# NOTA INFORMATIVĂ

## **la proiectul legii bugetului de stat**

## **pe anul 2019**

**Introducere**

Proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2019 este elaborat conform cadrului legal și altor acte normative, care reglementează aspectele bugetar-fiscale.

La baza proiectului de buget au stat prognoza dezvoltării economiei în anii 2019-2021 și obiectivele politicii fiscale și vamale pe anul 2019.

În anul 2019 politica fiscală va fi direcționată să creeze un cadru eficient de acumulare a veniturilor, ca rezultat al reformei fiscale, care a fost implementată de la 1 octombrie 2018 (Legea nr.178/2018). Politica bugetar-fiscală pentru anii 2019-2021 va fi direcționată pe alocarea resurselor necesare pentru cheltuielile sociale, în domeniul educației și cheltuielile ce stimulează creșterea economică, avînd în același timp un profil al datoriei de stat precaut.

În anul 2019, scenariul de prognoză macroeconomică prevede că Produsul Intern Brut (PIB) în termeni reali față de anul 2018 va fi în creștere cu 4,0 la sută.

Conform estimărilor, în anul 2019 veniturile bugetului public național vor fi în creștere cu 9,4 la sută față de volumul precizat în anul 2018, cheltuielile – cu 9,7 la sută, deficitul bugetar atingând nivelul de 2,7% din PIB față de 2,6% în anul 2018.

La baza construcției bugetare pentru anul 2019 a stat regula bugetar-fiscală stipulată în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. Această regulă impune ca deficitul bugetului public național, excluzând granturile, să nu depășească 2,5% din PIB. Totodată, în condițiile existenței surselor reale de finanțare a proiectelor de investiții capitale finanțate din surse externe, se permite depășirea nivelului–limită al deficitului bugetului public național. Astfel, la determinarea soldului bugetar (deficit bugetar) al bugetului public național, a fost aplicată clauza de derogare pentru investițiile capitale publice finanțate din surse externe.

***Deficitul bugetului public național, excluzând granturile***, va constitui 7 698,9 mil. lei, sau 3,7% din PIB, fiind aplicată clauza de derogare pentru cheltuielile capitale finanțate din surse externe în sumă de 2 466,4 mil. lei sau 1,2% în PIB. În aceste condiții, soldul bugetar, excluzând granturile, reflectă încadrarea soldului bugetar în regula bugetar-fiscală.

În proiectul bugetului pe anul 2019, un accent deosebit este pus pe corelarea cadrului de cheltuieli cu cadrul de resurse disponibile prin sporirea eficacității și eficienței cheltuielilor publice, prioritizării programelor de cheltuieli și direcționării resurselor disponibile la programe de importanță vitală, fără a admite crearea de blocaje financiare în sistemul bugetar.

Ca structură, proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2019 cuprinde: partea textuală, cu prevederi generale și de ordin specific anului bugetar 2019 și anexele la proiect. Totodată, în scopul îmbunătățirii prezentării legii bugetare anuale, în special evitarea utilizării mai multor elemente ale clasificației bugetare într-o anexă, anexele nr.1-5 la proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2019 se vor expune în redacție nouă comparativ cu anexele la Legea bugetului de stat pentru anul 2018. De asemenea, proiectul de lege este însoțit de Nota informativă și alt material informativ adițional care conține tabele, destinat facilitării procesului de analiză și promovare a acestuia în Guvern și Parlament.

1. Contextul macroeconomic
   1. **Evoluția cadrului macroeconomic în anul 2018**

Pe parcursul anului 2018 economia Republicii Moldova urmează ritmuri pozitive, având la bază evoluțiile favorabile ale rezultatelor înregistrate de majoritatea indicatorilor socio-economici. În acest context, se poate evidenția continuitatea dezvoltării investițiilor în active imobilizate, creșterea cuantumului comerțului exterior, majorarea veniturilor și cheltuielilor publice etc. Evoluții favorabile se înregistrează în sectorul real, caracterizat de creșterea valorilor adăugate din agricultură, industrie, servicii de transport etc. Tendințe ascendente sunt înregistrate și în evoluția salarilor, a transferurilor personale de peste hotarele țării, ceea ce a condiționat majorarea consumului privat. Este de menționat și procesul de apreciere moderată a valutei naționale în raport cu valutele de referință.

***Produsul intern brut (PIB)*** în semestrul I al anului 2018 a înregistrat o creștere în valoare reală egală cu 4,5% față de aceeași perioadă a anului precedent și a constituit 81,8 mild. lei. Această ascensiune se datorează influenței sporului valorilor adăugate brute (VAB) create în activități ca: comerț cu ridicata și cu amănuntul, transport și depozitare, hoteluri și restaurante, contribuind la creșterea PIB cu 1,6 p. p.; industrie cu +1,1 p.p.; construcții cu +0,5 p.p.; domeniul IT și al comunicațiilor cu +0,4 p.p. etc.

***Rata inflației*** a înregistrat 0,8% în luna iunie 2018 în raport cu luna decembrie a anului 2017, în diminuare cu 4p.p. comparativ cu același indicator, obținut în condiții similare pentru anul 2017. Pentru prima jumătate a anului 2018 rata medie anuală a inflației a constituit 3,2%, fiind puțin sub limita inferioară a intervalului țintă stabilit de Banca Națională a Moldovei (5% +/-1,5%).

***Moneda națională*** s-a apreciat de la începutul anului 2018 cu 1,5% față de dolarul SUA și cu 4,3% față de Euro. La asemenea rezultate au condus politica monetară echilibrată a BNM, precum și transferurile personale în valută primite din străinătate.

***Stocul activelor valutare de rezervă*** ale BNM au înregistrat 2899,8 mil. dolari la 29.06.2018, în creștere cu 3,4% față de nivelul de la sfârșitul anului 2017 și cu 21,4% mai mare față de nivelul din 30.06.2017.

În perioada ianuarie-iunie 2018 ***exporturile*** s-au majorat cu 27,9%, iar ***importurile*** - cu 25,4%. ***Soldul negativ al balanţei comerciale*** a constituit 1420 mil.dolari SUA, faţă de 1153,2 mil.dolari în ianuarie-iunie 2017.

***Gradul de acoperire a importurilor cu exporturi*** în ianuarie-iunie 2018 a constituit 48,1%, fiind mai mare cu 1 p.p. decît cel înregistrat în ianuarie-iunie 2017.

***Volumul producției industriale*** înregistrat în prima jumătate a anului 2018 atestă o creștere egală cu 8,4% față de primele șase luni ale anului 2017. Majorarea valorilor producției industriale se datorează creșterii volumelor valorice ale industriei prelucrătoare cu 9,5% cumulativ de la începutul anului, a sectorului energetic cu +5,0% și a restabilirii ritmurilor pozitive ale industriei extractive (+2,3% cumulate pentru prima jumătate a anului 2018).

***Producția agricolă*** a fost în creștere cu 7,2% în primul semestru al anului 2018 (în prețuri comparabile) comparativ cu valoarea înregistrată în anul precedent. Ascensiunea în cauză se datorează creșterii producției vegetale cu 54,6%, ceea ce a asigurat 91% din modificarea realizată de întreaga activitate. Producția animalieră a fost în creștere cu 0,7%.

***Valoarea investițiilor în active imobilizate*** s-a cifrat la 6,8 mild. lei în prima jumătate a anului 2018, fiind în creștere cu 7,4% în raport cu perioada similară a anului 2017.

***Câștigul salarial mediu*** lunar, în valori nominale, per salariat din economia națională în semestrul I al anului 2018 a constituit 6141,2 lei, înregistrând o creștere cu 13,1% față de același semestru al anului 2017. Modificarea salariului mediu în termeni reali a constituit 7,7%.

***Rata șomajului*** (conform BIM)a constituit în trimestrul I al anului 2018, 4,1%, iar în cel de-al doilea 3,0%, fiind în diminuare comparativ cu aceleași trimestre ale anului precedent respectiv cu 2,2% și 0,5%.

Indicatorii socio-economici, înregistrați în prima jumătate a anului 2018, denotă tendințe de modificare pozitivă față de perioadele comparative ale anilor precedenți. Totodată, ritmurile dinamicii acestora depășesc valorile prognozate, care au stat la baza proiectului bugetului de stat pentru anul 2018.

* 1. **Prognoza macroeconomică pentru anii 2019-2021**

Prognozele indicatorilor de rezultate ale activității economice în Republica Moldova pentru anii 2018-2021 sunt efectuate reieșind din conjunctura formată pe plan social-economic de nivel intern, precum și în profil internațional.

Prognoza este fundamentată și de continuarea măsurilor îndreptate spre:

* Îmbunătățirea contextului economico-financiar la nivel mondial;
* Intensificarea politicilor de promovare a schimburilor de mărfuri cu noi piețe de desfacere;
* Dezvoltarea continuă, încurajarea și susținerea întreprinderilor din sectorul privat;
* Dezvoltarea sectorului real al economiei, prin favorizarea investițiilor interne și atragerea investițiilor directe în economia națională din străinătate;
* Promovarea inițiativelor fiscale și implementarea reformelor menite să consolideze baza fiscală și să eficientizeze procesul de colectare a veniturilor la BPN:
* Asigurarea stabilității financiare prin menținerea ratei inflației și a cursului de schimb în la un nivel care nu periclitează buna funcționare a economiei etc.

În perioada de prognoză economia Republicii Moldova va avea o evoluție ascendentă. La această creștere își vor aduce contribuția mai mulți factori. Pentru anul 2019 se preconizează ***o creștere reală a PIB cu 4,0%.*** În anii 2020-2021 rata prognozată de creștere se estimează a fi la nivel +3,8% anual.

**O depreciere moderată a monedei naționale** se prognozează pentru anii 2019-2021. Astfel, pentru intervalul expus, cursul mediu de schimb al leului față de dolarul SUA va fluctua între 17,2 lei până la 18,5 lei.

**Indicele prețurilor de consum mediu anual** se prognozează la nivel de 104,9% în anul 2019 și 105,0% în anii 2020-2021.

**Investițiile în activele materiale pe termen lung** se preconizează a fi în creștere medie anuală de 3,3% în anul 2019 și a câte 4,0% în următorii doi ani. Activitatea investițională a început să se revigoreze ca urmare a restabilirii finanțărilor proiectelor investiționale ale statului, apariției premiselor de retehnologizare și recreditare a economiei naționale, inițierea programului „Prima Casă”, etc.

**Exporturile** vor crește în anul 2019 cu circa 13,1%, cu circa +6,2% în anul 2020 și +6,0% în 2021. Principalii factori care vor contribui la creșterea volumelor exportate continuă a fi: restabilirea cererii externe, redresarea ofertei interne a producției agricole, consolidarea competitivității bunurilor exportate prin creșteri calitative, determinarea efectuării investițiilor în fonduri fixe noi și îmbunătățirea bazei tehnologice etc. Dezvoltarea economiei mondiale va conduce la intensificarea cererii externe cu efect pozitiv asupra exporturilor de produse, servicii și materii prime. Creșterea exporturilor va fi asigurată de asemenea prin promovarea mai intensă a exporturilor pe piața UE și a Turciei. Dezvoltarea continuă a Zonelor Economice Libere, precum și creșterea numărului de noi rezidenți va favoriza creșterea exporturilor de mașini și aparate electrice. Investițiile vor contribui la creșterea nivelului de tehnologizare a întreprinderilor, cu efect asupra producerii mărfurilor mai competitive și livrarea acestora pe piețele externe.

**Importurile** sunt prognozate în creștere pentru anii 2019-2021 cu respectiv câte 9,4%, 5,5% și 5,1%. Efect favorabil în contextul dezvoltării calitative a economiei naționale este faptul că ritmurile de modificare a importurilor sunt inferioare celor ale exporturilor. Creșterea volumului importului va fi condiționată de restabilirea cererii interne, preponderent pentru materia primă, care participă la dezvoltarea proceselor tehnologice și obținerea produselor pentru consum final și export; creșterea volumului investițiilor în mașini și utilaje desăvârșite din punct de vedere tehnologic. De asemenea, creșterea reală a salariilor și pensiilor, precum și majorarea remiterilor de peste hotare vor conduce la majorarea consumului și, respectiv, a importului. S-a luat în considerație, de asemenea, relansarea creditării care se prevede în anii de prognoză cu accent asupra creditării pe termen lung și efectul scontat al acestora asupra creșterii investițiilor, care la rîndul lor vor contribui la creșterea importurilor. Creșterea și diversificarea cererii pentru importul de materii prime este fundamentată și de prognoza de evoluție a volumelor producției Zonelor Economice Libere, care folosesc în procesul tehnologic materie primă de import.

**Producția industrială** va îngeristraîn valori comparabile cu 5,0% în anul 2019 și a câte 4,5% în anii următori. Evoluția sectorului industrial va fi susținută de creșterea cererii interne și externe pentru produsele industriale naționale, de extinderea activității investitorilor străini, în special în ramura industriei automotive, de creșterea productivității sectorului, dar și de evoluțiile pozitive așteptate în sectorul agricol.

**Producția agricolă** se estimează să crească cu 4,5% în anul 2019 și cu câte 5,0% în anii 2020-2021. Vor fi înregistrate evoluții pozitive atât ale producției vegetale, cât și ale producției animaliere. Se așteaptă relansarea sectorului zootehnic. Cu toate că experiența anilor precedenți confirmă vulnerabilitatea sectorului agricol la schimbările climaterice (ciclicitatea secetei la 3-4 ani cu impact negativ asupra producției agricole), totuși tendințele actuale înregistrate în sector (implementarea tehnologiilor performante, creșterea investițiilor, creșterea suprafețelor irigate, utilizarea fertilizanților) vor diminua efectele unui eventual impact negativ provocat de fenomenele naturale.

**Salariul mediu lunar brut[[1]](#footnote-1)** al unui salariat din economia națională se va majora de la 6975 lei în anul 2019 până la 8225 în ultimul an de prognoză.

**Fondul de remunerare a muncii** se va majora în valori nominale cu 9,4% în anul 2019, 8,9% în 2020 și, respectiv cu 8,6% în anul 2021. Creșterea continuă a salariilor și a fondului de salarizare în valori comparabile va fi datorată înviorării sectorului real al economiei, în special, pe seama dezvoltării componentei private.

Creșterile economice prognozate în țările care sunt parteneri comerciali ai țării noastre reprezintă premise pentru prognoza optimistă a comerțului exterior și, implicit, a producției interne, ocupării forței de muncă, salarizării și asupra economiei în ansamblu.

Realizarea acestui scenariu de prognoză a indicatorilor macroeconomici poate fi perturbată de următoarele riscuri interne și externe:

* contextul economic global, în special situația social-economică în Uniunea Europeană, Federația Rusă și țările vecine: acest risc vine din impactul posibil asupra economiei Republicii Moldova prin contractarea cererii externe, contribuind astfel la diminuarea exporturilor și remitențelor și, prin urmare, la micșorarea producției industriale, consumului populației și creșterii ratei șomajului;
* fluctuațiile cursului de schimb al monedei naționale: aprecierea monedei naționale stimulează importurile și descurajează exporturile;
* condițiile climaterice nefavorabile, care sunt dificil de prognozat, pot contribui la diminuarea volumului efectiv al producției agricole;

Prognoza macroeconomică pentru perioada 2018-2021 se prezintă în Tabelul nr.1 la prezenta Notă informativă.

1. Executarea scontată a bugetului public național în anul 2018

Reieșind din evoluția indicatorilor macroeconomici, ajustarea indicatorilor bugetari la venituri, revizuirea și prioritizarea programelor de cheltuieli, implementarea programelor noi, precum și asigurarea implementării în continuare a reformei administrației publice centrale, au fost operate anumite modificări la Legea bugetului de stat pe anul 2018 în conformitate cu art.61 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014. De asemenea modificărilor au fost supuse și Legea bugetului asigurării sociale de stat, Legea fondurilor asigurării obligatorie de asistență medicală precum și deciziile bugetare, adoptate de către organele deliberative și executive ale unităților administrativ-teritoriale.

Estimările executării scontate a bugetului public național în anul 2018, la general și pe tipuri de bugete, se prezintă în următorul tabel:

*mil. lei*

***2.1. Executarea scontată a veniturilor***

În anul 2018, partea de venituri a bugetului public național a fost inițial estimată în sumă totală de 56 999,6 mil.lei.

Urmare modificărilor legilor bugetare, menționate mai susveniturile inițiale au fost majorate cu 963,9 mil.lei (cu 1,7 %) și au constituit 57 963,5 mil.lei.

Pentru anul 2018, se estimează că la bugetul public național vor fi încasate venituri în sumă de 58 451,3 mil. lei, cu 1 451,7 mil.lei sau 2,5 % mai mult față de aprobat inițial și 487,8 mil.lei sau 0,8 % mai mult față de planul precizat. Față de anul precedent, veniturile bugetului public național vor crește cu circa 5 073,7 mil.lei sau cu 9,5 la sută.

În structura veniturilor bugetului public național, veniturile bugetului de stat se estimează în sumă de 37 194,1 mil.lei sau cu o creștere de 9,6 la sută față de anul 2017, bugetelor locale (consolidat) – 14 214,8 mil.lei, cu 5,6 la sută mai mult față de anul precedent, bugetului asigurărilor sociale de stat – 19 481,5 mil.lei sau 9,3 la sută mai mult față de anul 2017, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală – 6 854,1 mil.lei sau cu 9,5 la sută mai mult față de anul precedent.

Ca pondere în PIB, veniturile bugetului public național în anul 2018 vor atinge un nivel de 30,5% față de 30,2% în anul 2017.

În structură veniturile scontate a bugetului public național pentru anul 2018 se caracterizează după cum urmează:

*mil.lei*

Partea majoră în totalul veniturilor bugetului public național o dețin impozitele și taxele și constituie 64,3 la sută. Pe parcursul anului 2018 vor fi acumulate impozite și taxe în sumă de 37 587,3 mil.lei, cu 898,0 mil.lei mai mult decît suma precizată pe an. Comparativ cu anul precedent, aceste încasări se vor majora cu 3 111,5 mil.lei sau 9,0 la sută.

Contribuțiile și primele de asigurări obligatorii pentru anul 2018 vor constitui 29,2 la sută din totalul veniturilor bugetului public național și se estimează în sumă de 17 042,6 mil.lei.

Alte venituri vor constitui circa 5,4 la sută din totalul veniturilor bugetului public național. Pe parcursul anului 2018 aceste încasări sunt estimate în sumă de 3 179,7 mil.lei, cu 665,5 mil.lei mai mult decît suma precizată pe an.

Pănă la finele anului 2018, se estimează că volumul granturilor externe va scădea considerabil, cu 1 285,5 mil.lei, primordial în urma suspendării temporare a suportului bugetar extern din partea Uniunii Europene. Acest fapt va fi parțial compensat din supra încasarea altor venituri și prin reducerea cheltuielilor recurente. Debursările de granturi pentru proiecte finanțate din surse externe se estimează la nivelul planului precizat.

Structura detaliată a veniturilor bugetului public național se prezintă în Tabelul nr.2 la prezenta Notă.

***2.2. Executarea scontată a cheltuielilor***

Partea de cheltuieli a bugetului public naţional în anul 2018 a fost inițial estimată în sumă totală de 61 713,5 mil. lei.

Ca urmare modificărilor bugetare, cheltuielile inițiale au fost majorate cu 1 312,5 mil. lei (cu 2,2 %) și au constituit 63026,0 mil. lei.

În anul 2018, se estimează, că de la bugetul public național vor fi realizate cheltuieli în sumă de 62 369,0 mil. lei, cu 655,5 mil. lei sau 1,1 % mai mult față de aprobat inițial. Față de anul precedent (54 522,4 mil. lei), cheltuielile bugetului public național vor crește cu circa 7 846,6 mil. lei sau cu 14,4% la sută.

În structura cheltuielilor bugetului public național, cheltuielile bugetului de stat se estimează în sumă de 41 640,1 mil. lei sau cu o creștere de 17,4 la sută față de anul 2017 (35 479,1 mil. lei), bugetelor locale (consolidat) – 13 927,4 mil. lei sau 4,9 la sută față de anul precedent (13 274,6 mil. lei), bugetului asigurărilor sociale de stat – 19 339,0 mil. lei sau 9,8 la sută mai mult față de anul 2017 (17 614,5 mil. lei), fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală – 6 755,7 mil. lei sau 7,9 la sută mai mult față de anul precedent (6 260,8 mil. lei).

***2.3 Soldul bugetar al bugetului public național și finanțarea deficitului bugetar***

Estimările la partea de venituri și cheltuieli a bugetului public național s-a soldat cu reducerea deficitului față de planul precizat cu 1 144,8 mil.lei. În sumă nominală deficitul va constitui 3 917,7 mil.lei sau 2,0% din PIB. Acest nivel al deficitului nu afectează regula bugetar-fiscală stabilită în art.15 din Legea nr.181/2014. În structura deficitului, bugetului de stat îi revine un deficit de 4 446,0 mil.lei, iar bugetul asigurărilor sociale de stat, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală și bugetele locale vor înregistra un excedent de 142,5 mil.lei, 98,4 mil.lei și 287,4 mil.lei respectiv.

Totodată va fi modificată structura surselor de finanțare a deficitului, ca urmare a schimbărilor parvenite în special la intrările de împrumuturi externe. Aceste schimbări vor avea impact asupra creanțelor interne și volumului de emisiune a VMS (pe piața primară și pentru rezerva de lichidități), precum și la modificarea soldului mijloacelor bănești în conturi.

Estimările soldului bugetar a bugetului public național pentru anul 2018 (pe tipuri de bugete) se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



Estimările surselor de finanțare a soldului bugetar a bugetului public național pentru anul 2018 se prezintă în următorul tabel:



***2.4. Datoria de stat***

*Soldul datoriei de stat și ponderea în PIB*

Conform estimărilor, soldul datoriei de stat la situaţia din 31 decembrie 2018 nu va depăşi 54 365,6 mil. lei, dintre care 57,2% datorie de stat externă şi 42,8% datorie de stat internă, înregistrînd o diminuare cu 2 610,9 mil. lei faţă de valoarea precizată pentru anul 2018. Diminuarea soldului datoriei de stat în valori nominale se datorează atât diminuării intrărilor de împrumuturi de stat externe pentru susținerea bugetului, cât și diminuării finanțării interne nete pozitive pentru crearea rezervei de lichidități, precizată pentru anul 2018. Ponderea datoriei de stat în PIB la sfîrşitul anului 2018 va constitui 28,4%, dintre care 12,1% datorie de stat internă și 16,2% datorie de stat externă.

1. Politica bugetar-fiscală pentru anii 2019-2021
   1. ***Politica fiscală***

Pentru anii următori politica fiscală și vamală este axată pe principii precum eficiența acumulărilor, asigurarea transparenței și stabilității prevederilor actuale. În același timp, se va asigura efortul de îmbunătățire a cadrului existent de acumulare prin perfecționarea legislației întru asigurarea dezvoltării economice continue.

În partea ce ține de cotele de impozitare, pentru anul ce urmează acestea vor rămîne la nivelele stabilite la moment, inclusiv cotele stabilite recent pentru impozitele salariale și TVA prin Legea nr.178/2018, care au intrat în vigoare la 1 octombrie 2018. Politica fiscală se va axa pe o diminuare a presiunii fiscale asupra mediului de afaceri în vederea impulsionării activității agenților economici și a economiei per ansamblu.

Principalele modificări au vizat impozitul pe venitul persoanelor fizice și contribuțiile de asigurări sociale de stat, virate de angajatori. Cotele, tarifele și scutirile personale stabilite pentru anul 2019 se prezintă în tabelul de mai jos:



În același timp, în conformitate cu prevederile actuale ale Codului fiscal, vor intra în vigoare noi cote ale accizelor pentru produsele accizabile pentru anul 2019, care au fost prestabilite prin Legea nr.288/2017.

Politica vamală va fi axată pe promovarea noului Cod vamal care vine să perfecționeze cadrul legal momentan și să racordeze principiile actuale la sistemul vamal comunitar al Uniunii Europene în conformitate cu Acordul de Asociere. Promovarea Codului vamal nu implică un impact direct asupra acumulărilor din impozite și taxe administrate de Serviciul Vamal, ci va veni doar să îmbunătățească procesul de import-export și alte procese de administrare vamală, ceea ce ar crea o eventuală plus valoarea atît economică cît și bugetară.

***3.2. Politica în domeniul cheltuielilor***

Ca şi în anii precedenţi, Guvernul îşi propune să rămînă prudent şi să promoveze utilizarea eficientă a resurselor publice alocate serviciilor publice, programelor de asistenţă social, dezvoltării şi întreţinerii infrastructurii. Aceste obiective vor fi atinse prin intermediul următoarelor măsuri:

* implementarea reformei administraţiei publice;
* implementarea noiii Legi privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar;
* susţinerea reformelor structurale în sectoare-cheie, precum educaţia şi sănătatea, pentru a asigura o prestare mai eficientă a serviciilor, în concordanţă cu resursele bugetare disponibile;
* asigurarea unei finanţări adecvate pentru programele de protecţie socială şi o mai bună orientare şi gestionare a programelor;
* prioritizarea cheltuielilor operaţionale şi de întreţinere ale autorităţilor administraţiei publice, pentru a asigura o mai bună alocare a resurselor pentru serviciile publice;
* consolidarea gestionării programului de investiţii capitale.

**IV. Datoria de stat în anii 2019-2021**

***4.1. Politica în domeniul datoriei de stat pentru anii 2019-2021***

Obiectivul fundamental al managementului datoriei de stat va consta în asigurarea necesităţilor de finanţare ale bugetului de stat la nivel acceptabil de cheltuieli pe termen mediu şi lung în condiţiile limitării riscurilor implicate.

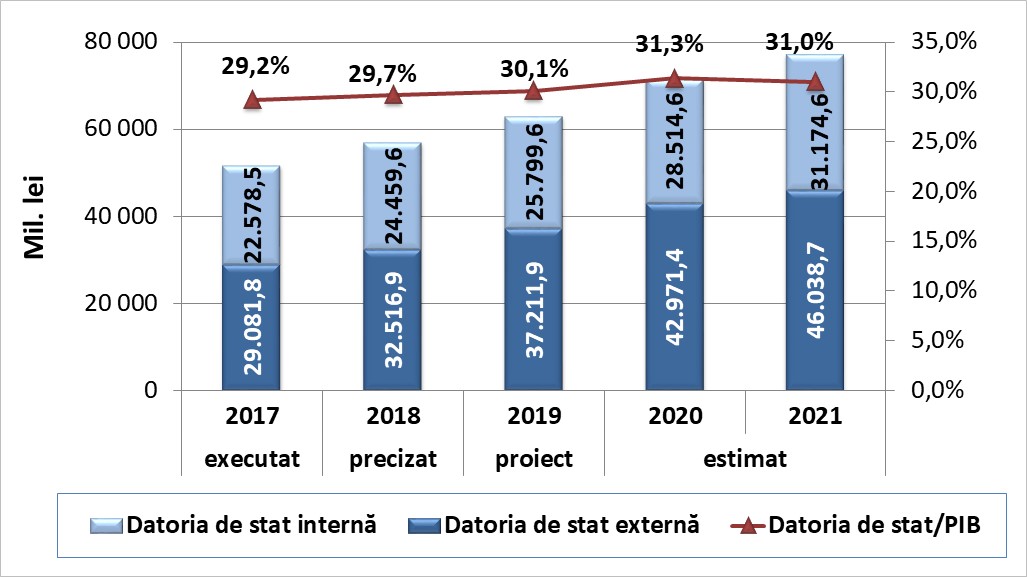
În scopul atingerii obiectivului fundamental, vor fi prioritare următoarele obiective specifice de gestionare a datoriei de stat în perioada anilor 2019-2021:

* dezvoltarea pieţei interne a valorilor mobiliare de stat;
* contractarea împrumuturilor de stat externe, ținând cont de raportul cost-risc;
* managementul riscului operaţional aferent datoriei de stat.

***4.2. Datoria de stat și deservirea acesteia în anul 2019 şi estimări 2020-2021***

Conform estimărilor, soldul datoriei de stat la situaţia din 31 decembrie 2019 nu va depăşi 63 011,5 mil. lei, dintre care 59,1% datorie de stat externă şi 40,9% datorie de stat internă, înregistrînd o majorare cu 6 035,0 mil. lei faţă de valoarea precizată pentru sfârşitul anului 2018. Ponderea datoriei de stat în PIB la sfîrşitul anului 2019 nu va depăși 30,1%, cu 0,4 p.p. mai mult față de precizat pentru finele anului 2018.

Pentru anul 2020, se estimează că soldul datoriei de stat se va majora cu 13,4%, iar în 2021 acesta se va majora cu 8,0% şi va constitui 77 213,3 mil. lei, situîndu-se la nivelul de 31,0% pondere în PIB.



*Datoria de stat externă*

Pe parcursul anului 2019 vor fi valorificate împrumuturi de stat externe în sumă de 6 444,3 mil. lei (echivalentul a 374,7 mil. dolari SUA) și rambursate împrumuturi de stat externe în sumă de 2 204,9 mil. lei (echivalentul a 128,2 mil. dolari SUA). Ca urmare, la situația din 31 decembrie 2019, conform estimărilor, soldul datoriei de stat externe nu va depăşi 37 211,9 mil. lei (echivalentul a 2 119,1 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o majorare cu 4 695,0 mil. lei (echivalentul a 183,0 mil. dolari SUA) sau cu 14,5% față de plafonul precizat al datoriei de stat externe la situația din 31 decembrie 2018. În valori nominale, majorarea plafonului datoriei de stat externe se explică prin depășirea sumelor intrărilor externe preconizate pentru anul 2019 faţă de rambursările pentru același an. Totodată, ca pondere în PIB, se estimează că soldul datoriei de stat externe va înregistra la finele anului 2019 o majorare cu 0,8 p.p. față de valoarea precizată pentru anul 2018 şi nu va depăşi 17,8%.

În următorii ani, soldul datoriei de stat externe se va majora de la 42 971,4 mil. lei (echivalentul a 2 345,6 mil. dolari SUA) la finele anului 2020 până la 46 038,7 mil. lei (echivalentul a 2 483,2 mil. dolari SUA) la finele anului 2021.

*Datoria de stat internă*

În anul 2019 se preconizează emisiunea netă a VMS pe piața primară în sumă de 1570,0 lei și răscumpărarea VMS emise pentru executarea obligaţiilor de plată derivate din garanţiile de stat în sumă de 230,0 mil.lei. Concomitent, se prevede emisiunea netă a VMS pentru crearea rezervei de lichiditate în sumă de 1 200,0 mil.lei.

Astfel, la situaţia din 31 decembrie 2019, conform estimărilor, soldul datoriei de stat interne nu va depăşi 25 799,6 mil. lei sau 12,3% în PIB, inclusiv:

- VMS emise pe piaţa primară - 10 885,0 mil. lei (42,2%)

- VMS convertite - 2 063,4 mil. lei (8,0%)

- VMS emise pentru executarea a obligaţiilor

de plată derivate din garanţiile de stat - 12 851,2 mil.lei (49,8%).

În perioada anilor 2020-2021, în scopul finanţării deficitului bugetului de stat se prevăd a fi direcționate venituri din emisiunea netă a VMS pe piaţa primară în sumă de 2 955,0 mil.lei şi 2 920,0 mil.lei, respectiv. Totodată, se preconizează răscumpărarea VMS emise pentru executarea obligaţiilor de plată derivate din garanţiile de stat în sumă de 240,0 mil.lei în anul 2020 şi 260,0 mil. lei în anul 2021.

Astfel, în perioada anilor 2020-2021 soldul datoriei de stat interne se va majora de la 28 514,6 mil. lei la finele anului 2020 până la 31 174,6 mil. lei la finele anului 2021.

*Garanțiile de stat*

Conform estimărilor, la situaţia din 31 decembrie 2019 soldul garanțiilor de stat nu va depăşi 1 000,0 mil. lei şi va fi format în totalitate din garanţii interne emise întru implementarea Programului de stat „Prima casă”. În anul 2018, nu se preconizează emisiunea garanţiilor de stat externe.

*Cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat*

Cheltuielile legate de serviciul datoriei de stat în anul 2019 se estimează în sumă de 1 944,6 mil. lei, ceea ce constituie o majorare cu 291,7 mil. lei sau cu 17,6% comparativ cu valoarea precizată pentru anul 2018. Ca pondere în PIB, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat vor însuma cca 0,9%.

Pentru anul 2020 se estimează că cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat se vor majora cu 6,6%, iar în anul 2021 se vor majora cu 5,6% şi vor constitui 2 189,4 mil. lei.

*Serviciul datoriei de stat externe*

Pe parcursul anului 2019, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat externe se estimează în sumă de 457,7 mil. lei (echivalentul a 26,9 mil. dolari SUA). Comparativ cu valoarea aprobată pentru anul 2018, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat externe vor înregistra o majorare cu 57,0 mil. lei (echivalentul a 4,3 mil. dolari SUA), cauzată în mare măsură de deprecierea prognozată a monedei naţionale faţă de alte valute străine.

Conform estimărilor, pentru anul 2019, serviciul datoriei de stat externe va constitui:

- în favoarea creditorilor multilaterali – 375,8 mil. lei (echivalentul a 22,1 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă 82,1% din totalul serviciului datoriei de stat externe;

- în favoarea creditorilor bilaterali – 81,9 mil. lei (echivalentul a 4,8 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă 17,9 % din totalul serviciului datoriei de stat externe.

În perioada anilor 2020-2021, se estimează că cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat externe vor înregistra cca 491,6 mil. lei și 493,0 mil. lei, respectiv.

*Serviciul datoriei de stat interne*

În anul 2019 cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat interne se estimează în sumă de 1486,9 mil. lei, inclusiv pentru:

VMS emise pe piaţa primară 738,3 mil. lei;

VMS convertite 134,1 mil. lei;

VMS emise pentru executarea obligaţiilor

de plată derivate din garanţiile de stat 614,5 mil. lei.

Comparativ cu valoarea aprobată pentru anul 2018, cheltuielile prevăzute în anul 2019 sunt mai mari cu 68,1 mil. lei sau cu 4,8 la sută ca urmare a majorării volumului de emisiune a VMS pe piața primară.

În perioada anilor 2020-2021, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat interne se prevăd în sumă 1 581,2 mil. lei și 1 696,4 mil. lei, respectiv.

V. Estimările bugetului public naţional pe anii 2019-2021

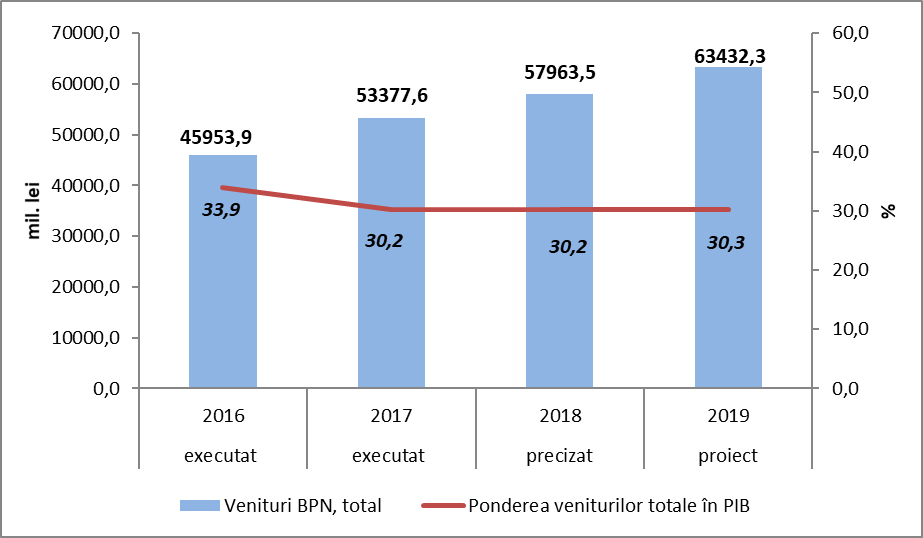
***5.1 Bugetul public național***

Parametrii bugetului public național au fost estimați reieșind din prognoza indicatorilor macroeconomici pentru anii 2019-2021, prezentați de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și obiectivele politicii bugetar-fiscale.

La estimarea volumului veniturilor bugetului public național, precum și transferurilor în interiorul sistemului bugetar, a fost luat în considerare impactul reformei fiscale, care a fost implementat din 1 octombrie 2018. Luînd ca baza executat în anul 2017, pierderile veniturilor pentru anul 2019 se estimează: la impozitul pe venitul din salariu – 901,8 mil.lei, la contribuțiile asigurărilor sociale de stat – 1705,2 mil.lei. Aceste pierderi vor fi acoperite din contul altor venituri: impozitul pe venitul persoanelor juridice, TVA, conformarea benevolă a plătitorilor la buget din partea contribuabililor. Pentru bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele locale aceste venituri vor fi acoperite din contul transferurilor suplementare de la bugetul de stat.

***Veniturile bugetului public național*** ***pe anul 2019*** se estimează în sumă de circa 63 432,3 mil. lei, cu 5 468,8 mil. lei sau cu 9,4 la sută mai mult față de precizat în anul 2018, iar ca pondere în PIB - la nivel de 30,3 la sută față de 30,2 la sută în 2018.

Evoluția veniturilor bugetului public național pe anii 2016-2019 se prezintă în diagrama ce urmează:



Notă: PIB pentru 2016 conform metodologiei SCN, ONU-1993

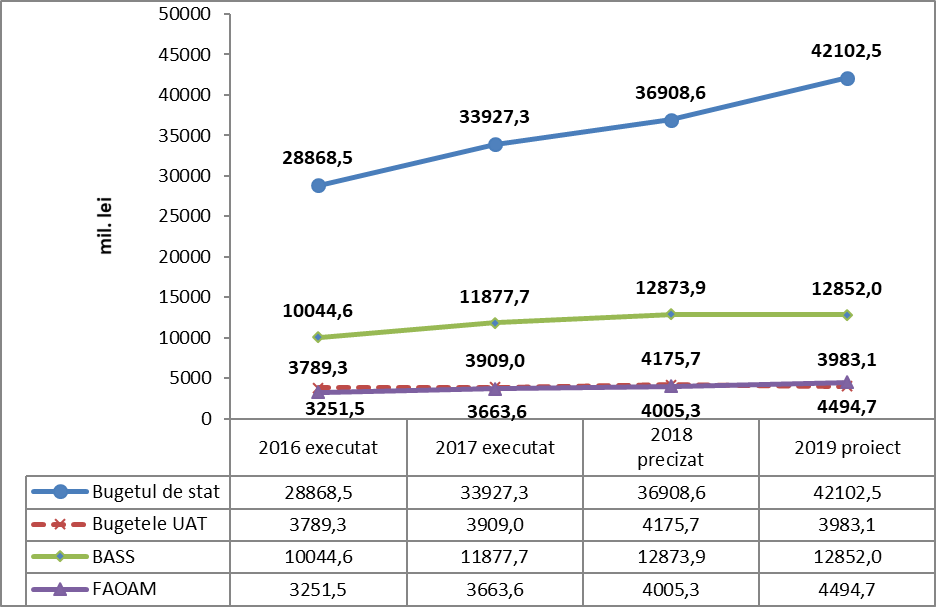
PIB pentru anii 2017-2019 conform metodologiei SCN, ONU-2008/CEC-2010

Evoluția veniturilor pe componente a bugetului public național, pe anii 2016 -2019, se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



Tendințele acumulării veniturilor pe componentele bugetului public național (cu excepția transferurilor între componente), pe anii 2016-2019, se prezintă în diagrama care urmează:



În structura bugetului public național, încasările veniturilor bugetului de stat dețin 66,4 la sută și vor însuma 42 102,5 mil. lei (fără transferuri). În comparație cu precizat pe anul 2018 aceste venituri vor crește cu 5 193,9 mil.lei sau cu 14,1 la sută.

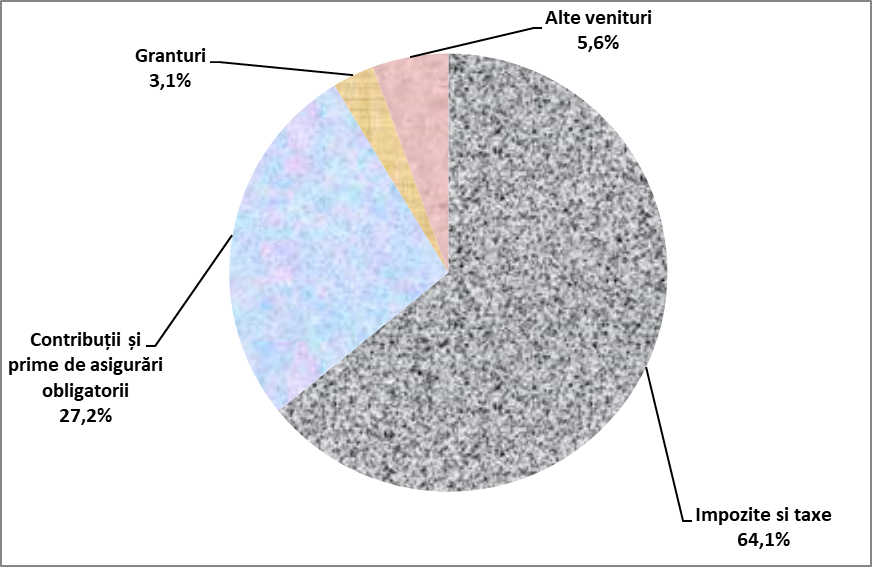
Creșterea veniturilor bugetului de stat se va produce în special din contul impozitelor și taxelor cu 4 184,3 mil.lei, intrărilor de granturi cu – 33,0 mil.lei și altor venituri cu – 976,6 mil.lei. Creșterea veniturilor bugetului de stat, cu excepția granturilor, va constitui 14,8 la sută.

Ponderea încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat în bugetul public național va constitui 20,3 la sută, fiind estimate în sumă de 12 852,0 mil.lei (fără transferuri). Comparativ cu precizat 2018, veniturile proprii ale acestui buget vor rămîne practic la nivelul anului 2018 drept rezultat a impactului implementării reformei fiscale.

Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală în structura bugetului public național constituie 7,1 la sută, fiind prognozate în sumă de 4494,7 mil.lei (fără transferuri). Comparativ cu precizat 2018, veniturile proprii ale fondurilor date vor înregistra o creștere cu 489,4 mil.lei sau cu 12,2 la sută.

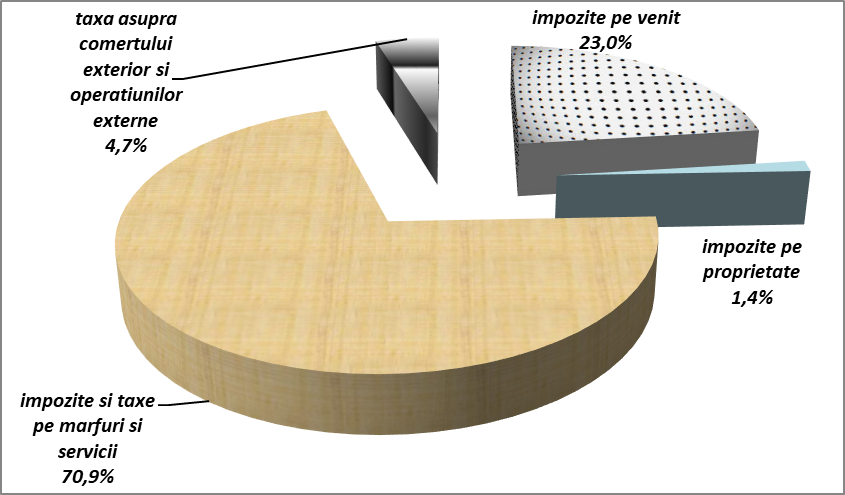
Veniturile bugetelor locale în structura bugetului public național vor deține 6,2 la sută, fiind estimate în sumă de 3 983,1 mil.lei (fără transferuri). Comparativ cu sumele precizate pe anul 2018, veniturile proprii ale bugetelor locale și defalcările de la impozitele și taxele de stat se vor reduce cu 192,6 mil.lei. Reducerea veniturilor proprii a bugetelor locale rezultă drept urmare a implementării reformei fiscale la impozitul pe venitul persoanelor fizice din salariu. Veniturile ratate a bugetelor locale vor fi compensate prin transferuri suplimentare de la bugetul de stat în sumă de 311,7 mil.lei.

Structura veniturilor bugetului public național pe anul 2019, sub *aspectul clasificației economice*, se prezintă în următoarea diagramă:



Partea majoră în structura veniturilor bugetului public național o dețin impozitele si taxele. Astfel, în anul 2019 acestea vor constitui circa 64,1 la sută (40 677,6 mil. lei), cu 3 988,3 mil.lei mai mult (36 689,3 mil. lei) față de precizat în anul 2018. Din totalul acestora, 70,9 la sută le revine impozitelor si taxelor pe mărfuri și servicii (28 836,3 mil. lei), 23,0 la sută - impozitelor pe venit (9 358,1 mil. lei), 4,7 la sută - taxelor asupra comerțului exterior și operațiunilor externe (1 911,7 mil. lei) și 1,4 la sută - impozitelor pe proprietate (571,5 mil. lei). Ca pondere în PIB, în anul 2019 impozitele și taxele vor deține 19,4 la sută.

Structura impozitelor și taxelor pe anul 2019 se prezintă în următoarea diagramă:

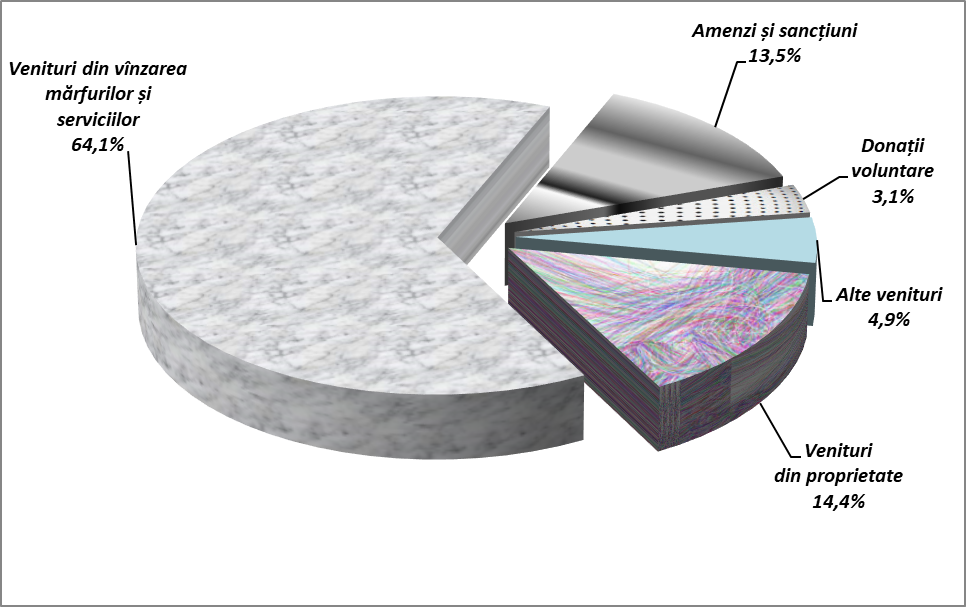


Contribuțiile și primele de asigurări obligatorii reprezintă 27,2 la sută din totalul veniturilor bugetului public național și se prognozează în sumă de 17 237,0 mil. lei. Din acestea 74,1% revine contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii (12 770,0 mil. lei), iar 25,9% primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (4 467,0 mil. lei). Ca pondere în PIB această grupă de venituri reprezintă circa 8,2 la sută.

În structura veniturilor BPN, granturile se prognozează să dețină circa 3,1 la sută (1 960,2 mil. lei). Din totalul granturilor, cele destinate susținerii bugetului reprezintă circa 62,7 la sută (1 228,3 mil. lei), restul 37,3% (731,9 mil. lei) fiind destinate proiectelor finanțate din surse externe. Granturile destinate suportului bugetar sînt preconizate a fi obținute in totalitate din partea Uniunii Europene. Ponderea granturilor în PIB va constitui 0,9 la sută.

Alte venituri ale bugetului public național se prognozează în sumă de 3 557,5 mil. lei sau circa 5,6 la sută din totalul veniturilor. În anul 2019 la acest capitol vor fi încasate venituri de la autoritățile publice, care conform prevederilor reformei administrației publice centrale vor face parte din sectorul bugetar (Legea nr.140/2018 – Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Agenția Națională Transport Auto, Autoritatea Aeronautică Civilă). Tot la acest capitol se prognozează încasări de la operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale, energiei electrice și importatorii produselor petroliere ca contribuții conform schemei de obligații în domeniul eficienței energetice, conform Legii nr.139/2018, precum și încasări de la recuperarea bunurilor infracționale indisponibilizate prin hotărîre judecătorească definitivă, conform Legii nr.48/2017. În totalul altor venituri, circa 64,0 la sută sau 2 280,2 mil. lei reprezintă venituri din vînzarea mărfurilor și serviciilor. Din acestea, suma veniturile colectate de către instituțiile bugetare în urma prestării serviciilor și plata pentru locațiunea bunurilor va constitui 1 176,0 mil.lei. E de menționat, că pentru anul 2019, nu sînt incluse veniturile colectate de către instituțiile de învățămînt profesional tehnic, care începînd cu 1 octombrie 2018 conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.884/2018 funcționează în regim de autogestiune financiar-economică. Donațiile voluntare se prognozează în sumă de 111,3 mil.lei, veniturile din proprietate – 513,1 mil.lei, încasări din amenzi și sancțiuni – 478,3 mil.lei, alte venituri – 174,6 mil.lei (dintre care 136,8 mil.lei impozit unic în sectorul IT).

Structura altor venituri ale BPN pe anul 2019 se prezintă în următoarea diagramă:



***Cheltuielile bugetului public naţional*** pe anul 2019 se estimează în sumă de circa 69 171,0 mil.lei și au menirea să asigure acțiunile și activitățile, care derivă din documentele de politici naţionale şi sectoriale, caracteristice pentru fiecare buget - componentă a bugetului public naţional. Raportate la PIB, acestea vor constitui circa 33,0 %, cu o creștere nesemnificativă de 0,1 p.p. față de nivelul anului 2018.

Evoluția cheltuielilor bugetului public național în anii 2016-2019 se prezintă în diagrama care urmează.

În valori nominale cheltuielile publice cresc, comparativ cu volumul precizat pe anul 2018 cu circa 6 145,0 mil.lei sau 9,7 %, iar față de anul 2017 – cu 14 648,6 mil.lei sau 26,9 %.

Evoluția cheltuielilor pe componente ale bugetului public național în anii 2016-2019 se prezintă în tabelul care urmează.



Datele din tabel relevă tendința de creștere anuală a cheltuielilor publice. Astfel, în anul 2019 comparativ cu anii 2017-2018, cheltuielile publice atestă o creștere de 26,9 % și 9,7 %, respectiv. În mod corespunzător, se atestă majorăi la fiecare componentă bugetară.

Comparativ cu anul 2018, cheltuielile bugetului de stat se majorează cu 13,5%, cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat - cu 10,8%, cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală - cu 11,8%, iar cheltuielile bugetelor locale - cu 5,3%.

Tendințele cheltuielilor pe componente ale bugetului public naţional în anii 2016-2019 (cu excepţia transferurilor între bugete), se prezintă în diagrama care urmează:

Cu referință la repartizarea resurselor publice pe ramuri, se atestă volumul preponderent pentru *protecția socială,* care constituie 33,6% din totalul cheltuielilor publice, fiind în creștere cu 0,2 p.p. față de nivelul din anul 2018, iar raportate la PIB, acestea constituie 11,1% comparativ cu 11,0 % în anul 2018. În valoare nominală, cheltuielile respective sunt majorate cu 2 201,1 mil.lei sau cu 10,4%.

Pentru *învățămînt* sunt repartizate 16,1% din resursele publice, care constituie circa 5,3% din PIB, cu o creștere față de anul 2018 în valoare nominală de 457,6 mil.lei sau cu 4,3%.

Alocațiile prevăzute pentru *sănătate* constituie 12,8 % din cheltuielile publice sau 4,2 % din PIB, practic la nivelul anului 2018 în valori relative, iar în valori nominale acestea atestă o creștere de 657,1 mil.lei sau cu 8,0%.

Pentru *domeniul economiei* sunt repartizate circa 13,0 % din cheltuielile publice, cu 0,2 p.p. mai mult comparativ cu anul 2018, care reprezintă circa 4,3% raportate la PIB, de asemenea cu o creștere de 0,1 p.p.

Structura cheltuielilor bugetului public naţional, pe grupe funcționale în anii 2018-2019, se prezintă în tabelul care urmează.



Cheltuielile bugetului public naţional reflectă tendinţele programelor de cheltuieli reieșind din măsurile de reformă întreprinse, atît în aspect funcțional, cît şi în aspectul categoriilor economice.

Evoluţia cheltuielilor bugetului public naţional în anii 2018-2019 în aspect economic se prezintă în tabelul care urmează.

|  | 2018 precizat | | | 2019 proiect | | | Devieri 2019 / 2018 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| mil.lei | % in PIB | % in total | mil.lei | % in PIB | % in total | mil.lei | % in PIB | % in total |
| **Cheltuieli si active nefinanciare, total** | **63,026.0** | **32.9** | **100.0** | **69,171.0** | **33.0** | **100.0** | **6,145.0** | **0.2** |  |
| ***Cheltuieli recurente*** | ***60,316.5*** | ***31.5*** | ***95.7*** | ***66,275.9*** | ***31.7*** | ***95.8*** | ***5,959.4*** | ***0.2*** | ***0.1*** |
| **Cheltuieli** | **54,569.9** | **28.5** | **86.6** | **60,658.3** | **29.0** | **87.7** | **6,088.4** | **0.5** | **1.1** |
| Cheltuieli de personal | 13,973.5 | 7.3 | 22.2 | 14,946.8 | 7.1 | 21.6 | 973.3 | -0.1 | -0.6 |
| Bunuri si servicii | 12,156.4 | 6.3 | 19.3 | 13,190.2 | 6.3 | 19.1 | 1,033.8 | -0.04 | -0.2 |
| Dobinzi | 1,719.2 | 0.9 | 2.7 | 2,018.5 | 1.0 | 2.9 | 299.3 | 0.1 | 0.2 |
| *datoria externa* | *454.8* | *0.2* | *0.7* | *522.0* | *0.2* | *0.8* | *67.2* | *0.01* | *0.03* |
| *datoria interna* | *1,264.4* | *0.7* | *2.0* | *1,496.5* | *0.7* | *2.2* | *232.1* | *0.1* | *0.2* |
| Subsidii | 4,199.7 | 2.2 | 6.7 | 4,425.3 | 2.1 | 6.4 | 225.6 | -0.1 | -0.3 |
| Granturi acordate | 26.4 | 0.01 | 0.04 | 25.4 | 0.01 | 0.04 | -1.0 | -0.002 | -0.01 |
| Prestatii sociale | 19,856.8 | 10.4 | 31.5 | 22,023.6 | 10.5 | 31.8 | 2,166.8 | 0.2 | 0.3 |
| Alte cheltuieli | 2,637.9 | 1.4 | 4.2 | 4,028.5 | 1.9 | 5.8 | 1,390.6 | 0.5 | 1.6 |
| **Active nefinanciare** | **8,456.1** | **4.4** | **13.4** | **8,512.7** | **4.1** | **12.3** | **56.6** | **-0.3** | **-1.1** |
| Mijloace fixe | 6,030.8 | 3.1 | 9.6 | 6,076.5 | 2.9 | 8.8 | 45.7 | -0.2 | -0.8 |
| *dintre care Investitii capitale* | *2,709.5* | *1.4* | *4.3* | *2,895.1* | *1.4* | *4.2* | *185.6* | *-0.03* | *-0.1* |
| Stocuri de materiale | 2,488.1 | 1.3 | 3.9 | 2,542.3 | 1.2 | 3.7 | 54.2 | -0.1 | -0.3 |
| Alte active nefinanciare | -62.8 | -0.03 | -0.1 | -106.1 | -0.1 | -0.2 | -43.3 | -0.02 | -0.1 |
| *Informativ:* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Cheltuieli curente* | *54,688.9* | *28.5* | *86.8* | *60,565.0* | *28.9* | *87.6* | *5,876.1* | *0.4* | *0.8* |
| *Cheltuieli capitale* | *8,337.1* | *4.3* | *13.2* | *8,606.0* | *4.1* | *12.4* | *268.9* | *-0.2* | *-0.8* |

*Cheltuielile curente* pentru anul 2019 sînt estimate în sumă de 60565,0 mil.lei și constituie circa 87,6 % din cheltuielile totale, fiind în creștere față de anul 2018, atît în valori nominale cît și relative, respectiv, cu 5 876,1 mil.lei și 0,8 p.p.

În cadrul cheltuielilor curente, *cheltuielile de personal* pentru anul 2019 sînt estimate în sumă de 14 946.8 mil.lei și constituie 7,1% din PIB. Estimarea volumului cheltuielilor de personal este efectuată în baza măsurilor actuale de majorare a salariilor angajaților din sectorul bugetar, restructurarea și crearea unor noi instituții sau majorarea numărului de unități conform prevederilor actelor normative în vigoare.

În limita fondului de 14 946,8 mil. lei sunt prevăzute mijloace pentru măsurile de majorări salariale tranzitorii din anul 2018, precum și pentru asigurarea majorărilor salariale prevăzute pentru anul 2019 de legile actuale în domeniul retribuirii muncii în sectorul bugetar (Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr.355-XVI din 23 decembrie 2005, Legea privind salarizarea funcţionarilor publici nr.48 din 22 martie 2012 și Legea privind salarizarea judecătorilor și procurorilor nr.328 din 23 decembrie 2013).

Totodată, se estimează că pentru implementarea Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, vor fi utilizate alocațiile prevazute pentru măsurile tranzitorii și de majorare a salariilor din anul 2019, prevăzute de legislația în vigoare, deoarece din momentul adoptării legii menționate normele de majorare conform legislației în vigoare vor fi abrogate. Costul total se estimează la circa 1,3 mlrd. lei.

Pentru anul 2019, numărul de unități luat în calcul la estimarea cheltuielilor de personal constituie 189 338,8 unităţi. Numărul de unități de personal la bugetul de stat va constitui 59 967,8 unități, la bugetele locale – 127 728,0 unități, la bugetul asigurărilor sociale obligatorii de stat – 1348,0 unități, iar la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală (aparat administrativ) – 295,0 unități.

*Cheltuielile capitale* sunt estimate în volum de 8 606,0 mil.lei și constituie 12,4% din cheltuielile totale sau 4,1 % raportate la PIB. Comparativ cu anul 2018, acestea atestă o creștere de circa 268,9 mil.lei sau 3,2 %. În cadrul acestora, cheltuielile pentru *investiții capitale* se prevăd în sumă de 2 895,1 mil.lei, cu o creștere de circa 185,6 mil.lei sau 6,8 % față de anul 2018.

*Evoluția BPN conform clasificației economice și funcționale pe anii 2016-2019 se prezintă, respectiv, în Tabelul nr.2 și Tabelul nr.3 la Nota informativă.*

***Soldul (deficitul) bugetului public*** ***național pe anul 2019*** se estimează în sumă de 5 738,7 mil. lei sau 2,7% din PIB. Din volumul total al deficitului, partea primordială îi revine bugetului de stat - 5 538,7 mil.lei și 200,0 mil.lei - fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală.

Finanțarea deficitului bugetului public național în anul 2019 se va efectua din surse interne și externe, în special prin valorificarea împrumuturilor pentru finanțarea proiectelor din surse externe și pentru susținerea bugetului, acțiuni în formă de participare în capital (procurarea pachetelor de acțiuni și venituri din privatizare), alte creanțe interne ale bugetului, precum și din mijloacele bănești din solduri la conturile bugetelor componente ale bugetului public național.

Evoluția surselor de finanțare ale bugetului public național pe anii 2018-2019 se prezintă în următorul tabel.

*mil.lei*



Pornind de la estimările veniturilor, cheltuielilor şi surselor de finanțare a deficitului, cadrul financiar global al bugetului public național pe anii 2018-2019 se prezintă în următorul tabel

*mil.lei*



***5.2. Bugetul asigurărilor sociale de stat***

*Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat* se prognozează pentru anul 2019 în sumă de 21427,4 mil.lei, cu o majorare față de precizat 2018 de 2088,4 mil.lei sau 10,8 la sută. Veniturile din contribuțiile de asigurări sociale de stat pe anul 2019 vor constitui circa 59,6 la sută în totalul veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat și vor atinge 12770,0 mil.lei, mai mici cu 70,5 mil.lei decît cele precizate pe anul 2018.

*Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat* pe anul 2019 se propun în sumă de 21427,4 mil.lei, sau cu o majorare de 2088,4 mil.lei față de precizat 2018. Ritmul de creștere a cheltuielilor în anul 2019 va constitui 10,8 la sută față de cele precizate în anul 2018.

Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 este estimat fără deficit.

***5.3. Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală***

*Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală* se prognozează pentru anul 2019 în sumă de 7326,0 mil.lei, cu o majorare față de precizat 2018 de 592,7 mil.lei sau 8,8 la sută. Veniturile din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală pe anul 2019 vor constitui circa 61,0 la sută în totalul veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și vor atinge 4467,0 mil.lei, mai mult cu 475,7 mil.lei decît cele precizate pe anul 2018.

Pentru anul 2019, *cuantumul primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală* a fost stabilit în volum de 9% (4,5%-achitate de angajat și 4,5%-achitate de angajator). Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de sumă fixă pentru anul 2019 este păstrată la nivelul anului 2018 și va constitui 4056,0 lei.

*Cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală* pe anul 2019 se propun în sumă de 7526,0 mil.lei, sau cu o majorare de 792,7 mil.lei față de precizat 2018. Ritmul de creștere a cheltuielilor în anul 2019 va constitui 11,8 la sută față de cele aprobate în anul 2018.

Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2019 au fost estimate cu un deficit în sumă de 200,0 mil. lei. Aceasta rezultă din faptul că, pe parcursul anilor precedenţi au fost acumulate sume la conturile acestor fonduri, care vor fi utilizate, în anul 2019, la acordarea serviciilor medicale.

***5.4. Bugetele locale***

Veniturile bugetelor locale pentru anul 2019 sînt estimate în sumă de 15 013,3 mil.lei, dintre care veniturile proprii sînt prognozate în sumă de 1 699,4 mil.lei și dețin 2,7 la sută din veniturile bugetului public național. Transferurile de la bugetul de stat către bugetele locale se prevăd în sumă de 11 030,2 mil.lei. Comparativ cu anul 2018, veniturile proprii ale bugetelor locale se vor majora cu 27,0 mil.lei sau cu 1,6 la sută, iar transferurile primite de la bugetul de stat - cu 950,0 mil.lei sau cu 9,4 la sută.

Cheltuielile bugetelor locale pentru anul 2019 sânt estimate în sumă de 15 013,3 mil. lei, fiind în creștere cu 757,4 mil.lei sau cu 5,3 la sută față de precizat pe anul 2018. Bugetele locale pentru anul 2019 se preconizează a fi echilibrate.

***Estimările bugetului public național pe anii 2020-2021***

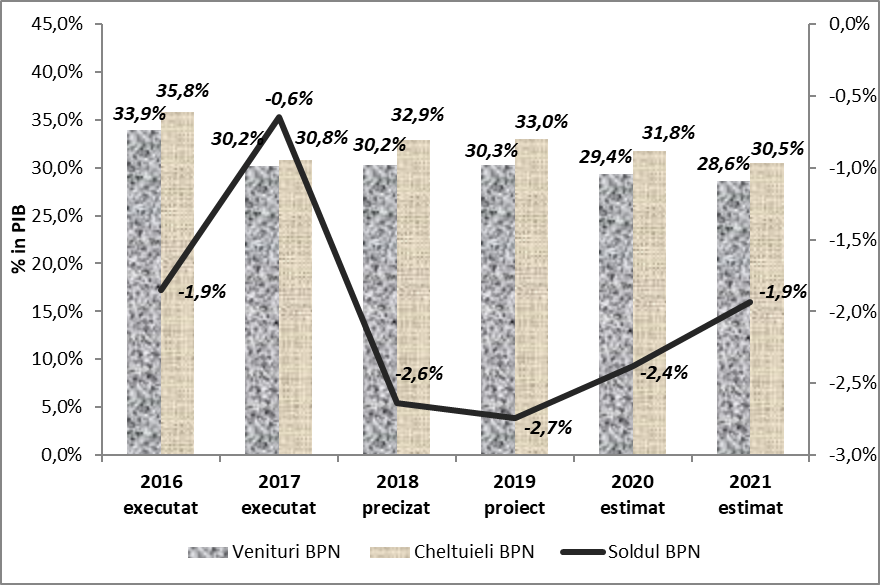
La baza estimărilor pe anii 2019-2021 stau prognozele din Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pe anii 2019-2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 851 din 20 august 2018, reestimate în baza prognozelor indicatorilor macroeconomici, actualizate în septembrie 2018, ținînd cont de obiectivele politicii fiscale pentru anii 2019-2021 conform prevederilor Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative nr.178/2018, precum și propunerilor de buget, prezentate de către autoritățile publice centrale și locale.

Cadrul macro-fiscal a bugetul public național pe anii 2019-2021 se estimează cu următorii parametrii generali.

*mil.lei*



Evoluția veniturilor, cheltuielilor și soldului (deficitului) bugetar pe anii 2016-2021, ca indicatori principali care caracterizează cadrul macro-fiscal al bugetului public național, se prezintă în diagrama, care urmează.

******

Veniturile bugetului public național către anul 2021 vor crește față de 2019 în mediu cu 12,2 la sută și, în valoare absolută, se vor înscrie pe un trend ascendent (de la 63,4 mlrd. lei – 2019 la 71,2 mlrd. lei în 2021) în timp ce raportat la PIB vor descrește de la 30,3% - 2019 la 29,4% și 28,6% în anii 2020 și 2021 respectiv. Reducerile in cauza au la baza scăderea considerabila, începând cu anul 2019, a volumului de granturi externe, în special din contul diminuării suportului bugetar din partea UE.

Cheltuielile publice comparativ cu volumul prevăzut în proiectul de buget pe anul 2019, vor crește în mediu cu 9,8 la sută, iar în valoare absolută vor crește de la 69,2 mlrd. lei în anul 2019 pînă la 76,0 mlrd. lei în anul 2021. Ca pondere în PIB, cheltuielile publice pe termen mediu se reduc treptat și vor constitui în anul 2020 – 31,8%, iar în anul 2021 – 30,5%.

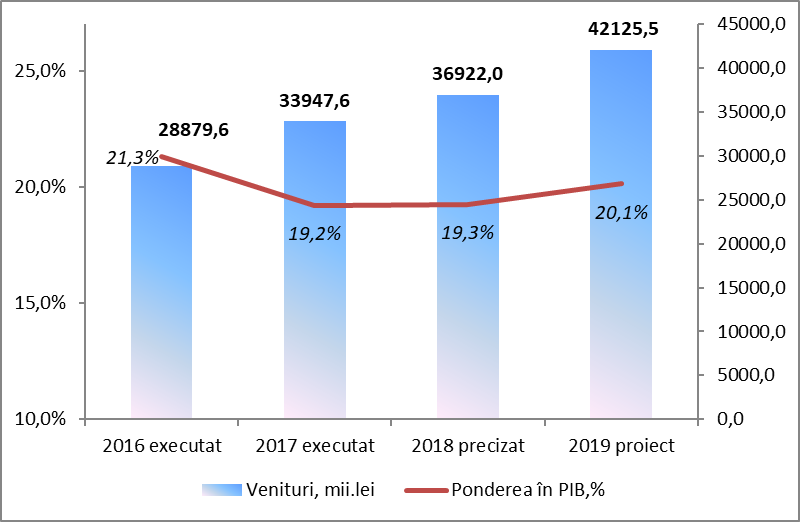
Pe durata anilor 2019-2021, principala sursă de finanțare a deficitului vor rămâne sursele externe de finanțare, îndreptate, prioritar, pentru finanțarea proiectelor. Ca pondere în PIB, valorile deficitului bugetului public național vor atinge nivelul de 2,7% în anul 2019, 2,4% - 2020, iar în anul 2021 – 1,9%.

VI. Proiectul bugetului de stat pe anul 2019

***6.1.Veniturile bugetului de stat***

În anul 2019, la bugetul de stat se preconizează acumularea veniturilor în sumă totală de 42 125,5 mil.lei, cu o creștere față de precizat 2018 - de 5 203,5 mil.lei sau 14,1 la sută. Ponderea veniturilor bugetului de stat în raport cu PIB se estimează la nivel de 20,1 % în creștere cu 0,8 p. p. comparativ cu 2018 precizat.

Evoluția veniturilor bugetului de stat pe anii 2016-2019, în sume nominale și ca pondere în PIB, se prezintă în următoarea diagramă:



Evoluția principalelor tipuri de venituri ale bugetului de stat (inclusiv ale proiectelor finanțate din surse externe) pe anii 2016–2019 se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



În structura veniturilor bugetului de stat prognozate pentru anul 2019, partea preponderentă – 88,6 la sută sau 37 337,4 mil. lei o dețin încasările din impozite și taxe, cu o creștere față de precizat 2018 de 12,6 la sută sau cu 4 184,3 mil.lei. Ca pondere în PIB, aceste venituri vor atinge nivelul de 17,8%, cu 0,5 p. p. mai mult față de precizat 2018.

*Intrările de granturi* pentru susținerea bugetului și pentru proiectele finanțate din surse externe, conform acordurilor semnate cu donatorii externi, se prognozează în sumă de 1 960,2 mil. lei. Din suma totală a granturilor, granturi pentru suport bugetar vor fi debursate in suma de 1 228,3 mil.lei (echivalent – 62,1 mil.euro) sau 62,7 la sută din suma totală de granturi și pentru proiecte finanțate din surse externe – 731,9 mil.lei (echivalent – 42,6 mil.dol.SUA) sau 37,3 la sută din suma totală. Ca pondere în suma totală a veniturilor bugetului de stat acestea vor constitui 4,7 la sută şi în raport cu PIB – 0,9 la sută. E de menționat, că pentru anul 2019 se prognozează intrări de granturi pentru suport bugetar, care nu au fost debursate în anul 2018.

*Alte venituri* vor constitui 6,7% din totalul veniturilor bugetului de stat pe anul 2019, cifrându-se în valori nominale la 2 804,9 mil. lei. Circa 1 870,2 mil. lei (66,7 la sută) din aceste venituri reprezintă venituri din vînzarea mărfurilor și serviciilor.

*Structura detaliată a veniturilor bugetului de stat se prezintă în Tabelul nr.5 la Nota informativă.*

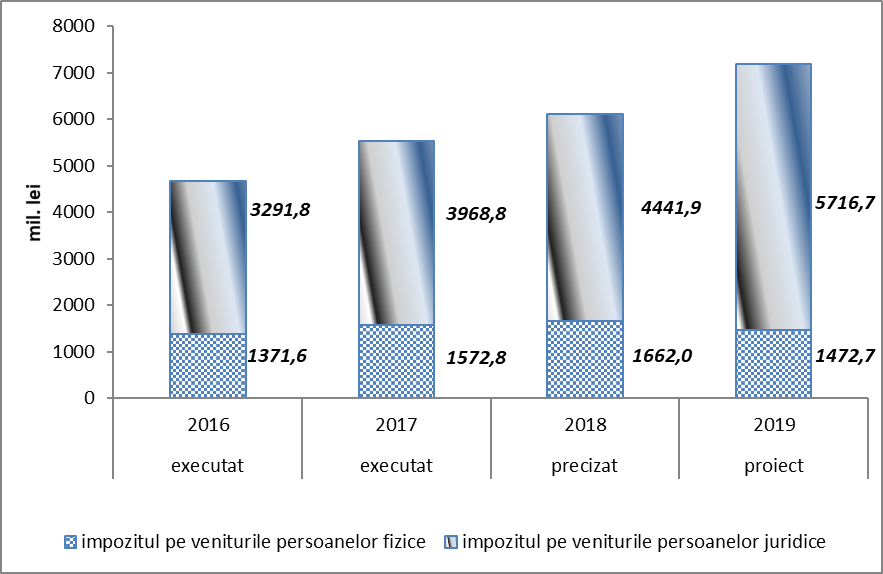
În continuare se prezintă o analiza succintă pe grupuri de venituri, pe tipuri de impozite și taxe.

*Impozite și taxe*. Din suma totală a veniturilor bugetului de stat, 88,6 la sută sau 37 337,4 mil.lei revin impozitelor și taxelor, dintre care impozitele pe venit (19,3% din această grupă de venituri), impozitele pe proprietate (0,1%), impozite și taxe pe mărfuri și servicii (75,5%) și taxe asupra comerțului exterior și operațiunilor externe (5,1%).

Defalcări de la *impozitul pe venituri persoanelor fizice* pentru anul 2019 se prognozează în sumă de 1 472,7 mil.lei, cu 189,3 mil.lei mai puțin decât precizat pe anul 2018, urmare a modificării cotelor și scutirilor personale la impozitul pe venitul persoanelor fizice din salariu (378,0 mil.lei). Totodată, impactul negativ va fi compensat parțial din contul creșterii fondului de remunerare a muncii prognozat pentru anul 2019 cu 9,4 la sută și contracararea fenomenului “muncii la negru” și minimizarea practicii “salariilor în plic” (+188,7 mil.lei).

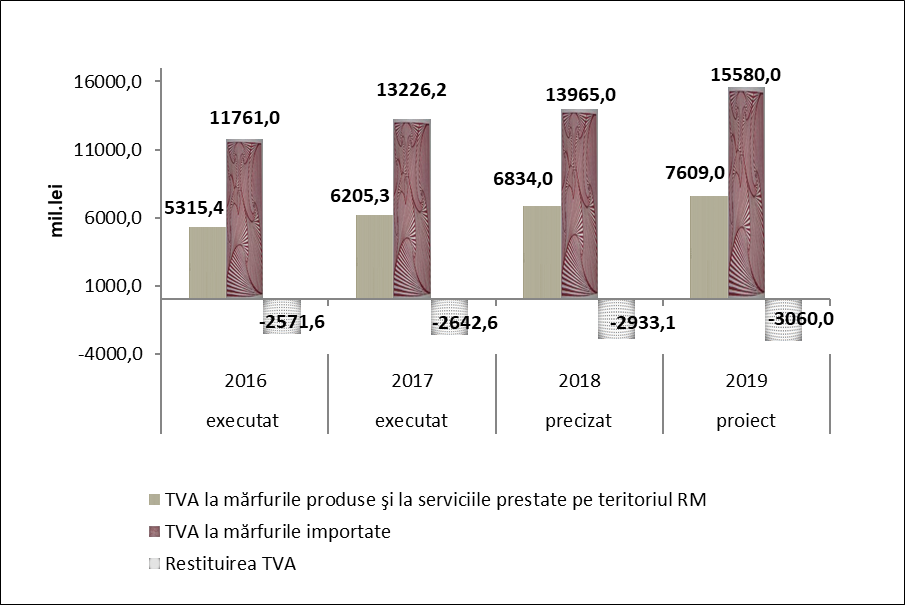
De la *impozitul pe venitul persoanelor juridice* se prevăd încasări în bugetul de stat în sumă de 5 716,7 mil. lei, cu o creștere în comparație precizat 2018 de 1 274,8 mil. lei sau 28,7%, iar în suma totală a impozitelor și taxelor acest impozit va constitui 15,3 la sută. Pentru anul 2019 se estimează, că urmare a modificării cotei contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, se va da posibilitatea obținerii unui profit mai mare și respectiv determinarea venitului impozabil mai mare, care va duce la achitarea sporită a impozitului pe venit (cu circa 200,0 mil.lei).

Dinamica încasărilor impozitelor pe venit pe anii 2016-2019 se prezintă în graficul ce urmează:



*Taxa pe valoarea adăugată* va rămâne și în continuare cea mai importantă sursă de venituri a bugetului de stat. Veniturile din această taxa se prognozează în sumă de 20 129,0 mil.lei sau cu o creștere față de precizat 2018 de 2 263,1 mil.lei sau 12,7 la sută. Ca pondere în totalul impozitelor și taxelor, TVA va constitui 53,9 la sută, iar în totalul veniturilor bugetului de stat - 47,8 la sută.

Dinamica încasărilor TVA pe anii 2016-2019 se prezintă în graficul ce urmează:



Încasările taxei pe valoarea adăugată pentru anul 2019, au fost estimate având ca bază prognoza consumului intern (creșterea față de anul 2018 cu 9,3 la sută), creșterea livrărilor impozabile cu cota standard, majorării volumelor importurilor cu 9,4 la sută (în baza creșterii volumului importurilor 2018 față de 2017 cu 23,8 la sută), fluctuația cursului de schimb valutar, îmbunătățirea administrării fiscale și vamale. La prognozarea TVA la mărfurile produse și serviciile prestate pe teritoriul republicii, a fost luată în calcul cota redusă a TVA în mărime de 10% în loc de 20% pentru serviciile de cazare, precum și pentru produsele alimentare, livrate de către agenții economici, a căror activitate operațională constituie exclusiv activități de cazare și alimentația publică (HORECA). Aceste măsuri pentru anul 2019 se estimează în sumă de 68,0 mil.lei. Totodată, la prognozarea TVA la mărfurile importate, a fost luată în calcul scutirea la TVA la importul mărfurilor de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210 destinate aprovizionării aeronavelor implicare în transportul internațional de mărfuri și pasageri (conform prevederilor Legii 172/2018, în vigoare din 24.08.2018).

Încasările din *taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse și serviciile prestate pe teritoriul republicii* pentru anul 2019 se estimează în sumă de 7 609,0 mil.lei și vor crește în comparație cu precizat în anul 2018 cu 775,0 mil.lei sau cu 11,3 la sută.

Încasările *TVA de la mărfurile importate* se estimează în volum de 15 580,0 mil. lei. Comparativ cu aprobat 2018, încasările date vor fi în creștere cu 1 615,0 mil. lei sau cu 11,6 la sută reieșind din estimările volumului importurilor și structura acestora.

*Restituirea taxei pe valoarea adăugată* la mărfurile și serviciile cu drept de deducere, se estimează în sumă de 3 060,0 mil.lei și constituie 13,2 la sută din suma TVA prognozată pentru încasare la buget. Față de precizat în anul 2018 restituirile TVA vor crește cu circa 4,3 la sută, iar ca pondere în PIB aceste operațiuni vor constituie circa 1,5 la sută.

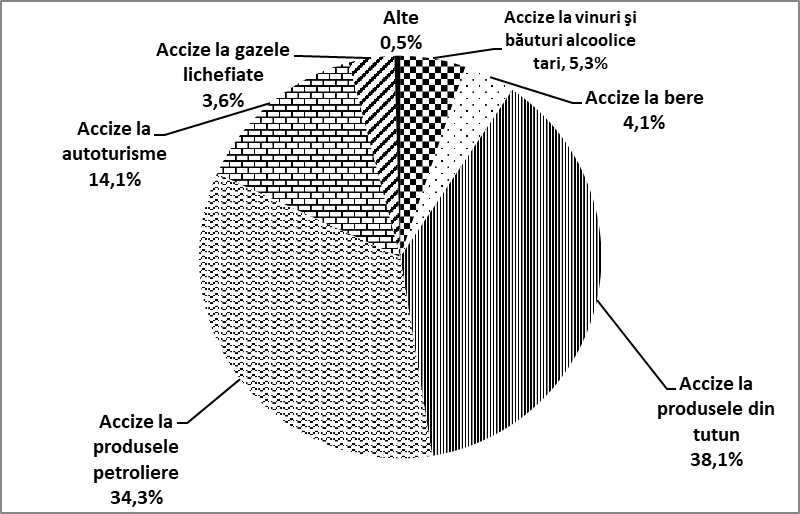
Reieșind din politica fiscală care va fi implementată încasările *accizelor* (nete) în bugetul de stat se prognozează în sumă de 6 729,5 mil.lei și vor crește față de precizat 2018 cu 567,4 mil.lei sau cu 9,2 la sută. Ponderea accizelor în totalul impozitelor și taxelor va constitui 18,0 la sută, iar în totalul veniturilor bugetului de stat - 16,0 la sută.

Din suma încasărilor din accize pentru anul 2019 – 6 150,7 mil.lei sau 91,4 la sută se preconizează la mărfurile importate și 598,8 mil.lei sau 8,6 la sută - la mărfurile produse pe teritoriul republicii. Totodată, la prognozarea accizelor la mărfurile importate, a fost luată în calcul scutirea accizelor la produsele petroliere de la importul mărfurilor, de la pozițiile tarifare 271012310, 271012700 și 271019210, destinate aprovizionării aeronavelor implicare în transportul internațional de mărfuri și pasageri (conform prevederilor Legii 172/2018, în vigoare din 24.08.2018).

În structura accizelor - circa 38,1 la sută le revine produselor din tutun, 34,3 la sută - produselor petroliere, 14,1 la sută - autoturismelor importate, 5,3 la sută - vinurilor și băuturilor alcoolice tari, 4,1 la sută - berii, 3,6 la sută - gazelor lichefiate și 0,5 la sută - altor produse accizate.

Totodată, pentru mărfurile supuse accizelor, conform legislației în vigoare, se prevăd restituiri din buget în sumă de 20,0 mil.lei.

Prognoza încasării accizelor pe tipuri de mărfuri accizate pe anul 2019 se prezintă în următoarea diagramă:



Încasările *taxelor rutiere* se prognozează pentru anul 2019 în volum de 961,8 mil.lei și au fost estimate reieșind din mărimea taxelor stabilite în titlul IX al Codului fiscal. Conform modificărilor introduse în art.2 al Legii fondului rutier nr.720/1996 prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.140/2018 (art. III), pentru anul 2019, în suma taxelor rutiere au fost incluse încasările de la eliberarea actelor permisive, autorizațiile multianuale CEMT, autorizațiile pentru transport auto internațional în sumă de 48,0 mil.lei.

Din suma totală a taxelor rutiere, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova a fost prognozată în sumă de 780,0 mil.lei, taxa pentru folosirea drumurilor RM de către autovehiculele neînmatriculate în RM (vinieta) – 104,0 mil.lei, alte taxe rutiere – 29,8 mil.lei.

*Încasările taxei de licenţă pentru anumite genuri de activitate* vor însuma în anul de prognoză 45,0 mil.lei, reieșind din prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin avizare a activității de întreprinzător.

Conform Legii nr.1540-XIII din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului, pentru anul 2019 se prognozează încasări de la plăți pentru poluarea mediului în sumă de 289,4 mil.lei. Din suma totală a plăților date, 270,0 mil.lei sau 93,3 la sută vor fi încasările de la taxa pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului.

Încasările *impozitelor din comerțul exterior și operațiunile externe* se prognozează în sumă de 1 911,7 mil.lei, cu 216,0 mil.lei sau 12,7 la sută mai mult decât precizat 2018. În suma totală a veniturilor bugetului de stat încasările respective vor constitui 4,5 la sută, iar în suma impozitelor și taxelor – 5,1 %, și în PIB – 0,9%.

Pentru anul 2019 încasările de la aplicarea tarifului vamal se prognozează în sumă de 1 282,6 mil.lei, ce constituie 67,1 la sută din suma totală a impozitelor din comerțul exterior și operațiunile externe. Aceste încasări au fost estimate reieșind din volumul importurilor prognozate pentru anul 2019, aplicarea Acordului privind Zona Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Acordul de Comerț Liber între Republica Moldova și Republica Turcia și Acordurile de Comerț liber cu țările CSI. Încasările taxei pentru efectuarea procedurilor vamale vor constitui 558,6 mil.lei, fiind în creștere în comparație cu precizat 2018 cu 98,0 mil.lei.

Ținând cont de prevederile legislației vizând regimul de vize pentru cetățenii străini și acordarea serviciilor de către instituțiile serviciului diplomatic, încasările din taxa consulară se prognozează în sumă de 70,5 mil.lei. Comparativ cu 2018 precizat aceste încasări vor creste nesemnificativ - cu 2,0 mil. lei.

**Granturile.** Conform acordurilor încheiate cu donatorii externi, intrările din granturi la bugetul de stat se prevăd în sumă de 1 960,2 mil.lei, ceea ce în raport cu veniturile totale constituie 4,7%. Această sumă include granturi pentru susținerea bugetului în sumă de 1 228,3 mil.lei (echivalentul a 62,1 mil. euro), granturi pentru finanțarea proiectelor din surse externe – 731,9 mil.lei (echivalentul a 42,6 mil. dolari SUA).

Conform destinației, în anul 2019, *granturile pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe* reprezintă 37,3% din suma totală planificată a granturilor, iar pentru *susținerea bugetului* – 62,7% din suma totală prognozată a granturilor externe. În funcție de donator, granturile de la guvernele altor state reprezintă doar 2,4 la sută, restul – 97,6 la sută fiind oferite de organizațiile internaționale.

Pentru anul 2019 se prognozează, că pentru susținerea bugetului vor fi debursate din partea Comisiei Europene granturi care au fost suspendate pentru debursare în anul 2018.

Granturile descifrate pe programe se prezintă în următorul tabel:



*Alte venituri*. În această categorie de venituri sînt incluse venituri ce se referă la următoarele capitole „Venituri din proprietate”, „Venituri din vânzarea mărfurilor și serviciilor”, „Amenzi şi sancţiuni”, „Donații voluntare”, ”Alte venituri”.

În total, veniturile acestei grupe sînt estimate în sumă de 2 804,9 mil.lei. Față de precizat 2018 încasările veniturilor respective se estimează cu o creștere de 976,6 mil. lei. Ponderea încasărilor date în PIB este de 1,3 la sută.

*Veniturile din proprietate*, includ venituri din dobânzile la conturile bugetare încasate la bugetul de stat, dividendele primite de la cota parte a proprietății statului în SA, defalcările din profitul net al întreprinderilor de stat. Începînd cu anul 2019, tot la acest capitol va fi transferată de către SRL “Avia Invest” suma redevenței din concesionarea activelor și terenurilor din gestiunea ÎS “Aeroportul Internațional Chișinău” în sumă de 2,9 mil.lei (4 luni 2018), conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.780 din 4 octombrie 2013. Pe total la acest capitol aceste venituri se estimează în sumă de 388,1 mil. lei, cu o majorare față de precizat 2018 cu 20,8 mil.lei sau 5,7 la sută.

*Veniturile din vânzarea mărfurilor și serviciilor* se estimează în volum de 1 870,2 mil. lei cu o creștere față de precizat în anul 2018 cu 870,6 mil. lei. În anul 2019, la acest capitol vor fi virate venituri colectate în sumă de 145,1 mil.lei de la autoritățile publice, care conform prevederilor reformei administrației publice centrale fac parte a bugetului de stat (Legea nr.140/2018 (art.III, art.V și art.XXVI) – Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Agenția Națională Transport Auto, Autoritatea Aeronautică Civilă). Totodată, conform prevederilor art.8 al Legii nr.139/2018 se prognozează încasări de la operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale, energiei electrice și importatorii produselor petroliere ca contribuții conform schemei de obligații în domeniul eficienței energetice pentru Fondul de Eficiență Energetică în sumă de 400,0 mil.lei. Tot la acest capitol, se prognozează încasări de la recuperarea bunurilor infracționale indisponibilizate prin hotărîre judecătorească definitivă, conform Legii nr.48/2017 și Hotărîrii Guvernului nr.684/2018 în sumă de 419,0 mil.lei. În totalul acestor venituri, circa 41,4 la sută sau 774,5 mil. lei reprezintă veniturile din prestarea serviciilor cu plată și din darea în locațiune de către instituțiile bugetare, finanțate de la bugetului de stat. E de menționat, că pentru anul 2019 nu sînt planificate veniturile colectate de la instituțiile de învățămînt profesional tehnic în sumă de 139,6 mil.lei, care începînd cu 1 octombrie 2018 conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.884/2018 funcționează în regim de autogestiune financiar-economică.

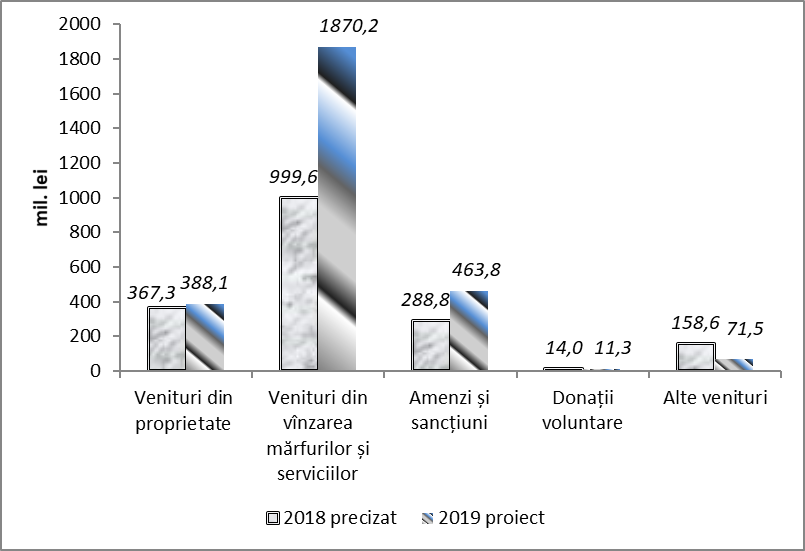
Încasările taxei de stat, în anul 2019, vor constitui 180,0 mil.lei sau 9,6 la sută din totalul acestei grupe de venituri. Veniturile din plata pentru prestarea serviciilor telefoniei mobile și pentru perfectarea și eliberarea certificatului de înmatriculare a automobilului se estimează în sumă de 80,6 mil. lei și 5,5 mil.lei respectiv, care reprezintă veniturile Fondului de susținere a populației. Alte venituri din această grupă se cifrează la 10,6 mil. lei.

*Amenzile și sancțiunile* se estimează în volum de 463,8 mil. lei, cu o creștere față de precizat în anul 2018 cu 175,0 mil. lei sau , având în vedere excluderea din calcule a sumelor încasate o singură dată.

*Donațiile voluntare* pentru instituțiile bugetare pentru anul 2019 se estimează în sumă de 11,3 mil. lei. Aceste încasări reprezintă donațiile, conform acordurilor bilaterale încheiate cu donatorii interni și externi de către instituțiile bugetare și poartă de obicei un caracter de plăți unice și direcționate pentru finanțarea anumitor măsuri prevăzute în bugetul instituțiilor.

*Alte venituri* în această categorie constituie circa 71,5 mil. lei, dintre care 27,9 mil. lei le revine proiectelor finanțate din surse externe și 39,6 mil.lei defalcări la bugetul de stat da la impozitul unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației, conform prevederilor art.14 din Legea nr.77/2016.

Evoluția altor venituri ale bugetului de stat pe anii 2018-2019 se prezintă în următoarea diagramă:



Totodată, pentru anul 2019, sunt prevăzute transferuri la bugetul de stat din bugetele locale pentru proiectele finanțate din surse externe în sumă de 23,0 mil.lei.

***6.2. Cheltuielile bugetului de stat***

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2019 se prevăd în sumă de 47 664,2 mil.lei, cu o creștere de 5 679,7 mil.lei sau cu 13,5 % comparativ cu cheltuielile prevăzute pentru anul 2018.

Cheltuielile bugetului de stat, cu excepția celor aferente proiectelor finanțate din surse externe constituie 44 166,0 mil.lei, cu o creștere de 5 795,5 mil.lei, sau cu 15,1% față de anul 2018.

Pentru proiectele finanțate din surse externe se prevăd cheltuieli în sumă de 3498,2 mil.lei, cu o diminuare de 115,8 mil.lei, sau 3,2%, comparativ cu anul 2018.

Cheltuielile și resursele bugetului de stat pe anul 2019, comparativ cu anul 2018 (precizat), se prezintă în tabelul care urmează.



Cheltuielile prevăzute în buget pe anul 2019 sunt determinate de necesitatea asigurării financiare a priorităților ramurilor, conform documentelor de politici naționale și sectoriale; continuării reformelor în derulare din domenii: protecție socială, sistemul educațional, sănătate, ordine publică, justiție; asigurării implementării sistemului de remunerare a muncii în sectorul bugetar; precum și asigurării financiare a proiectelor și acțiunilor prevăzute în acordurile cu partenerii de dezvoltare.

Circa 92,7 % din cheltuielile prevăzute în buget urmează să fie acoperite din contul resurselor generale ale bugetului de stat, iar 7,3 % - din contul încasărilor de la efectuarea lucrărilor şi prestarea serviciilor contra plată, din granturi şi împrumuturi pentru proiectele finanţate din surse externe, precum şi din donaţii și alte mijloace băneşti, intrate legal în contul instituţiilor bugetare.

Cheltuielile aferente proiectelor finanțate din surse externe constituie circa 7,3% din volumul bugetului, cu o diminuare de 1,3 p.p. comparativ cu anul 2018 (precizat).

*Sinteza proiectelor finanţate din surse externe, incluse în bugetul de stat pe anii 2016-2021 se prezintă în Tabelul nr.10 la Nota informativă.*

Cheltuielile bugetului de stat, inclusiv a componentei de bază și din contul proiectelor finanțate din surse externe, pe grupe principale în anii 2018-2019, se prezintă în tabelul care urmează.



În anul 2019, comparativ cu anul 2018, practic toate grupele funcționale beneficiază de majorări de alocații, iar la unele grupe se atestă diminuarea nesemnificativă a volumului total, din cauza diminuării cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din surse externe.

Cele mai esențiale majorări de alocații se atestă la grupele: protecție socială – 2207,0 mil.lei sau cu 29,9%, servicii în domeniul economiei – 737,2 mil.lei sau cu 9,9%, învațamînt – 647,2 mil.lei sau cu 6,5%. Grupele funcționale respective dețin și ponderea majoră în cheltuielile bugetului de stat: învațamîntului revin 22,2%, protecției sociale – 20,1%, serviciilor în domeniul economiei – 17,1% din volumul cheltuielilor bugetului de stat. O creștere semnificativă se atestă și la *„Servicii de stat cu destinație generală*”, care de rînd cu programele de cheltuieli specifice instituțiilor din domeniu, includ și un ansamblu de activități diverse, precum transferuri către bugetele locale, plăți aferente serviciului datoriei de stat, alocații pentru implementarea sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar, asigurarea implementării reformei administrației publice, alte.

În structura funcțională a cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2019, comparativ cu anul 2018 majorări a ponderii se prevăd la următoarele grupe: „Protecția socială” – cu 2,5 p.p. și „Servicii de stat cu destinație generală” – cu 1,8 p.p., iar diminuări se atestă la cheltuielile pentru „Învățămînt” – cu 1,5 p.p. (însă în volum nominal acestea cresc cu 647,2 mil.lei sau cu 6,5%), „Ocrotirea sănătății” – cu 1,2 p.p. din cauza diminuării cheltuielilor proiectelor finanțate din surse externe (cheltuielile din contul resurselor generale ale bugetului cresc cu 220,8 mil.lei sau cu 6,0%).

Cheltuielile bugetului de stat cu excepția celor aferente proiectelor finanțate din surse externe, destinate pentru implementarea programelor nemijlocit prin intermediul autorităţilor publice centrale însumează 21 729,1 mil.lei sau circa 49,0% și sunt devansate de celelalte, în sumă de 22 436,9 mil.lei sau 51,0 %, care constituie transferuri către bugetelor locale, BASS și FAOAM.

*Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificației funcționale pe anii 2016-2019 se prezintă în Tabelul nr.6 la Nota informativă.*

*Aspecte în detaliu specifice ramurilor se expun în continuare, la capitolul 6.4. „Cheltuielile în cadrul grupelor funcționale principale” al prezentei Note informative.*

În aspectul *clasifcației economice,* cheltuielile bugetului de stat se caracterizează precum urmează:

*Cheltuieli de personal.* Cheltuielile de personal pentru instituțiile finanțate de la bugetul de stat pentru anul 2019 se prevăd în sumă de 6 580,0 mil.lei sau 13,8 % din cheltuielile totale.

În legătură cu modificarea statutului instituțiilor de învățămînt profesional tehnic și trecerea acestora la funcționare în regim de autogestiune financiar-economică, potrivit Hotărîrii Guvernului nr 884/2018, cheltuielile de personal au fost diminuate cu 644,4 mil. lei.

Cheltuielile de personal includ alocații de circa 150 mil. lei pentru menținerea salariilor angajaților din cadrul persoanelor juridice al căror statut s-a modificat prin efectul Legii nr.140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Suplimentar, pentru asigurarea garanțiilor oferite angajaților din organele de forță, ordine publică și securutate a statului în privința acoperirii cheltuielilor pentru chiria spațiului locativ, cheltuielile de personal au fost majorate cu 56 mil. lei.

Totodată, luînd în considerare implementarea sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar, volumul total al cheltuielilor de personal prevăzute în bugetul de stat constituie circa 7 226,7 mil.lei.

*Bunuri şi servicii.* Cheltuielile pentru bunuri şi servicii pe anul 2019 sunt prevăzute în sumă de 2 558,7 mil.lei, sau 5,4% din cheltuielile totale și atestă o creștere de 5,1 % față de anul 2018.

*Dobînzi.* Pentru serviciul datoriei de stat se prevăd mijloace în sumă de 1 944,6 mil.lei, cu 291,7 mil.lei, sau cu 17,6 % mai mult comparativ cu anul 2018.

*Pentru subsidii* se prevăd alocații în sumă de 4 054,4 mil.lei, cu 221,7 mil.lei, sau cu 5,8 % mai mult comparativ cu anul 2018.

*Prestațiile sociale* însumează 465,5 mil.lei, cu o creștere de circa 100,8 mil.lei sau cu 27,6% față de volumul prevăzut pentru anul 2018.

*Alte cheltuieli.* Categoria respectivă de cheltuieli însumează 3 730,4 mil.lei, sau 7,8% din cheltuielile bugetului, cu o creștere de 51,8% față de anul 2018. Această creștere se explică în special, prin schimbarea modului de reflectare a cheltuielilor instituțiilor de învățămînt profesional tehnic, în legătură cu trecerea acestora la funcționare în regim de autogestiune financiar-economică.

Pentru *mijloace fixe* se prevăd alocații în sumă de 4 012,6 mil.lei, sau 8,4 % din total, majoritatea – 2 701,1 mil.lei, sau 67,3% constituind alocațiile pentru investiții capitale. Față de anul 2018, această categorie de cheltuieli este în creștere cu 137,3 mil.lei, inclusiv alocațiile pentru investiții capitale cresc cu 270,0 mil.lei sau cu circa 11,1 %, în special din contul resurselor generale ale bugetului de stat.

Alocațiile prevăzute pentru s*tocuri de materiale* constituie 1 203,3 mil.lei, cu o ușoară diminuare de 29,9 mil.lei față de anul 2018 și constituie circa 2,5 % din cheltuielile bugetului de stat.

Astfel, *cheltuielile curente* sînt prevăzute în sumă de 41 122,1 mil.lei, cu o majorare de 5 319,2 mil.lei sau cu 14,9 % comparativ cu anul 2018.

*Cheltuielile capitale* se prevăd în sumă 6 542,1 mil. lei, ce constituie cu 360,5 mil.lei sau cu 5,8 % mai mult față de precizat pentru 2018. Ponderea cheltuielilor capitale în totalul cheltuielilor bugetului de stat va constitui 13,7%.

Circa 59,2 la sută din cheltuielile capitale sau 3869,9 mil.lei vor fi acoperite din contul resurselor generale și veniturilor colectate, iar din contul proiectelor finanțate din surse externe vor fi direcționate resurse în volum de 2672,2 mil.lei sau 40,8 %.

*Repartizarea alocaţiilor pentru investiţii capitale pe autorităţi publice centrale beneficiare și pe proiecte de construcţie, se prezintă în Anexa nr.6 la proiectul de lege.*

Pentru o mai mare transparenţă a repartizării mijloacelor pentru finanţarea investiţiilor capitale pe autorităţi publice centrale, informaţia privind costul de deviz, soldurile costului de deviz pe proiecte pentru care se alocă mijloace bugetare se prezintă în Tabelul nr.11 la Notă informativă.

*Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificației economice pe anii 2016-2019 se prezintă în Tabelul nr.7 la Nota informativă.*

***6.3.Soldul (deficitul) bugetului de stat***

Conform estimărilor, bugetul de stat în anul 2019 se va solda cu un deficit în sumă de 5 538,7 mil.lei. Din această sumă – 2 715,3 mil. lei sau 49,0 la sută revine deficitului proiectelor finanțate din surse externe.

Principalele surse de finanțare a deficitului bugetului de stat (inclusiv pe componenta proiectelor finanțate din surse externe) se prezintă mai jos:

* *sursele interne*
* *procurarea cotei părți în capitalul social* – (-364,4) mil. lei (ÎS „Calea Ferată din Moldova” – 247,2 mil.lei, SRL “Arena Națională” – 100,0 mil.lei, Banca Asiatică de Dezvoltare – 17,2 mil.lei);
* *mijloace din vânzarea pachetelor de acțiuni - 200,0 mil. lei;*
* *mijloace din vânzarea activelor băncilor aflate în procedura de lichidare – 250,0 mil. lei;*
* *rambursarea mijloacelor bugetare din anii precedenți – 142,5 mil.lei;*
* *vînzarea valorilor mobiliare de stat emise pentru crearea unei rezerve de lichidități – 1 200,0 mil.lei (la situația din 31.12.2018 se estimează ca rezerva de lichidități va constitui – 800,0 mil.lei);*
* *emisiunea netă a valorilor mobiliare de stat pe piața primara – 1 570,0 mil.lei;*
* *răscumpărarea valorilor mobiliare de stat emise pentru executarea a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat - în sumă de (-230,0) mil. lei;*
* *împrumuturi recreditate instituțiilor nefinanciare și financiare (net) – (-1 149,6) mil. lei, dintre care prin intermediul proiectelor finanțate din surse externe – (-1 363,3) mil. lei ;*
* *dezafectarea mijloacelor bugetare pentru onorarea garanțiilor de stat pentru împrumuturi interne – (-50,0) mil.lei (implementarea programului “Prima casă”);*
* *rambursarea împrumuturilor recreditate bugetelor locale și garanțiilor externe – 44,9 mil.lei;*
* *sursele externe*
* *intrări de împrumuturi externe pentru susținerea bugetului si implementarea proiectelor finanțate din surse externe – 6 444,2 mil. lei (echivalentul a 374,7 mil. dol. SUA);*
* *pentru onorarea obligațiunilor față de creditorii externi vor fi utilizate – ( -2 204,9) mil. lei (echivalentul a 128,2 mil. dol. SUA);*
* *majorarea soldurilor mijloacelor bănești la cont –* (-314,1) mil. lei.

Cât privește structura pe destinații, volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe în anul 2019, va fi distribuit după cum urmează:

* pentru *realizarea proiectelor finanțate din surse externe* - 3 992,1 mil. lei (echivalentul a 232,1 mil. dolari SUA);
* pentru *susținerea bugetului* – 2 452,1 mil. lei (echivalentul a 142,6 mil. dolari SUA, inclusiv DPO – 30 mil. dolari SUA, BM suport bugetar – 11,4 mil. dolari SUA , MFA (2 transe) – 46 mil. dolari SUA, FMI – 40,8 mil. dolari SUA, , BERD Calea Ferată - 14,4 mil. dolari SUA).

Pentru anul 2019, creditorul principal al Guvernului Republicii Moldova va fi *Banca Mondială,* prin intermediul *Agenției Internaționale de Dezvoltare (AID) și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD)*, care va acorda împrumuturi în valoare de 1 642,4 mil. lei (echivalentul a 95,5 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de aproximativ 25,5% din volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe. Totodată, 56,6% din volumul împrumuturilor din partea Băncii Mondiale vor fi destinate realizării proiectelor finanțate din surse externe, iar 43,4% - susținerii bugetului. Împrumuturile de stat externe pentru susținerea bugetului din partea Băncii Mondiale vor fi acordate în cadrul Programului de guvernanță economică (DPO) - 516,0 mil. lei (echivalentul a 30,0 mil. dolari SUA) și pentru următoarele programe: *modernizarea sectorului sănătății* - 181,0 mil. lei (echivalentul a 10,5 mil. dolari SUA); *ameliorarea competitivității* - 15,7 mil. lei (echivalentul a 0,9 mil. dolari SUA).

Locul doi după volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe este deținut de către *Banca Europeană de Investiții,* care va acorda împrumuturi în valoare de 1 362,0 mil. lei (echivalentul a 79,2 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de aproximativ 21,1% din volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe, urmat de *Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare* cu 874,8 mil. lei (echivalentul a 50,9 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de 13,6% din totalul intrărilor de împrumuturi de stat externe.

Totodată, este necesar de menționat că pentru susținerea bugetului, se preconizează a fi debursate primele 2 tranșe din cadrul asistenței macro-financiare pentru Republica Moldova oferită de Uniunea Europeană în sumă de 791,2 mil. lei (echivalentul a 46,0 mil. dolari SUA) și surse din contul împrumutului oferit de Fondul Monetar Internațional (FMI) în sumă totală de 701,0 mil. lei (echivalentul a 40,8 mil. dolari SUA).

***6.4. Cheltuielile în cadrul grupelor funcţionale principale***

***6.4.1. Serviciile de stat cu destinaţie generală***

Pentru grupa funcțională Serviciile de stat cu destinație generală în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 8536,1 mil.lei sau 17,9 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează.

*mil.lei*

|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2019 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| + ; - | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | 5896.5 | 6361.0 | 6747.7 | 8536.1 | 1788.4 | 126.5 |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 16.6 | 15.1 | 16.1 | 17.9 | 1.8 |  |
| Cheltuieli curente | 5547.8 | 6292.6 | 6669.0 | 8450.4 | 1781.4 | 126.7 |
| Cheltuieli capitale | 348.7 | 68.4 | 78.7 | 85.7 | 7.0 | 108.9 |
| **Resurse, total** | 5896.5 | 6361.0 | 6747.7 | 8536.1 | 1788.4 | 126.5 |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 5667.7 | 6025.4 | 6388.6 | 8100.0 | 1711.4 | 126.8 |
| venituri colectate | 200.2 | 169.3 | 170.1 | 202.7 | 32.6 | 119.2 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 28.6 | 166.3 | 189.0 | 233.4 | 44.4 | 123.5 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 1 788,4 mil.lei sau circa 26,5%, iar față de executat în anul 2017 - de 2639,4 mil.lei sau circa 44,8%.

Unul din obiectivele de bază care a stat la elaborarea propunerilor de buget pe grupa data este îmbunătățirea gestionării autorităților administrației publice și asigurarea prestării unor servicii publice de calitate.

În anul 2019 va continua implementarea reformei administrației publice în conformitate cu Strategia privind reforma administrației publice pentru anii 2016-2020 (HG 911/2016) și pregătirea reformei administrative teritoriale.

Cheltuielile cu alocațiile incluse în proiectul bugetului de stat pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

- reforma administraţiei publice;

- implementarea sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar;

- edificarea societăţii informaţionale în sectorul public;

- consolidarea managementului în domeniul finanţelor publice;

- organizarea și desfășurarea alegerilor parlamentare și alegerilor locale generale;

- pregătirea recensămîntului de probă a populației și a locuințelor, și a recensămîntului general agricol;

- consolidarea relaţiilor cu partenerii strategici de dezvoltare și sporirea eficienţei activităţii serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotarele țării.

- reintegrarea țării.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu bugetul aprobat 2018 sunt:

* ***majorări de alocații:***

*-* organizarea și desfășurarea alegerilor parlamentare și alegerilor locale generale -144,0 mil.lei;

- pregătirea recensămîntului de probă a populației și a locuințelor, și a recensamîntului general agricol – 3,2 mil.lei;

- susținerea din partea Guvernului a Programului Diaspora Acasă Reușește DAR 1+3 – 10,0 mil.lei;

- reorganizarea instituțiilor publice din subordinea Cancelariei de Stat (Baza auto, Casa Presei, Asociația curativ-sanatorială, Sistemul informațional agricol, Centrul de armonizare a legislației) - 25,3 mil.lei;

- reorganizarea autorităților/instituțiilor publice (Autoritatea Națională de Integritate, Agenția Proprietății Publice, Agenția Relații Interetnice) – 50,1 mil.lei;

- compensarea cheltuielilor Direcției pentru administrarea clădirilor Guvernului, legate de întreținerea și administrarea spațiilor gestionate – 10,0 mil.lei;

- îndeplinirea lucrărilor de reparație a clădirilor autorităților administrației publice (DGACG, BNS, MF) – 20,9 mil.lei;

- dezvoltarea sistemelor informaționale, implementarea și menținerea securității cibernetice a infrastructurii tehnologiei informației autorităților administrației publice – 59,3 mil.lei;

- ajustarea indemnizațiilor pentru angajații misiunilor diplomatice ale RM peste hotare – 56,1 mil.lei;

- înființarea ambasadelor ale Republicii Moldova în Republica Irlanda, Republica Ghana, Republica India, Republica Argentina – 21,0 mil.lei;

- asigurarea funcționalității autorităților/instituțiilor publice din domeniu – 191,2 mil.lei;

- dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social – 3,0 mil.lei;

- reorganizarea instituțională a Agenției Naționale pentru Cercetare și Dezvoltare – 18,4 mil.lei;

- onorarea serviciului datoriei de stat, luînd în considerare deprecierea prognozată a monedei naționale față de alte valute străine și volumul de emisiune a VMS pe piața primară – 125,1 mil.lei;

- asigurarea activității, serviciilor prestate de Agenția Rezerve Materiale – 24,6 mil.lei;

- transferul Serviciului național unic pentru apeluri de urgență 112 de la grupa funcțională Servicii din domeniul economiei – 66,5 mil.lei;

- reforma administrației publice – 125,0 mil.lei;

- alocații pentru investiții capitale – 17,3 mil.lei;

- alocații aferente proiectelor finanţate din surse externe – 67,1mil.lei;

- transferuri către bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 464,6 mil.lei;

- implementarea sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar – 646,7 mil.lei.

* ***reduceri de alocații:***

*-* eficientizarea cheltuielilor publice și excluderea cheltuielilor cu caracter unic executate în anul 2018 – 55,2 mil.lei;

- ajustarea alocațiilor pentru onorarea angajamentelor financiare ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale - 9,8 mil.lei;

- reorganizarea prin transfer la Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a unor instituții publice (Consiliul Național pentru Acreditare și Atestare, Biblioteca Universitară Științifico - Medicală, Academia de Științe a Moldovei) – 18,9 mil.lei;

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional (întreținerea curentă a instituțiilor bugetare) constituie 2829,5 mil.lei sau 33,1 % iar 5706,6 mil.lei sau 66,9 % sunt destinate pentru programe de dezvoltare a ramurii:

* e-transformare a Guvernării – 104,5 mil.lei;
* servicii de suport în domeniul rezervelor materiale – 50,4 mil.lei;
* lucrări statistice – 61,7 mil.lei;
* pregătirea recensămîntului – 3,2 mil.lei;
* alegeri parlamentare – 98,2 mil.lei;
* alegeri locale generale – 140,0 mil.lei;
* Programul Diaspora Acasă Reușește DAR 1+3 – 10,0 mil.lei;
* activități de reintegrare a țării – 15,0 mil.lei;
* fondurile de rezervă și intervenție ale Guvernului – 70,0 mil.lei;
* reforma administratiei publice – 160,0 mil.lei;
* alte servicii de stat cu destinaţie generală (despăgubiri civile, servicii bancare) – 40,9 mil.lei;
* onorarea oligațiunilor financiare ale republicii Moldova față de organizațiile internaționale – 60,9 mil.lei;
* transferuri pentru susținerea financiară a unităților administrativ-teritoriale– 1998,0 mil.lei;
* implementarea sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar – 646,7 mil.lei;
* serviciul datoriei de stat – 1944,6 mil.lei;
* investiții capitale – 85,7 mil.lei;
* proiecte finanțate din surse externe – 233,4 mil.lei.

Totodată, în proiectul de buget sunt incluse alocații în sumă de 221,1 mil.lei pentru susținerea/subvenționarea instituțiilor publice, precum:

* Cancelaria de Stat (IP Centrul de Implimentarea a Reformelor, IP Agenția de Guvernare Electronică, IP Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, ) – 113,4 mil.lei;
* Ministerul Finanțelor (Consiliul de Supraveghere Publică a Auditului) -1,2 mil.lei;
* Ministerul Economiei (Serviciului national unic pentru apeluri de urgență 112) – 66,5 mil.lei;
* Comisia Electorală Centrală (partide politice) – 40,0 mil.lei.

În grupa dată de cheltuieli în anul 2019 vor fi în derulare 16 proiecte finanțate din surse externe în sumă de 233,4 mil.lei, din care:

Proiectul *"Consolidarea Guvernanței parlamentare în RM”* - 1,7 mil.lei.

Scopul proiectului este consolidarea capacităților în realizarea funcțiilor legislative, control și reprezentare în contextul realizării reformelor interne determinate de relațiile mai strânse cu UE.

Indicatori de performanță principali:

* sporirea accesului instituțional și a transparenței;
* gradul de îmbunătățire a legislației;
* sporirea capacităților de revizuire a legislației.

Proiectul "Modernizarea serviciilor guvernamentale" – 107,0 mil.lei.

Scopul proiectului este modernizarea serviciilor guvernamentale care va contribui la comasarea mai multor servicii existente și accesul la serviciile publice la nivel local prin canale digitale, urmare cărora va fi redus numărul de documente necesare și durata de prestare a serviciilor publice.

Indicatorul de performanță principal: gradul de satisfacție al cetățenilor privind calitatea serviciilor administrative guvernamentale selectate.

Proiectul "Înregistrarea și evaluarea funciară” – 27,0 mil.lei.

Scopul proiectului este îmbunătăţirea calităţii sistemelor de administrare funciară şi evaluare a bunurilor imobile şi consolidarea transparenţei sistemului de impozitare a bunurilor imobile.

Indicatori de performanță principali:

* asigurarea unui echilibru ecologic pe teritoriul Republicii Moldova;
* menținerea/ conservarea şi dezvoltarea durabilă a biodiversității;
* restabilirea terenurilor degradate şi sporirea fertilității solului;
* respectarea regimului de protecție a obiectelor protejate și de interes public, corpurilor de apă conform cerințelor stabilite prin legislația națională de mediu și CMMS, aprobat de Banca Mondială.

Proiectul "Suport pentru Secretariatul tehnic comun a Programului Operațional Comun România -Republica Moldova 2014-2020” - 4,2 mil.lei.

Scopul proiectului este unificarea cadrului comun al activităților de implementare a Programului Operațional Comun România-Republica Moldova 2014-2020, în scopul asigurării coerenței, eficienței și impactului optim, cu respectarea pe deplin a principiilor transparenței și egalității de tratament pentru toți beneficiarii.

Indicatori de performanță principali:

* facilitarea accesului părților interesate din Republica Moldova la informații legate de program, asigurând în același timp o vizibilitate maximă a beneficiilor pentru Republicii Moldova;
* contribuirea la implementarea eficientă și transparentă a programului pentru zona eligibilă a Republicii Moldova, sprijinind pe deplin beneficiarii și structurile de management.

Proiectul "Suport pentru Programul Transnațional Dunărea” – 0,9 mil.lei.

Scopul proiectului este stimularea inovării și a spiritului antreprenorial, conservarea patrimoniului natural și cultural din regiunea Dunării.

Indicatorul de performanță principal:

* sporirea gradului de participare a Republicii Moldova în Programele destinate Strategiei UE pentru Regiunea Dunării.

Proiectul "Reforma administrației fiscale" – 35,0 mil.lei.

Scopul proiectului este reforma politicii fiscale, dezvolarea instituțională și operațională a Serviciului Fiscal de Stat, modernizarea infrastructurii și Sistemului IT.

Indicatorii de performanță principali:

* numărul proiectelor legilor pentru introducerea măsurilor de contracarare a transferului profitului şi erodării bazei;
* numărul manualelor şi proceselor de procedură pentru colectare a datelor SFS;
* capacităţi consolidate operaţionale şi instituţionale ale SFS pentru managementul strategic şi evaluare a performanţelor.

Proiectul "Reabilitarea și modernizarea posturilor vamale de la frontiera moldo-română" – 35,3 mil.lei.

Scopul proiectului este modernizarea birourilor vamale la frontierele moldo-române și îmbunătățirea condițiilor în care se efectuează controlul vamal în conformitate cu cerințele internaționale.

Indicatori de performanță principali:

* condiții tehnice optimale pentru efectuarea procedurilor de control vamal pentru un număr de 173 de ofițeri vamali;
* condițiile de muncă îmbunătățite pentru cel puțin 347 de ofițeri vamali implicați în activități de control vamal;
* capacitatea de trecere a frontierei îmbunătățită la nivelul a 3 birouri vamale.

Proiectul "Consolidarea sistemului statistic național” – 1,0 mil.lei.

Scopul proiectului este armonizarea statisticii naționale la cerințele și standardele statistice ale Uniunii Europene și cele internaționale.

Indicatori de performanță principali:

* îmbunătățirea datelor statistice dezagregate multi-dimensionale;
* sporirea capacităților și abilităților statistice ale actorilor naționali relevanți (funcționari publici la nivel central și local, reprezentanți mass-media, mediul academic etc) pentru utilizarea eficientă a datelor statistice în formularea, implementarea și monitorizarea bazată pe dovezi a politicilor sectoriale și naționale.

Proiectul "Level up: Finanțarea politică cu integritate" – 1,1 mil.lei.

Scopul proiectului este studierea practicii internaționale în domeniul finanțării politice în vederea îmbunătățirii practicii și legislației naționale aferente, preluarea experienței bunelor practici în implementarea regulamentelor și standardelor UE în domeniul finanțării politice.

Indicatorul de performanță principal:

* facilitarea asigurarii transparenței și corectitudinii activității privind finanțarea politică, precum și consolidarea unui dialog deschis între toate părțile interesate.

Proiectul „Programul Cadru 7” – 2,9 mil. lei.

Scopul proiectului este identificarea unui instrument cheie creat pentru a răspunde nevoilor Europei în ceea ce privește locurile de muncă şi competitivitatea, şi pentru a o menține ca leader în cadrul economiei globale a cunoașterii. Este destinat sprijinirii participanților din universități, autorități publice, întreprinderi (mari și mici) dar și cercetători din diferite țări.

Indicatori de performanță principali:

• procurarea echipamentului specializat necesar pentru cercetare în medicină, energie, biotehnologie, nanotehnologii;

• organizarea treningurilor, seminarelor, videoconferințelor, zilelor de informare pentru cercetători.

Proiectul „Suport pentru cooperarea științifică și tehnică” – 9,6 mil lei.

Scopul proiectului este asigurarea și susținerea reprezentării Rpublicii Moldova în organizații, programe și inițiative internaționale de cercetare (Programul Cadru de cercetare și inovare al UE - Orizont 2020, EUREKA, NATO, COST, EIT, EIP, JPI, JTI, etc.) pentru promovarea intereselor naționale.

Indicatori de performanță principali:

• accesul echitabil asigurat pentru toți la servicii de calitate înaltă în domeniul sănătății şi educației;

• dezvoltarea cooperării în domeniul securități alimentare, ecologice, hazardurilor naturale;

• crearea unui punct de legătură între statele partenere al Programului transfrontalier, cu scopul susținerii comunităților din zonele de frontieră în găsirea unor soluții comune la problemele similare cu care acestea se confruntă;

• încurajarea autorităților locale şi alte organizații din zonele de frontieră pentru colaborarea în vederea dezvoltării economiei locale, rezolvării anumitor probleme legate de mediul înconjurător şi pentru întărirea pregătirii pentru situații de urgentă;

• creșterea mobilității cercetătorilor prin organizarea atelierelor de lucru şi seminarelor, videoconferințelor, suport pentru rețelele de instituţii de cercetare.

Proiectul Operațional Comun „Bazinul Mării Negre” – 2,3 mil lei

Scopul proiectului este îmbunătățirea bunăstării oamenilor din regiunea bazinului Mării Negre prin creșterea durabilă și protecția comună a mediului.

Indicatori de performanță principali:

• promovarea mediului de afaceri și a antreprenorialului în bazinul Mării Negre prin promovarea mediului de afaceri și a antreprenorialului în bazinul Mării Negre, promovarea comună a mediului de afaceri și a antreprenorialului în sectorul turismului și a celui cultural, creșterea oportunităților comerciale transfrontaliere și modernizarea în sectoarele agricole și cele conexe.

• promovarea coordonării protecției mediului și reducerea comună a deșeurilor marine în bazinul Mării Negre prin îmbunătățirea comună a monitorizării mediului, promovarea comună a campaniilor de sensibilizare și a acțiunilor de reducere a deșeurilor fluviale și marine.

Proiectul ,,Programul – cadru al UE pentru cercetare şi inovare - Orizont 2020” – 4,1 mil. lei.

Scopul proiectului este de a asigura Europa cu producție științifică de clasă mondială și tehnologie, de a elimina barierele în calea inovării și de a facilita activitatea comună a sectoarelor public și privat în furnizarea de soluții la provocările cu care se confruntă societatea noastră.

Indicatori de performanță principali:

• promovarea participării cercetătorilor, organizațiilor din sfera ştiinţei şi inovării, întreprinderilor mici şi mijlocii şi organizațiilor din sectorul asociativ la programele de cercetare-inovare ale Uniunii Europene;

• promovarea potențialul ştiinţific şi tehnologic din Republica Moldova în spațiul european de cercetare, inclusiv în relațiile cu instituţiile europene;

• dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici şi mijlocii - o strategie viabila de atingere a obiectivelor de dezvoltare a tarii, precum creșterea economică, crearea de locuri de muncă, consolidarea bazei industriale şi a structurii producției locale, dezvoltarea sectoarelor în stagnare, atingerea altor obiective sociale şi politice;

• organizarea treningurilor, seminarelor, videoconferințelor, zilelor de informare pentru cercetători.

Proiectul ,,Euraxess TOP IV” – 0,4 mil lei.

Scopul proiectului este asistența personalizată cercetătorilor care se deplasează către şi din Europa, precum și informații relevante cu privire la drepturile și obligațiile cercetătorilor, angajatorilor și finanțatorilor acestora.

Indicatori de performanță principali:

• crearea unui mediu favorabil pentru cercetarea și dezvoltarea graduală a sistemelor de carieră sustenabilă;

• contribuirea la crearea unei piețe a muncii deschise pentru cercetătorii din Republica Moldova.

Proiectul „TYPOLOGY” – 0,8 mil lei.

Scopul proiectului este dezvoltarea și construirea unei rețele pentru evaluarea și monitorizarea celor mai bune practici, identificarea diferențelor contextuale în țările partenere la nivel național, organizațional, de grup și individual pentru a îmbunătăți egalitatea de gen prin formarea de tipologii diferențiate pentru strategiile de implementare a planului de Egalitate de GEN (GEP).

Indicatori de performanță principali:

• reducerea neajunsurile reprezentării de gen în procesele de luare a deciziilor și de cercetare prin monitorizarea procesului de implementare a GEP-urilor;

• maximizarea impactul și eficacitatea conținutului de gen în programele de cercetare, sporind numărul femeilor în funcții de decizie și printre cercetători;

• elaborarea unor strategii naționale în țările care încă nu au o legislație bine determinată la acest capitol.

Reieșind din rezultatele auditului executării bugetului și recomandările Curții de Conturi la elaborarea propunerilor de buget s-a pus accent pe optimizarea și operaționalizarea unei planificări integrate și coerente, corelată cu resursele financiare disponibile.

***6.4.2. Apărare naţională***

Pentru grupa dată în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 626,2 mil. lei sau 1,3 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2019 - 2021 se prezintă în tabelul care urmează.

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | **557.4** | **617.0** | **635.0** | **626.2** | **-8.8** | **98.6** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 1.7 | 1.5 | 1.5 | 1.3 | -0.2 | 86.7 |
| Cheltuieli curente | 537.0 | 585.4 | 598.4 | 605.4 | 7.0 | 101.2 |
| Cheltuieli capitale | 19.6 | 31.6 | 36.6 | 20.8 | -15.8 | 56.8 |
| **Resurse, total** | **557.4** | **617.0** | **635.0** | **626.2** | **-8.8** | **98.6** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 522.5 | 575.1 | 593.1 | 600.2 | 7.1 | 101.2 |
| venituri colectate | 31.3 | 33.4 | 33.4 | 7.4 | -26.0 | 22.2 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 3.6 | 8.5 | 8.5 | 9.3 | 0.8 | 109.4 |

Comparativ cu alocațiile aprobate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 9,2 mil. lei sau circa 1,5 % și față de alocațiile precizate se atestă o diminuare de 8,8 mil. lei sau circa 1,4 %, iar față de executat 2017 – de 68,8 mil. lei sau circa 12,3 %.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din *prioritățile strategice ale sectorului:*

* reformarea, revizuirea structurii Armatei Naționale în contextul profesionalizării acesteia, prin intermediul majorării treptate a numărului efectivului de militari prin contract;
* participarea Republicii Moldova în misiuni și exerciții internaționale de menținere a păcii și consolidare a securității;
* dezvoltarea și modernizarea bazei tehnico-militare.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

• *majorări de alocații*:

* acoperirea necesităților pentru cheltuieli de personal, urmare a profesionalizării Armatei Naționale prin majorarea numărului efectivului de militari prin contract - 69,6 mil.lei;
* achitarea indemnizațiilor pentru activități speciale de combatere a terorismului -11,0 mil.lei;
* asigurarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ- 18,0 mil. lei;
* dezvoltarea bazei tehnico-materială – 13,0 mil.lei.

• *reduceri de alocații*:

* atribuirea în conformitate cu clasificația bugetară a cheltuielilor aferente la grupa „Ocrotirea sănătății– 78,3 mil. lei ;
* atribuirea în conformitate cu clasificația bugetară a cheltuielilor aferente la grupa „Învățământ”– 30,6 mil. lei.

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional constituie 556,6 mil. lei sau 88,7% din total, iar 69,6 mil. lei sau 11,3 % sunt destinate pentru implementarea Programului „Armata Profesionistă 2018-2021”.

În grupa dată de cheltuieli anul 2019 vor fi în derulare 2 *proiecte finanțate din surse externe* :

*Proiectul „Cooperarea cu SUA” – 8,5 mil.lei.* Scopul proiectului este participarea militarilor din armata națională la exerciții bilaterale și multinaționale, cursuri de instruire și în cadrul activităților de asistență în comun cu armata SUA.

*Proiectul „Cooperare cu NATO”* – 0,8 mil.lei. Scopul proiectului este participarea militarilor din armata națională la exerciții bilaterale și multinaționale, cursuri de instruire desfășurate sub egida NATO.

Totodată, urmare a recomandării Curții de Conturi, cheltuielile aferente grupelor principale „Ocrotirea sănătății” în sumă de 78,3 mil. lei și „Învățământ” în sumă de 30,6 mil. lei din cadrul Ministerului Apărării sunt atribuite în corespundere cu Clasificația bugetară pe funcții, programe și activități, în vederea raportării veridice și transparente a cheltuielilor ce revin grupei principale „Apărare națională”.

***6.4.3. Ordine publică şi securitate naţională***

Pentru Ordinea publică și securitatea națională în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 4743,3 mil. lei sau 10,0 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează.

*mil. lei*

|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | **4.021,1** | **4.444,1** | **4.506,4** | **4.743,3** | **236,9** | **105,3** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 11,3 | 11,1 | 10,7 | 10,0 | -0,8 | 92,7 |
| Cheltuieli curente | *3.586,2* | 3.814,7 | 3.911,2 | 4.014,4 | 103,2 | 102,6 |
| Cheltuieli capitale | *434,9* | 629,4 | 595,2 | 728,9 | 133,7 | 122,5 |
| **Resurse, total** | **4.021,1** | **4.444,1** | **4.506,4** | **4.743,3** | **236,9** | **105,3** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | *3.924,2* | *4.191,1* | *4.350,5* | *4.449,9* | *99,4* | *102,3* |
| venituri colectate | *90,2* | *63,8* | *64,4* | *60,3* | *-4,1* | *93,6* |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | *6,7* | *189,2* | *91,5* | *233,1* | *141,6* | *254,8* |

Comparativ cu alocațiile aprobate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 299,2 mil.lei sau cu circa 7,0 % și față de precizat 2018 se atestă o creștere de circa 236,9 mil.lei sau cu circa 5,3 %, iar față de executat 2017 cu 722,2 mil.lei sau cu circa 18,0 %.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din *prioritățile strategice ale sectorului:*

- implementarea planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești;

– modernizarea infrastructurii sistemului penitenciar;

- realizarea unui serviciu de poliție profesionist și eficient, care exercită atribuțiile sale în interesul cetățeanului și comunității;

- consolidarea capabilităților Trupelor de Carabinieri de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;

- dezvoltarea capabilităților de intervenție în caz de incendii și situații de urgență;

-consolidarea managementului integrat al frontierei de stat;

-consolidarea capacităților de asigurare eficientă a securității naționale, etc.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* acordarea indemnizațiilor pentru activități speciale de combatere a terorismului-87,8 mil.lei;
* asigurarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ-38,7 mil.lei
* extinderea numărului punctelor de trecere a frontierei de stat gestionate în comun cu statele vecine - 8,3 mil.lei;
* consolidarea patrulării comune a frontierei de stat cu partea ucraineană - 10,0 mil.lei;
* extinderea acoperirii radio a sistemului de comunicații „TETRA” al Poliției de Frontieră pe segmentul moldo-ucrainean al frontierei – 9,0 mil.lei;
* majorarea cuantumului remunerării avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat - 11,9 mil.lei;
* majorarea contribuției Guvernului pentru proiectele finanțate din surse externe cu 17,0 mil.lei;
* majorarea alocațiilor pentru realizarea proiectelor de investiții capitale cu 50,4 mil. lei;

- dezvoltarea bazei tehnico-materiale 8,5 mil lei;

* continuarea implementării proiectelor finanțate din surse externe cu 43,9 mil.lei.

Din alocațiile prevăzute, cheltuielile cu caracter instituțional (întreținerea curentă a instituțiilor bugetare) constituie 4392,6 mil.lei sau 92,6 %, iar 350,7 mil.lei, sau 7,4 % sunt destinate pentru programe și proiecte de dezvoltare a ramurii.

În ce privește programele de suport bugetar, se planifică continuarea reformei poliției din suportul bugetar oferit de Uniunea Europeană, pentru care au fost planificate mijloace financiare în sumă de 117,6 mil.lei. Suportul menționat are menirea de a asigura dezvoltarea capacităților de asigurare a ordinii publice, securității și protecției drepturilor omului, prin fortificarea unor forțe de poliție profesioniste, eficiente, responsabile și accesibile.

În anul 2019 vor fi implementate 5 *proiecte finanțate din surse externe* în sumă de 233,1 mil. lei, în creștere cu 43,9 mil. lei față de anul 2018, inclusiv:

Proiectul *”Construcția penitenciarului din municipiul Chișinău”****,*** gestionat de către Administrația Națională a Penitenciarelor***,*** în cadrul căruia se planifică începutul construcției unui penitenciar cu 1536 spații de detenție, ce va oferi posibilitatea stabilirii unor sectoare pentru deținerea condamnaților în regim inițial pe timp de 6 și 9 luni din ziua intrării în penitenciar şi a deținuților pentru abateri disciplinare conform prevederilor Codului de executare, din motive că, majoritatea instituțiilor penitenciare nu au posibilitatea deținerii categoriilor date de condamnați în sectoare izolate de restul deținuților. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 148,0 mil. lei din contul grantului și împrumutului oferit de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (CEB).

Proiectul „*Infrastructura de comunicații”*, gestionat decătre Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică dezvoltarea și modernizarea infrastructurii; îmbunătățirea acoperirii rețelelor de comunicații și a disponibilității rețelei fixe prin utilizarea a 4 centre de comunicații mobile. Pe anul 2019 sunt prevăzute alocații în sumă de 33,7 mil. lei din grantul oferit de către Uniunea Europeană.

Proiectul *„Îmbunătățirea infrastructurii de operare a Serviciului Mobil (SMURD) și de pregătire a cadrelor de intervenție în situații de urgență în zona transfrontalieră dintre Republica Moldova şi România”* gestionat de către Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică dezvoltarea unei infrastructuri comune de instruire pentru răspuns la situații de urgență prin înființarea unei unități de formare (poligon); îmbunătățirea infrastructurii de sănătate prin dezvoltarea Serviciului SMURD în Republica Moldova; construirea platformelor de aterizare pentru intervenții aeriene în ambele țări. Pentru anul 2019 sunt prevăzute alocații în sumă de 30,6 mil.lei, din contul grantului oferit în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră al Instrumentului European de Vecinătate (ENI) pentru anii 2014-2020.

Proiectul *„Cooperare regională pentru prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere Republica Moldova –România”,* gestionat de către Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică îmbunătățirea gradului de siguranță a frontierei răsăritene cu UE prin creșterea mobilității și capacității administrative a unităților de poliție și unităților polițiilor de frontieră din România și Republica Moldova, în perspectiva realizării interoperabilității în context european. Pe anul 2019 sunt prevăzute alocații în sumă de 19,0 mil. lei din grantul oferit de către Uniunea Europeană.

Proiectul *„Programul – cadru al UE pentru cercetare şi renovare – Orizont 2020”*, gestionat de către Serviciul de Protecție și Pază de Stat în cadrul căruia se planifică activități de cercetare și inovare în domeniul securității statului. În anul 2019 sunt prevăzute alocații în sumă de 1,8 mil.lei, oferite ca grant de către Uniunea Europeană.

***6.4.4. Servicii în domeniul economiei***

Pentru grupa funcțională „*Servicii în domeniul economiei”* în proiectul de buget pentru anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 8149,3 mil.lei sau 17,1% din bugetul de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **4769,8** | **7147,5** | **7412,2** | **8149,3** | **737,1** | **109,9** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 14,8 | 17,3 | 17,9 | 17,1 | -0,8 | 95,3 |
| Cheltuieli curente | 2840,1 | 3329,9 | 3219,2 | 3912,6 | 693,4 | 121,5 |
| Cheltuieli capitale | 1929,7 | 3817,6 | 4193,0 | 4236,7 | 43,7 | 101,0 |
| **Resurse, total** | **4769,8** | **7147,5** | **7412,2** | **8149,3** | **737,1** | **109,9** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 3856,1 | 3879,7 | 4683,8 | 5089,6 | 405,8 | 108,7 |
| venituri colectate | 122,2 | 108,1 | 108,1 | 670,7 | 562,6 | 620,4 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 791,5 | 3159,7 | 2620,3 | 2389,0 | -231,3 | 91,2 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 737,1 mil.lei sau circa 9,9 %, iar față de executat în anul 2017 – de 3379,5 mil.lei sau circa 70,9%.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din *prioritățile strategice ale sectorului*:

* asigurarea unui nivel înalt de protecție a consumatorilor și consolidarea capacităţilor instituționale de supraveghere a pieței;
* ameliorarea climatului investițional și promovarea imaginii Republicii Moldova ca destinație pentru investițiile străine directe;
* facilitarea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (ÎMM);
* dezvoltarea și menținerea infrastructurii drumurilor publice în condiții de siguranță;
* îmbunătăţirea eficienţei energetice şi creşterea nivelului de valorificare a surselor de energie regenerabile către anul 2020;
* creşterea competitivităţii sectorului agroalimentar prin restructurarea şi modernizarea pieţei;
* îmbunătăţirea nivelului de trai în mediul rural;
* crearea şi dezvoltarea infrastructurii de mediu.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat sunt:

* *majorări de alocații:*
* implementarea programelor de construcție, reparație și întreținere a drumurilor, Programul „Drumuri Bune pentru Moldova” – 950,0 mil.lei;
* majorarea fondului rutier – 74,8 mil.lei, care în anul 2019 va constitui 1790,7 mil.lei, format din 1024,1 mil. lei pentru reparația și întreținerea drumurilor naționale și 766,6 mil. lei pentru întreținerea drumurilor locale acumulate de bugetele locale de nivelul I și II;
* fondul pentru eficiență energetică – 480,0 mil.lei, dintre care 400,0 mil.lei mijloace colectate prin aplicarea Schemei de obligații în domeniul eficienței energetice;
* proiectul „Construcția stației Back-to-Back Vulcănești 400 kV și LEA 400 kV Vulcănești-Chișinău” – 50,0 mil.lei;
* proiectul „Reabilitarea drumurilor cu suportul Republicii China” – 644,2 mil.lei;
* proiectul „Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice și rezidențiale din Republica Moldova” – 60,0 mil.lei;
* cheltuieli de personal – 181,7 mil. lei (inclusiv instituțiile incluse în buget în urma reformei instituționale);
* proiectul ”Agricultura competitivă” - 17,9 mil. lei;
* implementarea programului de eradicare a rabiei la vulpi (ANSA) - 16,9 mil. lei;
* proiectul ”Grantul pentru promovarea eforturilor privind ajustările economice structurale ” – 11,7 mil.lei;
* acoperirea cheltuielilor aferente participării la Expoziția Mondială ExpoDubai2020 – 20,9 mil.lei.
* *reduceri de alocații:*
* proiectul „Ameliorarea Competitivității II” – 32,4 mil.lei;
* proiectul ”Modernizarea sistemului termoenergetic al Municipiului Bălți” – 38,3 mil.lei;
* proiectul ”Agricultura conservativă-dezvoltarea unui sistem durabil de gestionare a solului în Republica Moldova”- 50,4 mil. lei;
* proiectul ”IFAD VI” - 24,3 mil. lei;
* proiectul ”Livada Moldovei” - 20,4 mil. lei;
* proiectul ”Programul de reziliere rurală IFAD VII” - 20,5 mil lei;
* proiectul ”Programul de Restructurare a Sectorului Viticulturii și Vinificației” - 10,5 mil. lei;
* proiectul ”Tranziția la agricultura performantă” - 9,0 mil.lei.
* programul de asigurare a elevilor din școli cu mere - 25,0 mil. lei;
* redistribuiri între grupe – 81,2 mil. lei (inclusiv cheltuielile prevăzute pentru Serviciul național unic pentru apeluri de urgență – 67,0 mil.lei);

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional constituie 1 279,2 mil. lei sau 15,7 % , iar 6 870,1 mil. lei sau 84,3 % sunt destinate programelor de dezvoltare a ramurii:

* subvenționarea producătorilor agricoli – 900,0 mil. lei (Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural);
* continuarea proiectelor din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională – 120,1 mil.lei;
* protecția antigrindină a terenurilor agricole – 102,0 mil.lei
* contribuția Guvernului pentru implementarea proiectelor finanțate de către donatorii externi - 141,7 mil. lei;
* servicii de extensiune rurală - 4,5 mil. lei;
* propaganda și concursurile în agricultură - 0,6 mil. lei;
* susținerea de către stat a întreprinderilor mici și mijlocii – 86,6 mil.lei (inclusiv programul de atragere a remitențelor în economie (PARE 1+1) – 40,0 mil.lei care presuspune acordarea din partea statului a suportului în mărime de un leu la fiecare leu investit din contul remitențelor către antreprenori; subvenționarea creării locurilor noi de muncă – 41,4 mil.lei)
* activități de susținere a promovării exportului – 51,3 mil.lei ce va permite sporirea competitivității sectoarelor economice;
* creșterea și sănătatea animalelor - 37,7 mil. lei;
* activități sanitar-veterinare – 160,7 mil.lei;
* dezvoltarea viticulturii și vinificației - 48,6 mil. lei, din care 25,8 mil lei din FNDAMR;
* sisteme de irigare și desecare - 30,7 mil. lei;
* valorificarea terenurilor noi și sporirea fertilității solurilor - 12,3 mil. lei;
* dezvoltarea silviculturii - 11,1 mil. lei.

În grupa dată de cheltuieli în anul 2019 vor fi derulate 10 *proiecte importante finanțate din surse externe:*

Proiectul ”*Modernizarea sistemului termoenergetic al Municipiului Bălți*” – 14,6 mil.lei pentru recreditarea S.A. ”CET-Nord” în scopul restructurării și modernizării sistemului termoenergetic din mun. Bălți.

*Proiectul de susținere a Programului în sectorul drumurilor* – 900,0 mil.lei, cu obiectivul de a reduce costurile de transport ale utilizatorilor de drum în Moldova prin optimizarea condiţiilor şi calităţii reţelei rutiere şi a modului în care ea este administrată.

Proiectul „*Reabilitarea drumurilor locale*” – 150,7 mil. lei, care are drept obiectiv oferirea accesului rutier sigur şi durabil la instituţii de învăţământ, instituţii medicale şi pieţe de-a lungul unor coridoare selectate, cu accent pe reabilitarea drumurilor care vor permite copiilor din zonele rurale să beneficieze de acces sporit la şcolile consolidate - "şcoli de circumscripţie" - rezultate din optimizarea reţelei de şcoli. Proiectul îşi propune să susţină necesităţile ţării pentru un sistem eficient de transporturi, care ar facilita mobilitatea cetăţenilor, accesul sporit la servicii sociale şi economice, şi ar încuraja creşterea activităţii comerciale pe pieţele internaţionale şi locale.

Proiectul *„Reabilitarea drumurilor cu suportul Republicii China” –* 644,2 mil.lei. Proiectul prevede implementarea proiectelor de reabilitare a drumurilor în patru etape, pentru prima etapă se propune reabilitarea drumurilor cu o lungime de 181,9 km.

Proiectul *„Achiziția locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare”* – suma totală a proiectului constituie 351,2 mil.lei, din care împrumuturile recreditate constituie 305,5 mil.lei. Proiectul prevede reabilitarea infrastructurii feroviare pe traseul Bender – Basarabeasca – Etulia – Giurgiulești, cu lungimea de 250 km și achiziția a 8-15 locomotive marfare.

*Proiectul „Agricultura competitivă” -* 133,5 mil. lei. Scopul proiectului vizează sporirea competitivității sectorului agroalimentar al Republicii Moldova prin susținerea modernizării sistemului de management al siguranței alimentelor, facilitarea accesului producătorilor agricoli la piețe și integrarea practicilor agricole de mediu și a celor de management durabil al terenurilor. Principalii indicatori de performanță sunt:

* creșterea cu 50% a vânzărilor de produse agroalimentare cu valoare adăugată;
* numărul beneficiarilor finanțați.

*Proiectul „IFAD VI” -* 72,3 mil. lei. Scopul proiectului constă în sporirea veniturilor antreprenorilor din mediul rural, îmbunătățirea capacității de adaptare a agricultorilor la schimbările climatice, sporirea accesului populației din mediul rural la credite, prin oferirea produselor financiare adecvate şi accesibile. Printre principalii indicatori de performanță se numără:

* rata ÎMM beneficiari în cadrul programului care au raportat creșterea veniturilor;
* ponderea afacerilor finanțate administrate de către femei;
* valoarea investițiilor raportată la unitate de angajat.

*Proiectul „Livada Moldovei” -* 73,7 mil.lei. Suma împrumutului este de 546,4 mil. lei, din care 472,6 constituie recreditarea instituțiilor financiare. Scopul proiectului constă în facilitarea accesului agenților economici ce activează în ramura horticolă și industria conexă la mijloace investiționale avantajoase și crearea condițiilor favorabile pentru restructurarea lanțului valoric al sectorului horticol din Republica Moldova.

*Proiectul „Programul de reziliere rurală IFAD VII” -* 39,9 mil. lei*.* Scopul proiectului urmărește îmbunătățirea nivelului de viață al populației rurale din Republica Moldova și reducerea sărăciei. Intervențiile proiectului vizează aspecte de asistență la măsurile structurale aplicate în agricultură, reducerea sărăciei și fluxului de migrație din zona rurală, siguranța și securitatea alimentară, vulnerabilitatea la schimbările climaterice și sporirea competitivității. Printre principalii indicatori de performanță se numără:

* numărul afacerilor finanțate;
* numărul locurilor de muncă create.

*Proiectul „Tranziția la agricultura performantă” -* 20,3 mil. lei. Scopul proiectului vizează sporirea veniturilor în mediul rural prin stimularea agriculturii performante și catalizarea investițiilor în producerea cu valoare adăugată înaltă. Principalele activități ale proiectului sunt axate pe reabilitarea sistemelor centralizate de irigare, reformarea sectorului de irigare, facilitarea accesului la finanțe, creșterea vânzărilor produselor agricole de valoare înaltă. Principalii indicatori de performanță sunt:

* numărul de sisteme centralizate de irigare funcționale;
* numărul beneficiarilor ce au accesat finanțare prin Programul de vânzări în rate 2KR;
* ponderea suprafețelor irigate.

***6.4.5. Protecţia mediului***

Pentru grupa dată, în proiectul de buget pentru anul 2019, se prevăd alocații în sumă de 226,3 mil. lei sau 0,5 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | **104,2** | **157,7** | **149,2** | **226,3** | **77,1** | **151,7** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,1 |  |
| Cheltuieli curente | 81,4 | 144,3 | 145,9 | 75,6 | -70,3 | 51,8 |
| Cheltuieli capitale | 22,8 | 13,4 | 3,3 | 150,7 | 147,4 | De 45 de ori |
| **Resurse, total** | **104,2** | **157,7** | **149,2** | **226,3** | **77,1** | **151,7** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 82,8 | 136,5 | 138,4 | 191,8 | 53,4 | 138,6 |
| venituri colectate | 10 | 8,1 | 8,1 | 7,9 | -0,2 | 97,5 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 11,4 | 13,1 | 2,7 | 26,6 | 23,9 | de 10 ori |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 77,1 mil. lei sau circa 51,7 %, iar față de executat în anul 2017 - de 122,1 mil. lei sau circa 17,2 %.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

* crearea şi dezvoltarea infrastructurii de mediu;
* restabilirea, protecţia şi conservarea diversităţii biologice;
* reformarea şi eficientizarea sistemului de supraveghere şi control ecologic de stat;
* reducerea riscurilor schimbărilor climatice și facilitarea adaptării la schimbările climatice a sectoarelor economiei naționale.

Prioritățile respective reies din Acordul de Asociere RM-UE, Programul de Guvernare precum și documentele de politici elaborate și aprobate în domeniu:, precum:

* Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027;
* Strategia de adaptare la schimbarea climei până în anul 2020;
* Strategia privind diversitatea biologică pentru anii 2015-2020.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* *majorări de alocații*:
* reparația și întreținerea digurilor de protecție - 39,6 mil. lei;
* mentenanța și deservirea radarului meteorologic și îmbunătățirea programelor de avertizare meteorologică - 5,0 mil. lei;
* asigurarea mentenanței echipamentului de observații hidrologice (debitul și nivelul apelor de suprafață) și a echipamentului de monitoring a radioactivității componentelor mediului - 1,4 mil. lei.
* proiectul "Îmbunătățirea și reabilitarea Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca, etapa I" - 15,9 mil. lei;
* majorarea alocațiilor din contul majorării veniturilor colectate - 5,0 mil. lei;
* cheltuieli de personal - 3,6 mil. lei;
* redistribuiri între grupe - 1,6 mil. lei.
* *reduceri de alocații:*
* proiectul „Suport pentru operațiunile de proiect ale Oficiului Finanțării Carbon” - 0,9 mil. lei;
* proiectul „Adaptarea la schimbările climatice și silvicultură” - 1,4 mil.lei;
* transferurile cu destinație specială pentru supravegherea pesticidelor - 0,6 mil. lei.

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional (întreținere curentă a instituțiilor bugetare) constituie 75,2 mil. lei sau 33,2 % , iar 151,1 mil. lei sau 66,8 % sunt destinate *programelor de dezvoltare a ramurii*:

* politici si management in domeniul protectiei mediului - 20,5 mil. lei din fondul ecologic național;
* monitoringul calitatii mediului - 75,0 mil. lei, inclusiv 8,7 mil. lei din fondul ecologic național;
* colectarea, conservarea și distrugerea poluanților organici persistenți, a deșeurilor menajere solide și deșeurilor chimice - 31,9 mil. lei, inclusiv 28,9 mil. lei din fondul ecologic național și 3,0 mil. lei din fondul național de dezvoltare regională;
* securitate ecologica a mediului - 12,4 mil. lei din fondul ecologic național;
* protecția și conservarea biodiversității - 10,0 mil. lei din fondul ecologic național;
* prognozarea meteo - 1,3 mil.lei din fondul ecologic național.

În grupa dată de cheltuieli, în anul 2019 vor fi în derulare 2 *proiecte finanțate din surse externe*:

*Proiectul "Îmbunătățirea și reabilitarea Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca, etapa I"* - 26,3 mil. lei. Scopul proiectului constă în realizarea lucrărilor de remediere şi modernizare, în special, a unor amenajări de gospodărire a apelor, uzate fizic şi moral sau degradate ca urmare a inundaţiilor și consolidara integrală a barajului, cu indicatori de performanță principali:

- ponderea digurilor de protecție reconstruite din totalul celor care necesită reconstrucție;

- numărul barajelor lacurilor de acumulare de folosință complexă reparate;

- costul de reabilitare și dezvoltare a infrastructurii de protecție contra inundațiilor.

*Proiectul "Suport pentru operațiunile de proiect ale Oficiului Finanțării Carbon”* - 2,5 mil. lei. Scopul proiectului constă în monitorizarea reducerii de emisii ale gazelor cu efect de seră, cu indicatori de performanță principali:

- numărul laboratoarelor de calitate a mediului asigurate cu echipamente și reactive;

- costul consolidării infrastructurii de monitoring a calității mediului (reactive, laboratoare).

***6.4.6. Gospodăria de locuinţe şi gospodăria serviciilor comunale***

Pentru „Gospodăria de locuinţe şi gospodăria serviciilor comunale”în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 406,6 mil.lei sau 0,9 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează.

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
|
| *+/-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | **356,3** | **442,8** | **449,2** | **406,6** | **-42,6** | **90,5** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 1 | 1,1 | 1,1 | 0,9 |  |  |
| Cheltuieli curente | 10,1 | 44,5 | 40,8 | 32,2 | -8,6 | 79 |
| Cheltuieli capitale | 346,2 | 398,3 | 408,4 | 374,4 | -34 | 91,7 |
| **Resurse, total** | **356,3** | **442,8** | **449,2** | **406,6** | **-42,6** | **90,5** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 261,3 | 264,4 | 264,4 | 369,6 | 105,2 | 140 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 95 | 178,4 | 184,8 | 137 | -47,8 | 74,1 |
| venituri colectate |  |  |  |  |  |  |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o diminuare de 42,6 mil.lei sau circa 90,5 %, iar față de executat în anul 2017 se prevede o creștere de 50,3 mil.lei sau circa 114,1 %.

Principalele provocări cu care se confruntă domeniul în cauză sunt:

* accesul redus al populaţiei (în special al celei din mediul rural) la surse sigure de apă şi calitative şi sisteme de canalizare;

- infrastructura ce funcţionează în domeniul alimentării cu apă şi sanitaţie, în domeniul epurării apelor uzate aflată într-o stare avansată de uzură şi degradare continuă, necesitând reabilitare şi modernizare.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

* asigurarea graduală a accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și circa 110 mii beneficiari conectați la rețele de aprovizionare cu apă, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
* sigurarea epurării apei uzate urbane în conformitate cu cerințele Directivei 91/271/CEE privind tratarea apelor uzate urbane.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* majorări de alocații:

- fondul de dezvoltare regională – 20,0 mil.lei;

- fondul ecologic național – 29,7 mil. lei

* reduceri de alocații:

- construcția locuințelor sociale – 12,1 mil. lei;

- proiectul „Consolidarea cadrului instituțional în sectorul alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova” – 9,0 mil.lei;

- proiectul ”Aprovizionare cu apă si canalizare în raionul Cahul” – 37,5 mil.lei, care în anul 2019 v-a fi reflectat și aprobat în bugetul autorității publice locale.

În grupa dată de cheltuieli în anul 2019 vor fi în derulare 2 proiecte finanțate din surse externe:

Proiectul *”Construcția locuințelor sociale”.* Pentru anul 2019 se planifică continuarea investițiilor capitale pentru construcția locuințelor sociale în 14 orașe selectate, care va asigura cu aproximativ 677 locuințe sociale circa 2400 de persoane din familii social vulnerabile, aflate în prezent în imposibilitatea de a avea acces la condiții de locuit satisfăcătoare. În acest scopuri sunt estimate cheltuieli în sumă de 44,3 mil.lei.

Proiectul *„Consolidarea cadrului instituțional în sectorul alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”*. Costul activităților pentru anul bugetar 2019 – 35,0 mil.lei.

***6.4.7 Ocrotirea sănătății***

Pentru „Ocrotirea sănătății” în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 4021,8 mil.lei sau 8,4 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **3459,6** | **3929,4** | **4027,6** | **4021,8** | **-5,8** | **99,9** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 9,8 | 9,5 | 9,6 | 8,4 | -1,2 |  |
| Cheltuieli curente | 3400,5 | 3606,8 | 3755,0 | 3927,7 | 172,7 | 104,6 |
| Cheltuieli capitale | 59,1 | 322,6 | 272,6 | 94,1 | -178,5 | 34,5 |
| **Resurse, total** | **3459,6** | **3929,4** | **4027,6** | **4021,8** | **-5,8** | **99,9** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 3226,2 | 3412,7 | 3514,4 | 3710,9 | 196,5 | 105,6 |
| venituri colectate | 118,3 | 147,1 | 167,1 | 191,4 | 24,4 | 114,5 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 115,1 | 369,6 | 346,1 | 119,5 | -226,7 | 34,5 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o diminuare de 5,8 mil.lei sau circa 0,1%, iar față de executat în anul 2017 – o majorare de 562,2 mil.lei sau circa 16,3 %.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

* reforma serviciului de sănătate publică,
* asigurarea accesibilității medicamentelor,
* dezvoltarea asistenței medicale de urgență,
* modernizarea asistenței medicale primare,
* reforma asistenței medicale spitalicești.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* majorări de alocații în sumă de 359,3 mil.lei:
* asigurarea transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală – *103,3 mil.lei*, din care pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” din contul împrumutului Băncii Mondiale – 15,8 mil.lei;
* realizarea în continuare de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” din contul împrumutului Băncii Mondiale – *109,2 mil.lei*;
* atribuirea cheltuielilor instituțiilor din domeniul ocrotirii sănătății subordonate Ministerului Apărării la grupa principală „Ocrotirea sănătății” – *70,2* mil.lei, inclusiv 24,4 din contul veniturilor colectate;
* cheltuielile prevăzute a fi efectuate din contul veniturilor colectate de instituțiile din domeniul ocrotirii sănătății – *20,7 mil.lei*;
* implementarea măsurilor de remunerare a muncii, prevăzute în legislație – *27,2 mil.lei*;
* indexarea unor cheltuieli conform legislației în vigoare – *6,2 mil.lei*;
* contribuția Guvernului pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe – *4,3 mil.lei*;
* implementarea proiectelor noi de investiții capitale – *14,2 mil.lei*;
* consolidarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor medico-sanitare publice – *3,8 mil.lei*;
* realizarea activităților de cercetare, dezvoltare și inovare - *0,2 mil.lei*.
* reduceri de alocații în sumă de 266,9 mil.lei:
* reorganizarea prin fuziune și dizolvarea unor instituții publice din sfera de competență a Cancelariei de Stat – *4,3 mil.lei*;
* implementarea activităților proiectelor finanțate din surse externe – *250,2 mil.lei;*
* raționalizarea cheltuielilor legate de activitatea curentă a instituțiilor bugetare – *12,4 mil.lei*.

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional (întreținerea curentă a instituțiilor bugetare) constituie 621,7 mil.lei sau 15,5 %, iar 568,8 mil.lei sau 14,1 % sunt destinate pentru programe de dezvoltare a ramurii, inclusiv:

* programele naționale și speciale gestionate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale – 294,4 mil.lei, inclusiv 78,6 mil.lei din contul împrumutului Băncii Mondiale pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”;
* programul ramural de servicii medicale pentru contingentul arondat – 26,5 mil.lei;
* consolidarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor medico-sanitare publice pentru care Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale are calitatea de fondator – 70,7 mil.lei, inclusiv 62,6 mil.lei din contul împrumutului Băncii Mondiale pentru realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”;
* contribuția Guvernului pentru proiecte finanțate din surse externe – 7,1 mil.lei;
* proiecte de cercetare, dezvoltare și inovare – 36,4 mil.lei;
* proiecte de investiții capitale – 14,2 mil.lei;
* proiecte finanțate din surse externe – 119,5 mil.lei.

Totodată, transferurile de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul 2019 constituie 2831,3 mil.lei sau 70,4 la sută din alocațiile prevăzute la grupa dată, din care:

1. asigurarea obligatorie de asistență medicală a categoriilor de persoane conform legislației – 2719,2 mil.lei,
2. realizarea programului național de ocrotire a sănătății „Controlul și profilaxia diabetului zaharat”- 72,3 mil.lei,
3. realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” din contul împrumutului acordat de Banca Mondială – 39,8 mil.lei.

În grupa dată de cheltuieli, în anul 2019 vor fi în derulare 4 proiecte finanțate din surse externe:

*Proiectul „Programul de profilaxie și control al infecției HIV/SIDA și infecțiilor cu transmitere sexuală și al tuberculozei în Moldova”* – 92,7 mil.lei. Scopul proiectului este de a reduce povara TB și prevalența HIV în rîndul populațiilor cheie afectate și a mortalității asociate SIDA, prin asigurarea accesului universal la prevenire, diagnosticare, și tratament de calitate cu indicatorii de performanță principali:

* rata mortalității,
* rata de acoperire cu tratament tuberculos,
* rezultatul interimar de abandon al tratamentului cazurilor de tuberculoză multidrogrezistentă,
* mortalitatea asociată cu SIDA la 100000 populație,
* procentul consumatorilor de droguri injectabile acoperiți de programele de prevenire HIV,
* procentul adulților și copiilor care trăiesc cu HIV și urmează tratament antiretroviral.

*Proiectul de susținere a Consiliului Național de Coordonare TB/SIDA* – 1,1 mil.lei. Scopul proiectului este de a fortifica capacitățile de coordonare și supraveghere a programelor de către membrii Consiliului, de a asigura sarcinile de supervizare de către Consiliu, a granturilor oferite de donator și gestionate de recipienții principali și subrecipienți, cu indicatorii de performanță principali:

* numărul de evaluări privind eligibilitatea și performanța per ansamblu,
* numărul de documente elaborate cu privire la elaborarea planurilor de tranziție pentru susținerea Strategiei naționale privind TB.

*Proiectul „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” – 9,3 mil.lei.* Scopul proiectului este de a contribui la reducerea riscurilor cheie ale bolilor netransmisibile și ameliorarea eficienței serviciilor de sănătate din Republica Moldova, cu indicatorii de performanță principali:

* studiu de determinare a costurilor grupurilor omogene de diagnostic și aprobarea metodologiei și a costurilor,
* studiu național al factorilor de risc pentru bolile netransmisibile (STEPS) și prezentarea rezultatelor finale ale acestuia.

*Proiectul „Îmbunătățirea infrastructurii de operare a serviciului mobil de urgență, resuscitare și descarcerare (SMURD) și de pregătire a personalului de intervenție în situații de urgență în zona transfrontalieră dintre Republica Moldova și România”* – 16,4 mil.lei. Scopul proiectului este creșterea nivelului de instruire și menținerea capacității personalului profesional de a interveni în situații de urgență, cu indicatorul de performanță principal – construcția Unității de Primiri Urgente a IMSP Institutul de Medicină Urgentă.

***6.4.8. Cultură, sport, tineret, culte și odihnă***

Pentru cultură, sport, tineret, culte și odihnă în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 764,8 mil. lei sau 1,6 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| +,- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Cheltuieli, total** | **658,8** | **695,4** | **721,0** | **764,8** | **43,8** | **106,1** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat. % | 1,9 | 1,7 | 1,7 | 1,6 | -0,1 |  |
| Cheltuieli curente | 611,7 | 643,3 | 657,8 | 686,3 | 28,5 | 104,3 |
| Cheltuieli capitale | 47,1 | 52,1 | 63,2 | 78,5 | 15,3 | 124,2 |
| **Resurse, total** | **658,8** | **695,4** | **721,0** | **764,8** | **43,8** | **106,1** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 645,4 | 681,9 | 707,3 | 751,7 | 44,4 | 106,3 |
| venituri colectate | 13,4 | 13,5 | 13,7 | 13,1 | -0,6 | 95,6 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 43,8 mil. lei sau circa 6,1%, iar față de executat în anul 2017 - de 106,0 mil. lei sau circa 16,1%.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

* dezvoltarea infrastructurii instituțiilor de cultură;
* salvgardarea și promovarea patrimoniului cultural național;
* susținerea dezvoltării industriilor creative;
* creșterea nivelului de implicare a tinerilor în procesele decizionale și dezvoltarea serviciilor de tineret ;
* modernizarea infrastructurii sportive și susținerea sportului de performanță și de masă.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

*majorări de alocații:*

* 17,1 mil.lei asigurarea majorărilor salariale prevăzute de legislația în vigoare;
* 2,0 mil.lei - acordarea compensaților bănești anuale personalului didactic din instituțiile de învățămînt general public;
* 1,0 mil.lei - asigurarea sportivilor de performanță cu burse;
* 1,0 mil.lei - reparația capitală a Centrului sportiv de pregătire a loturilor naționale;
* 9,6 mil.lei - alocarea mijloacelor suplimentare școlilor sportive pentru acoperirea serviciilor energetice și comunale.
* 0,4 mil.lei - dezvoltarea platformei informaționale integrate a bibliotecilor publice;
* 5,0 mil.lei - instituirea schemei de investiții în domeniul producției de film și altor opere audiovizuale;
* 9,0 mil.lei - pentru activitatea IPNA Compania “Teleradio-Moldova”;
* 1,4 mil.lei - protejarea, conservarea și reabilitarea patrimoniului memorial al cimitirelor evreiești;
* 1,3 mil.lei - crearea condițiilor de acces în instituții, pentru persoanele cu dezabilități;
* 1,0 mil.lei - inventarierea și documentarea patrimoniului cultural național;
* 13,5 mil.lei - continuarea obiectelor de investiții capitale în curs de execuție;
* 3,3 mil.lei - inițierea obiectelor de investiții capitale.

*reduceri de alocații: cu* 5,0 mil.lei sunt diminuate alocațiile ca rezultat a economiilor identificate în urma analizei cheltuielilor grupei date, inclusiv ca rezultat al excluderii cheltuielilor de unică dată.

Astfel, în cadrul grupei respective, bugetul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării prevede alocații pentru:

* asigurarea activității teatrelor, circului și organizațiilor concertistice din subordine – 128,9 mil. lei;
* acordarea îndemnizației de merit pentru oamenii de creație – 14,7 mil. lei, cu 1,3 mil. lei mai mult față de alocațiile precizate pe anul 2018 (pentru 200 persoane);
* susținerea proiectelor/programelor culturale ale asociațiilor obștești – 7,4 mil.lei;
* acordarea burselor pentru sportivii de performanță – 9,0 mil. lei și acordarea premiilor pentru sportivi – 4,0 mil. lei.

În scopul susținerii revistelor periodice „Moldova”, „Alunelul”, „Noi” şi „Florile dalbe” sunt prevăzute alocații în volum de 5,0 mil. lei.

Bugetul IPNA Compania „Teleradio-Moldova” este estimat în volum de 122,6 mil. lei.

Transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat către autoritățile publice locale pentru finanțarea activității școlilor sportive constituie 193,5 mil.lei.

În scopul susținerii programului de granturi pentru inițiativele tinerilor la nivel local sunt prevăzute 3,0 mil. de lei.

***6.4.9. Învăţământ***

Pentru „Educație” în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 10604,7 mil. lei sau 22,2 % din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat 2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| +/- | % |
| **Cheltuieli, total** | **9001,7** | **9909,6** | **9957,4** | **10604,7** | **647,3** | **106,5** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 25,4 | 24,0 | 23,7 | 22,2 | -1,4 |  |
| Cheltuieli curente | 8691,7 | 9441,9 | 9508,1 | 10120,5 | 612,4 | 106,4 |
| Cheltuieli capitale | 310,0 | 467,7 | 449,3 | 484,2 | 34,9 | 107,8 |
| **Resurse total,** | **9001,7** | **9909,6** | **9957,4** | **10604,7** | **647,3** | **106,5** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 8700,3 | 9525,7 | 9624,6 | 10179,1 | 554,5 | 105,8 |
| venituri colectate | 163,3 | 173,3 | 174,9 | 35,4 | -139,5 | 20,2 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 138,1 | 210,6 | 157,9 | 390,2 | 232,3 | 247,1 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 647,2 mil.lei sau circa 6,5%, iar față de executat în anul 2017 de 1603,0 mil.lei sau circa 17,8%.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din *prioritățile strategice ale sectorului:*

* asigurarea relevanței studiilor pentru viață și economia națională;
* consolidarea sistemului de învățare pe tot parcursul vieții din perspectiva formării generale și a formării profesionale continue;
* consolidarea instituțională și perfecționarea modelelor de finanțare a învățământului;
* asigurarea accesului la educație de calitate și eficientizarea procesului educațional.

*Factorii principali* care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* *majorări de alocații:*
* asigurarea măsurilor salariale prevăzute de legislația în vigoare pentru personalul din învățământ – 357,5 mil.lei, inclusiv 321,3 mil.lei pentru instituțiile de învățământ finanțate din contul transferurilor cu destinație specială către bugetele locale;
* majorarea cuantumului burselor elevilor și studenților – 12,8 mil. lei;
* majorarea normei financiare de alimentare a copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ – 105,7 mil.lei, inclusiv 98,7 mil.lei din contul transferurilor cu destinație specială către bugetele locale;
* acordarea compensațiilor bănești anuale personalului didactic din instituțiile de învățământ general public – 98,5 mil.lei;
* alocarea mijloacelor suplimentare instituțiilor de învățământ pentru acoperirea cheltuielilor serviciilor energetice și comunale – 8,5 mil.lei, inclusiv 5,2 mil.lei din contul transferurilor cu destinație specială către bugetele locale;
* organizarea Olimpiadei Internaționale la limba franceză și Olimpiadei Balcanice la Matematică – 0,6 mil.lei;
* majorarea alocațiilor în legătură cu reflectarea în grupa dată a cheltuielilor din alte grupe funcționale – 39,1 mil.lei, dintre care cheltuielile Academiei Militare „Alexandru cel Bun” din subordinea Ministerului Apărării - 30,3 mil.lei, cheltuielile Consiliului Național de Acreditare și Atestare fuzionat de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare – 5,3 mil.lei, cheltuielile Bibliotecii Științifice Medicale a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”– 2,9 mil.lei, asigurarea funcționării Centrului integrat de pregătire pentru aplicarea legii al Ministerului Afacerilor Interne – 0,6 mil.lei.;
* asigurarea elevilor cu manuale din instituțiile de învățământ general – 19,2 mil.lei;
* reparația căminului Colegiului Tehnic Agricol Svetlîi – 3,2 mil.lei;

- reparația sălii complexului sportiv al Liceului Internat Republican cu Profil Sportiv – 2,0 mil.lei;

* reparația acoperișului Academiei „Ștefan cel Mare” din subordinea Ministerului Afacerilor Interne – 5,0 mil.lei;
* realizarea proiectelor de investiții capitale – 17,5 mil.lei, dintre care 118,4 mii lei - finalizarea proiectelor în curs de execuție și (-)100,9 mii lei - reducerea investițiilor din contul suportului bugetar în domeniul reformei învățământului profesional tehnic, finanțat de Comisia Europeană;
* majorarea cheltuielilor din contul proiectelor finanțate din surse externe – 179,6 mil.lei, dintre care 10,8 mil.lei sunt pentru proiecte de investiții capitale;
* asigurarea renovării instituțiilor de educație timpurie – 30,0 mil.lei și construcția și dotarea blocurilor sanitare în școli – 5 mil.lei prin intermediul Fondului de Investiții Sociale din Moldova;
* majorarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către autoritățile publice locale pentru finanțarea învățământului – 45,1 mil.lei, inclusiv pentru deschiderea noilor grupe – 25,9 mil.lei și modificarea numărului de beneficiari – 19,2 mil.lei;
* *reduceri de alocații:*
* reducerea cheltuielilor din contul suportului bugetar finanțat de Banca Mondială în cadrul Proiectului „Reforma învățământului în Moldova” – 56,3 mil.lei;
* trecerea instituțiilor de învățământ profesional tehnic în regim de autogestiune financiar-economică – 139,7 mil.lei;
* recalcularea contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii pentru instituțiile de învățământ superior în condiții de autonomie financiară – 22,8 mil.lei;
* diminuarea alocațiilor ca rezultat al economiilor identificate în urma analizei cheltuielilor grupei date, inclusiv prin optimizarea instituțiilor de învățământ special – 15,9 mil.lei.

Totodată, în proiectul de buget sunt incluse alocații pentru:

* transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către autoritățile publice locale pentru finanțarea învățământului – 7758,3 mil.lei;
* proiectul „Reforma învățământului în Moldova” finanțat de Banca Mondială în cadrul – 53,6 mil.lei;
* reforma învățământului profesional tehnic, finanțată de Comisia Europeană – 42,0 mil.lei;
* planul (comanda de stat) pentru pregătirea cadrelor de specialitate – 1468,8 mil.lei;
* bursele elevilor din instituțiile de învățământ – 280,0 mil.lei.

În grupa dată de cheltuieli în anul 2019 vor fi în derulare 5 *proiecte finanțate din surse externe:*

*Proiectul II al Fondului de Investiții Sociale,* din contul grantului extern și contribuției autorităților publice locale la proiect, în volum de 41,1 mil. lei, inclusiv pentru servicii de proiectare, servicii de instruire a părinților copiilor cu cerințe educaționale speciale, cheltuieli de retribuire a muncii, lucrări de reparație a școlilor de circumscripție și lucrări de construcție a grădiniței de copii tip ”casă pasivă” din or. Călărași.

Proiectul *„Programul de asistență tehnică și financiară acordată de Guvernul României pentru instituțiile preșcolare din Republica Moldova”,* în cadrul căruia se planifică dezvoltarea și modernizarea rețelei de instituții din localitățile rurale prin renovarea și construcția instituțiilor preșcolare. Cheltuielile pentru îndeplinirea acestor activități se vor suporta din contul grantului extern, contribuției autorităților publice locale la proiect și soldului de mijloace la începutul anului, în volum de 30,2 mil. lei.

Proiectul *„Reforma învățământului în Moldova”,* pentru care se planifică lucrări de renovare a școlilor, implementarea standardelor minime educaționale și managementul proiectului, implementate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Fondul de Investiții Sociale din Moldova. Cheltuielile pentru îndeplinirea acestor activități se vor suporta din contul contribuției din împrumuturi externe în volum de 218,9 mil. lei.

Proiectul *„Susținerea învățămîntului superior”* și Proiectul *„Susținerea educației de către Guvernul Poloniei” –* proiecte noi, cheltuielile cărora se vor suporta din contul contribuției din împrumuturi externe în volum de 100,0 mil.lei.

***6.4.10. Protecţie socială***

Pentru „Protecția socială” în proiectul de buget pe anul 2019 se prevăd alocații în sumă de 9585,0 mil.lei sau 20,1% din cheltuielile bugetului de stat.

Cheltuielile și resursele grupei date în anii 2017-2019 se prezintă în tabelul următor:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2017 | Aprobat 2018 | Precizat2018 | Proiect 2019 | Proiect 2019 față de precizat 2018 | |
| +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **6653,7** | **7627,9** | **7378,0** | **9585,0** | **2207,0** | **129,9** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 18,8 | 18,5 | 17,6 | 20,1 | 2,5 |  |
| Cheltuieli curente | 6613,2 | 7575,5 | 7319,0 | 9543,3 | 2224,3 | 130,4 |
| Cheltuieli capitale | 40,5 | 52,4 | 59,0 | 41,7 | -17,3 | 70,7 |
| **Resurse, total** | **6653,7** | **7627,9** | **7378,0** | **9585,0** | **2207,0** | **129,9** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 6524,1 | 7516,2 | 7256,4 | 9478,0 | 2221,6 | 130,6 |
| venituri colectate | 111,3 | 108,5 | 108,5 | 105,0 | -3,5 | 96,8 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 18,3 | 3,2 | 13,1 | 2,0 | -11,1 | 15,3 |

Comparativ cu alocațiile precizate pentru anul 2018, în anul 2019 se prevede o creștere de 2207,0 mil.lei sau circa 29,9%, iar față de executat în anul 2017 – de 2931,3 mil.lei sau circa 44,1%.

Cheltuielile incluse în proiect pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului:

* reforma incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități,
* sustenabilitatea sistemului public de asigurări sociale,
* îmbunătățirea politicilor de susținere financiară a familiilor cu copii și protecția copiilor în situație de risc și a copiilor separați de părinți,
* susținerea socială a persoanelor cu venituri mici și a persoanelor în etate.

Factorii principali care au influențat modificarea alocațiilor comparativ cu aprobat 2018 sunt:

* majorări de alocații în sumă de 1987,1 mil.lei:
* asigurarea familiilor cu minimul necesar de bunuri la nașterea copilului – *64,0 mil.lei*;
* majorarea cheltuielilor de personal - *10,0 mil.lei*;
* majorări de alocații întru asigurarea realizării Programului ”Prima casă” – *10,0 mil.lei;*
* aplicarea indicatorilor macroeconomici pentru unele cheltuieli, conform legislației în vigoare – *9,2 mil.lei*;
* desfășurarea Studiului cu privire la structura familiei și numărului de copii dorit, în scopul elaborării politicilor demografice bazate pe evidență - *5,0 mil.lei*;
* implementarea unor măsuri prevăzute în Programul național de incluziune sociala persoanelor cu dizabilități – *4,9 mil.lei*;
* majorarea alocației lunare pentru copiii râmași temporar fără ocrotire părintească, tinerii care dețineau statut de copil orfan care îşi continuă studiile, în cuantum egal cu minimul de existenta pentru persoane apte de muncă sau copii - *3,8 mil.lei*;
* instituirea și confecționarea distincției Crucea comemorativă ”Participant la acțiunile de luptă din Afganistan 1979-1989 – *2,5 mil.lei;*
* asigurarea transferurilor de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat – *1816,8 mil.lei*;
* asigurarea transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale – *52,9 mil.lei*.
* reduceri de alocații în sumă de 30,0 mil.lei:
* finalizarea proiectelor de investiții capitale – *15,4 mil.lei*;
* raționalizarea cheltuielilor legate de activitatea curentă a instituțiilor bugetare – *14,6 mil.lei*.

Din alocațiile prevăzute pentru grupa dată, cheltuielile cu caracter instituțional (întreținerea curentă a instituțiilor bugetare) constituie 344,6 mil.lei sau 3,6 la sută din total pe grupă, iar 415,7 mil.lei sau 4,3 la sută sînt destinate pentru programe de dezvoltare a ramurii, dintre care:

* susținerea copiilor orfani și cei aflați sub tutelă/curatelă, care își fac studiile la instituțiile de învățământ secundar profesional, mediu de specialitate, superior, școlile de tip internat și casele de copii, din subordinea autorităților publice centrale – 32,2 mil.lei;
* susținerea tinerilor specialiști cu studii medicale și farmaceutice plasați în cîmpul muncii în mediu rural – 23,6 mil.lei;
* realizarea programelor cu destinaţie specială în domeniul asistenţei sociale și finanțarea pachetului minim de serviciii sociale din mijloacele Fondului de susținere a populației – 86,1 mil.lei;
* indexarea depunerilor bănești ale cetățenilor în Banca de Economii – 50,0 mil.lei;
* realizarea Programului de stat ”Prima casă” – 30,0 mil.lei;
* măsuri de protecție socială a șomerilor – 34,4 mil.lei;
* acordarea subvențiilor pentru susținerea Asociațiilor Obștești (Asociația Nevăzătorilor, Asociația Surzilor și Societatea Invalizilor) – 1,7 mil.lei și Î.S. “Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie şi Reabilitare – 47,3 mil.lei.

Ponderea cea mai semnificativă în totalul grupei constituie *transferurile de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat* pentru anul 2019 în sumă totală de 8575,3 mil.lei sau 89,5 la sută, cu o majorare de 1816,8 mil.lei comparativ cu cele aprobate în anul 2018, inclusiv 1510,3 mil.lei sînt direcționate pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, și 306,5 mil.lei pentru plata prestațiilor sociale. Alocarea de mijloace financiare suplimentare pentru prestațiile sociale sînt condiționate de următorii factori:

* 22,3 mil.lei - majorarea cuantumului indemnizației unice la nașterea copilului în corelare cu valoarea monetară a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului, calculată pentru anul precedent;
* 53,3 mil.lei - majorarea cu 100 de lei a indemnizației lunare pentru întreținerea copilului în cazul persoanelor neasigurate pînă la împlinirea vîrstei de 2 ani și cu 50 lei a indemnizației lunare pentru copiii gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o sarcină;
* 30,0 mil.lei - modificarea bazei de calcul a pensiei de dizabilitate și a pensiei de urmaș pentru cetățenii care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl;
* 37,0 mil.lei - majorarea alocației lunare de stat victimelor reabilitate ale represiunilor politice;
* 27,9 mil.lei - majorarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului cu 35 de lei;
* 122,2 mil.lei – majorarea cu 10% a pensiilor achitate din contul bugetului de stat, cuantumul cărora este mai mic decît minimul de existență;
* 70,0 mil.lei – majorarea multiplicatorului pentru venitul lunar minim garantat, utilizat la stabilirea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului de la 1,6 la 1,95.
* 78,9 mil.lei – aplicarea indicatorilor macroeconomici;
* -135,1 mil.lei - modificarea contingentului.

*Transferurile cu destinație specială către bugetele locale pentru asistența socială* au fost estimate în sumă de 249,4 mil.lei, ceea ce constituie cu 52,9 mil.lei mai mult față de suma aprobată pe anul 2018, factorii principali care au condiționat această majorare sînt:

* 23,3 mii lei - majorarea indemnizației unice tinerilor specialiști absolvenți ai instituțiilor de învățămînt superior și profesional tehnic post secundar, încadrați în instituțiile de învățămînt în anul absolvirii, prin repartizare de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării;
* 23,2 mil.lei – instituirea alocațiilor de plasament și majorarea indemnizației acordate copiilor plasați în serviciul tutelă/curatelă.
* 6,4 mil.lei – modificarea contingentului de beneficiari.

În grupa dată de cheltuieli, în anul 2019 vor fi în derulare 2 proiecte finanțate din surse externe:

*Pentru Proiectul ”Aria prioritară 9 Oameni și Capacități – AP 9 în cadrul Programului Transnațional Dunărean” –* 1,3 mil.lei. Scopul proiectului este consolidarea colaborării macroregionale în cadrul UE privind elaborarea și promovarea politicilor în domeniul educației și pieței muncii. În rezultatul acestei colaborări vor fi atinse următoarele obiective:

- aprofundarea colaborării între actorii relevanți din regiunea Dunării ;

- creșterea informării despre SUERD la nivel național ;

- creșterea posibilităților de utilizare a instrumentelor financiare ale UE (Erasmus+, etc);

- lansarea proiectelor regionale în domeniul educației și pieței muncii.

*Proiectul "Dezvoltarea capacităților statistice pe baza datelor ce țin de abilități"- 0,8 mil.lei . Scopul proiectului este* acordarea sprijinului ANOFM în chestionarea a 2200 de gospodării casnice pentru a identifica aptitudinile șomerilor și determinarea necesităților pe piața muncii, acțiune întreprinsă anual în lunile octombrie-decembrie. Termenul de implementare a proiectului este luna februarie 2019. Activitățile au demarat activ în anul 2018 fiind deja în proces de dezvoltare sistemul informațional Prognoza Pieței Muncii și procedura de chestionare.

***6.5. Raporturile dintre bugetul de stat şi componentele bugetului public național***

***6.5.1.Transferurile către bugetele locale***

Pentru anul 2019, pentru toate autoritățile publice locale raporturile între bugetul de stat cu bugetele locale sînt stabilite conform noului sistem de formare a bugetelor locale, în baza Legii nr.267 din 1 noiembrie 2013, prin care au fost operate modificări și completări la Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale și Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Astfel, raporturile dintre bugetul de stat și bugetele locale se rezumă la:

1. transferuri cu destinație generală;
2. transferuri cu destinație specială;
3. transferuri temporare de compensare;

Totodată, urmare a recomandării Curții de Conturi din Hotărîrea nr.24 din 28 mai 2018 „Cu privire la Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2017” privind asigurarea respectării principiului transparenței în relațiile dintre bugetul de stat și bugetele locale, prin aplicarea procedurilor de modificare a legilor bugetare anuale pentru încorporarea în acestea a tuturor transferurilor, au fost incorporate în Anexa nr.7 (Volumul transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale) volumele transferurilor către bugetele locale din Fondul de susținere a populației.

Conform calculelor, volumul total al transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale se cifrează la 11 030,2 mil.lei, dintre care:

* transferuri cu destinație generală – 1 619,6 mil.lei;
* alte transferuri curente primite cu destinație generală – 315,4 mil.lei;
* transferurile cu destinație specială – 9 086,9 mil. lei, inclusiv 64,2 mil. lei din Fondul de susținere a populației pentru finanțarea pachetului minim de servicii sociale de către autoritățile publice locale de nivelul al doilea;
* transferuri temporare din fondul de compensare – 8,3 mil.lei;

*Transferuri cu destinație generală*

Suma *transferurilor cu destinație generală* de la bugetul de stat către bugetele locale de ambele nivele din Fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale sunt calculate, conform legii, pe bază de formulă, distinctă pentru fiecare UAT de nivelul întîi și nivelul al doilea, pe baza datelor conform execuției bugetare din anul 2017. Fondul de susținere financiară a UAT se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale, care pentru anul 2019, conform execuției bugetare din anul 2017, constituie 1 619,6 mil.lei, sau cu 198,3 mil.lei mai mult comparativ cu anul 2018.

*Alte transferuri curente primite cu destinație generală*

Suma transferurilor curente primite cu destinație generală pentru anul 2019 va constitui 315,4 mil.lei, dintre care:

* 311,7 mil.lei pentru compensarea veniturilor ratate la impozitul pe venitul din salariu a persoanelor fizice, urmare a intrării în vigoare a modificărilor la Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 operate prin Legea cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative nr.178 din 26 iulie 2018;
* 0,1 mil.lei pentru compensarea veniturilor ratate comunei Baccealia din raionul Căușeni pentru anii 2016-2017, urmare a modificărilor anterioare intervenite în organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova;
* 3,6 mil.lei pentru măsuri de majorare a plăților sociale copiilor plasați în servicii sociale asistență parentală profesionistă și case de copii de tip familial (majorarea cuantumului alocației unice la plasament, și alocației lunare pentru întreținerea copilului).

*Transferuri cu destinație specială*

Conform prevederilor Legii privind finanțele publice locale, *transferurile cu destinaţie specială* de la bugetul de stat către bugetele locale se alocă pentru finanţarea:

1. învăţămîntului preşcolar, primar, secundar-general, special şi complementar (extraşcolar);
2. competenţelor delegate autorităţilor administrațiilor publice locale (în continuare – APL);
3. infrastructurii drumurilor
4. investițiilor capitale
5. altor măsuri speciale.

Totodată, ținînd cont, că școlile sportive sînt instituții de învățămînt extrașcolar, finanțarea acestora, la fel, se efectuează din contul transferurilor cu destinație specială.

*Transferuri cu destinație specială pentru învățămînt*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru instituțiile de învățămînt constituie 7 741,2 mil.lei sau cu 489,3 mil.lei mai mult comparativ cu anul 2018.

Calculul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale pentru acoperirea cheltuielilor din *învățămînt* (în continuare – transferuri) pentru anul 2019 a fost efectuat după cum urmează:

Transferurile pentru *învățămîntul* *preșcolar* pentru fiecare unitate administrativ-teritorială au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2018 pentru nivelul de învățămînt respectiv.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării normei financiare de alimentație pentru un copil cu 2 lei/zi.

La fel, transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, solicitate de către unele autorități ale administrației publice locale atît pentru deschiderea noilor grupe, cît și pentru acoperirea cheltuielilor pentru servicii comunale și energetice.

De rînd cu aceasta au fost luate în considerare propunerile de alocare a compensațiilor bănești anuale în mărime de *2000 lei* pentru personalul didactic din instituțiile de învățămîntul general public conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.969 din 03 octombrie 2018 ,,Pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea compensațiilor bănești anuale personalului didactic din instituțiile de învăţămînt general public” (în continuare – conform hotărîrii), propunerile de redistribuire/diminuare a transferurilor între bugetele locale, înaintate în baza deciziilor consiliilor locale respective, ca urmare a reorganizărilor instituţiilor de învăţămînt, cît și recalcularea transferurilor, ca urmare a informației privind numărul de beneficiari ai reducerii la 75% a normei didactice pentru un salariu de funcție ( art. 134 (7) din Codul educației).

Transferurile pentru *învățămîntul* *primar și secundar general* includ transferuri categoriale pentru şcoli, gimnazii şi licee, calculate după metodologia de finanțare în bază de cost standard per elev.

Cuantumul normativului valoric pentru un *”*elev ponderat*”* şi a normativului valoric pentru o instituţie, luat în calcul la stabilirea transferurilor categoriale constituie *11 354,0 lei* şi, respectiv, *522 401,0 lei*.

Totodată, pentru acordarea *dejunurilor calde* elevilor, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.234 din 25 februarie 2005 ”Cu privire la alimentarea elevilor”, s-a luat în calcul norma de alimentaţie de 10,8 lei / zi pentru un elev.

În legătură cu particularitățile specifice din planurile de învăţămînt privind *studierea limbilor minorităților naționale* și pentru studierea istoriei, culturii și tradițiilor poporului sînt luate în calcul mijloace financiare pentru acest scop.

Transferurile pentru învățămîntul primar și secundar general includ și mijloace financiare pentru *organizarea şi desfăşurarea examenelor de absolvire*, în conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr.391 din 28 mai 2014 ”Cu privire la acțiunile de organizare și desfășurare a examenelor de absolvire a nivelurilor de învățămînt”.

Au fost prevăzute mijloace financiare pentru *plata sporului lunar în mărime de 30%* din salariul de bază pentru angajații școlilor, gimnaziilor și liceelor din stînga Nistrului din satul Varnița, raionul Anenii Noi, din satele Copanca și Hagimus, raionul Căușeni și din raionul Dubăsari, prevăzute prin art.29 alin.(10) al Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Totodată, au fost prevăzute cheltuieli pentru *plata suplimentului de 1000 lei* pentru angajații unor instituții de învățămînt secundar general din raionul Dubăsari, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.609 din 21 iulie 2014 ”Privind modificarea și completarea unor hotărîri ale Guvernului”.

Transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, pentru acordarea compensațiilor bănești anuale pentru personalul didactic din instituțiile de învățămîntul general public conform hotărîrii, cît și recalcularea transferurilor, ca urmare a informației privind numărul de beneficiari ai reducerii la 75% a normei didactice pentru un salariu de funcție ( art. 134 (7) din Codul educației).

Cheltuielile pentru *liceele-internat cu profil sportiv* au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2018 pentru instituțiile respective.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării cu 2,0 lei/zi a normei financiare de alimentație pentru un elev.

La fel, transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, pentru acordarea compensațiilor bănești anuale pentru personalul didactic din instituțiile de învățămîntul general public conform hotărîrii menționate supra.

Transferurile pentru *învățămîntul special* au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2018 de către autoritățile APL pentru respectivele instituții.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării cu 2,0 lei/zi a normei financiare de alimentație pentru un elev.

De asemenea, transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, pentru acordarea compensațiilor bănești anuale pentru personalul didactic din instituțiile de învățămîntul general public conform hotărîrii, cît și recalcularea transferurilor, ca urmare a informației privind numărul de beneficiari ai reducerii la 75% a normei didactice pentru un salariu de funcție ( art. 134 (7) din Codul educației).

Au fost luate în considerare propunerile de redistribuire a transferurilor înaintate de către unele autorități ale administrației publice locale, la etapa de prezentare a proiectelor bugetelor locale pe anul 2019.

Întru continuarea pilotării modelului de educație incluzivă a copiilor cu dizabilități severe, în baza Ordinului ministrului educației nr.1186 din 10 decembrie 2015, au fost prevăzute cheltuieli pentru liceul teoretic ”Petre Ștefănucă” din raionul Ialoveni.

Transferurile pentru *învățămîntul extrașcolar și odihna de vară* au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2018 pentru instituțiile/măsurile respective.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și, suplimentate cu mijloace financiare, solicitate de către unele autorități ale administrației publice locale pentru deschiderea grupelor noi.

De asemenea, transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, pentru acordarea compensațiilor bănești anuale pentru personalul didactic din instituțiile de învățămîntul general public conform hotărîrii, cît și recalcularea transferurilor, ca urmare a informației privind numărul de beneficiari ai reducerii la 75% a normei didactice pentru un salariu de funcție ( art. 134 (7) din Codul educației).

La fel, au fost prevăzute și mijloace pentru organizarea și desfășurarea *olimpiadelor raionale / municipale*.

Suplimentar, au fost prevăzute transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale în sumă de 17,1 mil. lei din contul împrumutului acordat de Banca Mondială în cadrul proiectului „Reforma Învățămîntului în Moldova”, dintre care pentru procurarea utilajului și mobilierului școlar – 14,1 mil.lei şi pentru dotarea laboratoarelor – 3,0 mil.lei.

*Transferuri cu destinație specială pentru școlile sportive*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru *școlile sportive* constituie 193,5 mil.lei.

Transferurile cu destinație specială pentru școlile sportive pentru anul 2019 au fost calculate în baza transferurilor cu destinație specială aprobate pentru anul 2018, ținîndu-se cont de costul măsurilor de politici salariale, precum și de solicitările înaintate de către unele autorități publice locale pentru achitarea serviciilor comunale și energetice.

Totodată, au fost prevăzute cheltuieli pentru acordarea *compensațiilor bănești în mărime de 2000 lei* personalului didactic din școlile sportive, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.969 din 03 octombrie 2018 ”Pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea compensațiilor bănești anuale personalului didactic din instituțiile de învăţămînt general public”.

*Transferuri cu destinație specială pentru finanțarea competențelor delegate*

Suma totală a transferurilor cu destinație specială pentru finanțarea competențelor delegate constituie 254,1 mil.lei.

Aceste transferuri cu destinație specială se referă la:

* plăți sociale, indemnizații și servicii sociale;
* plata sporului lunar în mărime de 30% din salariul de bază pentru personalul instituțiilor bugetare din partea stîngă a Nistrului;
* compensarea scutirilor de la plata impozitului funciar (venituri ratate) ale deținătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbnița-Tiraspol.

*Transferuri pentru unele plăți sociale, indemnizații și servicii sociale*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru plăţile sociale efectuate din bugetul de stat către bugetele locale pentru anul 2019 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului, precum și angajamentele de cheltuieli asumate în anii precedenți cu impact financiar asupra anilor următori și constituie 249,4 mil.lei, în creștere cu 52,9 mil.lei comparativ cu anul 2018.

Alocarea de mijloace financiare suplimentare sînt condiționate de următorii factori:

* 23,3 mil.lei - majorarea indemnizației unice tinerilor specialiști absolvenți ai instituțiilor de învățămînt superior și profesional tehnic post secundar, încadrați în instituțiile de învățămînt în anul absolvirii, prin repartizare de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării;
* 23,2 mil.lei – majorări de alocații și indemnizații acordate copiilor plasați în serviciul social tutelă/curatelă;
* 6,4 mil.lei – modificarea contingentului de beneficiari

Ca transferuri cu destinație specială pentru finanțarea competențelor delegate autorităților administrației publice locale sînt prevăzute:

1. Plăți sociale, care includ:
2. *Compensația pentru serviciile de transport,* care prevede compensația cheltuielilor pentru călătoria în transportul comun urban, suburban și interurban (cu excepţia taximetrelor) și compensația anuală pentru cheltuielile legate de serviciile de transport, care se acordă persoanelor cu dizabilități locomotorii, persoanelor cu dizabilități severe și accentuate, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc persoane cu dizabilități severe sau copii cu dizabilități *–* prevăzute în articolul 49 al Legii privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități nr.60 din 30 martie 1992. Pentru anul 2019 se prevede acordarea compensației în volum de 78,7 mil.lei.

Prin urmare, cuantumul anual al compensației respective va constitui:

* pentru beneficiarii din UAT:

- pentru persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilităţi, precum și persoanelor care însoţesc o persoană cu dizabilitate severă sau un copil cu dizabilităţi (reieșind din mărimea actuală de 23 lei/lunar) - 276 lei /anual;

- pentru persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport de 276 lei/anual) – 1076 lei anual.

* pentru beneficiarii din municipiul Chișinău:

- pentru persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilităţi, precum și persoanelor care însoţesc o persoană cu dizabilitate severă sau un copil cu dizabilităţi (reieșind din mărimea actuală de 60 lei/lunar) - 720 lei/anual;

- pentru persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport 720 lei/anual) - 1520 lei/anual.

* pentru beneficiarii din municipiul Bălți:

- pentru persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilităţi, precum și persoanelor care însoţesc o persoană cu dizabilitate severă sau un copil cu dizabilităţi (reieșind din mărimea actuală de 45 lei/lunar) - 540 lei/anual;

- pentru persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport de 540 lei/anual) – 1340 lei/anual.

1. *Indemnizația pentru copiii adoptați și cei aflați sub tutelă/curatelă,* care prevede plata indemnizației pentru copii rămași fără ocrotire părintească și a celor rămași temporar fără ocrotire părintească, conform prevederilor prevăzute în art.14 și 15 din Legea nr.140 din 14 iunie 2013 “Privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți”. Condițiile de stabilire și plată a îndemnizațiilor pentru copii adoptați sau cei aflați sub tutelă/curatelă sînt stipulate în Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.581 din 25 mai 2006. Pentru anul 2019 au fost estimate mijloace financiare în mărime de 65,8 mil.lei, dintre care 23,2 mil.lei constituie suma pentru majorarea alocațiilor pentru întreținerea unui copil în serviciul tutelă/curatelă (majorarea cuantumului alocației unice la plasament, majorarea alocațiilor unice la plasament pentru copiii cu vîrsta pînă la 1 an (100%), copiii 1-3 ani (50%) și copiii cu dizabilități (30%), majorarea alocației lunare), începînd cu 1 ianuarie 2019. În anul 2019, cuantumul indemnizației pentru copiii adoptați va rămîne la nivelul anului 2018 și constituie 800 lei/lunar pentru fiecare beneficiar.
2. *Indemnizații și compensații pentru absolvenții instituțiilor de învățămînt superior și postsecundar pedagogic* pentru plata indemnizației unice și pentru compensarea lunară a cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ, consumul de energie termică și electrică personalului didactic angajat în instituțiile de învățămînt din mediul rural și centrele raionale, potrivit art.134(5) și (6) din Codul Educației nr.152 din 17 iulie 2014. Modalitatea de calculare, repartizare, utilizare și evidență a transferurilor cu destinație specială pentru susținerea cadrelor didactice tinere sînt stipulate în Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.802 din 29 octombrie 2015. Pentru anul 2019 au fost prevăzute mijloace financiare în mărime de 44,6 mil.lei, dintre care 23,3 mil.lei constituie majorarea indemnizației unice.
   1. *Compensarea cheltuielilor pentru diferența de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și a satului Varnița din raionul Anenii Noi,* potrivit Legii pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și a satului Varnița din raionul Anenii Noi nr.1435-XV din 7 noiembrie 2002. Pentru anul 2019, în acest scop sunt prevăzute mijloace financiare în mărime de 34,4 mil.lei.
   2. *Prestațiile sociale pentru copiii plasați în serviciile sociale -* condițiile de stabilire și plată a indemnizațiilor zilnice pentru copii sînt stipulate în Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.378 din 25 aprilie 2018. Pentru anul 2019 sunt prevăzute mijloace financiare în mărime de 13,6 mil.lei pentru asigurarea cu bani de buzunar a copiilor plasați în serviciile asistență parentală profesionistă, case de copii de tip familial, centre de plasament temporar și copii aflați sub tutelă/curatelă, începînd cu clasa a V-a și pînă la împlinirea vîrstei de 18 ani sau, după caz, finalizarea anului de studii.
3. Servicii sociale, care includ:

1) 7 centre de reabilitare a victimelor violenței în familie, prezente în municipiul Bălți și raioanele Anenii Noi, Hîncești, Căușeni și Drochia, potrivit Legii nr.45 din 01 martie 2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie, costul cărora constituie 5,6 mil.lei.

2)Un centru de asistență și protecție a victimelor traficului de ființe umane, prezent în raionul Cahul, potrivit Legii privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane nr.241-XVI din 20 octombrie 2005, costul căruia constituie 0,7 mil.lei.

3) 3 centre regionale HIV/SIDA, prezente în municipiile Chișinău, Bălți și Comrat (UTA Găgăuzia), potrivit Hotărîrii Guvernului nr.1010 din 26 august 2016 „Cu privire la aprobarea Regulamentului – cadru privind organizarea și funcționarea Centrului social regional pentru asistența persoanelor infectate HIV/SIDA și a membrilor familiilor acestora și a standardelor minime de calitate”, costul cărora constituie 3,6 mil.lei.

4)Întreținerea activității mediatorului comunitar, potrivit Hotărîrii Guvernului nr.557 din 17 iulie 2013 ”Pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar”, costul căruia constituie 2,4 mil.lei pentru întreținerea a 47 unități.

*Suma transferurilor cu destinație specială pentru plata sporului lunar în mărime de 30% din salariul de bază pentru personalul instituțiilor bugetare din partea stîngă a Nistrului* (raionul Dubăsari), satul Varnița (raionul Anenii Noi) și satele Hagimus și Copanca (raionul Căușeni), prevăzute prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.82 din 25 decembrie 1992 și art.29 alin.(10) din Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar va constitui 4,1 mil.lei.

*Suma transferurilor cu destinație specială pentru compensarea scutirilor de la plata impozitului funciar (venituri ratate) ale deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol,* în conformitate cu prevederile Legii nr.39-XVI din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari, precum și a Regulamentului privind modul de compensare a veniturilor bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat şi fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală, ratate în legătură cu scutirea deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol de la plata impozitului funciar, plata contribuţiilor de asigurări sociale de stat obligatorii şi plata primelor de asigurare obligatorie de asistenţă medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.567 din 21 mai 2007 va constitui 0,6 mil.lei.

*Transferuri cu destinație specială pentru infrastructura drumurilor*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru *infrastructura drumurilor* în anul 2019 va constitui 766,6 mil.lei.

Calculul *transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul întîi pentru infrastructura drumurilor*, a fost efectuat în baza numărului populației prezente din teritoriul unității administrativ-teritoriale respective la data de 1 ianuarie 2018, precum și în baza volumului estimat în cuantum de 50% al încasărilor din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova.

Totodată, calculul *transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul al doilea pentru infrastructura drumurilor locale*, a fost efectuat în funcție de numărul de kilometri echivalenți administrați de către autoritățile administrației publice locale în baza Legii fondului rutier nr.720-XIII din 2 februarie 1996, cu modificările și completările ulterioare.

*Transferuri cu destinație specială pentru cheltuieli capitale*

În anul 2019, suma transferurilor cu destinație specială pentru cheltuieli capitale va constitui 50,0 mil.lei.

*Transferuri din Fondul de susținere a populației*

De rînd cu aceasta, în relațiile între instituțiile bugetului de stat și instituțiile bugetelor locale de nivelul al doilea pentru anul 2019 sunt stabilite *transferuri din Fondul de susținere a populației* pentru finanțarea pachetului minim de servicii sociale în volum de 64,3 mil.lei.

*Transferuri temporare de compensare*

Reieșind din prevederile art.III și art. IV ale Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 01.11.2013, pentru anul 2019 Guvernul nu mai este abilitat de a forma fondul de compensare în componența bugetului de stat, pentru acoperirea eventualelor discrepanțe legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare.

Totodată, la etapa de prezentare a proiectelor de buget pentru anul 2019, unele autorități publice locale (de ambele niveluri) au înaintat solicitări de mijloace financiare suplimentare la acoperirea cheltuielilor pentru domeniile proprii de activitate, precum întreținerea instituțiilor de asistență socială, instituțiilor de cultură și întreținerea posturilor de salvatori și pompieri.

Suma transferurilor din fondul de compensare pentru acoperirea necesităților stringente ale bugetelor locale va constitui 8,3 mil.lei.

Transferurile de la bugetul de stat la bugetele locale pentru anul 2019 se prezintă în anexa nr.7 la proiectul de lege.

***6.5.2.Transferurile către bugetul asigurărilor sociale de stat***

Transferurile de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2019 au fost estimate în sumă de 8575,3 mil.lei, ceea ce este cu 2110,2 mil.lei mai mult față de suma precizată pe anul 2018.

Relațiile între bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat se realizează prin:

- transferuri cu destinație specială pentru acordarea prestațiilor sociale și pentru alte cheltuieli care, potrivit legislației în vigoare, se suportă de la bugetul de stat prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat. Pentru anul 2019 acestea au fost estimate în conformitate cu legislația în vigoare pe tipuri de prestații sociale, reieșind din mărimea stabilită a prestațiilor sociale și numărul beneficiarilor prognozat pentru perioada respectivă în volum de 5735,6 mil.lei.

- transferuri de la bugetul de stat pentru acoperirea insuficienței veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat, în cazul în care resursele bugetului asigurărilor sociale de stat nu acoperă cheltuielile acestuia, care se estimează în sumă de 2839,7 mil.lei.

***6.5.3.Transferurile către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală***

Pentru anul 2019, relațiile între bugetul de stat și fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se realizează prin transferuri de la bugetul de stat în sumă de 2831,3 mil.lei pentru:

* asigurarea obligatorie de asistență medicală a unor categorii de persoane neangajate prevăzute la articolul 4, alineatul 4 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, pentru care Guvernul are calitatea de asigurat – 2718,5 mil.lei;
* compensarea veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală a scutirilor de la plata primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (venituri ratate) a deținătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol*,* în conformitate cu prevederile Legii nr.39-XVI din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari și Regulamentul privind modul de compensare a veniturilor bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, ratate în legătură cu scutirea deținătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol de la plata impozitului funciar, plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii şi plata primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.567 din 21 mai 2007 – 0,7 mil.lei;
* implementarea programului cu destinație specială „Controlul și profilaxia diabetului zaharat” – 72,3 mil.lei;
* implementarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” din contul împrumutului acordat de Banca Mondială – 39,8 mil.lei.

***Tabele la Nota informativă:***

Tabelul nr.1 ”*Indicatorii macroeconomici pentru anii 2015-2021”*

Tabelul nr.2 *”Evoluţia BPN conform clasificaţiei economice pe anii 2016-2019”*

Tabelul nr.3 *”Evoluţia BPN conform clasificaţiei funcţionale pe anii 2016-2019”*

Tabelul nr.4 *”Structura bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2016-2019”*

Tabelul nr.5 *”Structura veniturilor bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2016-2021”*

Tabelul nr.6 *”Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificaţiei funcţionale pe anii 2016-2019”*

Tabelul nr.7 *”Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2016-2019”*

Tabelul nr.8 *”Sinteza programelor autorităților publice centrale incluse în bugetul de stat pentru anii 2017-2019”*

Tabelul nr.9 *”Informaţie privind efectivul de personal pe APC pe anii 2018-2019”*

Tabelul nr.10 *”Sinteza proiectelor finanţate din surse externe, incluse în bugetul de stat pe anii 2016-2021”*

Tabelul nr.11 *”Investiţiile capitale finanţate din bugetul de stat pe APC şi pe proiecte pe anii 2016-2021”*

*Notă privind riscurile bugetar-fiscale*

*Sinteza rezultatelor monitoringului financiar al activităţii economico-financiare în anul 2017 și semestrul I, 2018 a întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat.*

**Ministru**

**Octavian ARMAȘU**

1. Prognoza indicatorilor salariali a fost efectuată în septembrie 2018 și nu tine cont de efectele introducerii Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. [↑](#footnote-ref-1)