

## Notă informativă

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

### **Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne

### **Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

1. Prezentul proiect propune modificări în partea ce ține de gradele speciale pentru angajații Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a MAI. La intrarea în vigoare a Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, potrivit art. 71 alin. (3) lit. a) și b) angajaților IGSU, pentru o perioadă de până la 2 ani li s-au menținut gradele speciale anterioare.

Analizând statutul gradelor speciale din cadrul sistemului protecției civile și situațiilor de urgență din țările europene cum ar fi România, țările Baltice, Germania, Austria, cu care colaborează IGSU, se constată aceleași grade care se menționează în proiect. Esența denumirii sintagmelor de "agent, inspector, comisar etc." se subînțelege ca împuternicit al statului de a investiga, cerceta, acumula probe și dovezi, a documenta încălcări cu caracter administrativ și infracțiuni penale, de supraveghere a unui anumit domeniu reglementat de stat, de a înainta prescripții, sesizări, întocmi procese-verbale privind lichidarea/înlăturarea abaterilor și/sau aplicarea de sancțiuni/penalizări etc., competențe și atribuții care nu sunt atribuite Inspectoratului. Mai mult ca atât, prin Legea 185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, atribuțiile de exercitare a supravegherii de stat asupra asigurării apărării împotriva incendiilor și acțiunilor de protecție civilă au fost transmise Agenției pentru Supraveghere Tehnică.

2. De asemenea se propun modificări la art. 27 din Legea nr. 288/2016 în scopul oferirii unei clarități asupra formării profesionale inițială și continuă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI, precum și tipul structurilor specializate care oferă aceste instruiri. În acest context, Legea nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne stabilește că formarea profesională continuă se organizează în cadrul instituțiilor de învățământ ale MAI. Astfel, potrivit Codului educației nr. 152/2014, instituțiile de învățământ urmează să respecte anumite prevederi tipice acestui domeniu și anume:

- să se încadreze ca formă de organizare în una din nivelurile și ciclurile sistemului de învățământ (ISCED-2011) (art. 12 din Codul educației nr.152/2014), cât și tipurile instituțiilor de învățământ (art. 15 din Codul educației nr.152/2014);

- să desfășoare admiterea persoanelor la studii (art. 122 alin. (13) din Codul educației nr.152/2014), cât și să elibereze persoanelor care au promovat examenele de absolvire acte de studii, potrivit formatelor elaborate și aprobate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării care să ofere deținătorului dreptul să ocupe după trecerea în rezervă funcții echivalente cu cele care pot fi ocupate de absolvenți ai instituțiilor de învățământ cu profil înrudit și de același nivel (art. 122 alin. (11) din Codul educației nr.152/2014).

În aceste condiții, cât și datorită specificului activităților desfășurate de către MAI, pentru a asigura pregătirea profesională continuă a angajaților, structurile specializate nu pot fi atribuite la nici una din nivelurile și ciclurile sistemului de învățământ (ISCED-2011), cât și tipurile instituțiilor de învățământ național, deoarece nu întrunesc cerințele stabilite.

Aceste structuri nu vor organiza admiterea și selectarea însă vor desfășura formarea personalului deja angajat în cadrul MAI, totodată nu vor elibera diplome de absolvire care să ofere deținătorului dreptul să ocupe, după trecerea în rezervă, funcții echivalente cu cele care pot fi ocupate de absolvenți ai instituțiilor de învățământ, cu profil înrudit și de același nivel.

Structurile specializate nu se încadrează în standardele și normele stabilite pentru instituțiile de

învățământ, dar vor presta servicii de formare profesională continuă și vor respecta prevederile Codului educației și a Regulamentului cu privire la formarea continuă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2017.

Potrivit Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru perioada 2016 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 587/2016 și o etapă din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei, aferentă Obiectivului 1. „Consolidarea responsabilității, și profesionalismului Poliției”, acțiunea 1.2. „Dezvoltarea procesului de pregătire inițială și continuă”, subacțiunea 1.2.3. „Crearea Centrului integrat de pregătire pentru aplicarea legii (CIPAL), în conformitate cu standardele UE”.

În conformitate cu criteriile de performanță pentru anii 2019-2020 prevăzute în Matricea de politici privind implementarea Suportului bugetar pentru reforma Poliției 2017-2020, Guvernul și-a asumat obligația de a implementa aceste acțiuni prin subdiviziunile specializate ale Ministerului Afacerilor Interne în domeniul formării profesionale.

Drept urmare, prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2018 a fost creat Centrul integrat de pregătire pentru aplicarea legii al MAI, care urmează să realizeze formarea profesională continuă a personalului Ministerului Afacerilor Interne, a personalului din instituții de aplicare a legii și a altor beneficiari, cât și indicatorii de performanță stabiliți în Matricea de politici privind implementarea Suportului bugetar pentru reforma Poliției 2017-2020.

3. Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri nerambursabile, raportat la importanța asigurării capacității administrative a beneficiarilor de fonduri europene și atingerea obiectivelor.

În prezent subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne sunt implicate plenar în multiple proiecte majore finanțate de către UE și anume:

1. *Programul de suport bugetar pentru reforma Poliției în Republica Moldova pentru anii 2017-2020 potrivit căruia vor fi alocate 57,2 mln. Euro.*

2. *Programul Operațional Comun România-Republica Moldova 2014-2020, cu un buget de 27,2 mln. Euro cu 3 investiții capitale de infrastructură, beneficiarii fiind IGSU în proiectul „SMURD-2”, IGPF în proiectul „Infrastructură transfrontalieră” (4 Sectoare de frontieră) și IGP în proiectul „Cooperare regională pentru prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere” (construcția și reconstrucția a 10 Sectoare de poliție inclusiv sediul Inspectoratului Național de Investigații.*

3) *Programului Operațional comun România - Moldova 2014 – 2020, Consolidarea și pregătirea comună la nivelul personalului implicat în asigurarea și restabilirea ordinii publice în cadrul manifestărilor publice cu impact transfrontalier.*

*Partener lider - Inspectoratul de Jandarmi Județean Iași al MAI RO, Partener - Inspectorat General de Carabinieri al MAI RM. Scop: Îmbunătățirea nivelului de pregătire ale efectivelor din structurile partenere destinate executării misiunilor de combatere a criminalității organizate, prin realizarea schimburilor de experiență și exerciții comune planificate pe durata proiectului.*

4) *Grantul acordat pentru reforma carabinierilor (8 mln EUR) care urmează să fie implementat cu susținerea partenerilor de cooperare – Arma de Carabinieri din Italia, în contextul Suportului Bugetar pentru Reforma Poliției.*

La etapa actuală, conform art. 53 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate pe bază de contract individual de muncă sau alt contract civil în cadrul unor societăți comerciale, cooperative, întreprinderi de stat sau municipale, precum și în cadrul unor organizații necomerciale din sectorul privat sau public, a căror activitate este controlată, subordonată sau, în anumite privințe, este de competența autorității în care funcționarul este angajat, *cu excepția activităților științifice, didactice, de creație și de reprezentare a statului în societățile economice.*

Prin urmare această norme blochează buna implementare și coordonare a proiectelor sus-menționate, precum și punerea în aplicare a unor alte prevederi din legile speciale de instituire

și funcționare a unor autorități administrative și instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. În unele cazuri nici nu sunt prevăzute pârgii pentru a putea aplica și implementa proiecte de asistență externă cu finanțări nerambursabile.

Pentru implementarea unor proiecte, partenerii externi contactează persoane și echipe de proiecte din afara sistemului, care nu cunosc specificul afacerilor interne și care sunt remunerați cu salarii mult peste cele primite de către funcționarii publici cu statut special.

Similar, în baza unei inițiative legislative, problema dată în cadrul altor autorități publice centrale a fost soluționată prin completarea art. 25 din Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public cu o prevedere expresă că, *funcționarii publici pot participa în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență din cadrul autorității în care este angajat.*

De asemenea, se constată astfel de mecanisme de motivare în practica internațională și în România, unde drepturile aferente majorării salariale pentru activitățile prestate în domeniul gestionării fondurilor externe nerambursabile sunt stabilite prin Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Un mecanism similar se propune a fi implementat și pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, care să schimbe pozitiv lucrurile din sistem cu previzionarea efectelor și a impactului pozitiv asupra administrației publice centrale de specialitate și a fluctuației de resurse umane din cadrul acesteia.

4. În lipsa unei reglementări se propune completarea art. 64 din Legea nr. 288/2016 cu un alineat nou (7) privind obligarea funcționarului public cu statut special de a restitui valoare restantă a uniformei în cazul încetării raportului de serviciu din motive imputabile lui, ceea ce prejudiciază bugetul statului.

5. Conținutul articolului 12<sup>1</sup> din Legea nr. 288/2016 se transferă la Cap. VIII. Dispoziții tranzitorii și finale, care respectiv se completează cu un articol nou 70<sup>1</sup>, respectiv art. 12<sup>1</sup> se abrogă. Această modificare se justifică prin faptul că, această normă urmează a fi aplicată unui cerc determinat de funcționari publici cu statut special și doar pentru o anumită perioadă de atingere a obiectivelor stabilite în Strategia de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020 și a Planului de acțiuni privind implementarea acesteia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 587/2016.

#### **Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

#### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne prevede modificări la articolele 11, 19, 20, 22, 23 și 71 din Legea nr. 288/2016 privind statutul funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin care modifică gradele speciale ale corpului de ofițeri și subofițeri al angajaților IGSU al MAI. Se propun modificări la art. 27 din Legea nr. 288/2016 în scopul oferirii unei clarități asupra formării profesionale inițială și continuă a funcționarilor publici cu statut special din cadrul MAI, precum și tipul structurilor specializate care oferă aceste instruirii.

De asemenea se propune completarea art. 53 din Legea nr. 288/2016 privind statutul funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne prin care se conferă dreptul de remunerare adițională la salariu din proiecte finanțate din fonduri nerambursabile.

Totodată, art. 12<sup>1</sup> se abrogă, iar conținutul articolului abrogat din Legea nr. 288/2016 se transferă la Capitolul VIII, Dispoziții tranzitorii și finale cu un nou articol 70<sup>1</sup>.

**Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat.

**Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne urmează a fi avizat de către Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Centrul Național Anticorupție. Concomitent, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (<https://www.mai.gov.md>), la compartimentul „Transparența”, rubrica „Consultări publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> (în directoriul „Modul de participare – Proiecte – Ministere – Ministerul Afacerilor Interne”).

**Constatările expertizei anticorupție**

În temeiul art. 34 și 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție.

**Constatările expertizei juridice**

În temeiul art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne urmează a fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției.

Secretar de stat



Ianuș ERHAN