

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice
nr.241/2007

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Economiei și Infrastructurii

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007 rezultă din pct. 236 subpct. LT1 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016, care prevede transpunerea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) nr.2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile electronice de comunicații și a Regulamentului (UE) nr.531/2012 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii.

De asemenea, elaborarea proiectului de lege rezultă din prevederile Legii nr. 8/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care termenul încheierii tranziției la televiziunea digitală terestră a fost transferat din 31 decembrie 2017 pe 1 martie 2020.

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul creării cadrului normativ favorabil dezvoltării tehnologiilor avansate în domeniul comunicațiilor electronice și tehnologiei informației, inclusiv, garantarea funcționării continue a ecosistemului de Internet ca motor al inovării, precum și protejării drepturilor utilizatorilor finali de a accesa și de a distribui informații și conținut și de a utiliza și a pune la dispoziție aplicații și servicii fără discriminare, prin intermediul serviciului lor de acces la Internet.

Adoptarea și implementarea proiectului de lege va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor de acces la Internet, va spori concurența între furnizorii acestor servicii și va asigura accesul utilizatorilor finali la toată gama de conținut, aplicații și servicii, disponibilă printr-o conexiune Internet la nivelul tehnologic actual, eliminând orice practici ilegale de gestionare a traficului care blochează sau încetinesc anumite aplicații sau servicii. Totodată, cadrul legal nou va stimula dezvoltarea serviciilor electronice și exportul a astfel de servicii și soft-urilor.

Implementarea prevederilor proiectului de lege de asemenea va asigura finalizarea cu succes a procesului de tranziție la televiziunea digitală terestră, ceea ce va permite reducerea considerabilă (de circa 5 ori în comparație cu formatul analog) a costurilor pentru difuzarea unui post TV la nivel național, va spori numărul posturilor TV care pot fi recepționate gratuit din eter, va intensifica concurența pe piața serviciilor TV contra plată și va elibera spectrul de frecvențe necesar pentru implementarea tehnologiilor de generația a 5-a (5G), cu posibilitatea încasării în bugetul de stat a taxelor de licență.

La proiectul de lege a fost elaborată analiza impactului de reglementare (AIR) asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

În procesul elaborării proiectului de lege s-a ținut cont de recomandările *Raportului Consiliului Europei (CoE) privind neutralitatea Internetului în Republica Moldova* din noiembrie 2016 <https://idsi.md/raportul-Consiliului-Europei-privind-neutralitatea-internetului-in-Republica-Moldova-noiembrie-2016>.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007 rezultă din pct. 236 subpct. LT1 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016, care prevede transpunerea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) nr.2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile electronice de comunicații și a Regulamentului (UE) nr.531/2012 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii.

Proiectul de lege este compatibil cu prevederile Regulamentului (UE) nr.2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 pe care îl transpune, cu excepția prevederilor articolelor, care se referă la reformarea serviciilor de roaming în cadrul Uniunii, neaplicabile pentru Republica Moldova, deoarece nu este un stat membru al Uniunii Europene.

Pentru transpunerea art. 6 „Sancțiuni” din Regulament, au fost elaborate propuneri de completare a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 cu un articol, care prin scrisoarea MEI nr. 05/2-3452 din 31.05.2019 au fost prezentate Ministerului Justiției.

A fost elaborat tabelul de concordanță.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 în vigoare nu conține norme expres privind garantarea tratamentului egal și nediscriminatoriu al traficului în furnizarea de servicii de acces la Internet și a drepturilor conexe ale utilizatorilor finali (așa-numitul principiu „neutralității Internetului”). Mai mult ca atât, prevederile art. 20 alineatul (2) , litera k) din această Lege contravin principiului „neutralității Internetului”, deoarece obligă furnizorul de rețele publice de comunicații electronice și/sau servicii de comunicații electronice accesibile publicului suspendarea conexiunii abonatului sau utilizatorului în cazul în care conexiunea este utilizată pentru activități ilicite în domeniul comunicațiilor electronice și/sau tehnologiei informației. Situația dată a fost reflectată în *Raportul*

Consiliului Europei (CoE) privind neutralitatea Internetului în Republica Moldova din noiembrie 2016.

În contextul asigurării neutralității Internetului în Republica Moldova proiectul de lege prevede:

1) stabilirea drepturilor și obligațiilor furnizorilor de servicii de acces la Internet privind garantarea tratamentului egal și nediscriminatoriu al traficului în furnizarea de servicii de acces la Internet, precum și a calității acestor servicii;

2) stabilirea dreptului utilizatorilor finali de a accesa și distribui informații și conținut, de a utiliza și de a pune la dispoziție aplicații și servicii și de a folosi echipamente terminale la alegere, indiferent de locația utilizatorului final sau a furnizorului, ori de locația, originea ori destinația informațiilor, conținutului, aplicațiilor sau serviciilor, prin intermediul serviciului lor de acces la Internet;

3) introducerea dreptului Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) de a **impune unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice și/sau servicii de comunicații electronice accesibile publicului un set minim de cerințe privind calitatea serviciului** și alte măsuri adecvate și necesare, pentru a promova disponibilitatea neîntreruptă a serviciului de acces la Internet nediscriminatoriu la niveluri de calitate care reflectă evoluția tehnologică;

4) introducerea obligației ANRCETI de a publica pe pagina sa web oficială rapoartele anuale cu privire la monitorizarea calității serviciului de acces la Internet și constatările lor.

Prin Legea nr. 08/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative termenul de tranziție la televiziunea digitală terestră a fost transferat de pe data de 31 decembrie 2017 pe 1 martie 2020. Legea dată a operat modificări la articolul 26 alineatul (27) litera b), alineatele (28) și (34), precum și la articolul 31 alineatul (12) din Legea nr. 241/2007, deoarece aceste norme, ținând cont de vechiul termen de tranziție la TV digitală (31 decembrie 2017), nu mai prevedeau posibilitatea funcționării stațiilor de televiziune analogică în benzile de frecvențe care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte privind implementarea televiziunii digitale terestre. Proiectul de lege restabilește redacția inițială (de până la modificarea prin Legea nr. 08/2018) a acestor norme, cu intrarea lor în vigoare la data de 1 martie 2020.

De asemenea proiectul de lege prevede ajustarea noțiunii „spectru de frecvențe radio” în corespundere cu Actele finale ale Conferinței Mondiale a Radiocomunicațiilor 2015 a Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și aducerea prevederilor articolului 7, alineatul (3) și articolului 40 alin. (2) în concordanță cu prevederile articolului 26, alineatul (2) litera a) și respectiv, articolului 32, alineatul (4) din Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012.

5. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea proiectului de lege și punerea în aplicare a prevederilor acestuia nu implică suportarea costurilor suplimentare de către furnizorii de rețele publice de

comunicații electronice și/sau servicii de comunicații electronice accesibile publicului, ci doar disciplinarea acestor furnizori în relațiile cu utilizatorii finali și ANRCETI, excluzând posibile încălcări ale prevederilor contractelor încheiate cu utilizatorii finali, precum și prevederilor licențelor și/sau condițiilor regimului de autorizare generală în ceea ce privește parametrii de calitate ai serviciilor de acces la Internet prestate. Lipsa costurilor suplimentare se referă inclusiv și la punerea în aplicare a prevederilor privind tranziția la televiziunea digitală terestră. Termenul tranziției a fost stabilit în Legea nr. 8/2018, iar prevederile proiectului de lege doar precizează că procedura actuală de eliberare/prelungire a licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio pentru rețele și/sau posturi de radio sau de televiziune, după finalizarea procesului tranziției la televiziunea digitală terestră, va fi aplicabilă numai pentru benzile de frecvențe care nu cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte privind implementarea televiziunii digitale terestre.

De asemenea, nu va avea de suportat careva costuri majore suplimentare nici ANRCETI, deoarece în temeiul articolului 9, alineatul (1) litera u) din Legea nr. 241/2007 în vigoare efectuează monitorizarea și controlul calității serviciilor de comunicații electronice, al corespunderii acestora condițiilor autorizării generale sau licenței; controlul respectării condițiilor autorizării generale sau licenței, prevederilor legilor, ale altor acte normative și ale reglementărilor privind activitatea din domeniul comunicațiilor electronice. Costurile suplimentare ale ANRCETI pentru publicarea pe pagina sa web oficială a rapoartelor anuale cu privire la monitorizarea calității serviciului de acces la Internet se încadrează în costurile pentru asigurarea transparenței activității autorității.

La implementarea proiectului de lege nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli din bugetul de stat.

În același timp, implementarea prevederilor proiectului va avea ca efect:

1) îmbunătățirea considerabilă a calității serviciilor de acces la Internet, ceea ce va asigura accesul utilizatorilor finali (atât persoanelor fizice, cât și a mediului de afaceri) la toată gama de conținut, aplicații și servicii, disponibilă printr-o conexiune Internet la nivelul tehnologic actual, eliminând orice practici ilegale de gestionare a traficului care blochează sau încetinesc anumite aplicații sau servicii;

2) menținerea tendinței actuale ascendente de creștere a exportului serviciilor și softurilor din domeniul tehnologiei informației, care a constituit 63,76 mln. dolari SUA în anul 2016, 99,37 mln. dolari SUA în anul 2016 și, respectiv, 147,55 mln. dolari SUA– în 2018);

3) reducerea considerabilă (de circa 5 ori în comparație cu formatul analog) a costurilor pentru difuzarea unui post TV la nivel național, ceea ce va spori numărul posturilor TV care pot fi recepționate gratuit din eter (inclusiv oferă posibilitatea de a difuza, fără a mări alocațiile existente din buget, 5 posturi TV de importanță socială majoră, în comparație cu situația actuală, când din contul acestor mijloace este difuzat doar un singur post TV);

4) intensificarea concurenței pe piața serviciilor TV contra plată, ceea ce va duce la diminuarea tarifelor pentru aceste servicii, va spori calitatea și le va face mai

accesibile din punct de vedere financiar, pentru populație;

5) valorificarea frecvențelor din banda 700 MHz (utilizate în prezent de stațiile de televiziune analogică terestră) pentru implementarea comunicațiilor mobile de generația a 5-a (5G), cu încasarea la bugetul de stat a taxelor de licență în suma de cel puțin 30 mln. euro.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prin proiectul de lege urmează a fi modificată și completată Legea comunicațiilor electronice nr.241/2007.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege a fost prezentat spre examinare și avizare în modul stabilit de cadrul normativ.

Anunțul privind inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice nr.241/2007 a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind inițierea elaborării deciziei”), și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Ministru

Vadim BRÎNZAN