**Sinteza obiecțiilor** **și propunerilor la proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor**

**ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Instituţia** | **Demersul** | **Obiecţii şi recomandări** | **Decizia luată** |
| 1. | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale | 05/15-27din 20.11.2017  | Lipsa de obiecţii şi propuneri |  |
| 2. | Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică  | 03/122 7din 10.11.2017 |  Lipsa de obiecţii şi propuneri |  |
| 3. | Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase | 28-06/423din 28.09.2017  | Lipsa de obiecţii şi propuneri |  |
| 4. | Instirurul Național de Metrologie | 10-2/388din04.10.2017 | Lipsa de obiecţii şi propuneri |  |
| 5. | Institutul de Standardizare din Moldova | 01-03/639din 08.11.2017 | Lipsa de obiecţii şi propuneri |  |
| 6. | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului | 01/01-1488din 14.11.2017 | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, a examinat adresarea Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 12-6570 din 01.11.2017, referitor la proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărîri ale Guvernului.În temeiul prevederilor art. 38 din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003, „privind actele normative ale Guvernului şi ale altor autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale”, vă comunicăm următoarele obiecții și propuneri:La propunerea de a exclude din pct.29 al Regulamentului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere, aprobat prin HG nr.1117 din 22.08.2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2002 nr.122-123, art.1240) a cuvintelor: "*avizat de Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor şi Ministerul Economiei*", menţionăm că temeiul modificării, indicat în preambul precum că "*Aprobarea proiectului Hotărîrii Guvernului* *va contribui la asigurarea sănătăţii publice, securităţii naţionale şi protecţiei mediului înconjurător..."* **nu este relevant,** deoarece norma existentă a fost emisă şi există anume din aceste considerente: de protecţie a mediului înconjurător de acţiunea factorilor nocivi şi evident, de protecţie a sănătăţii populaţiei, securităţii etc...Legea nr.1515/1993 privind protecţia mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr.10, art.283), cu modificările și completările ulterioare efectuate prin Legea nr.185 din 21.09.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la art.3 lit. d) prevede „*Planificarea, proiectarea, amplasarea şi punerea în funcţiune a obiectivelor social-economice, realizarea programelor şi activităţilor planificate care pot avea impact asupra mediului din Republica Moldova sau din alte state se admit numai cu condiția:**- supunerii activităților menționate în anexele nr.1 și nr.2 la Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului procedurii de evaluare a impactului asupra mediului sau, după caz, expertizei ecologice de stat și obținerii acordului de mediu sau a avizului expertizei ecologice de stat în modul stabilit de legislație*".Concomitent, articolul 80 din Codul funciar nr.828/1991 „*Cerinţele ecologice faţă de planificarea, proiectarea, amplasarea, construcţia şi darea în exploatare a obiectelor, edificiilor şi amenajărilor care influenţează starea terenurilor*" (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.107, art.817), cu modificările și completările efectuate prin Legea nr.185 din 21.09.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prevede: „*Planificarea, proiectarea, amplasarea, construcţia şi darea în exploatare a obiectelor, edificiilor şi amenajărilor noi şi celor reconstruite, precum şi implementarea unor tehnologii noi ce influenţează negativ starea terenurilor se efectuează numai dacă, în prealabil, activitățile planificate au fost supuse procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în conformitate cu Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului sau* ***dacă documentația de proiect a fost supusă expertizei ecologice de stat*** *în conformitate cu Legea nr.851/1996 privind expertiza ecologică. Amplasarea și construcția obiectelor care influenţează starea terenurilor se fac în baza măsurilor de protecție a mediului și a condițiilor stabilite în acordul de mediu sau, după caz, în avizul expertizei ecologice de stat, în modul stabilit de legislaţie*."Legea nr.851 din 29.05.1996 privind expertiza ecologică cu modificările și completările efectuate prin Legea nr.185 din 21.09.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la art.6 alin.(1) şi (2) prevede că, expertiza ecologică de stat este efectuată pentru obiectele şi activităţile economice preconizate care nu au fost supuse evaluării impactului asupra mediului și influenţează mediul şi/sau prevăd folosirea resurselor naturale, **indiferent de** destinaţie, amplasare, tipul de proprietate şi subordonarea acestor obiecte, volumul investiţiilor capitale, sursa de finanţare şi modul de execuţie a lucrărilor de construcţii şi că **este supusă în mod obligatoriu expertizei ecologice de stat documentația de proiect** pentru domeniile și activitățile stabilite în anexa nr.1 la lege.Accentuăm că, în conformitate cu normativul în construcţii în vigoare NCM A.07.02.2012 "Procedura de elaborare, avizare, aprobare şi conţinutul-cadru al documentaţiei de proiect pentru construcţii"(pct.6.2.1 din normativ), compartimentul "Protecţia Mediului" este parte constitutivă a documentaţiei de proiect care, în conformitate cu prevederile actelor normative precitate, în mod obligatoriu urmează a fi supusă **expertizei ecologice de stat, adică avizării**.În acelaşi timp, în corespundere cu NCM A. 07.06.2016 "Proiectarea construcţiilor. Componenţa şi conţinutul compartimentului "Protecţia mediului", compartimentul la care se face referinţă, pe lîngă analiza stării actuale a mediului şi a presingului tehnogen al zonei de amplasare a obiectului, a nivelului de impact a obiectului asupra mediului, trebuie să conţină **şi elaborarea soluţiilor tehnice de prevenire sau reducere a potenţialelor efecte negative asupra mediului.** Astfel, prin verificarea acestui compartiment şi avizarea lui (în cadrul expertizei ecologice de stat la documentaţia de proiect) se vor accepta/coordona măsurile/soluţiile tehnice propuse şi nu se vor admite soluţii nesigure.Articolul 1 al Legii nr.851 din 29.05.1996 privind expertiza ecologică prevede în noţiuni că ***aviz al expertizei ecologice de stat*****este unact eliberat de Agenția de Mediu**, **ce constată corespunderea documentaţiei de proiect cu prevederile legislaţiei de mediu** şi cuprinde măsurile pentru protecţia mediului care necesită să fie respectate în procesul realizării proiectului;”, fapt care prezumă că avizarea documentaţiei de proiect se va efectua de Agenţia de Mediu.Vrem să atragem atenţia şi asupra faptului că, Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fîşiile de protecție a apelor rîurilor și bazinelor de apă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 43, art. 482), cu modificările și completările efectuate prin Legea nr.185 din 21.09.2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, la art.13 alin.(2) lit.a) prevede: **„*În zonele de protecție a apelor se interzice, fără a avea*** *acordul de mediu emis în conformitate cu Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului sau, după caz,* ***avizul expertizei ecologice de stat*** *emis în conformitate cu Legea nr.851/1996 privind expertiza ecologică,* ***realizarea următoarelor activități:”****a)* ***construcţia, amplasarea şi exploatarea*** *depozitelor de produse petroliere şi întreprinderilor petrochimice de interes naţional,* ***staţiilor de alimentare cu combustibili****, cazangeriilor, punctelor de deservire tehnică şi spălare a tehnicii şi mijloacelor de transport;"*Prin urmare documentaţia de proiect, cu compartimentul "Protecţia mediului" ca parte componentă, în mod imperativ urmează a fi avizată de Agenţia de Mediu, din care considerente propunem a fi modificat pct.29 al Regulamentului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere, aprobat prin HG nr.1117 din 22.08.2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2002 nr.122-123, art.1240) în modul următor:sintagma: "*avizat de Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor şi Ministerul Economiei*", de substituit cu sintagma: "***avizat de Agenţia de Mediu****"*. | **Se acceptă** |
| 7. | Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene | DI/3/041.1-15203din 22.11.2017 | Cu referire la scrisoarea nr. 12-6570 din 01.11.2017, Ministerul Afacerilor Externe şi Integrării Europene a examinat proiectul de hotărâre de Guvern "Cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului” şi, în limita competenţelor funcționale, comunică următoarele.MAEIE susține inițiativa MEI şi înțelege că elaborarea proiectului în speță, vine în contextul asigurării cadrului juridic adecvat îndeplinirii angajamentelor asumate de către Republica Moldova în Titlul IV „Cooperarea economică şi alte tipuri de cooperare sectorială", cap. 17 „Politici climatice”, prin art. 97 din Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană prin care se realizează apropierea legislaţiei naţionale de actele normative ale UE şi de instrumentele internaţionale menţionate în anexa XII a Acordului.De asemenea, MAEIE menționează că proiectul prezentat se regăsește şi în Planul naţional de acţiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30 decembrie 2016.Astfel, MAEIE înțelege că în proiectul elaborat de MEI în calitate de autoritate responsabilă pentru securitatea şi eficiența energetică, prevederile propuse au drept scop stabilirea specificaţiilor tehnice pentru benzină şi motorină precum şi introducerea unui mecanism de monitorizare a calităţii acestora, care transpun prevederile Directivei 98/70/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei şi a motorinei.Totodată, în conformitate cu prevederile pct. 21 al Regulamentului privind mecanismul de armonizare a legislaţiei RM cu legislaţia comunitară, aprobat prin HotărâreaGuvernului nr. 1345 din 24 noiembrie 2006, fiecare proiect al actului naţional de transpunere a normelor dreptului UE trebuie să fie, în mod obligatoriu însoțit de Tabelul de concordanță, folosit pentru a demonstra compatibilitatea unui act normativnațional cu legislaţia comunitară, care însoțește în mod obligatoriu actul normativ pe întreg parcursul circulaţiei sale, până la adoptarea sa, după caz» de către Guvern sau Parlament.Respectiv, MAEIE se va expune definitiv asupra proiectului în speță, după recepționarea tabelului de concordanță. | **Se acceptă** |
| 8. | Ministerul Finanțelor | 19-06/1223din 11.12.2017 | Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărîre cu privire la examinarea şi avizarea proiectului hotărârii de Guvern, parvenit prin scrisoarea dvs, nr. 12-6570 din 01.11.2017 şi comunică următoarele.Punctul 1 din proiectul Hotărîrii Guvernului ce ţine de modificarea şi completarea Hotărîri Guvernului nr.1116 din 22.08.2002 despre aprob*area* Regulamentului cu privire la depozitarea si comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizat, a produselor petroliere identificate, se va expune în redacția:la pct. 3 denumirea autorităţilor „Ministerul Energeticii, Ministerul Transporturilor şi Comunicațiilor, Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat), Ministerul Afacerilor Interne, Departamentul Standardizare şi Metrologie, Departamentul Tehnologii Informaţionale”, se substituie cu „Ministerul Economiei şi Infrastructurii, Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat). Ministerul Afacerilor Interne“;la pct. 1 subpct. 2) lit. h): • la noțiunile de „benzină" şi „motorină”, cuvintele „care se clasifică la unul dintre codurile NC’1 se înlocuiesc cu cuvintele „se clasifică la pozițiile tarifare", iar textul „prevăzute în Legea nr.172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor” se exclude: • noțiunea de „import” urmează a fi racordată la prevederea art.31 din Codul vamal nr.1149-XIV din 20.07.2000. la pct.25, textul „aşa cum este definit la art.2 din Legea nr.461-XV din 30.07.2001 privind piaţa produselor petroliere" şi cuvintele „de benzină şi motorină în regim vamal,” se exclud;la pct. 266 subpct. 1): Considerăm necesar de substituit sintagma „administrativ” cu sintagma ,,contravențional”; la pct. 266 subpct. 8)*:*de concretizat noțiunea „unități convenționale” în partea ce ţine de cuantumul acestora; la pct. 2612:Reieșind din considerentul că Serviciul Fiscal de Stat este un organ care exercită atribuții de administrare fiscală şi nu are competenţă de monitorizare şi verificare a calităţii combustibilului, inclusiv de aplicare a sancțiunilor, este necesar ca denumirea autorităţilor „Ministerul Finanțelor (Inspectoratul Fiscal de Stat)" să fie substituit cu „Ministerul Afacerilor Interne";De asemenea, considerăm oportun ca la Anexa nr.*1* la Regulamentul cu privire la depozitarea şi comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizai, a produselor petroliere, cuvintele „factura" și „factura de expediție" să fie substituite cu sintagma „factura fiscală" la formă gramaticală corespunzătoare:La Punctul 2 din proiectul Hotărîrii GuvernuluiLa pct. 2 subpct. 1) se expune în redacția:la pct. 4 denumirea autorităţilor „Ministerul Economiei, Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcțiilor" se substituie cu „Ministerul Economiei şi Infrastructurii";*L*a pct. 2 *subpct*. 2) litt. i) si lit. k) se expun în redacția:,,h) la pct. 41. alineatul doi se prezintă în următoarea redacție "Produsele petroliere necesită a fi însoţite de raportul de inspecţie" ;i) la pct. 55, denumirea autorităţilor „Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat), Ministerul Economiei, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcțiilor" se substituie cu „Ministerul Economiei şi Infrastructurii, Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat), Ministerul Afacerilor Interne";j) la Anexa nr.1 la Regulamentul de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere, cuvântul „factură" la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „factura fiscală" la formă gramaticală corespunzătoare.“la pct. 3 subpct. 1) se expune *î*n reda*cț*ia:„1) la pct. 3, denumirea autorităţii „Ministerul Economiei” se substituie cu „Ministerul Economiei şi Infrastructurii";2) la pct, 10, din Anexa la Regulamentul cu privire la depozitarea şi comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizat, a produselor petroliere denumirea autorităţii „Departamentul Standardizare şi Metrologie” se substituie cu sintagma „organismul de inspecţie recunoscut de Ministerul Economiei şi Infrastructurii".În final, atragem atenția că contrar prevederilor stipulate în Legea nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului şi ale altor autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale, pe parcursul textului proiectului lipsește numărul şi data actului normativ a cărui modificare se operează. | **Se acceptă****Se acceptă****Se acceptă****Se acceptă****Se acceptă****Se acceptă****Se acceptă parțial**a fost expus ”în cazul în care rezultatele încercărilor repetate nu sunt conforme cu specificațiile tehnice prevăzute în anexa nr. 3 din prezentul Regulament, organismele de inspecție sesizează Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței despre neconformitățile constatate. Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, în baza datelor prezentate va acționa conform prevederilor legale”**Se acceptă****Se acceptă parțial**a fost expus ”Ministerul Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat), Ministerul Economiei și Infrastructurii, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Ministerul Afacerilor Interne, Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică”**Se acceptă****Se acceptă**  |
| 9. | ÎS Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială și Certificare |  | Pe marginea Proiectului de Hotărîre cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în unele Hotărîri ale Guvernului ÎS Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială şi Certificare propune următoarele modificări în Anexa 3 tabelul 1 şi 3 :- tabelul 1 cifra „60” din rândul „Presiunea vaporilor în perioada de vară” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „60,0” ca în Directiva 98/70/CE.- tabelul 1 cifra „35” din rândul „- aromatice ” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „35,0” ca în Directiva 98/70/CE.- tabelul 3 cifra „845” din rândul „Densitate la 15°C” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „845,0” ca în Directiva 98/70/CE.- tabelul 3 cifra „360” din rândul „Punct de distilare 95% v/v” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „360,0” ca în Directiva 98/70/CE.- tabelul 3 cifra „8” din rândul „Hidrocarburi aromatice policiclice” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „8,0” ca în Directiva 98/70/CE.- tabelul 3 cifra „10” din rândul „Conţinut de sulf” în coloana „maxim” de-o înlocuit cu „10,0” ca în Directiva 98/70/CE. | **Se acceptă** |
| 10.  | Lukoil-Moldova SRL | C10/559din 06.12.2017 | Drept răspuns la scrisoarea D-voastră nr. 12-6570 din 01.11.2017, Vă comunicăm respectuos următoarele.În rezultatul analizei proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în Hotărîrile Guvernului nr. 1116 din 22.08.2002 şi nr. 1117 din 22.08.2002, se constată posibilitatea modificării mecanismului existent de stabilire a calităţii produselor petroliere importate.De asemenea, salutăm inițiativa autorităţilor publice de a adopta un mecanism clar de monitorizare a calităţii produselor petroliere, care va permite creşterea încrederii consumatorilor în calitatea produselor petroliere pe care le procură. | **Se acceptă** |
| 11. | Petrom-Moldova SRL |  | Lipsă de răspuns |  |
| 12. | ÎM Tirex-Petrol SA |  | Lipsă de răspuns |  |
| 13. | ÎM Rompetrol-Moldova SA |  | Lipsă de răspuns |  |
| 14. | ÎCS Bemol Retail SRL |  | Lipsă de răspuns |  |