

## Analiza impactului

<b>Titlul analizei impactului</b> (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.10/2012 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova
<b>Data:</b>	24 iulie 2019
<b>Autoritatea administrației publice (autor):</b>	Ministerul Afacerilor Interne
<b>Subdiviziunea:</b>	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Direcția politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat
<b>Persoana responsabilă și datele de contact:</b>	Serghei Gherman, ofițer principal al Secției reglementare juridică a Direcției juridice și practică contravențională a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, telefon: 022 259747, e-mail: <a href="mailto:serghei.gherman@border.gov.md">serghei.gherman@border.gov.md</a> Vladimir Sava, șef al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, telefon: 022 255653, e-mail: <a href="mailto:vladimir.sava@mai.gov.md">vladimir.sava@mai.gov.md</a>

### Compartimentele analizei impactului

#### 1. Definirea problemei

La implementarea în practică a Regulamentului cu privire la delegarea salariaților entităților din Republica Moldova s-au constatat unele deficiențe.

Punctul 25 din Regulament prescrie o anumită conduită entității delegatului pentru cazurile în care organizatorul acordă delegatului mijloace financiare sub formă de diurnă.

Însă, în textul Regulamentului nu se regăsesc norme ce ar stabili expres care va fi mărimea diurnei în cazul în care organizatorul suportă cheltuielile pentru asigurarea delegatului cu diurnă, burse, etc., prin rambursarea mijloacelor financiare la conturile entității delegatului după finalizarea perioadei de delegare. Aplicându-se în practică procedura descrisă, deși deseori organizatorul (organizația internațională) este dispus să ofere o sumă mai mare decât cea prevăzută de legislația națională, suma oferită este raportată la normele Regulamentului.

Astfel, se constată oportun ca suma diurnei, achitarea căreia este pusă în seama organizatorului, să fie încasată în mărimea stabilită de acesta, în atare situație având de câștigat angajatul delegat, iar interesele entității delegatului nu au de suferit.

La fel, prevederile punctului 43 pun pe umerii angajatului delegat achitarea diferenței de curs valutar în cazurile aprecierii monedei naționale în acea perioadă de timp, de la transmiterea informației de către entitatea delegată, referitor la sumele ce necesită a fi rambursate de către organizatorul evenimentului. De asemenea, conform preambulului Regulamentului, în definiția de „entități” se încadrează, inclusiv, și noțiunea de „instituție publică”.

Astfel, considerăm necesară clarificarea modalității de înregistrare a cheltuielilor efective în cazurile de diferență a cursului valutar, care apare în legătură cu aplicarea cursului oficial al leului moldovenesc față de valutele străine și cu aplicarea cursului valutar la care se recalculează o monedă în alta; totodată e necesară excluderea prevederii prin care se particularizează atribuirea cheltuielilor în cauză de către instituțiile publice la articolul „Deplasări în scopuri de serviciu”.

<b>2. Stabilirea obiectivelor</b>	
Scopul principal urmărit prin reglementare, este de a face o claritate pe segmentul determinării mărimii diurnelor în cazurile când organizatorul asigură și suportă cheltuielile pentru deplasare, în special, când este vorba de organizator-entitate străină.	
Totodată, a doua parte a proiectului vine să clarifice modalitatea de înregistrare a cheltuielilor efective în cazurile de diferență a cursului valutar care apare în legătură cu aplicarea cursului oficial al leului moldovenesc față de valutele străine și cu aplicarea cursului valutar la care se recalculează o monedă în alta; de asemenea vine să excludă prevederea prin care se particularizează atribuirea cheltuielilor în cauză de către instituțiile publice la articolul „Deplasări în scopuri de serviciu”.	
<b>3. Identificarea opțiunilor</b>	
a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție	
Lipsa clarității pe segmentul propus spre reglementare, va menține în continuare situația existentă actualmente. Astfel, deși organizatorul va fi dispus să achite diurna în sumă mai mare decât cea prevăzută de cadrul normativ național, acest fapt va fi imposibil.	
Totodată, referitor la problema recalculării și înregistrării cheltuielilor în situația de diferență a cursului valutar, aceste fluctuații eventual vor crea cheltuieli suplimentare, povară pentru înșiși angajații delegați.	
b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate	
Prin proiectul hotărârii Guvernului se propune completarea Regulamentului cu punctul 25 <sup>1</sup> , care va stabili că în cazul în care organizatorul suportă cheltuielile pentru asigurarea delegatului cu diurnă, burse, alte plăți confirmate documentar (invitație, scrisoare electronică, alte documente emise de organizator), prin rambursarea mijloacelor financiare la conturile entității delegat după finalizarea perioadei de delegare, aceasta din urmă va asigura achitarea diurnei salariatului delegat în mărime maximă oferită de organizator.	
În aceeași ordine de idei, se propune modificarea punctului 43, în scopul clarificării modalității de înregistrare a cheltuielilor efective în cazurile de diferență a cursului valutar, care a apărut în legătură cu aplicarea cursului oficial al leului moldovenesc față de valutele străine și cu aplicarea cursului valutar la care se recalculează o monedă în alta; de asemenea, să excludă prevederea prin care se particularizează atribuirea cheltuielilor în cauză de către instituțiile publice la articolul „Deplasări în scopuri de serviciu”. Modificarea propusă va permite aplicarea uniformă a procedurilor descrise în Regulament față de toți subiecții.	
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare	
Nu au fost identificate opțiuni alternative.	
<b>4. Analiza impacturilor opțiunilor</b>	
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate	
Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost identificate.	
Efecte negative ale stării actuale: - salariatul delegat nu poate beneficia integral de diurna oferită de organizator (organizație internațională), deși acesta este dispus să ofere o sumă mai mare decât cea prevăzută de legislația națională și suportă cheltuielile pentru asigurarea cu diurnă a salariatului delegat prin rambursarea mijloacelor financiare la conturile entității delegat după finalizarea perioadei de delegare.	
b <sup>1</sup> ) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	

În cazul optării pentru această variantă vor fi eliminate carențele expuse mai sus, făcându-se o claritate privind modul în care trebuie să acționeze autoritățile delegatate dacă organizatorul suportă cheltuielile pentru deplasare.

Intervenția nu presupune costuri și va aduce beneficii în favoarea persoanelor delegate.

b<sup>2</sup>) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

-

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu sunt necesare costuri de conformare pentru întreprinderi.

### **Concluzie**

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În cazul optării pentru varianta propusă, vor fi eliminate carențele expuse mai sus, făcându-se o claritate privind modul în care trebuie să acționeze autoritățile delegatate în cazurile în care organizatorul suportă cheltuielile pentru deplasare.

### **5. Implementarea și monitorizarea**

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Urmare aprobării proiectului de lege nu va fi necesară modificarea și/sau completarea altor acte normative.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Numărul de salariați delegați cărora le-au fost achitate diurne de către organizatori (organizații internaționale) în mărime mai mare decît cea prevăzută de legislația națională.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impacturile estimate vor fi resimțite imediat de către salariați. Nu este necesară evaluarea performanței actului normativ propus.

### **6. Consultarea**

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Salariații.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

<b>Anexă</b>			
<b>Tabel pentru identificarea impacturilor</b>			
<b>Categoriile de impact</b>	<b>Punctaj atribuit</b>		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
<b>Economic</b>			
costurile desfășurării afacerilor	0	-	-
povara administrativă	0	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	0	-	-
competitivitatea afacerilor	0	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	-	-
concurența pe piață	0	-	-
activitatea de inovare și cercetare	0	-	-
veniturile și cheltuielile publice	0	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	0	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	0	-	-
situația macroeconomică	0	-	-
alte aspecte economice	0	-	-
<b>Social</b>			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	-	-
nivelul de salarizare	0	-	-
condițiile și organizarea muncii	0	-	-
sănătatea și securitatea muncii	0	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-

accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	+2	-	-
<b>De mediu</b>			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-
peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	0	-	-
intensitatea energetică	0	-	-
eficiența și performanța energetică	0	-	-
bunăstarea animalelor	0	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	-	-
utilizarea terenurilor	0	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-
<p><i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b<sup>1</sup>) și, după caz, b<sup>2</sup>), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
<b>Anexe</b>			
Proiectul preliminar de act normativ			
Nota informativă la proiect			