

Notă Informativă la proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, a fost elaborat și se înaintează spre promovare de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La momentul actual sistemul național de sănătate din Republica Moldova se confruntă cu o criză acută de personal medical calificat, care ar fi necesar ca să asigure întreg spectrul necesar de servicii medicale calitative pentru populația Republicii Moldova.

Resursele umane din sănătate constituie unul din componentele fundamentale ale sistemului, fără de care acordarea asistenței medicale și accesul la servicii de sănătate, funcționarea instituțiilor medicale și a sistemului național de sănătate în întregime nu pot fi realizate.

La nivel mondial și regional se înregistrează o criză în domeniul resurselor umane din sănătate, care se manifestă prin insuficiența lucrătorilor medicali, distribuția lor neuniformă geografică, nivelul de calificare necorespunzător cerințelor, migrație etc.

Astfel, domeniul resurselor umane din sănătate este declarat unul prioritar la nivel mondial și regional și este reflectat în documentele strategice ale Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Din numărul total de medici care activează în sistem (public și departamental), doar cca 2/3 sînt implicați nemijlocit în procesul curativ-profilactic, iar raportat la numărul populației, densitatea acestora este de doar cca 27 la 10 mii locuitori.

La moment, persistă o distribuție geografică neuniformă atât a medicilor, cât și a personalului medical mediu, cu concentrarea în mediul urban în detrimentul celui rural, înregistrîndu-se un deficit de medici de familie în localitățile rurale și anumite categorii de medici specialiști în instituțiile medico-sanitare raionale. Astfel, asigurarea cu medici în unele raioane variază de la 2,2 la 3,5 la 10 mii de locuitori, ceea ce reprezintă un nivel foarte scăzut. În consecință, sistemul nu poate răspunde adecvat nevoilor specifice ale populației din aceste raioane.

Se constată astfel că, măsurile adoptate până acum nu au avut efectul scontat, astfel că exodul masiv al personalului medical din Republica Moldova către exteriorul din afara țării a luat amploare.

Anual, în baza Planurilor (Comenzilor de Stat) de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare din bugetul de stat, din contul mijloacelor bugetare sunt instruiți un anumit număr de medici și farmaciști, precum și persoane care dețin studii medii medicale de specialitate.

Finanțarea cheltuielilor de instruire universitară și postuniversitară se efectuează conform **Planurilor (Comenzilor de Stat)** de pregătire a cadrelor de specialitate cu finanțare de la bugetul de stat, pe meserii, specialități și domenii generale de studiu, în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior, aprobate prin hotărâri de Guvern și conform prevederilor articolului 139 lit. g) Codul Educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, în acest sens urmând să fie menționate cu titlu de exemplu: Hotărârea de Guvern nr. 477/2014 privind planurile de admitere în învățământul secundar profesional, mediu de specialitate și superior pentru anul de studii 2014, precum și completarea Nomenclatorului meseriilor (profesiilor) pentru instruirea și pregătirea cadrelor în învățământul secundar profesional (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 167–168, art. 519), Hotărârea Guvernului nr. 390/2015 cu privire la planurile (comanda de stat) de pregătire a cadrelor de specialitate, pe meserii, specialități și domenii generale de studii, în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior pentru anul de studii 2015–2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 150–159, art. 433), sau Hotărârea Guvernului nr. 585 din 24 iulie 2017, cu privire la Planurile (comanda de stat) de pregătire a cadrelor de specialitate pe meserii, specialități și domenii generale de studii în instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior pentru anul de studii 2017–2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 274–276, art. 699)).

În anul 2016 din contul bugetului de stat au fost instruiți un număr de 415 absolvenți ai Universității de Stat de Medicină și Farmacie “Nicolae Testemițanu”, în anul 2017 – 419 absolvenți, în anul 2018 – 432 absolvenți, iar în anul 2019 – 479 absolvenți.

Concomitent, în anul 2016 din contul mijloacelor alocate din bugetul de stat pentru instruirea postuniversitară au fost instruiți un număr de 651 medici și farmaciști, în anul 2017 – 408, în anul 2018 – 311 medici și farmaciști, iar în anul 2019 – 312 medici și farmaciști.

Astfel, per an din contul bugetului de stat sunt alocate mijloace financiare semnificative, pentru instruirea de specialitate, universitară și postuniversitară a tinerilor specialiști, medici farmaciști și absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical.

Persistența crizei acute de personal medical, corelată cu necesitatea de adoptare a unor măsuri care să asigure continuitatea în managementul resurselor umane din sănătate la nivel național, sporirea atractivității pentru tinerii specialiști a locurilor de muncă din sistemul public național de sănătate a Republicii Moldova,

măsuri care vor avea drept efect angajarea personalului medical în sistemul public național de sănătate a Republicii Moldova.

Între aceste măsuri de stimulare a angajării se înscrie și majorarea indemnizațiilor unice pentru tinerii specialiști, medici și farmaciști și absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical, de la mărimea existentă astăzi, la un quantum bănesc care să fie un factor de motivație eficient a personalului medical.

În aceeași ordine de idei, se propune pentru absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului mediu medical și farmaceutic care și-au efectuat studiile în bază de contract, să beneficieze de indemnizațiile și înlesnirile stipulate în alineatul (2) din art. 11 alin. (2) din Legea nr. 411/1995, în cazul în care acestea se vor adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale pentru angajare în câmpul muncii în baza repartizării eliberate de Ministerul.

Totalitatea acestor considerente au dus la necesitatea elaborării și promovării în modul corespunzător al proiectului de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, prevede majorarea indemnizațiilor unice acordate pentru tinerii specialiști, medici, farmaciști sau absolvenți de studii profesionale tehnice postsecundare în domeniul medical.

Astfel se propune majorarea indemnizației unice pentru medici și farmaciști de la suma de 45 de mii, care se acordă la momentul actual la **cuantumul de 120 (una sută douăzeci) de mii de lei**, și pentru personalul medical și farmaceutic mediu de la suma de 36 de mii de lei la **mărimea de 96 (nouăzeci și șase) de mii de lei**, care urmează să fie achitată în trei rate egale, a câte 40 (patruzeci) mii de lei anual pentru medici și farmaciști, respectiv, a câte 32 (treizeci și două) mii de lei, după expirarea primei luni de activitate și, ulterior, la finele fiecărui an de activitate.

Concomitent, proiectul își propune să stabilească pentru absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului mediu medical și farmaceutic care și-au efectuat studiile în bază de contract, ca absolvenții respectivi să beneficieze de indemnizațiile și înlesnirile stipulate în alineatul (2) din art. 11 alin. (2) din Legea nr. 411/1995, în egală măsură cu absolvenții care și-au finisat studiile din contul bugetului de stat, în cazul în care acestea se vor adresa Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale pentru angajare în câmpul muncii în baza repartizării eliberate de Ministerul.

4. Fundamentarea economico-financiară

Pentru implementarea proiectului de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 vor fi necesare alocarea unor mijloace suplimentare din contul bugetului de stat

La momentul actual, pentru anul 2019 în scopul efectuării plăților pentru plata indemnizațiilor tinerilor specialiști au fost planificate mijloace bănești în cuantum de 16.845.000 (șaisprezece milioane opt sute patruzeci și cinci mii) lei.

Pentru plata, începând cu 01 ianuarie 2020 a indemnizațiilor majorate conform proiectului, din contul bugetului de stat vor fi necesare alocarea unor mijloace bănești în cuantum total de 44.920.000 (patruzeci și patru milioane nouă sute douăzeci mii) lei.

Prin urmare, pentru implementarea prevederilor prezentei legi, vor fi necesare alocarea din contul bugetului de stat în mod suplimentar a unor sume care se ridică la mărimea de 28.075.000 (douăzeci și opt milioane șaptezeci și cinci mii) lei, conform calculelor prezentate la prezentul proiect.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 va impune modificarea în modul corespunzător a prevederilor a Hotărârii de Guvern cu privire la acordarea facilităților tinerilor specialiști cu studii medicale și farmaceutice nr. 1345/2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 188–191, art. 1386) cu modificările ulterioare ale acesteia.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, se înaintează pentru avizare către Ministerul Finanțelor și Ministerului Economiei și Infrastructurii.

Concomitent, proiectul respectiv a fost plasat spre consultare publică de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale în ordinea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, se înaintează pentru efectuarea expertizei anticorupție către Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei juridice

Proiectul de Lege cu privire la modificarea articolului 11 din Legea ocrotirii
sănătății nr. 411/1995, se înaintează pentru efectuarea expertizei juridice către
Ministerul Justiției.

Ministru



Ala NEMERENCO