelor politicilor naționale. Pentru a face față acestor realități, este necesară o abordare complexă, unitară și promptă, exprimată prin acțiuni concrete de consolidare a capacității de creare a mediului sigur în comunitate.

Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021 (în continuare – Concepție) se subscrie eforturilor Guvernului Republicii Moldova de dezvoltare a Poliției. Procesul menționat va aborda, prioritar, problemele stringente ce afectează activitatea angajaților din Sectoarele de Poliție și condițiile de executare a atribuțiilor de serviciu de către polițiști.

Reforma Poliției din Republica Moldova în ansamblu constituie subiectul de bază al documentelor de politici naționale și internaționale.

Cadru de reformare este expus în următoarele documente strategice:

- Acordul de finanțare pentru Reforma Poliției, nr. CRIS: ENI/2015/038-144 încheiat între Republica Moldova și Comisia Europeană;
- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019;
- Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020 și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016;

- Strategia națională de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.354/2017;

- Concepția privind activitatea polițienească comunitară și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.100/2018.

Până în prezent domeniul dezvoltării serviciului polițiștilor din Sectoarele de Poliție a fost inclus pe agenda guvernamentală în perioada anilor 2008-2010 prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr.260/2008 „Cu privire la unele măsuri de dezvoltare și asigurare tehnico-materială a serviciului ofițeri operativi de sector ai Poliției pe anii 2008-2010”. Deși, Programul a fost unul ambițios, scopul acestuia nu a fost atins din cauza subfinanțării acțiunilor planificate, dar și din cauza evenimentelor de ordin politic la acea perioadă ce au afectat cursul de implementare al documentului de politici.

O altă etapă în dezvoltarea acestui serviciu a constituit declararea, de către Ministerul Afacerilor Interne, a anului 2014: „Anul ofițerului de sector”. În acest context, de către Ministerul Afacerilor Interne a fost elaborată Concepția și Planul de acțiuni privind realizarea activităților consacrate Anului ofițerului de sector.

Deși, Planul a fost unul mai puțin ambițios comparativ cu cel din anii 2008-2010, acesta nu și-a atins obiectivele pe deplin din motive similare: bugetarea insuficientă, implicarea redusă a managementului instituției și a proceselor de monitorizare aplicate defectuos.

## II. EVOLUȚII ȘI REALIZĂRI

Începând cu anul 2016 dezvoltarea Poliției a constituit o prioritate majoră a Guvernului, aceasta fiind oglindită în Strategia de dezvoltare a Poliției, scopul urmărit fiind realizarea unui serviciu de poliție profesionist, eficient, neutru din punct de vedere politic, care exercită atribuțiile sale în interesul cetățeanului și al comunității.

Acțiunile realizate în perioada anilor 2016-2019, au avut impact direct asupra polițistului din Sectorul de Poliție și au menirea de a aduce plus valoare nivelului de siguranță în comunitate, prin influențarea pozitivă a cursului clasic de dezvoltare a serviciului.

Totodată, au fost resimțite în mod direct și unele consecințe nefavorabile asupra atractivității profesiei de polițist la nivel local, care au făcut Sectorul de Poliție mai puțin atractiv pentru potențiali angajați.

**Legat de politica de resurse umane**, a fost modernizată procedura de recrutare și selecție, atât din sursa internă, cât și din sursa externă, au fost stabilite persoanele responsabile de recrutare și prevăzute obligațiile angajatului Poliției antrenat în procedura de recrutare.

A fost aprobată noua viziunea strategică privind inversarea piramidei posturilor în cadrul MAI și Metodologia privind inversarea piramidei posturilor în cadrul Poliției, care urmărește modificarea raportului ofițeri/subofițeri de 40/60% și presupune trecerea anuală a 675 unități din ofițeri în subofițeri superiori.

Până în anul 2016 întreg efectivul polițiștilor de la Sectoare de Poliție a fost constituit exclusiv din ofițeri. La momentul actual raportul de ofițeri/subofițeri superiori la Sectoarele de Poliție constituie 1038 ofițeri la 509 subofițeri superiori sau 67,1/32,9%.

**Pregătirea inițială și continuă a polițiștilor** a devenit un imperativ al profesionalizării activității polițienești. Prin Hotărârea Guvernului nr. 53 din 17.01.2018, a fost constituit Centrul integrat de pregătire pentru aplicarea legii al MAI, al cărui menire este de a furniza în mod continuu instruire, conform necesităților Inspectoratului General al Poliției. În anul 2019 a fost desfășurat primul Curs de instruire inițială pentru subofițeri în cadrul Centrului Integrat de Pregătire pentru Aplicarea Legii (CIPAL), respectiv, fiind dezvoltat un sistem de pregătire inițială a ofițerilor și subofițerilor.

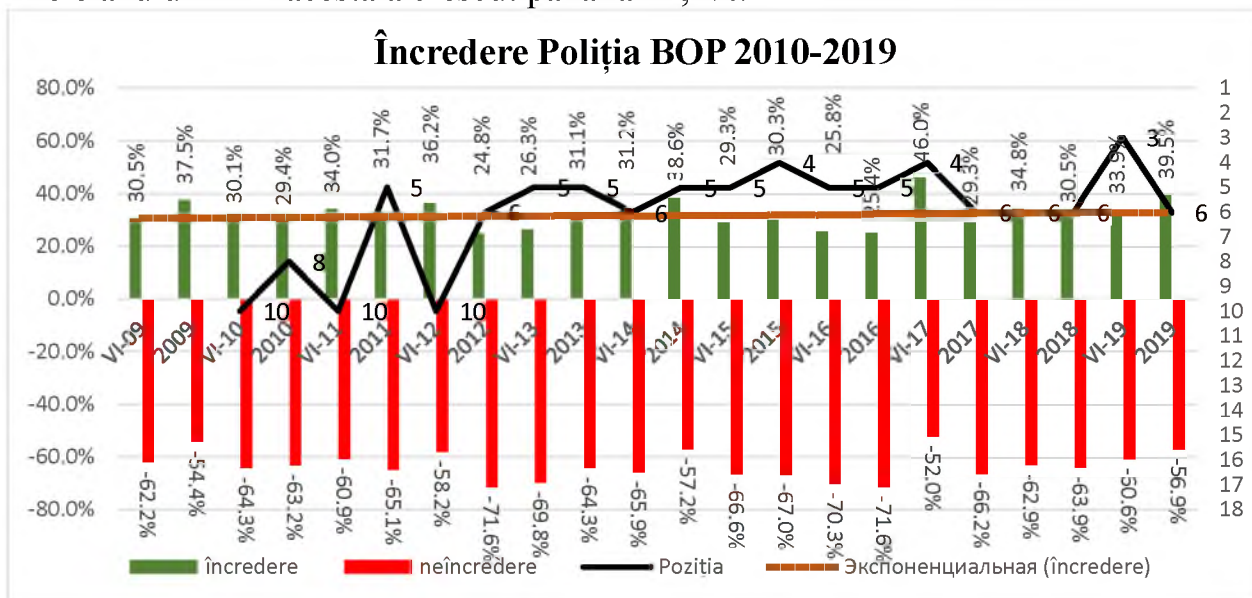
Metodele noi de activitate polițienească adaptate celor mai bune practici internaționale, au menirea de a apropia Poliția de comunitate în Sectoarele de Poliție și de a ridica rolul cetățeanului în soluționarea problemelor de ordine și securitate publică. Prin urmare, **activitatea polițienească comunitară**, a fost instituționalizată odată cu intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 100 din 30.01.2018, prin care a fost aprobată Concepția și Planul de acțiuni pe anii 2018-2020.

Concepția prevede ca obiectiv, crearea unui mediu sigur în comunitate prin îmbunătățirea accesului fizic și informațional la servicii de calitate și egale ale Poliției în întreaga țară.

Concepția este atât o filozofie, cât și o strategie organizațională, care abilitază Poliția și comunitatea cu oportunitatea de a activa în comun, într-o nouă modalitate, pentru a soluționa problemele ce țin de criminalitate și securitate publică, pentru a îmbunătăți calitatea vieții fiecărui membru al comunității.

Pentru aprecierea activității poliției un indicator de bază a devenit **nivelul de încredere a cetățenilor exprimat în sondaje sociologice**.

În perioada de implementare a Reformei Poliției se atestă o ușoară, dar constantă creștere a nivelului de încredere al populației în serviciile prestate de poliție. Astfel, dacă la finele anului 2016 nivelul de încredere constituia 25,4%, la finele anului 2019 acesta a crescut până la 39,5%.



În anul 2017, a fost realizat sondajul sociologic la nivel național „Poliția Comunitară”. În cadrul sondajului a fost stabilit că, nivelul de încredere în

structurile Polițienești în comparație cu alte subdiviziuni ale MAI se prezintă astfel:

- 72,3% situații excepționale;
- 58,8% poliția de sector;
- 54,1% reacționarea operativă „112”;
- 49,3% poliția de frontieră;
- 45,9% poliția criminală;
- 45% urmărirea penală.

Cetățenii au apreciat că, comparativ cu aproximativ 3 ani în urmă, Poliția activează mai bine în 54,1% de cazuri, iar tinerii au dat apreciere în 69,6% de cazuri. Despre faptul că, Poliția lucrează mai rău sau mult mai rău s-au pronunțat 19,4% de respondenți la general și 12,3% din respondenți, au fost din rândurile tineretului.

De activitatea Poliției din localitate s-au pronunțat satisfăcuți 60,9% din respondenți și 68,3% din tineri.

Despre faptul că, polițistul de sector este cunoscut în localitate s-au expus 39,6% din respondenți, iar au auzit de polițistul de sector 15% din respondenți. Totodată, nu au necesitatea de a cunoaște polițistul de sector 62,9% din respondenți.

În cadrul sondajului, 44% din respondenți văd eficientă activitatea Poliției în echipă de câte 2 sau 3 polițiști, iar 7,5% din respondenți vor să vadă Poliția doar când este solicitată, 41,6% sunt de părere că trebuie să fie câte un polițist în localitate. Tineretul vede activitatea polițiștilor în echipă - 59,9% din respondenți, 8,9% doresc să vadă poliția doar în momentul când este solicitată și 26,7% din respondenți ar dori câte un polițist în localitate.

Din analiza selectivă pe indicatorii evidențiați, se disting câteva concluzii:

- majoritatea cetățenilor din comunități apreciază pozitiv activitatea polițiștilor din Sectoarele de Poliție;
- activitatea Poliției la general este apreciată mai pozitiv în comparație cu anii precedenți;
- mai mult de jumătate de populație cunoaște polițiștii din Sectoarele de Poliție, dar 6 din 10 cetățeni nu văd necesitatea de a-l ști personal pe polițistul care deservește localitatea;
- 4 din 10 cetățeni văd activitatea poliției în echipe și 1 din 10 dorește să vadă poliția doar când este solicitată. Este de menționat, că 4 din 10 doresc prezența a unui polițist în localitate, iar generația tânără doar 3 din zece consideră eficient acest mod de activitate.

### **III. EVOLUȚIA SECTOARELOR DE POLIȚIE**

Până anul 2013, când a avut loc un amplu proces de reformă a Poliției, pe teritoriul țării erau constituite 111 Secții și Sectoare de Poliție și 4 Birouri de poliție în care activau 115 șefi și 1.508 de șefi de post și ofițeri operativi de sector, în total 1.623 angajați ai Sectoarelor de Poliție.

Odată cu intrarea în vigoare a noii Legi cu privire la poliție și statutul polițistului, nr.320/2013, a fost revizuită structura Poliției, fiind instituite Sectoarele de Poliție la nivel local. În acest sens au fost create 203 Sectoare de Poliție și 736 posturi de poliție în care până în anul 2017 au activat 203 șefi de

Sectoare și 1.378 angajați (șefi de post/ofițeri de sector), în total 1.581 angajați ai Sectoarelor de Poliție.

La finele anului 2017 a fost efectuată optimizarea numărului Sectoarelor de Poliție și s-au optimizat funcțiile de șef de post. Actualmente, în Republica Moldova funcționează 1 secție de Poliție (mun. Bender) 173 Sectoare de Poliție, dintre care 34 în municipiul Chișinău, fiind constituite 1.547 funcții de polițiști, inclusiv 309 în mun. Chișinău.

Scopul acestei optimizării a constat în asigurarea unei proporționalități de deservire a localităților din Sectorul de Poliție, calculat la 1 Sector de Poliție/20000-25000 locuitori), precum și sporirea capacității de intervenție la solicitările cetățenilor.

Astfel, numărul angajaților din Sectoarele de Poliție a variat din anul 2011 de la 1.623, la 1.581 în anul 2013 și 1.547 în prezent. În esență prezența angajaților poliției la nivel local a fost asigurată permanent.

Prin urmare, este de menționat că, varietatea funcțiilor din cadrul serviciului securitate publică, în comparație cu anul 2017 nu s-a materializat prin reducerea funcțiilor, ci prin trecerea acestor 34 funcții în cadrul Secțiilor securitate publică ale Inspectoratelor de Poliție teritoriale, în vederea fortificării capacităților de organizare a activității pe domeniile specifice de competență (coordonarea activităților polițienești comunitare și domeniului siguranță copii).

Conform prevederilor Legii nr.746/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova în anul 2013 în Republica Moldova erau constituite în total 1.534 de localități (4 municipii, 51 orașe, 38 localități pe lângă orașe, 917 sate/reședință și 593 localități din comune)

Pe teritoriul țării, conform Legii nr.746/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, modificată la 20.10.2017, sunt constituite 12 municipii, 44 orașe, 38 localități pe lângă orașe, 847 sate-reședință și 594 localități din comune, în total fiind 1535 localități.

Numărul localităților în esență nu s-a modificat, fiind revizuit statutul juridic al unora din acestea.

Indicatori	până la 2013			2013-2017			2017-prezent			
	Sector/ Secție	Birouri	Posturi	Sectoare	Posturi	Secție	Sectoare			
Entități ale Poliției în sector	111	4	736	203	736	1	173			
Angajați în Sectoare de Poliție	<b>TOTAL</b>	<b>șefi</b>	<b>angajați</b>	<b>TOTAL</b>	<b>șefi</b>	<b>angajați</b>	<b>TOTAL</b>	<b>șefi</b>	<b>angajați</b>	
	1623	115	1508	1581	203	1378	1547	174	1373	
Localități	<b>TOTAL</b>	<b>municipii</b>	<b>orașe</b>	<b>sate-reședință</b>			<b>TOTAL</b>	<b>municipii</b>	<b>orașe</b>	<b>sate-reședință</b>
	1534	4	51	917			1535	12	44	847
<b>Cetățeni</b>	2.998.235						2.681.735			

Astfel, la momentul actual în Republica Moldova cele 898 Primării sunt deservite de un stat de 1547 de polițiști de ordine publică a Sectoarelor de Poliție.

Analiza exhaustivă realizată la compartimentul acoperirii numărului de localități și populației deservite în ansamblu de către angajații Sectoarelor de Poliție scoate în evidență următoarele:

- în medie, la un angajat al Sectorului de Poliție îi revine un număr de 1.733 cetățeni deserviți (numărul total al cetățenilor (2.681.735<sup>1</sup>) raportat la numărul total al angajaților Sectoarelor de Poliție (1547), în municipiul Chișinău în medie un angajat deservește 2.522 cetățeni (779,300<sup>2</sup> cetățeni/309 angajați);

- media generală pe țară per numărul total de localități (1.547 polițiști / 1.535 localități) este de 1 angajat pe localitate.

O problemă majoră cu care se confruntă Sectoarele de Poliție, este numărul major de funcții vacante. La finele anului 2019, aceasta constituind 324 de funcții vacante, sau 20,9% din totalul efectivului polițienesc al Sectoarelor de Poliție. Ponderea funcțiilor vacante în cadrul Sectoarelor de Poliție este mai mare de cât ponderea generală pe sistemul polițienesc de funcții vacante, care la finele anului 2019 a constituit 15,6% (1394 funcții vacante din 8904).

Dacă să exemplificăm impactul celor 324 funcții vacante la moment, s-ar racorda la circa 10-12 Inspectorate de Poliție teritoriale fără nici un ofițer/subofițer de sector, sau chiar mai mult, întregul municipiu Chișinău - fără polițiști de sector.

Povara muncii și executării sarcinilor de serviciu pentru acoperirea posturilor vacante cade asupra ofițerilor de sector din aceleași subdiviziuni. În acest context, volumul ridicat de muncă prestată la Sectorul de Poliție la care se alătură unele sarcini improprii atribuite de alte autorități sau chiar de subdiviziuni ale Poliției, în raport cu salariul primit, condițiile de muncă și dotare, densitatea muncii ce dublează anumite competențe, generează fluctuația cadrelor, angajații sunt nevoiți să părăsească serviciul în cadrul Sectoarelor de Poliție, în cel mai bun caz, se transferă în alte subdiviziuni ale Poliției sau MAI, sau de cele mai multe ori cu eliberarea din cadrul MAI.

#### **IV. IDENTIFICAREA PROBLEMEI**

Concepția exprimă eforturile Guvernului privind dezvoltarea sistemului prezent al reprezentativității polițiștilor la nivel local de la starea și capacitatea actuală la cele mai bune practici occidentale în domeniul de ordine și securitate publică. Aceste schimbări urmează să se producă într-o manieră coerentă, responsabilă și unitară, în care cuvântul - cheie este siguranța comunitară.

Siguranța în comunitate reprezintă un proces complex, multidimensional și de lungă durată, efectele căruia variază în funcție de factorii cu care interacționează. Acest proces presupune schimbări semnificative la nivelul organizării, al dotării cu echipament, mijloace speciale și tehnică, infrastructură, al instruirii și funcționării Sectoarelor de Poliție.

Nivelul de siguranța va intensifica relațiile și nivelul de comunicare dintre Poliție și societate (autoritățile administrației publice locale, cetățenii, instituțiile statului, organizațiile neguvernamentale etc.), sporind implicarea și prezența acesteia în diverse sfere ale vieții sociale.

Prezenta Concepție definește și evidențiază necesitățile Sectoarelor de Poliție. Documentul susține ideea generală că, polițistul din Sectorul de Poliție reprezintă veriga de bază a sistemului polițienesc în relațiile cu comunitatea, iar

<sup>1</sup> <https://statistica.gov.md/print.php?l=ro&idc=168&id=6416>

<sup>2</sup> [https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/60%20Statistica%20regionala/60%20Statistica%20regionala\\_02%20POP/POP010800reg.px/table/tableViewLayout1/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774](https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/60%20Statistica%20regionala/60%20Statistica%20regionala_02%20POP/POP010800reg.px/table/tableViewLayout1/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774)



soluționarea problemelor cu care membrii comunității se confruntă, constituie premisa de bază a procesului de dezvoltare a Sectorului de Poliție.

Prin urmare, procesul de dezvoltare a Sectoarelor de Poliție va pune accent pe sporirea atractivității funcției de polițist în Sectorul de Poliție, ridicării motivării și diminuarea condițiilor de dezvoltare a situațiilor negative ca: neprofesionalismul și corupția. În acest sens, apare necesitatea reducerii fluxului de angajați din Sectoarele de Poliție, al polițiștilor bine pregătiți și cu experiență, precum și ridicarea capacității Poliției de atragere a tinerilor specialiști, inclusiv din alte sectoare și domenii ale economiei naționale.

Atractivitatea funcției de polițist al Sectorului de Poliție accentuează necesitatea îmbunătățirii pachetului social destinat polițiștilor și membrilor familiilor acestora. Bunăoară, o practică elocventă poate fi referită la pachetele sociale de care se bucură cadrele didactice, sustenabil fiind Regulamentul cu privire la modul de calcul, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 802 din 29 octombrie 2015.

Pe de altă parte, pentru atragerea în localitățile rurale a tinerilor specialiști cu studii superioare în domeniul pedagogic, asistenței sociale, culturii și cu studii postuniversitare medicale și farmaceutice, Statul acordă acestora locuințe gratuite în cazul repartizării și angajării lor în instituțiile publice (bugetare) din sate (comune), inclusiv în cele amplasate în satele (comunele) din componența municipiilor, precum și acoperirea necesităților de personal ale instituțiilor respective. Justificarea acestor beneficii este consacrată în Regulamentul cu privire la asigurarea cu locuință gratuită a tinerilor specialiști cu studii superioare și postuniversitare de rezidențiat, repartizați și angajați în câmpul muncii în instituțiile publice (bugetare) din sate (comune), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1259 din 12 noiembrie 2008.

Analizând situația actuală, modalitatea de compensare a cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ de către funcționarii publici cu statut special al Ministeriului Afacerilor Interne este reglementată de Regulamentul cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646 din 10 iulie 2018.

În acest sens, deși este reglementată o procedură de compensare a cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ, mai există și unele rezerve, care la rândul sau vin să descurajeze angajații din Sectoarele de Poliție:

a) nu beneficiază de indemnizație lunară pentru închirierea spațiului locativ funcționarul public cu statut special al Ministerului Afacerilor Interne, care are contract de locațiune în raza de până la 30 km;

b) indemnizația pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu acoperă integral cheltuielile locatarului pentru chirie.

Dezvoltarea Sectoarelor de Poliție indică nevoia urgentă de alocare a resurselor necesare pentru reparația edificiilor existente. Totodată, evidențiază necesitatea dezvoltării infrastructurii Sectoarelor de Poliție. O bună parte a edificiilor lipsește, iar cele existente sunt în folosință gratuită de la 20 la 50 ani.

Un alt aspect important este necesitatea de dotare cu mijloace de transport, mobilier, tehnică de calcul, mijloace speciale și asigurarea stabilității de dotare cu uniforma de serviciu conform normativelor aprobate.

Procesul de transformare enunțat în prezenta Concepție prevede necesitatea asigurării logistice adecvate a polițiștilor și a Sectoarelor de Poliție. De asemenea, prevede obligativitatea întreprinderii unor acțiuni concrete privind dotarea constantă a polițiștilor în contact cu cetățenii cu echipament, mijloace speciale, carburanți, birotică și alte bunuri.

Totodată, Concepția reflectă aspecte referitoare la soluționarea problemei de digitalizare a proceselor informaționale, autorizarea accesurilor la soft-urile disponibile pentru exercitarea funcției deținute, inclusiv dezvoltarea sistemului de comunicații și capacității de reacționare la apelurile de urgență.

O altă formă de sporire a imaginii Poliției, Concepția își propune declararea anului 2021 – „Anul Polițistului de sector” cu elaborarea și implementarea aplicației gratuite și disponibile publicului „My Police Station” (trad.: „Secția mea de Poliție”), destinată dispozitivelor mobile Android și iOS. Scopul de bază al acestei platforme, rezidă din faptul de a aduce Poliția mai aproape de cetățeni și de a încuraja interesul societății față de problemele de securitate, în sens larg.

Acest program oferă opțiuni de căutare a subdiviziunilor de poliție, inclusiv a datelor de contact, precum și funcția „Street View”, și posibilitatea de navigare spre un Sector de Poliție selectat, respectiv, soft-ul conține o bază de date a polițiștilor de sector și zonele lor de responsabilitate pentru a efectua un schimb rapid de informații și acces la serviciile oferite de către Poliție comunității.

Un impact esențial asupra calității muncii prestate la Sectorul de Poliție îl are ponderea majoră a atribuțiilor funcționale ce reiese din necesitatea acoperirii posturilor vacante, care cade asupra polițiștilor din Sectoarele de Poliție din aceiași entitate.

În acest considerent, lipsa oportunității de a asigura achitarea muncii pentru cumularea funcției, involuntar generează fluctuația de cadre și diminuează din calitatea muncii prestate.

O problemă actuală rămâne a fi și implicarea angajaților Sectoarelor de Poliție în activități improprii, în special aducerile silite în Instanțele Judecătorești, executorii judecătorești și alte autorități.

Prin urmare, în scopul edificării unui sector al justiției accesibil, eficient și independent, prin Legea nr. 231 din 25.11.2011 a fost aprobată Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016 (SRSJ) și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia (HP nr. 6 din 16.02.2012).

Unul din domeniile specifice de implementare a SRSJ, a fost ***transferul poliției judecătorești în subordinea Ministerului Justiției*** (1.1.11.p.2).

Prin urmare, obiectivul strategic în SRSJ privind transferul poliției judecătorești în subordinea Ministerului Justiției” nu a fost realizat.

În acest context, în prima redacție a Legii nr. 320 din 27.12.2012 privind activitatea poliției și statutul polițistului, la art. 68 alin. (5), legiuitorul a reglementat că, atribuțiile în domeniul de asigurare a înfăptuirii justiției vor fi cesionate către Ministerul Justiției la 1 ianuarie 2015. Ulterior, prin Legea nr. 94 din 02.06.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, termenul de cesionare către Ministerul Justiției a atribuțiilor polițienesci în domeniul de

asigurare a înfăptuirii justiției, a fost stabilită din 1 ianuarie 2018, respectiv, la momentul actual, sarcinile ce țin de aducerile silite în instanța de judecată și în fața executorului judecătoresc sunt atribuite angajaților Sectorului de poliție.

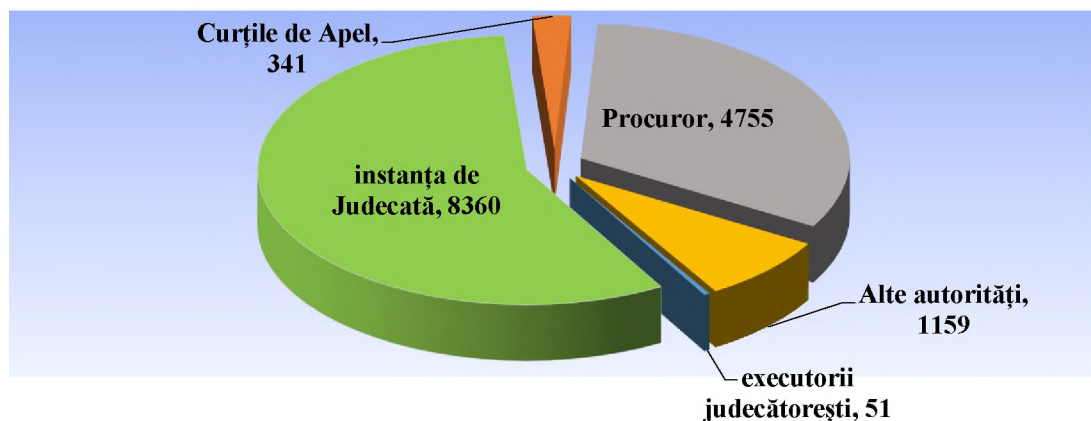
Prin urmare, continuitatea reformei sectorului de justiție reprezintă un proces firesc. Astfel, prin Ordinul Ministrului Justiției nr.383 din 12 mai 2017<sup>3</sup>, a fost creat grupul de lucru pentru elaborarea unui nou document de politici pentru asigurarea continuității reformei în sectorul justiției. Componenta grupului de lucru, cuprinde reprezentanți ai Parlamentului Republicii Moldova, Președinției Republicii Moldova, Procuraturii Generale, Curții Supreme de Justiție, Consiliului Superior al Magistraturii, Centrului Național Anticorupție, ai altor autorități și instituții publice, precum și reprezentanți ai partenerilor de dezvoltare și organizațiilor societății civile.

Astfel, la 29 mai 2017, a avut loc lansarea procesului de elaborare a unui nou document de politici în vederea continuării procesului de reformare a sectorului justiției.

Noua Strategie va reprezenta preponderent acțiuni de aplicare și implementare a cadrului normativ aprobat în cadrul SRSJ 2011-2016, reprezentând o continuitate a reformelor demarate anterior.

În acest context, se face imperativ asigurarea continuității procesului, privind transferul poliției judecătorești din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (IGP) în subordinea Ministerului Justiției, aspect care va diminua din volumul de lucru al ofițerului/subofițerului de sector.

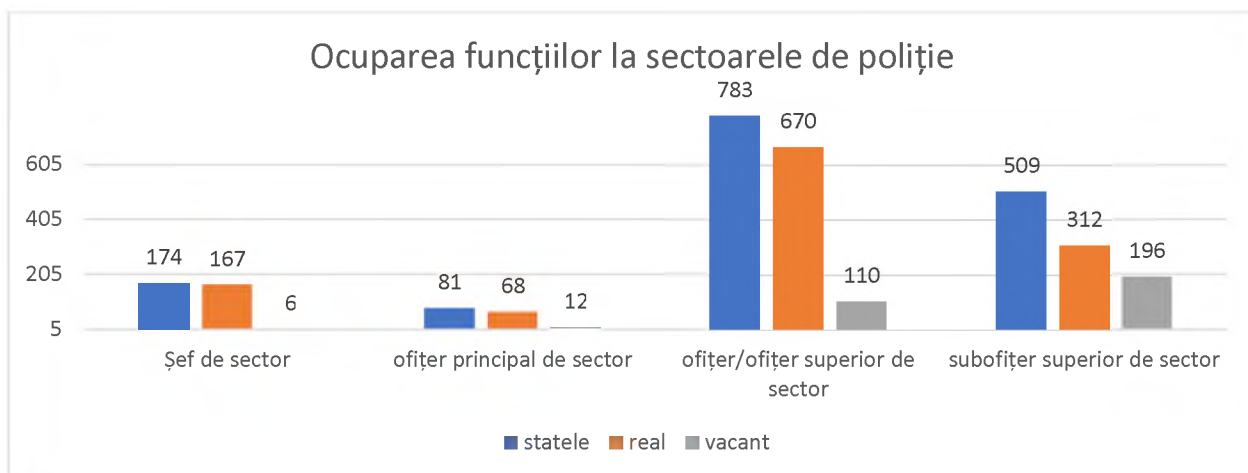
Astfel, pe parcursul anului 2019, de către angajații Serviciilor securitate publică ale Inspectoratelor de poliție teritoriale au fost executate 14 666 ordonanțe de aducere silită emise de instanța de judecată (8360), de Curțile de apel (341), de Procurori (4755), de executorii judecătorești (51) și de alte autorități (1159).



Respondent la funcțiile vacante, se menționează faptul că, cu cât este mai înalt nivelul ierarhic profesional, cu atât este mai mic numărul funcțiilor vacante, după cum urmează:

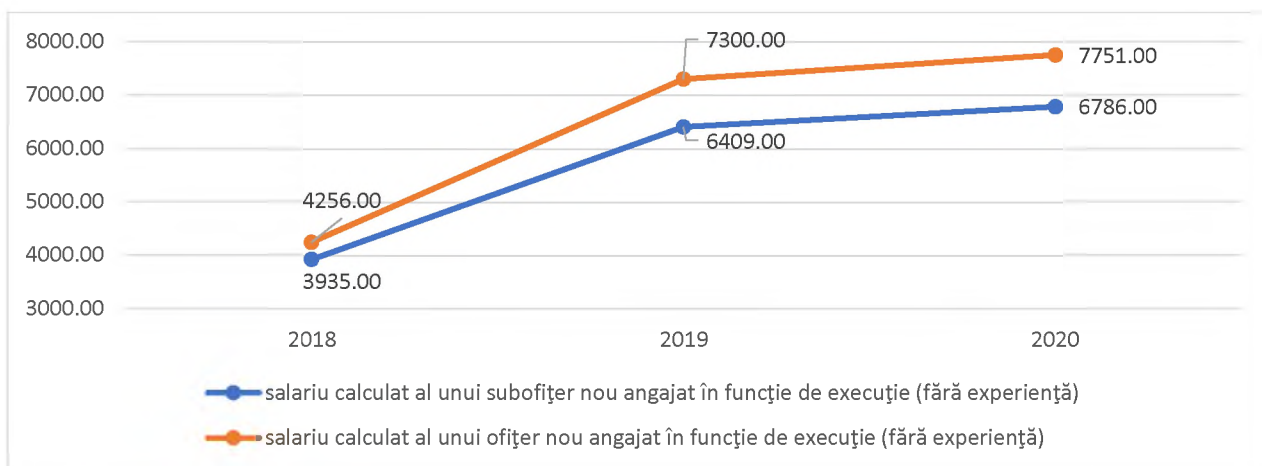
- nivelul funcției de șef de sector – 3,4% funcții vacante;
- nivelul funcției de ofițer principal de sector – 14,8% funcții vacante;
- nivelul funcției de ofițer superior de sector – 14% funcții vacante;
- nivelul funcției de subofițer superior de sector – 38,5% funcții vacante.

<sup>3</sup> [http://www.iustice.gov.md/public/files/file/reforma\\_sectorul\\_iustitiei/2021/Ordin\\_nr\\_383.pdf](http://www.iustice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_iustitiei/2021/Ordin_nr_383.pdf)



Problema atractivității serviciului, dar și a existenței funcțiilor vacante, rezidă și din nivelul salarizării a funcției de polițist din cadrul Sectorului de Poliție.

Prin urmare, odată cu demararea procesului de inversare a piramidei funcției, o bună parte de funcții de ofițer de sector au trecut în funcții de subofițeri superiori, însă în timp real, subofițerul superior de sector, exercită aceleași atribuții și sarcini similare ale unui ofițer superior de sector, aspect descurajator atât din punct de vedere al salarizării, cât și din punct de vedere al creșterii în cariera profesională.



Analiza realizată la acest compartiment scoate în evidență că, dacă în anul 2018 diferența salariului calculat dintre un ofițer și subofițer superior începător constituia circa 320 lei, la finele anului 2019 această diferență constituia circa 1000 lei.

Prin urmare, implementând procesul de inversare a piramidei, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a diminuat și quantumul de salarizare al subofițerilor de sector de cel al ofițerilor, fapt care vine în detrimentul funcției deținute.

O soluție în acest sens identificată, a fost menținerea diferenței quantumului salariului, proporțional cu salariul calculat până la intrarea în vigoare a prezentei leg, însă, în cazul în care funcția devine vacantă, quantumul salariului pentru funcția din nou ocupată, este calculat conform prevederilor noii legi, fapt care generează neatractivitatea încadrării în funcția de subofițer superior de sector.

De asemenea, odată cu demararea procesului de inversare a piramidei funcțiilor, în rândurile subofițerilor superiori de sector pot fi angajate persoane cu studii liceale, sau colegiale tehnice, fapt care indică la nivelul scăzut de pregătire

profesională, cunoștințe, cultură juridică generală, lipsa de etică și comunicare, dar și nivel redus de cunoștințe generale literare.

Acești subofițerii superiori, la angajare sunt instruiți în ciclul de formare profesională de inițiere în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI, cu o durată de 4 luni, însă experiențele actuale arată asupra insuficienței acestor formări și impune necesitatea profesionalizării profunde a angajaților Sectoarelor de Poliție.

Modernizarea infrastructurii sediilor Sectoarelor de Poliție reprezintă un element important în algoritmul de reprezentativitate în localitate a polițiștilor.

În contextul procesului de reformă instituțională numărul sediilor Sectoarelor de Poliție au fost reduse de la 203 la 173 de unități. Acest lucru nu a soluționat în esență problema acomodării condițiilor de muncă în Sectoarele de Poliție.

Reparația Sectoarelor de Poliție este vizată de mai multe proiecte de asistență externă:

- Suportul bugetar pentru reforma Poliției al Uniunii Europene vizează reparația a 90 sedii, cu deficit de finanțe pentru atingerea obiectivului;
- Programul operațional comun România – Moldova vizează 10 Sectoare de Poliție, reparația cărora este planificată a fi demarată în 2020;
- Suportul pentru reforma Poliției al Ambasadei SUA, prin intermediul PNUD, prin care au fost modernizate 2 Sectoare de Poliție și urmează a fi renovate încă 2 sedii în anul 2020.

Astfel, la etapa actuală, în programe de finanțare pentru modernizarea sediilor Sectoarelor de Poliție sunt incluse 104 sedii. Celelalte 69 Sectoare de Poliție nu dispun de sedii fezabile pentru crearea unei infrastructuri lucrative (investiții mai mari decât cele așteptate, lipsa dreptului de proprietate asupra sediului nu sunt, ape subterane și rețele inginerești ce nu permit amplasarea/reparația capitală a Sectorului în locația vizată), Respectiv, pentru reparația acestor Sectoare de Poliție și aducerea acestora în condițiile minime de activitate de impune necesitatea alocării 124 200 000,00 lei

Toate sediile modernizate urmează a fi asigurate cu minimul necesar de mobilier (mese, scaune, polițe pentru documente, dulapuri pentru haine, dulapuri pentru documente, bucătărie, etc.), tehnică de calcul (cel puțin 3 calculatoare) și tehnică de uz casnic (cuptor cu microunde, frigider, televizor, cooler, ceainic).

Toate cele 173 Sectoare de Poliție dispun de cel puțin o unitate de transport. La momentul actual după Sectoare sunt repartizate 193 unități de transport, dintre care doar 59 au termenul de uzură până la 6 ani. Majoritatea automobilelor transmise în gestiunea Sectoarelor de Poliție sunt de model Dacia Logan, care s-au dovedit a fi mai puțin eficiente pe teren accidentat din localitățile rurale.

Pentru asigurarea unei mobilități sporite se impune necesitatea asigurării cu minim o unitate de transport de teren pentru fiecare Sector de Poliție, inclusiv dotarea celor 42 Inspectorate de poliție teritoriale cu un automobil de model Dacia DUISTER destinat pentru echipajele de patrulare reacționare operativă. În total pentru dotarea 69 sedii a Sectoarelor de poliție cu mobilier, tehnică de calcul, echipamente hardware și software, 173 automobile Dacia LOGAN și 42 automobile Dacia DUSTER, necesită alocarea resurselor financiare în mărime de 20 100 000,00 lei.

Deficiențe există și în procesul de comunicare cu Dispeceratele și echipele de reacționare din teritoriu pe motivul lipsei terminalelor de comunicare securizată în standard TETRA. În contextul construcției rețelei de comunicare și extinderii acesteia la nivel național, este imperativ necesară asigurarea Sectoarelor de Poliție cu minim 3 stații portabile de comunicare în standard Tetra și minim cu o stație de comunicare mobilă fiecare unitate de transport transmisă spre utilizare Sectoarelor de Poliție.

**Analiza SWOT** a funcționalității Sectoarelor de Poliție, aduce în prim plan realizările și situația existentă în Sectoarele de Poliție, precum și punctele slabe, care fac imposibilă prestarea la nivel corespunzător a sarcinilor de ordine și securitate publică de către polițiștii din Sectoarele de Poliție.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<p>1. Este structura optimizată de repartizare a Sectoare de Poliție în teritoriul țării în umăr de 173 în funcție de numărul populației deservite (2.681.735 locuitori);</p> <p>2. Sunt create 173 Sectoare de Poliție care deserveșc 903 primării și localitățile acestora (1535 localități);</p> <p>3. La Sectoarele de Poliție sunt unități de personal în număr de 1547 de polițiști (173 șefi SP + 1 șef Secție de Poliție + 1373 pol.);</p> <p>4. Existența Concepției privind cerințele tehnice de funcționare a Sectorului de Poliție, aprobate prin act administrativ al IGP;</p> <p>5. Au fost reparate conform c Concepției privind cerințele tehnice de funcționare a Sectorului de Poliție 17 sedii și 20 se află în proces de reparație;</p> <p>6. Din cadrul suporturilor bugetare Sectoarele de Poliție au beneficiat de dotarea cu 193 de automobile (SB-I: a.2013 – 134 a/m; SB UE: a.2017 – 59 a/m);</p> <p>7. Sunt instrumente de pregătire profesională CIPAL și Academia MAI;</p> <p>8. Au fost elaborate curriculum de instruire pe diferite domenii;</p> <p>9. Există proceduri operaționale standard pentru activitatea Poliției;</p> <p>10. Există normative de echipare a polițiștilor din Sectoarele de Poliție (HG nr.284/2013);</p> <p>11. Au fost elaborate și instituite principiile activității polițienești comunitare (HG nr.100/2018);</p> <p>12. A fost realizată pilotarea activității polițienești comunitare în 5 SP-pilot (Buiucani, Sîngerei, Anenii Noi, Cahul, Comrat), fiind în rezultat aprobată metodologia de implementare a activității polițienești comunitare;</p> <p>13. A fost realizat în anul 2017 studiul național „Activitatea polițienească</p>	<p>1. Neatractivitatea serviciului în cadrul Sectoarelor de Poliție, inclusiv funcțiile polițienești atât pentru bărbați, cât și pentru femei;</p> <p>2. Numărul major de funcții vacante la Sectoarele de Poliție (324 din 1547 sau 20,9%, raportat la numărul total de funcții vacante în poliție de 15,6%);</p> <p>3. Salariu net neatractiv și necompetitiv pentru atragerea angajaților în Sectoarele de Poliție;</p> <p>4. Imposibilitatea asigurării stabilirii adaosurilor la salariu pentru cumularea funcțiilor;</p> <p>5. Neremunerarea orelor lucrate în noapte și în zilele de odihnă/sărbători;</p> <p>6. Percepția comunității față de imaginea generală a Poliției afectează și imaginea polițiștilor din Sectoarele de Poliție (sondaje, Barometrul opiniei publice versus sondajele specializate);</p> <p>7. Percepția polițistului, prezența unor prejudecăți și stereotipuri față de anumite fenomene antisociale;</p> <p>8. Nivelul redus de pregătire profesională a polițiștilor din Sectoarele de Poliție;</p> <p>9. Nivelul scăzut de cunoștințe de management la nivelul Sectoarelor de Poliție;</p> <p>10. Procedurile operaționale standard pentru diferite situații specifice activității polițistului depășite, precum și aplicabilitatea redusă a acestora;</p> <p>11. Lipsa edificiilor fezabile pentru activitatea Sectoarelor de Poliție;</p> <p>12. Lipsa edificiilor în proprietatea IGP sau MAI pentru funcționarea Sectoarelor de Poliție;</p> <p>13. Dotare insuficientă a Sectoarelor de Poliție cu automobile de serviciu pentru asigurarea mobilității în localitățile deservite;</p>

<p>comunitară”, care scoate în evidență doleanțele comunității față de organizarea activității Poliției la nivel local și modalității de reacționare la probleme de ordine și siguranță publică;</p> <p>14. A fost elaborat și inițiată implementarea Conceptului de reacționare rapidă a Poliției la apelurile de urgență „112”</p> <p>15. Infrastructură de comunicare securizată în standard TETRA dezvoltată la nivel național;</p> <p>16. Implementarea la nivel MAI a sistemului GPS monitoring;</p> <p>17. Conectarea Sectoarelor de Poliție la rețeaua WAN al MAI care să asigure acces securizat la informații cu aplicarea mecanismelor avansate de criptare;</p> <p>18. Existența „Harta amenințărilor” prin care se oferă posibilitate cetățenilor să informeze Poliția, în mod interactiv și anonim despre existența amenințărilor la ordine și siguranță publică;</p> <p>19. IGP și subdiviziunile teritoriale ale Poliției sunt instituții gazdă pentru activitatea de voluntariat;</p> <p>20. Existența acordurilor de cooperare, inclusiv la nivel local, pe diferite domenii de interes polițienesc și comunitar.</p>	<p>14. Lipsesc normativele de dotare cu automobile de serviciu;</p> <p>15. Lipsește mecanismul de utilizare a transportului de serviciu;</p> <p>16. Nu există aprobate normative de dotare cu mijloace speciale, tehnică de birou și mobilier a polițiștilor din Sectoarele de Poliție;</p> <p>17. Capacitatea redusă a IGP de bugetare a resurselor financiare pentru echipare corespunzătoare cu uniforma de serviciu conform standardelor aprobate și necesitatea revizuirii standardelor;</p> <p>18. Problema stabilirii și delimitării clare a competențelor între nivelurile de funcții în cadrul Sectorului de Poliție;</p> <p>19. Inexistența unui nomenclator al indicatorilor clari și cuantificabili pentru aprecierea obiectivă a rezultatelor activității de serviciu conform atribuțiilor funcției pentru Sectoarele de Poliție;</p> <p>20. Implicarea polițiștilor din Sectoarele de Poliție în realizarea unor sarcini specifice altor servicii polițienești (urmărire penală, investigare cazurilor fără autor, căutarea persoanelor etc.) sau altor autorități publice (AAPL, executori judecătorești, procuratura, ANTA, ANSA etc.);</p> <p>21. Nu sunt constituite la toate Sectoarele de Poliție echipele pentru reacționare la apelurile de urgență a cetățenilor;</p> <p>22. Lipsa terminalelor de comunicare securizată în standard TETRA în Sectoarele de Poliție;</p> <p>23. Lipsa produselor software dedicate necesității activității polițienești la nivel local care să optimizeze procesele de implicare fizică ale angajaților (conexiune la bazele de date, aplicații mobile).</p>
<p><b>RISCURI</b></p>	<p><b>OPORTUNITĂȚI</b></p>
<p>- ÎN PLAN FUNCȚIONAL ȘI OPERAȚIONAL:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ineficiența activității polițiștilor;</li> <li>2. Diminuarea imaginii publice a Poliției și nivelului de încredere a populației;</li> <li>3. Sporirea numărului funcțiilor vacante;</li> <li>4. Înrautățirea percepției comunității în privința intențiilor de schimbare a Poliției în contextul reformelor demarate;</li> <li>5. Lipsa de calitate în acordarea serviciilor comunității;</li> <li>6. Diminuarea nivelului de protecție și de apărare a drepturilor cetățenilor;</li> <li>7. Reacție cu întârziere la apelurile cetățenilor;</li> <li>8. Va fi prejudiciat sistemul de drept, iar</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Suport bugetar în cadrul Programului UE pentru reforma Poliției care vizează dezvoltarea infrastructurii sediilor Sectoarelor de Poliție, până la finele anului 2020;</li> <li>2. Programe de parteneriat pentru implementarea activității polițienește comunitare și de instruire pe domeniile de activitate a Sectoarelor de Poliție (Program al autorității polițienești suedeze, PNUD, Proiect de asistență tehnică al UE, SOROS, Promo-Lex, Ambasadele);</li> <li>3. Sprijin al partenerilor de dezvoltare pe segmentul de dezvoltare a infrastructurii Sectoarelor de Poliție (PNUD, POC);</li> <li>4. Preocuparea Guvernului de problema Sectoarelor de Poliție;</li> </ol>

consecințele vor fi suportate de populație;  
9. Distanțarea Poliției de autoritățile publice locale.

- ÎN PLAN DE REALIZARE ȘI IMPLEMENTARE A CONCEPȚIEI

1. Lipsa edificiilor fezabile care ar putea fi transmise Poliției pentru activitatea Sectoarelor de Poliție;
2. Austeritatea bugetului public;
3. Refuzul autorităților administrației publice locale de alocare a edificiilor sau suprafețelor necesare pentru crearea Sectoarelor de Poliție;
4. Documentele de politici pe segmentul suportului polițiștilor din Sectoarele de Poliție nerealizate (bugetarea insuficientă, implicarea redusă a managementului instituției și a proceselor de monitorizare aplicate defectuos, analogia HG nr.260/2008);
5. Subfinanțarea Programelor ce vizează Sectoarele de Poliție (HG nr.587/2016 și nr.100/2018);
6. Lipsa implicării autorităților administrației publice locale la realizare a competențelor funcționale în domeniul asigurării ordinii publice;
7. Reticența autorităților publice locale și altor autorități și instituții publice de preluare a activităților improprii de la Sectoarele de Poliție;
8. Nedezvoltarea abilităților autorităților administrației publice locale în aplicare competențelor de constatare și examinare a contravențiilor;
9. Posibilitățile reduse de asimilare a informațiilor datorită multitudinii de activități profesionale;
10. Neattractivitatea funcțiilor polițienești datorită nivelului de salarizare și condițiilor de muncă;
11. Insuficiența de resurse umane pentru acoperirea tuturor posturilor de muncă necesare pentru acoperirea Sectoarelor de Poliție;
12. Rezistența instituțională la implementarea metodelor noi de activitate polițienească comunitară;
13. Rezistența din partea autorităților publice centrale, în vederea operării modificărilor cadrului normativ ce reglementează efectivul-limită.

5. Reforma în Poliție;
6. Deschiderea societății civile la cooperarea și suportul Poliției pe segmentul creării mediului sigur în comunitate;
7. Existența organizațiilor neguvernamentale care sunt preocupate de soluționarea problemelor de ordine și siguranță publică din comunitate;
8. Demararea procesului de elaborare a Strategiei de dezvoltare a sectorului justiției.
9. Existența competențelor autorităților administrației publice locale pe domeniul asigurării ordinii publice;
10. Existența programelor de voluntariat.



## V. SCOPUL ȘI OBIECTIVELE GENERALE

Concepția are drept scop creșterea eficienței Poliției la nivel local și asigurarea ordinii și securității publice în localitățile țării. Prezenta Concepție va favoriza siguranța în comunitate, contribuind la implementarea politicii naționale, asigurarea accesului egal la serviciile de calitate ale Poliției, prevenirii fenomenelor generatoare de infracțiuni și apărării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

Astfel, Concepția este principalul document de politici prin care se stabilesc atât prioritățile și direcțiile strategice, cât și obiectivele de dezvoltare ale Sectoarelor de Poliție pentru o durată de 2 ani. Răspunzând la tendințele globale de evoluție a fenomenului infracțional, coerența dintre programele de politici au loc, inclusiv, prin investițiile în domeniile de ordine și securitate publică, astfel că rezultatele să contribuie la soluționarea problemelor de siguranță în comunitate.

Concepția intervine cu o abordare sistemică pe termen scurt pentru dezvoltarea durabilă a unei comunități sigure, protejate, orientate spre educarea comunității bazate pe respectarea normelor de drept și a polițiștilor capabili să răspundă la provocările timpului, unde, luând în considerare cooperarea strânsă dintre Poliție și comunitate, acțiunile pro-active au ca obiectiv realizarea și asigurarea unui suport pentru cetățeni, în vederea creării climatului de siguranță. Serviciile polițienești moderne, dezvoltate și transparente vor contribui la sporirea coeziunii între poliție, autoritățile statului și necesitățile cetățenilor.

În contextul dezvoltării Sectoarelor de Poliție, Concepția se bazează pe următoarele principii:

- 1) păstrării experienței pozitive a structurilor de ordine și securitate publică confirmate prin practică îndelungată;
- 3) consolidarea colaborării dintre poliție și comunitate;
- 4) consolidarea capitalului uman și ridicarea motivației;
- 5) sprijinirea inițiativelor de voluntariat favorabile creării mediului sigur în comunitate;
- 6) prioritizarea aspectului de siguranță individuală și comunitară în raport cu resursele financiare necesare.

În vederea atingerii scopului enunțat, dar și a priorităților identificate, Concepția stabilește următoarele **obiective generale**:

- Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție;
- Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție;
- Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale;
- Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție.

## VI. OBIECTIVE SPECIFICE ȘI ACȚIUNILE CONCEPȚIEI

**Obiectivul general I: *Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție***

Calitatea capitalului uman antrenat în procesul de realizare a ordinii și securității publice, în mare parte, reprezintă reușita acestui proces. Sistemul național de ordine și securitate publică la nivel local are nevoie stringentă de acțiuni pentru a îmbunătăți condițiile de muncă și remunerarea bazată pe performanță, dar și pentru

a motiva tinerii să acceadă în cariera de polițist, în special la nivel local în Sectoarele de Poliție.

Rezultatele scontate:

- a) Excluderea deficitului de personal;
- b) Acoperirea tuturor localităților țării cu forțe polițienești;
- c) Dezvoltarea unui potențial de resurse umane profesionist, stabil și capabil să soluționeze problemele de ordine și securitate publică;
- d) Sporirea aportului comunității în crearea mediului sigur în localitățile țării.

Riscurile de implementare:

- a) Posibilitățile reduse de asimilare a informațiilor datorită multitudinii de activități profesionale;
- b) Neattractivitatea funcțiilor polițienești datorită nivelului de salarizare și condițiilor de muncă.

Obiectivele specifice:

- 1.1. Ridicarea nivelului profesional al angajaților Sectoarelor de Poliție;
- 1.2. Creșterea ponderii tinerilor angajați în funcții de polițiști debutanți în Sectoarele de Poliție.

### **Obiectivul general II: *Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție***

Activitatea angajaților în teritoriile administrative deservite după modelul polițistului universal, este o practică depășită și care nu mai corespunde evoluției actuale a societății. Principiul care guvernează actualmente activitatea Poliției este cel al specializării, care permite o abordare mult mai profesionistă a problemelor cu care se confruntă polițistul. Față de polițiștii de sector este necesar a fi trasate sarcini concrete, reale și legate de scopul funcției acestora.

Intervenția echipelor de patrulare-intervenție, cu acoperirea unui număr al Sectoarelor de Poliție cu un număr concret de localități pe un teritoriu determinat, cu luarea deciziilor imediat, exclude pentru polițiștii din Sectoarele de Poliție situații de intervenții întârziate, precum și irosirea inefficientă a resurselor materiale și de timp pentru soluționarea problemelor mai puțin complicate.

O mare parte a problemelor sesizate Poliției nu țin de competența sa de soluționare, fiind necesară implicarea și a altor autorități în rezolvarea acestora. Unele probleme, istoric au fost puse în sarcina polițiștilor din Sectoarele de Poliție, deși nu corespund în esență misiunilor și sarcinilor pe care le au.

Potrivit „Viziunii strategice privind inversarea piramidei posturilor în cadrul MAI”, aprobată la 28.02.2017 și pusă în aplicare prin Dispoziția MAI nr. 10/441 din 17.03.2017, o bună parte de funcții de ofițer de sector au trecut în funcții de subofițeri, însă în timp real, subofițerul superior de sector, exercită aceleași atribuții și sarcini similare ale unui ofițer superior de sector, aspect descurajator pentru, atât din punct de vedere financiar, cât și din punct de vedere al carierei profesionale.

După cum s-a menționat mai sus, reieșind din infrastructura și gradul de urbanizare, raportul de 2500-3000 locuitori/per unitate de angajat este respectat, întrucât, în mediu, la un angajat al Sectorului de Poliție îi revine un număr de 1.733 cetățeni deserviți (2.681.735 cetățeni/1547 angajați la Sectoarele de poliție).

În această ordine de idei, în vederea asigurării cu funcții de ofițeri/subofițeri superiori de sector, în localitățile în care numărul populației depășește raportul

2500-3000 locuitori la un angajat, necesită suplینirea celor 1292 de funcții de execuție existente în Sectoarele de Poliție cu 55 funcții (conform tabelului).

Raionul	Sectorul de Poliție	Numărul actual de funcții conform statelor de organizare	Calcul necesar pentru 2500-3000 locuitori per unitate angajat polițist de sector	Numărul de funcții care necesită a fi suplinite
Botanica	SP 1-5	40	58	18
Buiucani	SP 1-4	36	37	1
Ciocana	SP 1-4	22	39	17
Rîșcani DP Chișinău	SP 1-7	42	49	7
Cahul	SP 1	11	12	1
Edineț	SP 1	6	7	1
Fălești	SP 1	8	9	1
Leova	SP 1	7	10	3
Nisporeni	SP 1	5	6	1
Ocnita	SP 1	8	10	2
Sîngerei	SP 2	5	6	1
Ceadăr-Lunga	SP 1	8	9	1
Vulcănești	SP 1	4	5	1
				<b>TOTAL 55 funcții</b>

Totodată, în vederea exercitării sarcinilor ce țin de conlucrarea cu reprezentanții autorităților publice locale și serviciilor desconcentrate pe problemele sesizate, desfășurarea activităților polițienești comunitare, inclusiv pe domeniul prevenire și siguranță copiii, precum și asigurarea unui proces unificat al statului de personal la Sectorul de Poliție, necesită suplینirea celor 80 funcții de ofițer principal la Sectoarele de poliție, cu 93 funcții, asigurându-se astfel, câte un ofițer principal per Sector de Poliție (80 funcții existente + 93 suplimentare = 173 funcții).

În contextul realizării obiectivelor Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020 și Planului de acțiuni aferent, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016, ca rezultat procesului de fuzionare a Direcției generale securitate publică a Inspectoratului General al Poliției către Inspectoratul Național de Patrulare, formându-se în acest sens subdiviziunea specializată – Inspectoratul Național de Securitate Publică a Inspectoratului General al Poliției, se impune necesitatea suplینirii cu funcții de subofițer care vor constitui Echipaje de patrulare-reacționare operativă (EPRO), după cum urmează:

- la prima etapă – în fiecare Inspectorat de Poliție – total 336 unități (42 echipaje a câte 8 angajați);

- la etapa finală – atingerea obiectivului privind asigurarea cu un echipaj EPRO la fiecare Sector de Poliție (173 echipaje EPRO);

Pentru atingerea acestui obiectiv, se impune necesitatea operării modificărilor la pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.547 din 12.11.2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, prin majorarea efectivului limită a Inspectoratului General al Poliției, stabilit (9156), cu 336 (unități/funcții de subofițer pentru EPRO), constituind 9492.

În acest sens, celelalte 148 funcții (55 funcții de subofițer superior de sector și 93 funcții de ofițer principal de sector) vor fi suplimentate din optimizarea funcțiilor existente în cadrul IGP.

Calculul estimativ al salariului pentru funcțiile care urmează a fi instituite suplimentar îl va constitui:

Calcul estimativ lunar per funcție					
funcția	Nr. funcții	0-2 ani	5-10 ani	anual/persoană	Total anual per funcții
Ofițer principal de sector	93	8113	8659	97356 /103908	9054108/9663444

Subofițer superior de sector	55	5936	6354	71232 /76248	3917760/4193640
Subofițer de patrulare	336	4699	5010	56388 /60120	18946368/20200320

Rezultatele scontate:

a) Organizarea mai eficientă a activității la nivel local, asigurând profesionalism în reacționare, adoptarea rapidă a deciziilor și operativitate în intervenție;

b) Cunoașterea eficientă a teritoriului administrativ deservit, a locurilor și mediilor propice de comiterea faptelor antisociale și acoperirea acestora cu dispozitivul de ordine și siguranță publică;

c) Creșterea calității serviciului polițienesc ca rezultat al specializării polițiștilor pe domenii de activitate;

d) Sporirea încrederii membrilor comunității în serviciile prestate de polițiștii din Sectoarele de Poliție;

e) Excluderea dublării de competențe, a suprapunerii obligațiilor funcționale și realizării sarcinilor improprii postului ocupat, ceea ce va ridica nivelul de profesionalism în exercitarea atribuțiilor de serviciu;

f) Acceptarea angajaților debutanți în funcții de subofițer superior, privind parcurgerea în mod individual pe timpul activității profesionale etapele de evoluție în cariera profesională, pentru a accede la funcții de ofițer;

g) Diminuarea greutății specifice a activității angajaților Sectorului de Poliție, prin constituirea funcțiilor suplimentare, racordat la numărul populației din localitatea deservită.

Riscurile de implementare:

a) Insuficiența de resurse umane pentru acoperirea tuturor posturilor de muncă necesare pentru acoperirea Sectoarelor de Poliție;

b) Rezistența din partea altor autorități în preluarea atribuțiilor funcționale ce le aparțin, dar care sunt executate de Poliție;

c) Rezistența instituțională la implementarea metodelor noi de activitate polițienească;

d) Lipsa prevederilor în bugetul de Stat pentru acoperirea cheltuielilor salariale angajaților în funcțiile suplinite la Sectoarele de poliție;

e) Rezistența din partea autorităților publice centrale, în vederea operării modificărilor cadrului normativ ce reglementează efectivul-limită.

Obiectivele specifice:

2.1. Stabilirea/realizarea criteriilor de performanță cantitativi și calitativi la Sectoarele de Poliție;

2.2. Excluderea sarcinilor improprii din activitatea polițiștilor din Sectoarele de Poliție;

2.3. Intervenția profesionistă și operativă la soluționarea problemelor în comunitățile deservite;

2.4. Sporirea capacității de intervenție și asigurarea proporționalității de deservire a localităților din Sectorul de Poliție (1 angajat la 2500-3500 locuitori).

**Obiectivul general III: *Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale***

Investițiile actuale în dezvoltarea infrastructurii Sectoarelor de Poliție sânt net inferioare necesităților sistemului polițienesc. Totodată, dezvoltarea acesteia de

comun cu administrația publică locală va reduce din presiunea asupra bugetului public național și va servi drept garanție a utilizării infrastructurii vizate, ceea ce pe termen lung va reduce din impactul financiar asupra bugetului de stat și va spori sentimentul de siguranță în comunitate.

Mai mult, aportul autorităților administrației publice locale în crearea condițiilor optime pentru polițiștii de sector, ocupă un rol important în prestația de calitate a serviciilor pentru cetățeni.

În acest sens, se impune necesitatea amenajării birourilor de serviciu în fiecare primărie pentru polițiști, dotate cu masă de lucru și bancă (scaun), aceștia având posibilitatea de a asigura prezența mai mobilizată la Primăria deservită, audiența cetățenilor în zilele și orele programate, precum și soluționarea problemelor și necesităților comunității.

Prin urmare, Inspectoratul General al Poliției, î-și asumă responsabilitatea elaborării unei proceduri privind mobilitatea polițiștilor la birourile de serviciu, puse la dispoziție de către APL, precum și stabilirea orelor de program destinat audienței cetățenilor în localitate deservită.

Rezultatele scontate:

- a) Accesul ușor al cetățenilor la Sectoarele de Poliție;
- b) Condițiile decente de activitate și primire a cetățenilor în sediile Sectoarelor de Poliție și în birourile polițiștilor din cadrul Primăriilor;
- c) Atmosfera prietenoasă pentru cetățeni în sediile Sectoarelor de Poliție;
- d) Transmiterea imediată a documentelor spre executare prin intermediul rețelelor de comunicații moderne și scurtarea termenului de examinare;
- e) Posibilitatea adresării cetățenilor prin intermediul rețelelor de comunicare moderne direct la executor.

Riscurile de implementare:

- a) Lipsa sediilor existente care corespund cerințelor de accesibilitate și vizibilitate;
- b) Lipsa sediilor fezabile pentru crearea Sectoarelor de Poliție;
- c) Refuzul autorităților administrației publice locale de alocare a edificiilor sau suprafețelor necesare pentru crearea Sectoarelor de Poliție;
- d) Austeritatea bugetului public.

Obiectivele specifice:

- 3.1. Elaborarea unei viziuni pe termen scurt de dezvoltare a infrastructurii Sectoarelor de Poliție;
- 3.2. Eficientizarea și dezvoltarea sistemului logistic al Sectoarelor de Poliție;
- 3.3. Dezvoltarea mijloacelor de comunicare și tehnologiilor informaționale la Sectoarele de Poliție.

#### **Obiectivul general IV: *Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție***

La capitolul salarizării polițiștilor în Sectoarele de Poliție, în special la nivel de subofițeri superiori, urmează a fi identificate, propuse și implementate soluțiile de majorare imediată a salariului net și reducerea diferenței de salarizare între categoriile de funcții din Sectoarele de Poliție. Vor fi întreprinse măsuri în vederea extinderii beneficiilor în cadrul pachetului social pentru polițiștii de la Sectoarele de Poliție. Printre acestea se numără: acordarea transferurilor cu destinație

specială, acordarea spațiilor locative de serviciu, stabilirea avantajelor la calcularea pensiei pentru angajații care activează în cadrul Sectorului de Poliție, pe o anumită durată de activitate la același loc de muncă, asigurarea medicală garantată pentru membrii familiei angajatului Sectorului de poliție, motivații financiare în funcție de criterii de stabilitate și condițiile de activitate, acordarea creditelor preferențiale pentru construcție/reparația/procurarea spațiului locativ angajaților Sectoarelor de Poliție.

De asemenea, Concepția scoate în evidență necesitatea instituirii „Zilei profesionale a polițistului de sector”, o zi, care având o conotație istorică, va stimula atractivitatea și prestigiul funcției angajaților Sectorului de Poliție.

Rezultatele scontate:

a) Stabilitatea în funcții a angajaților din cadrul Sectoarelor de Poliție și, respectiv, posedarea la nivel calitativ a informațiilor despre comunitățile deservite;

b) Consolidarea colectivului polițienesc și păstrarea memoriei instituționale pozitive;

c) Competitivitatea funcțiilor de polițiști pe piața forței de muncă;

d) Sporirea nivelului de atractivitate privind accesarea în funcții la Sectoarele de Poliție;

e) Sporirea accesibilității cetățenilor în regim on-line la informațiile și serviciile oferite de Poliție, precum și geo-locția efectivă către Sectoarele de poliție pe dispozitive smart.

Riscurile de implementare:

a) Austeritatea bugetului public anual.

Obiectivele specifice:

4.1. Motivarea financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție;

4.2. Motivarea non-financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție.

## **VII. ETAPELE ȘI TERMENELE DE IMPLEMENTARE. RESPONSABILII DE IMPLEMENTARE**

Pentru realizarea obiectivelor specifice și atingerea implicită a rezultatelor scontate, a fost elaborat Planul de implementare etapizat (etapa I: finele anului 2020; etapa II: finele anului 2021) a Concepției. Planul de implementare stabilește responsabilii de îndeplinirea acțiunilor, termenele, costurile estimative (resurse planificate și necesare pentru fiecare acțiune) și indicatorii de performanță.

## **VIII. REZULTATELE SCANTATE**

La 30 ianuarie 2018, prin Hotărârea Guvernului nr. 100, a fost aprobată Concepția privind activitatea polițienească comunitară și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia. Potrivit documentului, creșterea și diversificarea formelor de manifestare a criminalității demonstrează necesitatea unei noi abordări conceptuale a locului și rolului Poliției în comunitate.

Astfel, se impune o orientare flexibilă a strategiilor de acțiune necesare activității Poliției față de schimbările din societate, care, la rândul lor, influențează criminalitatea. În consecință, este mai mult decât necesară o extindere a interesului în relațiile Poliție-comunitate, urmărindu-se elaborarea unor metodologii de acțiuni care să aibă la bază principiul descentralizării și al strânsei interacțiuni între cetățeni și polițiști.

De asemenea, potrivit Concepției, activitatea polițienească comunitară trebuie realizată în funcție de specificul administrativ-teritorial. Astfel, specificul activității polițienești comunitare este diferit în funcție de complexitatea zonei și structura economico-socială a acesteia, fiind diferit în zonele rurale, urbane și în municipiul Chișinău. Componenta numărului de angajați se determină pentru fiecare Sector de Poliție în parte, în funcție de specificul teritoriului administrativ deservit (numărul localităților deservite, populația care domiciliază pe teritoriul acestor localități, infrastructura economică și prezența instituțiilor publice, fluxul de oameni prezenți zilnic pe teritoriul acestor localități, cartiere, zone sau străzi, situația infracțională din ultimii ani, frecvența desfășurării evenimentelor publice, diversitatea etnică, religioasă sau de altă natură).

Astfel, prin atașarea polițiștilor de sector de localitățile deservite de Sectorul de Poliție, sub nici o formă nu afectează principiul **descentralizării decizionale**, care reprezintă unul din obiectivele Concepției privind Activitatea Polițienească Comunitară, întrucât polițiștii de sector în continuare se vor afla sub conducerea șefilor Sectoarelor de Poliție, care asigură dirijarea forțelor din subordine în funcție de problemele comunității și fenomenul infracțional.

Totodată, prin atașarea polițiștilor de sector de fiecare localitate va fi favorizată crearea condițiilor optime pentru implicarea comunităților locale și a autorităților publice locale în activități ce țin de menținerea ordinii publice prin implementarea activității polițienești comunitare și a principiului cooperării instituționale.

În această ordine de idei, Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021, **nu impune necesitatea creării posturilor de poliție** în fiecare localitate și nici majorarea numărului Sectoarelor de Poliție, urmând a fi suplinit la necesitate doar numărul polițiștilor în Sectoarele de Poliție existente, în funcție de specificul, numărul localităților deservite de Sectorul de poliție și numărul de populație în fiecare Primărie.

Cu atât mai mult, Sectorul de Poliție în continuare va avea în subordine un efectiv compus din angajații de ordine și securitate publică, de investigații și de patrulare-intervenție, cu acoperirea unui număr concret de localități pe un teritoriu determinat, activitate care se consideră a fi mult mai benefică și este orientată la soluționarea problemelor comunității în conformitate cu Concepția privind activitatea polițienească comunitară.

Eforturile prezentei Concepții sunt orientate spre atingerea următoarelor rezultate:

- Sectoarele de Poliție din teritoriul țării au o structură bine dezvoltată;
- nivelul de motivație al polițiștilor din Sectoarele de Poliție ridicat;
- funcțiile de polițiști din Sectoarele de Poliție apreciate și atractive în societate;
- capacitatea optimă de răspuns a Poliției la provocările de ordine și securitate publică;
- nivelul înalt de coeziune dintre Poliție și societate;
- nivelul înalt de încredere al cetățenilor în serviciile polițienești;
- prevenirea eficientă a fenomenelor generatoare de infracțiuni și contravenții prin activități pro-active;
- implementarea Concepției de activitate polițienească comunitară.

## **IX. INDICATORII DE REZULTAT ȘI PROGRES**

Indicatorii de progres pentru evaluarea prezentei Concepții sunt următorii:

- 1) gradul de implementare a acțiunilor prezentei Concepții;
- 2) numărul sondajelor realizate despre încrederea în Poliție;
- 3) fluctuația pozitivă a resurselor umane la posturile de muncă din cadrul Sectoarelor de Poliție;
- 4) nivelul de satisfacție al angajaților Poliției față de munca prestată în Sectoarele de Poliție;
- 5) actualizarea permanentă a informației de pe pagina web oficială.

Indicatorii de rezultat pentru evaluarea prezentei Concepții sunt următorii:

- 1) nivelul de încredere al populației în Poliție în creștere;
- 2) polițiștii din Sectoarele de Poliție instruiți – cel puțin 2/3 din polițiști;
- 3) efectivul polițiștilor din Sectoarele de Poliție complet echipat cu uniforme de serviciu și mijloace speciale;
- 4) Sectoarele de Poliție în volum planificat transferate în proprietatea Poliției;
- 5) Sectoarele de Poliție în volum planificat reparate și dotate;
- 6) toate posturile de muncă la Sectoarele de Poliție acoperite cu resurse umane, mobilier, safeuri și tehnica de calcul;
- 7) poziția polițistului de sector atractivă pentru tineri;
- 8) numărul funcțiilor angajaților în Sectoarele de Poliție în creștere;
- 9) mobilitatea angajaților Sectoarelor de Poliție în creștere.

## **X. ESTIMAREA GENERALĂ A COSTURILOR**

Asigurarea financiară a implementării prezentei Concepții se va efectua din contul bugetului de stat, inclusiv prin intermediul programelor și proiectelor comune dezvoltate cu partenerii externi. Finanțarea se va produce treptat, în conformitate cu etapele indicate în prezenta Concepție.

Un aspect esențial al procesului de implementare ține de identificarea și alocarea resurselor financiare necesare. Prin urmare, având în vedere importanța domeniului ordine și securitate publică și dezvoltării durabile a statului, problema finanțării prezentei Concepții devine un imperativ al Guvernului.

Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție, constând în instruirea polițiștilor, dezvoltarea capacităților profesionale ale acestora, atragerea tineretului și femeilor la munca în Sectoarele de Poliție, precum și dezvoltarea inițiativelor de voluntariat, va fi realizat în limitele alocațiilor bugetare.

Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție, constând în delimitarea clară și strictă a atribuțiilor funcționale la Sectoarele de Poliție, asigurarea respectării fișelor de post ale polițiștilor, cu includerea unor criterii de performanță reale și aplicarea instrumentelor de activitate polițienească comunitară pentru siguranța fiecărui cetățean din comunitate, precum și suplinirea statelor de organizare la Sectoarele de Poliție cu personal: 93 ofițeri principali de sector, 55 subofițeri superiori de sector, 336 angajați ai Echipajelor de patrulare-reacționare operativă (EPRO) – I etapă și 1384 angajați etapa a II-a, este estimată la 117.263,484 mii lei anual planificat în buget.



Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale, constând în crearea unor spații de lucru moderne și atractive pentru cetățeni, dotate cu mobilier și tehnică corespunzătoare, cu acces la tehnologiile moderne și asigurarea unei mobilități pentru reacționarea corespunzătoare la schimbările de situație, cu prezența permanentă în mijlocul comunității, este estimată la 386.487,51 mii lei.

Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție prin acordarea unei remunerări corespunzătoare complexității și pericolului muncii prestate, motivarea atașamentului față de comunitățile deservite și motivarea dorinței tinerilor angajați de a munci în localitățile de baștină, este estimată la 62.359,4 mii lei.

Prin urmare costul total estimativ al necesarului pentru implementarea Concepției, constituie 566.110,394 mii lei, conform anexei nr.1

## **XI. PROCEDURILE DE MONITORIZARE, RAPORTARE ȘI EVALUARE**

Ministerul Afacerilor Interne va asigura implementarea prezentei Concepții. La rândul său, Guvernul va asigura eficiența mecanismului de monitorizare și evaluare a procesului de implementare. Monitorizarea procesului de implementare se va realiza în baza indicatorilor de progres expuși în Planul de implementare. Aceasta va fi asigurată printr-un proces continuu de raportare, inclusiv prin schimbul operativ de informație și evaluare a stadiului de implementare.

Instituțiile și structurile vizate vor evalua procesul de implementare al obiectivelor ce le revin și vor prezenta rapoarte de progres Ministerului Afacerilor Interne, care va asigura elaborarea raportului general de implementare al prezentei Concepții. În termenele stabilite, Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Guvernului raportul cu privire la progresele înregistrate. Totodată, acesta va conține propuneri de îmbunătățire și corectare a obiectivelor și acțiunilor planificate. Pentru obiectivele și acțiunile neîndeplinite vor fi expuse motivele neexecutării (sau cele ale executării parțiale) și propuneri de soluționare a problemelor apărute.

## Plan de acțiuni privind implementarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021

Nr. d.o.	Obiective și acțiuni	Termene de realizare	Instituțiile Responsabile	Indicatori de performanță	Costurile aferente implementării/ surse de finanțare (lei), pentru anii:	
					2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
<b>Obiectivul general I: Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat la Sectoarele de Poliție</b>						
1.1.	Ridicarea nivelului de profesionalism al angajaților Sectoarelor de Poliție					
1.1.1.	Revizuirea și perfecționarea curriculei de instruire inițială și continue pentru angajații Sectoarelor de Poliție	Iunie 2020	MAI	Curriculum instruire revizuit și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.1.2.	Instruirea inițială și continue a polițiștilor din Sectoarele de Poliție conform curriculumului revizuit și aprobat	Iunie 2020 Anul de studii 2020 – 2021	MAI	Subofițeri superiori de sector instruiți în cadrul CIPAL – cel puțin 50% din fiecare Sector de Poliție, anual Ofițeri superiori de sector instruiți în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI – cel puțin 50% din fiecare Sector de Poliție, anual	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.1.3.	Elaborarea curriculei de formare managerială și perfecționare pentru ofițerii principali de sector și conducătorii Sectoarelor de Poliție	Iunie 2020	MAI	Curriculum instruire revizuit și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.1.4.	Dezvoltarea profesională continue a ofițerilor principali de sector și a șefilor Sectoarelor de Poliție conform Curriculei de instruire managerială aprobate	Anul de studii 2020 – 2021	MAI	100% conducători ai Sectoarelor de Poliție instruiți în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare,, a MAI. Capacitatea de formare – 350 beneficiari pentru anul de studii 2020 – iunie 2021	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.2.	Creșterea ponderii tinerilor (băieți și fete) angajați în funcții de polițiști debutanți în Sectoarele de Poliție					

1.2.1.	Elaborarea unei metodologii privind criteriile de recrutare și selectare a tinerilor în serviciul de patrulare-reacționare și în rândurile ofițerilor de sector	August 2020	MAI, APL	Metodologie elaborată și aprobată Numărul polițiștilor recrutați de către Poliție Numărul polițiștilor recrutați de către Administrația publică locală.	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.2.2.	Organizarea și desfășurarea Campaniilor și activităților, orientate spre informarea și motivarea tinerilor privind locul și rolul Poliției în societate, dezvoltarea activismului și atragerea în serviciu la Sectoarele de Poliție a tinerilor	Decembrie 2021	MAI APL MECC	Campanie de atragere a tinerilor (bărbați și femei) în serviciu la Sectoarele de Poliție realizată (nu mai puțin de 6 luni). Activități organizate și desfășurate, dedicate tinerilor privind promovarea și atragerea în serviciu la Sectoarele de Poliție (subofițeri superiori de sector, subofițeri de patrulare reacționare). (ex. „La o cafea cu un Polițist”.) Numărul de tineri (bărbați) încadrați în funcțiile polițienești la Sectoarele de Poliție. Numărul de femei angajate în funcții de ofițer/subofițer de sector la Sectoarele de Poliție	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
1.2.3	Elaborarea unui standard unic de instruire și asistență (mentorat) a ofițerilor/subofițerilor debutanți din cadrul Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2021	MAI APL ONG-uri abilitate	Standardul unic, elaborat și aprobat 100 % din polițiști asistați conform programelor de mentorat în Sectoarele de Poliție	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
<b>COST TOTAL pe obiectiv:</b>						
<b>Obiectivul general II: Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție</b>						
2.1.	Stabilirea/realizarea criteriilor de performanță cantitativi și calitativi la Sectoarele de Poliție					
2.1.1.	Elaborarea unui mecanism de implementare, extindere și aplicare a criteriilor de performanță individuale ale angajaților Sectoarelor de Poliție	Iulie 2020	MAI	Mecanism și criterii de performanță individuale elaborat și aprobate. Fișele de post a angajaților Sectoarelor de Poliție, revizuite și aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.1.2.	Revizuirea criteriilor de performanță a Sectoarelor de Poliție în coordonare cu societatea civilă	August 2020	MAI	Criterii de performanță la Sectoarele de Poliție bazate pe asigurarea răspunsului pe măsura parvenirii problemei, revizuite și aprobate Regulamentele interne, privind activitatea Sectoarelor de Poliție, modificate și aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.2.	Excluderea sarcinilor improprii din activitatea polițiștilor din Sectoarele de Poliție					

2.2.1.	Stabilirea și determinarea argumentată a competențelor angajaților Sectoarele de Poliție	Octombrie 2020	MAI MJ	Studiul argumentat privind activitățile improprii ale polițiștilor din Sectoarele de Poliție realizat Lista sarcinilor și atribuțiilor angajaților Sectoarele de Poliție stabilită prin Regulamentele interne	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.2.2.	Operarea modificărilor la actele normative, privind transferul Poliției judecătorești către Ministerul Justiției, sau altor modificarea și completarea altor acte normative, care vor exclude din competențele Poliției, sarcina aducerii silite a persoanelor în Instanțele Judecătorești și alte organe de drept	Decembrie 2021	MJ MAI	Act normativ elaborat și aprobat.	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.3.	Intervenția profesionistă și operativă la soluționarea problemelor în comunitățile deservite					
2.3.1.	Eficiențizarea reacției la apelurile de urgență a cetățenilor la nivelul Sectoarele de Poliție de către Echipajele de patrulare-reacționare operativă (EPRO)	Decembrie 2020 – I etapă Decembrie 2021 – II etapă	MAI	Modificarea statelor de personal la Secțiile securitate publică, ce vizează suplینirea: I etapă – suplینirea cu 42 echipaje de patrulare-reacționare operativă (EPRO) constituite suplimentar (câte 1 EPRO la fiecare Inspectorat de Poliție, total 336 funcții) II etapă – suplینirea Echipelor de patrulare-reacționare operativă până atingerea scopului final câte un echipaj EPRO creat la nivelul fiecărui Sector de Poliție – 173 echipe EPRO (173 echipaje x 8ang. = 1384 angajați )	Buget anual 20 200 320	În limitele alocațiilor bugetare  Buget anual alocat 83 206 080
2.3.2.	Revizuirea/elaborarea procedurilor operaționale standard privind intervenția profesionistă în soluționarea problemelor de ordine și securitate publică	Decembrie 2020	MAI	Evaluarea procedurilor operaționale existente și identificarea domeniilor de intervenție noi Proceduri operaționale standard revizuite/aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.4	Sporirea capacității de intervenție și asigurarea proporționalității de deservire a localităților din Sectorul de Poliție (1 angajat/2500-3500 locuitori)					

2.4.1	Operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliție	Decembrie 2020	MAI	Proiectul hotărârii de Guvern elaborat și aprobat (efectivul-limită (9156) majorat cu 336 funcții (9492): 336 unități/funcții de subofițer pentru EPRO).	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
2.4.2	Operarea modificărilor la cadrul normativ intern, privind suplینirea Sectoarelor de Poliție cu posturi, necesare funcționalității eficiente	Octombrie - Noiembrie 2020	MAI	Modificarea statelor de personal la Sectoarele de Poliție, ce vizează suplینirea cu 93 posturi de ofițer principal de sector (80 funcții existente + 93 suplimentare= 173 funcții).	Buget anual 9 663 444	În limitele alocațiilor bugetare
				Modificarea statelor de personal la Sectoarele de Poliție, ce vizează suplینirea cu 55 posturi (subofițeri superiori de sector)	Buget anual 4 193 640	
2.4.3.	Elaborarea procedurilor operaționale standard privind audiența cetățenilor în cadrul Primăriei	Iunie 2020	MAI APL	Procedură operațională standard elaborată și aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
				Programul de audiență a cetățenilor elaborat și aprobat		
<b>COST TOTAL pe obiectiv:</b>				<b>117 263 484</b>	<b>34 057 404</b>	<b>83 206 080</b>
<b>Obiectivul general III: <i>Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale</i></b>						
3.1.	Elaborarea unei viziuni pe termen scurt de dezvoltare a infrastructurii Sectoarelor de Poliție					
3.1.1.	Inventarierea/evaluarea infrastructurii Sectoarelor de Poliție	Iunie 2020	MAI	Raport complex de analiză elaborat	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
3.1.2.	Elaborarea proiectului de transmitere în proprietate a edificiilor pentru crearea și funcționarea Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2020	MAI MJ MF APP ARFC	Operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliție	83 400 000	83 400 000
				Edificiile înregistrate la Agenția relații funciare și cadastru în proprietatea statului dar în gestiunea economică a subdiviziunii polițienești în cadrul căreia se află Sectorul de Poliție.		
3.1.3.	Identificarea de comun cu autoritățile publice locale a spațiilor/edificiilor pentru dezvoltarea infrastructurii Sectoarelor de Poliție	August 2020	MAI APP	Identificate edificii care corespund cerințelor urbanistice	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
				Normele tehnice pentru execuția lucrărilor de întreținere și reparații curente la sediile Sectoarelor de Poliție aprobate		
				Fișe de proiect pentru construcția, reparație, modernizarea Sectoarelor de Poliție elaborate		
3.1.4.	Modernizarea infrastructurii Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2020	MAI MF	Sectoare de Poliție constituite sau/și reparate în conformitate cu cele mai bune practici polițienești – 69 Sedii (173 total – 104 în proces cu buget alocat=69 sedii	62 100 000	62 100 000

3.2.	Eficientizarea și dezvoltarea sistemului logistic al Sectoarelor de Poliție					
3.2.1.	Elaborarea documentației de proiect privind dotarea Sectoarelor de Poliție cu mobilier, tehnică de calcul și alte atribute	Octombrie 2020	MAI	Documentație de proiect elaborată și aprobată	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
3.2.2.	Elaborarea cadrului normativ privind dotarea și utilizarea de către Sectoarele de Poliție a mijloacelor de transport	Octombrie 2020	MAI,	Normativele de dotare și utilizare de către Sectoarele de Poliție a mijloacelor de transport, elaborate și aprobate	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
3.2.3.	Modernizarea infrastructurii Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2020	MAI	Numărul Sectoarelor de Poliție dotate cu setul complet de mobilier, tehnică și tehnică de uz casnic – cel puțin 69	6 700 000	13 400 000
				Numărul de automobile complet dotate repartizate în Sectoarele de Poliție – 173 unități		
				Numărul de automobile complet dotate repartizate în Inspectoratele de Poliție, destinate EPRO – 42 unități		
3.2.4.	Revizuirea actelor normative privind aprobarea uniformei, însemnelor și normelor de echipare cu uniformă ale polițiștilor, în vederea asigurării polițiștilor de sector cu uniformă de serviciu 1 set/an. (HG nr. 284/2013)	Anual	MAI	100% polițiști din Sectoarele de Poliție anual echipați cu uniforma de serviciu conform standardelor aprobate	28 660 330	11 373 480
3.2.5	Dotarea polițiștilor din Sectoarele de Poliție cu mijloace speciale	Decembrie 2020	MAI	100% polițiști din Sectoarele de Poliție dotați cu centuri tactice pentru mijloacele speciale completate cu: bastoane telescopic cu toc, lanterne cu toc, cătușe cu toc, ambalaje cu aerosol cu toc.		
3.3.	Dezvoltarea mijloacelor de comunicare și tehnologiilor informaționale la Sectoarele de Poliție					
3.3.1.	Conectarea Sectoarelor de Poliție la rețea internet și intranet protejată	Decembrie 2020	MAI	Numărul de Sectoare de Poliție racordate la rețea internet și intranet	150 000	200 000
				Numărul de posturi de lucru conectate la rețea internet		

3.3.2.	Asigurarea accesului la bazele de date ale Poliției pentru polițiștii din Sectoarele de Poliție (bazele de date ce au tangență cu specificul activității de serviciu)	Decembrie 2020	MAI	Numărul de conturi funcționale pentru accesarea bazelor de date la Sectoarele de Poliție create	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
3.3.3.	Asigurarea polițiștilor din Sectoarele de Poliție cu stațiile de radio TETRA	Decembrie 2020	MAI	100% din posturile de muncă a Sectoarelor de Poliție asigurate cu stații radio portabile și 173 mobile Procedura operațională standard privind utilizarea stațiilor radio TETRA elaborată și aprobată	4 321 300	6 526 600
3.3.4.	Dotarea polițiștilor din Sectoarele de Poliție cu sisteme video BODYCAM	Decembrie 2020	MAI	100% angajați ai Sectoarelor de Poliție asigurați cu BODYCAM Procedura operațională standard privind utilizarea sistemului video BODYCAM, elaborată și aprobată Polițiștii Sectoarelor de Poliție instruiți în utilizarea BODYCAM	3 712 000	6 434 000
3.3.5.	Dezvoltarea aplicațiilor pentru polițiștii din Sectoarele de Poliție, ce ar permite conexiunea cu cetățenii și acces operativ la mapele interactive	Decembrie 2020	MAI	Cel puțin o aplicație elaborată și implementată Polițiștii din Sectoarele de Poliție dotați cu terminale mobile cu aplicația instalată Polițiștii din Sectoarele de Poliție instruiți în utilizarea aplicației interactive	8 435 000	700 000
3.3.6.	Implementarea la Sectoarele de Poliție a sistemului e-management	Decembrie 2021	MAI	Sistemul e-management implementat în Sectoarele de Poliție Numărul de documente examinate de polițiștii din Sectoarele de Poliție prin intermediul sistemului e-management		200 000
3.3.7.	Elaborarea și implementarea aplicației gratuite pentru dispozitivele smart „My Police Station” (trad.: „Secția mea de Poliție”)	Decembrie 2020	MAI	Identificarea furnizorului serviciilor de dezvoltare a produselor soft Stabilirea criteriilor aplicației: design, programarea aplicației, managementul de proiect, publicarea și mentenanța aplicației Documentația de proiect elaborată Aplicația dezvoltată și implementată	4 000 000	
<b>COST TOTAL pe obiectiv:</b>				<b>386 487 510</b>	<b>202 153 430</b>	<b>184 334 080</b>
<b>Obiectivul general IV: Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție</b>						
4.1.	Motivarea financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție					

4.1.1.	Revizuirea nivelului de salarizare a ofițerilor și subofițerilor din cadrul Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2020	MF MAI	Modificările privind nivelul de plafonare a salariilor subofițerilor de poliție majorat cu cel puțin 5 trepte, aprobate	11 067 700	11 067 700
4.1.2.	Asigurarea polițiștilor cu spațiul locativ de serviciu în localitatea deservită de Sectorul de Poliție	Decembrie 2020	MAI APL	Cadrul normativ elaborat și aprobat Numărul de angajați care au beneficiat de spațiul de locuit de serviciu	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
4.1.3.	Reglementarea mecanismului privind asigurarea transferurilor cu destinație specială pentru polițiștii tineri care au decis să lucreze în Sectoarele de Poliție din localitățile rurale	Decembrie 2021	MAI MJ MF	Hotărârea de Guvern privind aprobarea unui Regulament cu privire la modul de calcul, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea polițiștilor din Sectoarele de Poliție. elaborat și aprobat Numărul de tineri polițiști din Sectoarele de Poliție ce au beneficiat de transferuri cu destinație specială	2 210 000	2 880 000
4.1.4	Operarea modificărilor la Regulamentul cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646 din 10 iulie 2018, în speța, admisibilității de a beneficia de dreptul închirierii spațiului locativ pentru angajații care activează în Sectoarele de Poliție la o distanță mai mică de 30 km (excluderea sintagmei „30km” – achitarea indemnizației va fi acceptată de către Comisie)		MAI MJ MF	Proiect de hotărâre de guvern privind operarea modificărilor și completărilor la Hotărârea Guvernului nr. 646 din 10 iulie 2018, elaborat și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare



4.1.5.	Asigurarea unui mecanism de motivare pentru stabilitatea în funcție la Sectorul de Poliție	Decembrie 2020	MAI, MJ MF	Proiect de lege privind modificarea și completarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993, elaborat și aprobat. (stabilirea avantajelor la calcularea pensiei pentru angajații care și-au satisfăcut serviciul în cadrul Sectorului de Poliție, pe o anumită durată de activitate la același loc de muncă) Regulament cu privire la indemnizații speciale pentru vechimea de aflare în funcție la Sectoarele de Poliție, elaborat și aprobat Act normativ privind stabilirea adaosurilor financiare la salariu angajaților pentru cumularea funcțiilor, elaborat și aprobat	9 486 000	12 648 000
4.1.6	Revizuirea actelor normative, privind asigurarea medicală garantată pentru familiile angajaților Sectoarelor de poliție	Decembrie 2021	MSMPS MAI	Act normativ privind asigurarea medicală garantată pentru familiile angajaților Sectoarelor de poliție, elaborat/revizuit și aprobat.		13 000 000
4.1.7	Elaborarea Programelor guvernamentale privind acordarea creditelor preferențiale pentru construcția/reparația/procurarea spațiului locativ angajaților Sectoarelor de Poliție	Decembrie 2021	MF MAI	Program guvernamental privind acordarea creditelor preferențiale pentru construcția/reparația/procurarea spațiului locativ angajaților Sectoarelor de Poliție, elaborat și aprobat Numărul de beneficiari (angajați ai Sectoarelor de Poliție) care au aderat la Program		În limitele alocațiilor bugetare
4.2.	Motivarea non-financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție					
4.2.1.	Instituirea zilei serviciului polițiștilor din Sectoarele de Poliție	Decembrie 2020	MAI	Ziua identificată și aprobată în actele administrative interne de reglementare a activității de ordine și securitate publică	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
4.2.2	Declararea anului 2021 – „Anul Polițistului de sector”	Decembrie 2020	MAI	Act normativ elaborat și aprobat	În limitele alocațiilor bugetare	În limitele alocațiilor bugetare
<b>COST TOTAL pe obiectiv:</b>				<b>62 359 400</b>	<b>22 763 700</b>	<b>39 595 700</b>
<b>COST TOTAL pe Concepție:</b>				<b>566 110 394</b>	<b>258 974 534</b>	<b>307 135 860</b>

**Glosarul prescurtărilor utilizate în plan:**

MAI – Ministerul Afacerilor Interne

MF – Ministerul Finanțelor

MSMPS – Ministerul Sănătății, Muncii și protecției sociale

MJ – Ministerul Justiției

APP – Agenția proprietăți publice

ARFC - Agenția relații funciare și cadastru

APL – Administrația Publică Locală

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Hotărârii de Guvern „Pentru aprobarea Concepției**  
**„Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021”**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Ministerul Afacerilor Interne

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021” și Planul de acțiuni privind implementarea acesteia, au fost elaborate în contextul implementării prevederilor Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 587/2016, Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.354/2017 și Concepției privind activitatea polițienească comunitară și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.100/2018, în partea ce vizează crearea unui serviciu polițienesc modern în conformitate cu cele mai bune standarde și practici ale Uniunii Europene și internaționale, în măsură să răspundă pro-activ și în mod egal la nevoile cetățenilor și ale societății în ansamblu și în concret implementarea conceptului de activitate de Poliție comunitară, prin îmbunătățirea accesului fizic și informațional la servicii de calitate și egale ale Poliției în întreaga țară, precum și prevederilor Acordului de finanțare, suport pentru reforma Poliției nr. ENI / 2015 / 038-144.

Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021” au fost elaborate în baza unei analize, precum și în baza studiilor înscrise în rapoartele experților care au evaluat sistemul polițienesc în parte ce ține de implementarea modelelor noi de activitate polițienească și este destinată organizării activității polițiștilor conform celor mai bune practici și standarde internaționale de conlucrare a poliției cu membrii comunității.

Documentul de politici vine să consolideze institutul polițistului de sector, să asigure o atractivitate mai sporită pentru angajarea și menținerea în funcția respectivă, să dezvolte și să mențină nivelul profesional al angajaților Sectorului de Poliție, să identifice noi modele de interacțiune cu comunitatea prin dotarea polițiștilor de sector cu echipamente și utilaje „hardware” și „software”, să asigure construcția/reparația/modernizarea sediilor Sectoarelor de Poliție, dar și să asigure polițistul, cel care primul vine în contact cu cetățeanul, cu un pachet social bine-determinat, aspect care va îmbunătăți condițiile de activitate a Sectoarelor de Poliție și va orienta activitatea polițienească pentru o mai bună interacțiune și comunicare cu cetățenii, pentru a asigura climatul optim de siguranță în locul și aria în care domiciliază, își desfășoară activitatea.

În această ordine de idei, Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021, nu impune necesitatea creării posturilor de poliție în fiecare



localitate și nici majorarea numărului Sectoarelor de Poliție, urmând a fi suplinit la necesitate doar numărul polițiștilor în Sectoarele de Poliție existente, în funcție de specificul, numărul localităților deservite de Sectorul de poliție și numărul de populație în fiecare Primărie.

Sectorul de Poliție, în organigrama sa, va avea un statut de personal unificat tuturor Sectoarelor de Poliție din țară, doar că numărul de angajați va varia în funcție de numărul populației deservite și numărul de primării, iar efectivul Sectorului urmează să fie compus din angajații de ordine și securitate publică, de investigații și de patrulare-intervenție, cu acoperirea unui număr concret de localități pe un teritoriu determinat, activitate care se consideră a fi mult mai benefică și este orientată la soluționarea problemelor comunității în conformitate cu Concepția privind activitatea polițienească comunitară.

Eforturile prezentei Concepții sunt orientate spre atingerea următoarelor rezultate:

- Sectoarele de Poliție din teritoriul țării au o structură bine dezvoltată;
- nivelul de motivație al polițiștilor din Sectoarele de Poliție ridicat;
- funcțiile de polițiști din Sectoarele de Poliție apreciate și atractive în societate;
- capacitatea optimă de răspuns a Poliție la provocările de ordine și securitate publică;
- nivelul înalt de coeziune dintre Poliție și societate;
- nivelul înalt de încredere al cetățenilor în serviciile polițienești;
- prevenirea eficientă a fenomenelor generatoare de infracțiuni și contravenții prin activități pro-active;
- implementarea Concepției de activitate polițienească comunitară.

Concepția va abilita angajații poliției de a răspunde nevoilor, solicitărilor sau demersurilor membrilor comunității, care au impact asupra sentimentului de securitate a lor, punând în valoare aportul fiecărui cetățean și implicându-i de comun cu alte autorități la înlăturarea cauzelor și condițiilor generatoare de în siguranță publică.

Pentru a asigura accesul egal al cetățenilor la serviciile calitative polițienești, este necesară a fi asigurată prestarea a astfel de serviciu la nivelul așteptărilor comunității. Acest fapt presupune crearea condițiilor optime de lucru (mobiliar, amenajare, ambianța, aspectul vizual prietenos, vizibilitate, transparență etc.) în sediile polițienești pentru primirea, audiența și lucrul cu cetățenii, precum și încrederea populației în operativitatea, obiectivitatea și corespunderea normativelor stabilite a acțiunilor polițienești (aplicații informaționale și baze de date, tehnică de serviciu corespunzătoare timpului, automobile de serviciu dotate, mijloace speciale corespunzătoare etc.).

- În vederea realizării etapizate și consecvente a celor descrise în Concepție a fost elaborat și un Plan de acțiuni. Planul include IV obiective generale: (I) Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție, (II) Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție, (III) Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale și (IV) Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție.

Planul include doar acțiunile prioritare, fiind corelate și sincronizate între ele, și care vor pune bazele schimbărilor în sistemul actual de prestare a serviciilor polițienești în contact permanent cu comunitatea, în conformitate cu prevederile Strategiei de dezvoltare a Poliției, însă nu include acțiuni recurente sau acțiuni care trebuie realizate în mod permanent de către autorități în baza mandatelor și regulamentelor stabilite de cadrul normativ.

În ceea ce privește structura planului menționăm, că la compartimentul instituției responsabile, este inclusă doar instituția lider, care este nemijlocit responsabilă de coordonarea și monitorizarea realizării acțiunii, chiar dacă acțiunea admite și implicarea altor autorități. Termenul limită de realizare, reflectă lin și anul în care acțiunea urmează a fi realizată, cu obținerea rezultatului planificat.

Cât privește alocările de resurse, pentru activitățile ce nu presupun implicații financiare, acestea urmează a fi realizate cu resurse umane proprii.

Pentru asigurarea implementării planului, se va instituționaliza mecanismul intern de monitorizare și se vor desemna responsabilii de colectarea și analiza datelor relevante pentru evaluarea indicatorilor stabiliți, de raportarea performanțelor înregistrate.

### **3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Concepția „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021 și Planul de acțiuni privind implementarea acesteia, este principalul document de politici prin care se stabilesc atât prioritățile și direcțiile strategice, cât și obiectivele de dezvoltare ale Sectoarelor de Poliție pentru o durată de 2 ani.

Concepția intervine cu o abordare sistemică pe termen scurt pentru dezvoltarea durabilă a unei comunități sigure, protejate, orientate spre educarea comunității bazate pe respectarea normelor de drept și a polițiștilor capabili să răspundă la provocările timpului, unde, luând în considerare cooperarea strânsă dintre Poliție și comunitate, acțiunile pro-active au ca obiectiv realizarea și asigurarea unui suport pentru cetățeni, în vederea creării climatului de siguranță. Serviciile polițienești moderne, dezvoltate și transparente vor contribui la sporirea coeziunii între poliție, autoritățile statului și necesitățile cetățenilor.

În contextul dezvoltării Sectoarelor de Poliție, Concepția stabilește următoarele **obiective generale**:

- Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție;
- Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție;
- Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale;
- Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție.

**Obiectivul general I: Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție**

- 1.1. Ridicarea nivelului profesional al angajaților Sectoarelor de Poliție;
- 1.2. Creșterea ponderii tinerilor angajați în funcții de polițiști debutanți în Sectoarele de Poliție.

**Obiectivul general II: Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție**

2.1. Stabilirea/realizarea criteriilor de performanță cantitativi și calitativi la Sectoarele de Poliție;

2.2. Excluderea sarcinilor improprii din activitatea polițiștilor din Sectoarele de Poliție;

2.3. Intervenția profesionistă și operativă la soluționarea problemelor în comunitățile deservite;

2.4. Sporirea capacității de intervenție și asigurarea proporționalității de deservire a localităților din Sectorul de Poliție (1 angajat la 2500-3500 locuitori).

**Obiectivul general III: *Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale***

3.1. Elaborarea unei viziuni pe termen scurt de dezvoltare a infrastructurii Sectoarelor de Poliție;

3.2. Eficientizarea și dezvoltarea sistemului logistic al Sectoarelor de Poliție;

3.3. Dezvoltarea mijloacelor de comunicare și tehnologiilor informaționale la Sectoarele de Poliție.

**Obiectivul general IV: *Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție***

Obiectivele specifice:

4.1. Motivarea financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție;

4.2. Motivarea non-financiară a polițiștilor din Sectoarele de Poliție.

#### **4. Fundamentarea economico-financiară**

Asigurarea financiară a implementării prezentei Concepții se va efectua din contul bugetului de stat, inclusiv prin intermediul programelor și proiectelor comune dezvoltate cu partenerii externi. Finanțarea se va produce treptat, în conformitate cu etapele indicate în prezenta Concepție.

Un aspect esențial al procesului de implementare ține de identificarea și alocarea resurselor financiare necesare. Prin urmare, având în vedere importanța domeniului ordine și securitate publică și dezvoltării durabile a statului, problema finanțării prezentei Concepții devine un imperativ al Guvernului.

Dezvoltarea unui potențial uman competitiv antrenat în Sectoarele de Poliție, constând în instruirea polițiștilor, dezvoltarea capacităților profesionale ale acestora, atragerea tineretului și femeilor la munca în Sectoarele de Poliție, precum și dezvoltarea inițiativelor de voluntariat, va fi realizat în limitele alocațiilor bugetare.

Asigurarea funcționalității eficiente a Sectoarelor de Poliție, constând în delimitarea clară și strictă a atribuțiilor funcționale la Sectoarele de Poliție, asigurarea respectării fișelor de post ale polițiștilor, cu includerea unor criterii de performanță reale și aplicarea instrumentelor de activitate polițienească comunitară pentru siguranța fiecărui cetățean din comunitate, precum și suplinirea statelor de organizare la Sectoarele de Poliție cu personal: 93 ofițeri principali de sector, 55 subofițeri superiori de sector, 336 angajați ai Echipajelor de patrulare-reacționare operativă (EPRO) – I etapă și 1384 angajați etapa a II-a, este estimată la 117.263,484 mii lei anual planificat în buget.

Infrastructură Sectoarelor de Poliție corespunzătoare celor mai bune practici polițienești internaționale, constând în crearea unor spații de lucru moderne și atractive pentru cetățeni, dotate cu mobilier și tehnică corespunzătoare, cu acces la

tehnologiile moderne și asigurarea unei mobilități pentru reacționarea corespunzătoare la schimbările de situației, cu prezența permanentă în mijlocul comunității, este estimată la 386.487,51 mii lei.

Protecția socială a polițiștilor din Sectoarele de Poliție prin acordarea unei remunerări corespunzătoare complexității și pericolului muncii prestate, motivarea atașamentului față de comunitățile deservite și motivarea dorinței tinerilor angajați de a munci în localitățile de baștină, este estimată la 62.359,4 mii lei.

Prin urmare costul total estimativ al necesarului pentru implementarea Concepției, constituie 566.110,394 mii lei, conform anexei nr.1

## **5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Întru realizarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” și Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, se impune necesitatea operării modificărilor și completărilor mai multor acte normative și legislative:

- Elaborarea proiectului actului normativ cu privire operarea modificărilor la actele normative, privind transferul Poliției judecătorești către Ministerul Justiției;

- Elaborarea proiectului actului normativ cu privire operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, în speța ce ține de majorarea cu 336 unități a efectivului-limită a Inspectoratului General al Poliției;

- Elaborarea proiectului actului normativ cu privire la transmiterea în proprietate a edificiilor pentru crearea și funcționarea Sectoarelor de Poliție;

- Elaborarea proiectului actului normativ privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de calcul, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea funcționarilor publici cu statut special ai Ministerului Afacerilor Interne debutați, angajați la Sectoarele de Poliție (*analogie Hotărârea Guvernului nr. 802/2015 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de calcul, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere*);

- Elaborarea proiectului actului normativ c privind aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea cu locuință gratuită a funcționarilor publici cu statut special ai Ministerului Afacerilor Interne debutați, angajați la Sectoarele de Poliție repartizați și angajați în câmpul muncii în Sectoarele de Poliție din sate (comune) (*analogie Hotărârea Guvernului nr. 1259/2008 privind aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea cu locuință gratuită a tinerilor specialiști cu studii superioare și postuniversitare de rezidențiat, repartizați și angajați în câmpul muncii în instituțiile publice (bugetare) din sate (comune)*);

- Operarea modificărilor la Regulamentul cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646 din 10 iulie 2018 (*excluderea sintagmei „30km”*);

- Operarea modificărilor și completărilor la Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993;

- Operarea modificărilor și completărilor la Legea nr. 1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală;

- Elaborarea actelor normative cu privire la Programele guvernamentale privind acordarea creditelor preferențiale pentru construcția/reparația/procurarea spațiului locativ angajaților Sectoarelor de Poliție;

Elaborarea actului normativ privind instituirea zilei profesionale a „Polițistului de sector” și Declararea anului 2021 – „Anul Polițistului de sector”.

**6. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului prenotat urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la directoriul Transparența, secțiunea Consultări publice.

**7. Constatările expertizei anticorupție**

*Se va completa după efectuarea expertizei anticorupție.*

**8. Constatările expertizei juridice**

*Se va completa după efectuarea expertizei juridice.*

**Ministru**

**Pavel VOICU**



nr.44/30-884 din 03.03.2020

**Cancelaria de Stat**

**CERERE**  
**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat**  
**a proiectelor de acte ale Guvernului**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Criterii de înregistrare</b>	<b>Nota autorului</b>
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne
3.	Justificarea depunerii cererii	<p>Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Concepției „Polițist pentru localitatea ta” pentru anii 2020-2021 este elaborat în contextul implementării prevederilor Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016, Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.636/2019, Strategiei naționale de ordine și securitate publică pentru anii 2017-2020 și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.354/2017 și Concepției privind activitatea polițienească comunitară și Planul de acțiuni aferent, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.100/2018.</p> <p>Proiectul prenotat are drept scop crearea unui serviciu polițienesc modern în conformitate cu cele mai bune standarde și practici ale Uniunii Europene și internaționale, în măsură să răspundă pro-activ și în mod egal la nevoile cetățenilor și ale societății în</p>



		ansamblu și în concret implementarea conceptului de activitate de Poliție comunitară, prin îmbunătățirea accesului fizic și informațional la servicii de calitate și egale ale Poliției în întreaga țară, precum și prevederilor Acordului de finanțare, suport pentru reforma Poliției nr. ENI / 2015 / 038-144.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Justiției; Centrul Național Anticorupție; Ministerul Finanțelor; Ministerul Economiei și Infrastructurii; Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale; Procuratura Generală; Autoritățile Publice Locale; Agenția Relații Funciare și Cadastru; Agenția Proprietății Publice.
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ghenadie Neamțu, ofițer principal al Serviciului analiză a Direcției generale securitate publică a Inspectoratului General al Poliției, tel +373 68 444 818, e-mail: <a href="mailto:ghenadie.neamtu@igp.gov.md">ghenadie.neamtu@igp.gov.md</a>
7.	Anexe	1.Proiectul actului normativ; 2.Nota informativă;
8.	Data și ora depunerii cererii	
9.	Semnătura	<b>Ministru Pavel VOICU</b>