# NOTA INFORMATIVĂ

## **la proiectul legii bugetului de stat**

## **pe anul 2018**

**Introducere**

Proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2018 este elaborat conform cadrului legal și altor acte normative, care reglementează aspectele bugetar-fiscale.

La baza proiectului de buget au stat prognoza dezvoltării economiei în anii 2018-2020 și obiectivele politicii fiscale și vamale pe anul 2018. Astfel, pentru anul 2018, politica fiscală și vamală vine să creeze un cadru eficient de acumulare veniturilor prin prisma impactului minim asupra economiei de piață și să creeze un impact socio-economic pozitiv. De asemenea, priorităţile de politici care derivă din Programul de activitate a Guvernului, alte documente de politici şi strategii sectoriale, precum şi acordurile semnate/ ratificate cu partenerii de dezvoltare. Totodată, s-a ținut cont de cadrul legislativ în vigoare și toate actele normative adoptate de Parlament și de către Guvern în anul 2017, care au impact asupra cheltuielilor bugetare pe anul 2018.

Provocarea principală pe anul 2018 și pe termen mediu reprezintă implementarea în continuare a reformelor structurale, consolidarea finanțelor publice și a stabilității financiare drept condiții primordiale pentru atingerea obiectivului durabilității bugetar-fiscale, prin menținerea unui deficit al bugetului public național la nivel sustenabil, evitând riscurile legate de șocurile interne și externe, precum și dependența de asistența financiară externă.

În anul 2018, scenariul de prognoză macroeconomică prevede că Produsul Intern Brut (PIB) în termeni reali față de anul 2017 va fi în creștere cu 3,0 la sută.

Conform estimărilor, în anul 2018 veniturile bugetului public național vor fi în creștere cu 7,8 la sută față de volumul acestora aprobat (precizat) în anul 2017, deficitul bugetar atingând nivelul de 2,9% din PIB față de 2,8% în anul 2017 aprobat (precizat).

Începând cu anul 2018 se prevede implementarea regulii bugetar-fiscale stipulate în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014. Aceasta regula bugetar-fiscală impune ca deficitul bugetului public național, excluzând granturile, să nu depășească 2,5% din PIB. Totodată, în condițiile existenței surselor reale de finanțare a proiectelor de investiții capitale finanțate din surse externe, se permite depășirea nivelului–limită al deficitului bugetului public național.

Astfel, ***deficitul bugetului public National, excluzând granturile***, va constitui 7 543,9 mil. lei, sau 4,7% din PIB, fiind aplicată clauza de derogare pentru cheltuielile capitale finanțate din surse externe, ce constituie 3 540 mil. lei sau 2,2% in PIB. In aceste condiții, soldul bugetar, ***excluzând granturile,*** reflectă încadrarea soldului bugetar în regula bugetar-fiscală.

În proiectul bugetului pe anul 2018, un accent deosebit este pus pe corelarea strânsă a cadrului de cheltuieli cu cadrul de resurse disponibile prin sporirea eficacității și eficienței cheltuielilor publice, prioritizării programelor de cheltuieli și direcționării resurselor disponibile la programe de importanță vitală, fără a admite crearea de blocaje financiare în sistemul bugetar.

Ca structură, proiectul de lege a bugetului de stat pe anul 2018 cuprinde: partea textuală, cu prevederi generale și de ordin specific anului bugetar 2018 și anexele în formatul reorganizării structurale a administrației publice centrale de specialitate conform Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern și Hotărîrii Guvernului nr.594 din 26.07.2017 cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate. De asemenea, proiectul de lege este însoțit de Nota informativă și alt material informativ adițional care conține tabele, destinat facilitării procesului de analiză și promovare a acestuia în Guvern și Parlament.

1. **Contextul macroeconomic**
   1. **Evoluția cadrului macroeconomic în anul 2017**

În anul 2017 economia Republicii Moldova conturează unele semne de învigorare: creșterea investițiilor în active imobilizate, intensificarea comerțului exterior, creșterea reală a salariului și majorarea remiterilor de peste hotare au condus la majorarea consumului. Se înregistrează evoluții pozitive ale sectorului real. Totodată, continuă aprecierea valutei naționale și intensificarea procesului inflaționist. Vulnerabilitatea față de factorii externi rămâne actuală.

***Produsul intern brut (PIB)*** în semestrul I 2017 a însumat 63,9 mlrd. lei, majorându-se faţă de perioada respectivă a anului 2016 cu 2,8% (în preţuri comparabile). Cea mai semnificativă influenţă asupra creşterii PIB a avut valoarea adăugată brută (VAB) creată în comerţul cu ridicata şi cu amănuntul, transport şi depozitare, hoteluri și restaurante – cu 1,5 puncte procentuale (p.p.), construcții și informații și comunicații – cu câte 0,2 p.p., industria, tranzacții imobiliare și activități profesionale, științifice și tehnice – cu câte 0,1 p.p. etc. Totodată, agricultura a contribuit negativ la creșterea PIB – cu 0,2 p.p., fiind determinată de condiţiile climaterice nefavorabile din primăvara anului curent.

În luna septembrie 2017 ***rata inflației*** a constituit 4,4% față de decembrie 2016, comparativ cu rata deflației de 0,7% înregistrată în aceeași perioadă a anului 2016. Asupra modificărilor prețurilor în anul curent au influențat factorii monetari (creșterea masei monetare), precum și nemonetari (evoluția cursului de schimb, prețurile mondiale la resursele energetice și produsele agricole, prețurile la produse și servicii reglementate). Rata inflaţiei anuală a constituit 7,6%, depăşind nivelul ţintă a inflaţiei stabilite de BNM (5% +/-1,5%).

De la începutul anului 2017 ***moneda naţională*** a marcat o apreciere de 11,9% faţă de dolarul SUA în termeni nominali (de la 19,98 lei pentru 1 dolar american la 01.01.2017 până la 17,61 lei la 30.09.2017). Faţă de euro leul moldovenesc s-a apreciat cu 0,7%. Principalii factori care au determinat fluctuațiile  monedei naționale au fost creșterea exporturilor și remiterilor valutare de peste hotare, oscilaţiile dolarului SUA pe pieţele valutare internaţionale și politica monetară a BNM. ***Stocul activelor valutare de rezervă*** ale BNM la 29.09.2017 a atins o valoare de 2629,4 mil. dolari, majorându-se cu 19,2% comparativ cu nivelul înregistrat la sfârșitul anului 2016 şi cu 22,5% faţă de situația la 30.09.2016.

În ianuarie-septembrie 2017 ***exporturile*** s-au majorat cu 15,3%, iar ***importurile*** - cu 18,8%. ***Soldul negativ al balanţei*** comerciale a constituit 1787 mil. dolari SUA, faţă de 1463,3 mil. dolari în ianuarie-septembrie 2016. Gradul de acoperire a importurilor cu exporturi în ianuarie-septembrie 2017 a constituit 48%, fiind mai mic cu 1,4 p.p. decât cel înregistrat în aceeași perioadă a anului 2016.

***Volumul producţiei industriale*** în ianuarie-septembrie 2017 a înregistrat o creștere comparativ cu perioada similară a anului 2016 cu 2,4%. Volumul producţiei industriei prelucrătoare s-a majorat cu 2,9%, %) și la producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat (+1,4%). Totodată, s-a înregistrat descreștere în industria extractivă (-5,2%).

***Producţia globală agricolă*** în ianuarie-septembrie 2017 a înregistrat o creştere de 3,7% (în preţuri comparabile) faţă de perioada respectivă a anului trecut. Majorarea producţiei agricole a fost determinată, în special, de creşterea producției vegetale cu 6,3%, contribuind la valoarea indicelui producţiei agricole cu +4,2 p.p. Totodată, producţia animalieră a înregistrat o descreștere de 1,5%, având o influență negativă la indicele producției agricole (-0,5 p.p.).

În semestrul I 2017 ***volumul investiţiilor*** în active imobilizate a însumat circa 6,2 mild. lei, cu o creştere de 2,5% (în preţuri comparabile) faţă de perioada similară a anului 2016.

***Câștigul salarial mediu*** nominal al unui salariat din economia naţională pentru trimestrul II 2017 a constituit 5636,7 lei şi s-a majorat în termeni cu 13,2% faţă de perioada similară a anului 2016. În termeni reali salariul s-a majorat cu circa 5,7%. ***Rata șomajului*** (proporția șomerilor (conform BIM) în populația activă) la nivel de țară pentru trimestrul II 2017 a înregistrat 3,5%, fiind cu 0,5 p.p. mai scăzută față de trimestrul II al anului 2016.

Comparativ cu prognoza care a stat la baza proiectului bugetului pe anul 2017, la majoritatea indicatorilor se înregistrează o tendință mai favorabilă celei prognozate, astfel așteptările privind evoluția economică în anul 2017 în ansamblu fiind mai optimiste decât cele prognozate inițial.

* 1. **Prognoza macroeconomică pentru anii 2018-2020**

Pentru anii 2018-2020 se prognozează o ***creştere a PIB de 3% - 4% anual***. La baza acestei creşteri vor sta următoarele premise:

* îmbunătăţirea contextului economico-financiar la nivel mondial;
* promovarea mai intensă a exporturilor pe piața UE;
* dezvoltarea şi susţinerea întreprinderilor din sectorul privat din partea statului;
* dezvoltarea sectorului real al economiei, inclusiv prin atragerea investiţiilor străine directe în economia naţională;
* promovarea unei politici fiscale prudente şi implementarea reformelor menite să reducă cheltuielile publice ineficiente;
* asigurarea stabilităţii financiare prin menţinerea ratei inflaţiei la nivel admisibil şi stabilităţii cursului de schimb etc.

Pentru anii 2018-2020 se prognozează o ***depreciere ușoară a monedei naționale***. Astfel, cursul de schimb mediu anual va evolua de la 17,68 lei în anul 2018 până la 18,50 lei pentru un dolar american în anul 2020.

Menţinerea relativă a cursului de schimb va contribui la stabilitatea preţurilor. Astfel, ***indicele preţurilor de consum mediu anual*** pentru anii 2018-2020 se prognozează la nivel de 104,3%-104,9%.

Se prevede că ***volumul investiţiilor în active materiale pe termen lung*** se va majora cu o rată medie anuală de circa 4,8% în anii 2018-2020.

***Exporturile*** se vor majora în anii 2018-2020 cu circa 6,7% anual. Factorii care vor contribui la majorarea treptată a exporturilor în perioada de prognoză sânt: restabilirea cererii externe, ofertei interne la produsele agricole, creşterea calitativă a exporturilor, în special, datorită investiţiilor efectuate în extinderea şi reînnoirea bazei tehnologice, şi, respectiv, integrarea produselor moldoveneşti în fluxurile internaţionale.

***Importurile*** vor creşte în perioada de prognoză cu circa 6% anual. Creşterea volumului importurilor va fi condiţionată de restabilirea cererii interne, în special, pentru materia primă de import din partea mediului de afaceri; majorarea fluxului de investiţii, în special a maşinilor, aparatelor electrice, produselor minerale. De asemenea, la sporirea importurilor va contribui cererea crescândă a populaţiei pentru bunurile importate, condiţionată de creşterea veniturilor şi transferurilor de peste hotare. S***oldul negativ al balanţei comerciale*** se va majora de la 2560 mil. dolari în anul 2018 până la 2855 mil. dolari în anul 2020.

Conform estimărilor, creşterea PIB în anii 2018-2020 va fi generată de: creşterea anuală în termeni reali a ***producţiei industriale*** cu 5,3% şi a ***producţiei agricole*** cu 3,3%; în rezultatul reorientării politicii investiţionale spre programe de performanţă, modernizării întreprinderilor autohtone, infrastructurii şi dezvoltării micului business.

În perioada anilor 2018-2020 ***salariul mediu nominal*** în ansamblu pe economie se va majora cu circa 17,9% şi va atinge 7250 lei în anul 2020, iar fondul de remunerare a muncii se va majora cu circa 18,3%, atingând suma de 50,4 mld. lei sau 26,5% în raport cu PIB. Creşterea salariului nominal mediu lunar şi a fondului de remunerare a muncii va fi condiționată de înviorarea sectorului real, în special, din contul dezvoltării sectorului privat.

Prognoza macroeconomică pentru perioada 2017-2020 se prezintă în Tabelul nr.1 la prezenta Notă informativă.

1. **Politica bugetar-fiscală**

***2.1. Politica fiscală și vamală***

Politica fiscală și vamală vine să creeze un cadru eficient de acumulare veniturilor prin prisma impactului minim asupra economiei de piață. Pentru anul 2018 politica fiscală și vamală și-a propus să creeze un impact socio-economic pozitiv prin următoarele măsuri:

* La capitolul impozitul pe venit, se prevede majorarea mărimii tranșelor de venit impozabile, precum și a mărimii scutirii anuale personale, scutirii anuale personale majore și scutirii anuale pentru persoanele întreţinute, prin ajustarea acestora la rata inflaţiei prognozată pentru anul 2018 (6%), în vederea reducerii efectului inflaţiei asupra veniturilor populaţiei.
* Se propune majorarea impozitului pe venitul persoanelor fizice cetățeni din livrarea agenților economici a producţiei agricole, de la 3% la 5%. Această măsură are drept scop asigurarea echității fiscale față de cetățenii care realizează venituri altele decât cele salariale, prin egalarea cotelor impozitului la cotele standard stabilite pentru persoanele fizice cetățeni.
* Se propune excluderea din categoria subiecţilor impunerii ai regimului fiscal a agenţilor economici subiecţi ai sectorului întreprinderilor mici și mijlocii a agențiilor economici la care ponderea venitului pentru anul precedent din prestarea de servicii de management sau de consultanță este mai mare de 70% pentru perioada fiscală precedentă din total venituri.
* Obiectivul prioritar al politicii fiscale, în domeniul taxei pe valoarea adăugată și accizelor, precum și în conformitate cu angajamentele asumate prin art.57 și anexa VI din Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, ratificat de Republica Moldova prin Legea nr.112 din 02.07.2014 (în continuare – Acordul de Asociere), îl reprezintă transpunerea Directivelor Uniunii Europene în domeniul impozitării indirecte

Proiectul de lege privind realizarea politicii fiscale și vamale și perfecționarea legislației fiscale și vamale pentru anul 2018, conține în principal următoarele măsuri de politică fiscală și vamală cu impact bugetar pentru anul 2018:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Măsurile de politică fiscală și vamală** | **Impactul, mil.lei** |
| 1 | Majorarea mărimii tranşelor de venit impozabile, precum şi a mărimii scutirii anuale personale, scutirii anuale personale majore şi scutirii anuale pentru persoanele întreţinute la rata inflaţiei. | -111,2 |
| 2 | Majorarea impozitului pe venitul persoanei fizice cetățeni din livrarea agenților economici a producţiei agricole | +50,0 |
| 3 | Excluderea din mărfuri supuse accizelor a metalelor prețioase | -11,5 |
| 4 | Majorarea cotei accizelor pentru produsele din tutun | +295,0 |
| 5 | Majorarea cotei accizelor pentru produsele petroliere | +192,0 |

***2.2. Politica în domeniul cheltuielilor***

Pentru anul 2018 în domeniul cheltuielilor se prevede asigurarea implementării în continuare a priorităţilor de politici, care derivă din Programul de activitate al Guvernului şi documentele de politici naţionale şi sectoriale, aşa precum:

* reformarea sistemului educaţional, inclusiv prin asigurarea condițiilor pentru implementarea standardelor minime educaționale;
* modernizarea sistemului şi sporirea calităţii serviciilor de sănătate, inclusiv implementarea în continuare a programelor naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății;
* sustenabilitatea financiară a sistemului de protecție socială, inclusiv asigurarea financiară a familiilor cu copii și copiilor rămași temporar fără ocrotirea părintească, plasați în servicii sociale;
* promovarea politicilor de susținere financiară și socială a persoanelor cu dizabilități, beneficiari de alocații sociale de stat;
* asigurarea activității mediatorilor comunitari;
* combaterea corupției și garantarea supremației legii, sporirea calității și eficienței serviciilor în domeniul ordinii publice și securității naționale;
* dezvoltarea capabilităţilor militare, trecerea la standarde noi de pregătire a trupelor în domeniul apărării naționale;
* dezvoltarea investiţiilor în infrastructura de drumuri, inclusiv reabilitarea drumurilor naționale, locale și de conexiune cu centrele sociale;
* reabilitarea infrastructurii feroviare;
* ameliorarea climatului de afaceri, inclusiv susținerea întreprinderlor mici și mijlocii;
* crearea și modernizarea infrastructurii rurale pentru dezvoltarea activităților antreprenoriale;
* modernizarea și restructurarea lanțului agroalimentar la cerințele internaționale, promovarea producției agricole cu valoare adăugată înaltă;
* integrarea sectorului energetic național în piața energetică europeană, implementarea proiectelor de eficiență energetică;
* măsuri de reducere a poluării mediului, dezvoltarea infrastructurii regionale de eliminare, colectare selectivă și reciclare a deșeurilor, acces sporit la sistem sigur de apă potabilă de calitate și la servicii de sanitație;
* dezvoltarea infrastructurii culturale naționale pentru a asigura accesul populației la produse culturale calitative;
* asigurarea calității serviciilor pentru tineret și dezvoltarea continuă a performanțelor sportivilor;
* alte priorităţi din cadrul sectoarelor, care fac subiectul strategiilor sectoriale de cheltuieli.

1. **Datoria de stat**

***3.1. Politica în domeniul datoriei de stat pentru anii 2018-2020***

*Obiectivul fundamental* al managementului datoriei de stat va consta în asigurarea necesităţilor de finanţare ale bugetului de stat la nivel acceptabil de cheltuieli pe termen mediu şi lung în condiţiile limitării riscurilor implicate.

În scopul atingerii obiectivului fundamental, vor fi prioritare următoarele obiective specifice de gestionare a datoriei de stat în perioada anilor 2018-2020:

* dezvoltarea pieţei interne a valorilor mobiliare de stat;
* contractarea împrumuturilor de stat externe, ținând cont de raportul cost-risc;
* îmbunătăţirea managementului riscului operaţional aferent datoriei de stat.

***3.2. Datoria de stat și deservirea acesteia în anul 2018 şi estimări 2019-2020***

Se estimează că la situaţia din 31 decembrie 2017 soldul datoriei de stat nu va depăşi 57 363,6 mil. lei, dintre care datoria de stat externă 58,0% şi datoria de stat internă 42,0%, înregistrând o majorare cu 6 577,8 mil. lei faţă de soldul înregistrat la 31 decembrie 2016, preponderent din contul majorării datoriei de stat externe. Ponderea datoriei de stat în PIB la sfîrşitul anului 2017 va constitui cca 38,6%, sau cu 0,9 p.p. mai mult decât înregistrat la finele anului 2016.

Conform estimărilor, soldul datoriei de stat la situaţia din 31 decembrie 2018 nu va depăşi 61 729,5 mil. lei, dintre care 61,3% datorie de stat externă şi 38,7% datorie de stat internă, înregistrînd o majorare cu 4 365,9 mil. lei faţă de valoarea aprobată (precizată) pentru sfârşitul anului 2017. Ponderea datoriei de stat în PIB la sfîrşitul anului 2018 se va încadra în valoarea de 38,6%, situându-se la același nivel față de aprobat (precizat) pentru finele anului 2017.

Pentru anul 2019, se estimează că soldul datoriei de stat se va majora cu 11,1 %, iar în 2020 acesta se va majora cu 11,6% şi va constitui 76 483,2 mil. lei, situîndu-se la nivelul de 40,2% pondere în PIB.



*Datoria de stat externă.* Pe parcursul anului 2018 vor fi *valorificate împrumuturi de stat externe* în sumă de 7 713,7 mil. lei (echivalentul a 436,3 mil. dolari SUA) și *rambursate împrumuturi de stat externe* în sumă de 2 310,1 mil. lei (echivalentul a 130,7 mil. dolari SUA). Ca urmare, la situația din 31 decembrie 2018, conform estimărilor, *soldul datoriei de stat externe* nu va depăşi 37 869,9 mil. lei (echivalentul a 2 115,6 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o majorare cu 4 575,9 mil. lei (echivalentul a 325,6 mil. dolari SUA) sau cu 13,7% față de plafonul aprobat (precizat) al datoriei de stat externe la situația din 31 decembrie 2017. În valori nominale, majorarea plafonului datoriei de stat externe se explică prin depășirea sumelor intrărilor externe preconizate pentru anul 2018 faţă de rambursările pentru același an. Totodată, ca pondere în PIB, se estimează că soldul datoriei de stat externe va înregistra la finele anului 2018 o creştere cu 1,3 p.p. față de anul 2017 şi nu va depăşi valoarea de 23,7%.

În următorii ani, soldul datoriei de stat externe va crește de la 44 490,2 mil. lei (echivalentul a 2 431,2 mil. dolari SUA) la finele anului 2019 până la 49 328,6 mil. lei (echivalentul a 2 623,9 mil. dolari SUA) la finele anului 2020.

*Datoria de stat internă.* În anul 2018 se preconizează emisiunea netă a VMS pe piața primară în sumă de zero lei și răscumpărarea VMS emise pentru executarea obligaţiilor de plată derivate din garanţiile de stat în sumă de 210,0 mil.lei.

Astfel, la situaţia din 31 decembrie 2018, conform estimărilor, *soldul datoriei de stat interne* nu va depăşi 23 859,6 mil. lei, inclusiv:

- VMS emise pe piaţa primară - 8 715,0 mil. lei (36,5%)

- VMS convertite - 2 063,4 mil. lei (8,7%)

- VMS emise pentru executarea a obligaţiilor

de plată derivate din garanţiile de stat - 13 081,2 mil.lei (54,8%)

În perioada anilor 2019-2020, în scopul finanţării deficitului bugetului de stat se prevăd a fi direcționate venituri din emisiunea netă a VMS pe piaţa primară în sumă de 440,0 mil.lei şi 3 325,0 mil.lei, respectiv. Totodată, se preconizează răscumpărarea VMS emise pentru executarea obligaţiilor de plată derivate din garanţiile de stat în sumă de 230,0 mil.lei în anul 2019 şi 240,0 mil.lei în anul 2020.

Astfel, în perioada anilor 2019-2020 soldul datoriei de stat interne va crește de la 24 069,6 mil. lei la finele anului 2019 până la 27 154,6 mil. lei la finele anului 2020.

*Garanțiile de stat.* Conform estimărilor, la situaţia din 31 decembrie 2018 soldul garanțiilor de stat nu va depăşi 1 000,0 mil. lei şi va fi format în totalitate din garanţii interne emise întru implementarea Programului de stat „Prima casă”. În anul 2018, nu se preconizează emisiunea garanţiilor de stat externe.

*Serviciul datoriei de stat.* Cheltuielile legate de serviciul datoriei de stat în anul 2018 se estimează în sumă de 1 819,5 mil. lei, ceea ce constituie o diminuare cu 170,8 mil. lei sau cu 8,6% comparativ cu valoarea aprobată (precizată) pentru anul 2017.

*mil. lei*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Aprobat  (Precizat)  2017 | Proiect  2018 | Proiect 2018 faţă de 2017 | |
| +/- | % |
| 1.Cheltuieli pentru serviciul datoriei de stat, inclusiv: | 1 990,3 | 1 819,5 | -170,8 | 91,4 |
| *1.1.Serviciul datoriei de stat interne* | *1 571,4* | *1 418,8* | *-152,6* | *90,3* |
| *1.2.Serviciul datoriei de stat externe* | *418,9* | *400,7* | *-18,2* | *95,7* |
| 2.Ponderea serviciului datoriei de stat în total cheltuieli bugetului de stat | 5,3% | 4,4% | X | X |

Totodată, ca pondere în PIB, cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat vor însuma cca 1,1%.

*Serviciul datoriei de stat externe.* Pe parcursul anului 2018, cheltuielile pentru *serviciul datoriei de stat externe* se estimează în sumă de 400,7 mil. lei (echivalentul a 22,7 mil. dolari SUA). Comparativ cu valoarea aprobată (precizată) pentru anul 2017, cheltuielile pentru *serviciul datoriei de stat externe* vor înregistra o micşorare cu 18,2 mil. lei (echivalentul a 1,0 mil. dolari SUA), cauzată în mare măsură de aprecierea prognozată a monedei naţionale faţă de alte valute străine.

Conform estimărilor, pentru anul 2018, serviciul datoriei de stat externe va constitui:

- *în favoarea creditorilor multilaterali* – 308,0 mil. lei (echivalentul a 17,4 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă 76,9% din totalul serviciului datoriei de stat externe;

- *în favoarea creditorilor bilaterali* – 92,7 mil. lei (echivalentul a 5,3 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă 23,1% din totalul serviciului datoriei de stat externe.

*Serviciul datoriei de stat interne.* În anul 2018 cheltuielile pentru serviciul datoriei de stat interne se estimează în sumă de 1 418,8 mil. lei, inclusiv pentru:

VMS emise pe piaţa primară 656,9 mil. lei;

VMS convertite 144,4 mil. lei;

VMS emise pentru executarea obligaţiilor

de plată derivate din garanţiile de stat 617,5 mil. lei.

Comparativ cu valoarea aprobată (precizată) pentru anul 2017, cheltuielile prevăzute în anul 2018 sânt mai mici cu 152,6 mil. lei sau cu 9,7 la sută ca urmare a deservirii la costuri mai mici a VMS emise anterior.

1. **Estimările bugetului public naţional pe anul 2018**

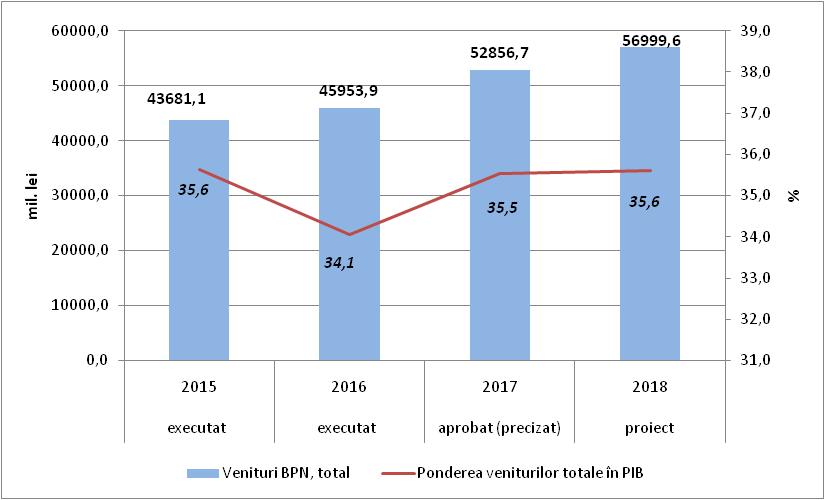
Parametrii bugetului public naţional au fost estimaţi reieşind din politica bugetar-fiscală şi prognoza indicatorilor macroeconomici pe anul 2018, prezentați de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

***Veniturile bugetului public naţional*** se estimează în sumă de circa 56 999,6 mil. lei, cu 4 142,9 mil. lei sau cu 7,8 la sută mai mult faţă de estimările aprobate (precizate) în anul 2017, iar ca pondere în PIB - la nivel de 35,6 la sută, cu o creștere de 0,1 p.p. comparativ cu anul 2017.

Creșterea veniturilor BPN cu 4,1 mlrd. lei se datorează în special:

* creșterii economice și altor măsuri - cu 2,1 mlrd. lei;
* creșterii intrărilor de granturi – cu 1,6 mlrd.lei;
* impactului măsurilor politicii fiscale – cu 0,4 mlrd. lei.

Evoluţia veniturilor bugetului public naţional pe anii 2015-2018 se prezintă în diagrama ce urmează:

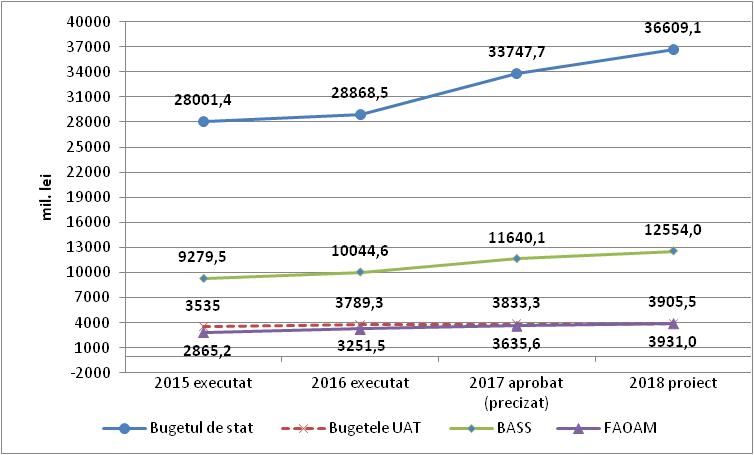


Evoluţia veniturilor pe componente a bugetului public naţional, pe anii 2015-2018, se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



Tendințele acumulării veniturilor pe componentele bugetului public național (cu excepția transferurilor între componente), pe anii 2015-2018, se prezintă în diagrama care urmează:



În structura bugetului public național, încasările veniturilor bugetului de stat dețin 64,2 la sută și vor însuma 36 609,1 mil. lei (fără transferuri). În comparație cu sumele aprobate (precizat) pe anul 2017 aceste venituri vor crește cu 2 861,4 mil.lei sau cu 8,5 la sută.

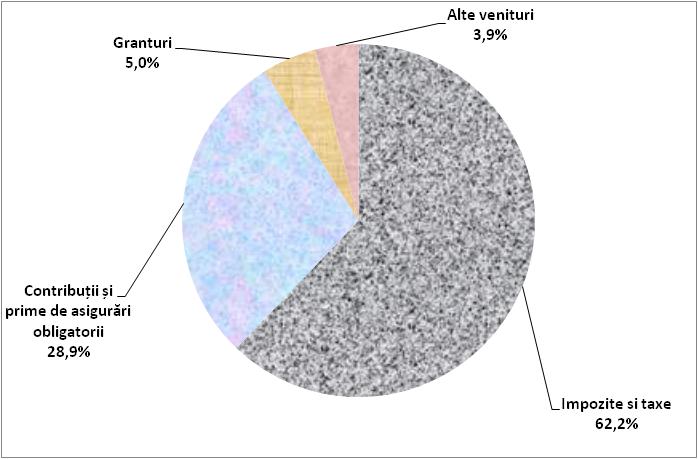
Creșterea veniturilor bugetului de stat se va produce în special din contul impozitelor și taxelor cu 1468,9 mil.lei și intrărilor de granturi cu - 1626,9 mil.lei. Majorarea intrărilor de granturi pentru susținerea bugetului pentru anul 2018 se va produce din contul granturilor care nu au fost debursate în anul 2017 și se preconizează a fi debursate n anul 2018. Creșterea veniturilor bugetului de stat, cu excepția granturilor, va constitui 4,9 la sută.

Ponderea încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat în bugetul public național va constitui 22,0 la sută, fiind estimate în sumă de 12 554,0 mil.lei (fără transferuri). Comparativ cu sumele aprobate (precizate) pe anul 2017, veniturile proprii acestui buget vor creşte cu 913,9 mil.lei sau cu 7,9 la sută.

Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală în structura bugetului public național constituie 6,9 la sută, fiind prognozate în sumă de 3 931,0 mil.lei (fără transferuri). Comparativ sumele aprobate (precizate) pe anul 2017, veniturile proprii ale fondurilor date vor înregistra o creştere cu 295,4 mil.lei sau cu 8,1 la sută.

Veniturile bugetelor locale în structura bugetului public național vor deține 6,9 la sută, fiind estimate în sumă de 3 905,5 mil.lei (fără transferuri). Comparativ sumele estimate pe anul 2017, veniturile bugetelor locale se estimează să crească cu 72,2 mil.lei, sau cu 1,9 la sută. Creșterea veniturilor din contul impozitelor și taxelor constituie circa 198,2 mil. lei.

Structura veniturilor bugetului public naţional pe anul 2018, sub *aspectul clasificației economice*, se prezintă în următoarea diagramă:



Partea majoră în structura veniturilor bugetului public naţional o deţin impozitele si taxele. Astfel, în anul 2018 acestea vor constitui circa 62,2 la sută (35 448,0 mil. lei), cu 1468,9 mil.lei mai mult (33 979,1 mil. lei) față de sumele aprobate (precizate) pe anul 2017. Din totalul acestora, 70,5 la sută le revine impozitelor si taxelor pe mărfuri și servicii (24 974,2 mil. lei), 23,5 la sută - impozitelor pe venit (8 333,3 mil. lei), 4,5 la sută - taxelor asupra comerțului exterior și operațiunilor externe (1 597,9 mil. lei) și 1,5 la sută - impozitelor pe proprietate (542,6 mil. lei). Ca pondere în PIB, în anul 2018 impozitele și taxele vor deține 22,1 la sută.

Cele mai mari ponderi din totalul impozitelor și taxelor pe mărfuri și servicii în anul 2018 le revin TVA și accizelor care vor reprezintă 69,3 la sută și respectiv, 23,6 la sută.

Structura impozitelor și taxelor pe anul 2018 se prezintă în următoarea diagramă:



Contribuțiile și primele de asigurări obligatorii reprezintă 28,9 la sută din totalul veniturilor bugetului public național și se prognozează în sumă de 16 469,7 mil. lei. Din acestea 76,2% revine contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii (12 546,0 mil. lei), iar 23,8% primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (3 923,7 mil. lei). Ca pondere în PIB această grupă de venituri reprezintă circa 10,3 la sută, fiind la nivelul anului 2017.

În structura veniturilor BPN, granturile se prognozează să dețină circa 5,0 la sută (2 830,0 mil. lei). Din totalul granturilor, cele destinate susținerii bugetului reprezintă circa 77,4 la sută (2 189,2 mil. lei), restul 22,6% (640,8 mil. lei) fiind destinate proiectelor finanțate din surse externe. Granturile destinate suportului bugetar sânt preconizate a fi obținute in totalitate din partea Uniunii Europene. Ponderea granturilor în PIB va constitui 1,8 la sută.

Evoluția granturilor externe ale BPN, 2015-2018 se prezintă în tabelul care urmează.



Alte venituri ale bugetului public național se prognozează în sumă de 2 251,9 mil. lei sau circa 3,9 la sută din totalul veniturilor. Circa 60,2 la sută sau 1 356,3 mil. lei din acestea reprezintă veniturile colectate de către instituțiile bugetare în urma comercializării mărfurilor și serviciilor, locațiunii bunurilor. Donațiile voluntare se prognozează în sumă de 31,2 mil.lei, veniturile din proprietate – 502,9 mil.lei, încasări din amenzi și sancțiuni – 293,6 mil.lei, alte venituri – 67,9 mil.lei.

Structura altor venituri ale BPN pe anul 2018 se prezintă în următoarea diagramă:



***Cheltuielile bugetului public naţional*** pe anul 2018 prevăd asigurarea activităților și măsurilor de politici, care derivă din documentele de politici naţionale şi sectoriale, caracteristice pentru fiecare componentă a bugetului public naţional.

Volumul estimat al cheltuielilor publice constituie 61 713,5 mil.lei, cu o creștere de 13 250,9 mil.lei faţă de rezultatele anului 2016și de 4 622,6 mil.lei față de prevăzut pe anul 2017. Raportate către PIB, cheltuielile publice sînt în creștere de la 37,9% - în anul 2015 pînă la 38,5% - în anul 2018.

Evoluţia cheltuielilor bugetului public naţional în anii 2015-2018, se prezintă în diagrama ce urmează:



Evoluţia cheltuielilor bugetului public naţional pe componente bugetare în anii 2015-2017, se prezintă în tabelul care urmează:



În anul 2018, comparativ cu anii precedenți 2016-2017, cheltuielile publice atestă creștere de 27,3% și 8,2%, respectiv. În mod corespunzător și cheltuielile tuturor componentelor bugetare sunt în evoluție.

Comparativ cu anul 2017, cheltuielile bugetului de stat se majorează cu 9,4%, cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat - cu 8,6%, cheltuielile fondurilor asigurării obligatorie de asistenţă medicală - cu 5,3%, iar cheltuielile bugetelor locale - cu 5,6%.

Tendințele cheltuielilor pe componente ale bugetului public naţional în anii 2015-2018 (cu excepţia transferurilor între bugete), se prezintă în diagrama care urmează:



În aspectul repartizării resurselor financiare pe ramuri, se atestă volumul preponderent pentru ramura *protecției sociale,* care constituie 33,9% din totalul cheltuielilor publice și sunt la nivelul anului 2017, iar raportate către PIB, acestea constituie 13,1% comparativ cu 13,6 % în anul 2017. În valoare nominală, acestea atestă o creștere cu 1 595,5 mil.lei, sau cu 8,2%.

Pentru *învățămînt* se repartizează 16,9 % din resursele publice și 6,5% din PIB, cu o mică diminuare în valori relative față de anul 2017, iar în valoare nominală, acestea se majorează cu 739,4 mil.lei sau cu 7,6%.

Alocațiile prevăzute pentru *sănătate* constituie 12,9% din cheltuielile totale sau 5,0% din PIB și sunt practic la nivelul anului 2017 în valori relative, iar în valori nominale acestea atestă o creștere față de anul 2017 cu 603,1 mil.lei, sau cu 8,2%.

Cheltuielile aferente *serviciilor în domeniul economiei* vor consuma 12,8% din cheltuielile publice, cu 1,0 p.p. mai mult comparativ cu anul 2017, care reprezintă circa 4,9% raportate la PIB, de asemenea cu o creștere de 0,2 p.p.

Atît în aspectul domeniilor, cît şi în aspectul categoriilor economice, cheltuielile bugetului public naţional reflectă tendinţele programelor de cheltuieli şi măsurile de reformă caracteristice sectoarelor.

Structura cheltuielilor bugetului public naţional, pe grupe funcționale, se prezintă în tabelul care urmează:



În aspectul categoriilor economice a cheltuielilor bugetului public național pe anul 2018, merită menționate următoarele, în ce privește cheltuielile de personal.

*Cheltuielile de personal* pentru anul 2018 sînt estimate în sumă de 13768.6 mil.lei sau 8,6% în PIB, cu creştere de 1308.0 mil.lei, comparativ cu anul 2017. Majorarea volumului cheltuielilor de personal este influențată, în fond, de implementarea măsurilor privind majorarea salariilor angajaților din sectorul bugetar, restructurarea și crearea unor noi instituții sau majorarea numărului de unități conform prevederilor actelor normative în vigoare.

În limita fondului de 13768,6 mil. lei sunt prevăzute mijloace pentru măsurile de majorări salariale tranzitorii din anul 2017, precum și pentru asigurarea majorările salariale prevăzute pentru anul 2018 de Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr.355-XVI din 23 decembrie 2005, Legea privind salarizarea funcţionarilor publici nr.48 din 22 martie 2012 și Legea privind salarizarea judecătorilor și procurorilor nr.328 din 23 decembrie 2013.

Impactul măsurilor de majorare a salariilor tranzitorii din anul 2017 asupra bugetului anului 2018, se estimează în sumă anuală de 519,9 mil. lei, inclusiv: pentru instituţiile finanţate de la bugetul de stat – 85,7 mil. lei şi pentru instituţiile finanţate de la bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 434,2 mil. lei.

Costul măsurilor de majorare a salariilor în anul 2018, prevăzute de legislația în vigoare, constituie 580,4 mil. lei, inclusiv: pentru instituţiile finanţate de la bugetul de stat – 376,2 mil. lei şi pentru instituţiile finanţate de la bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 204,2 mil. lei și anume:

* majorarea, de la 01 ianuarie 2018, a salariului angajaților salarizați în baza Rețelei tarifare unice din alte domenii (inclusiv militari) cu 10% (Legea nr.355-XVI din 23.12.2005, Notă la tabelul din compartimentul I, anexa nr.1), costul estimativ constituie 304,8 mil. lei, inclusiv: pentru instituţiile finanţate de la bugetul de stat – 263,3 mil. lei şi pentru instituţiile finanţate de la bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 41,5 mil. lei;
* trecerea funcționarilor publici pe următoarele trepte de salarizare (Legea nr.48 din 22.03.2012, art.6 alin.9) și 101)), costul estimat fiind de 42,4 mil. lei, inclusiv: pentru instituţiile finanţate de la bugetul de stat – 29,3 mil. lei și pentru instituţiile finanţate de la bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 13,1 mil. lei;
* ajustarea costului sporului pentru eficiență în prevenirea și combaterea corupției în dependență de salariul mediu pe economia națională realizat în anul precedent (Legea nr.355-XVI din 23.12.2005 art.21,alin. 1), cu costul estimat de 13,0 mil. lei;
* recalcularea salariilor de la 1 aprilie 2018, a judecătorilor și procurorilor pe măsura creșterii salariului mediu pe economie realizat în anul precedent (Legea nr.328 din 23.12.2013,), costul estimativ fiind de 58,3 mil. lei;
* de la 01 septembrie majorarea salariilor cadrelor didactice conform prevederilor anexei nr.11 la Legea nr.355- XVI din 23.12.2005, pe măsura creşterii procentuale a salariului mediu prognozat pe economia naţională pentru anul gestionar faţă de salariul mediu al cadrelor didactice din învăţămînt real atins în trimestrul IV al anului precedent, cu cost estimativ de 104,4, inclusiv: pentru instituţiile finanţate de la bugetul de stat – 12,2 mil. lei şi pentru instituţiile finanţate de la bugetele unităţilor administrativ-teritoriale – 92,1 mil. lei;
* reducerea la 75 % a normei didactice pentru un salariu de funcție, în primii trei ani de activitate pedagogică, a caderlor didactice – tineri specialiști în conformitate cu art.134 alin.(7) din Codul educației ca urmare a actualizării numărului de beneficiari, cost estimativ circa 15,2 mil. lei
* reducerea normei didactice în învățămîntul primar, gimnazial și liceal de la 20 ore pe săptămână la 18 ore (art.55, alin.2) din Codul Educației, cost 42,3 mil. lei.

Măsurile enunțate se vor realiza în limita alocațiilor prevăzute în Legea bugetului de stat pe anul 2018.

Estimările cheltuielilor de personal includ măsuri de optimizare şi ajustări structurale prevăzute în anul 2018, precum și cele implementate pe parcursul anului 2017, care vor avea continuitate în anul 2018.

Pentru anul 2018, numărul de unități luat în calcul la estimarea cheltuielilor de personal constituie 199252,5 unităţi. Numărul de unități de personal la bugetul de stat va constitui 69934,5 unități, la bugetele unităților administrativ-teritoriale – 127675,0 unități, la bugetul asigurărilor sociale obligatorii de stat – 1348,0 unități, iar la fondul de asigurări obligatorii în medicină (aparat administrativ) – 295,0 unități.”

Evoluţia cheltuielilor bugetului public naţional în anii 2017-2018 în aspect economic se prezintă în tabelul care urmează:



*Cheltuielile curente* pentru anul 2018 sînt estimate în sumă de 53 742,8 mil.lei şi reprezintă 87,1% din cheltuielile totale, cu o diminuare de 1,5 p.p., însă în valoare nominală, cu o majorare de 3 203,0 mil.lei faţă de anul 2017. Raportate la PIB, cheltuielile curente reprezintă 33,6%.

*Cheltuielile capitale* sunt estimate în volum de 7 970,7 mil.lei, sau 12,9% din cheltuielile totale şi 5,0 % raportate la PIB. Comparativ cu anul 2017, acestea atestă o ușoară creștere, atît ca pondere în cheltuielile totale cu 1,5 p.p., cît şi raportate la PIB - cu 0,6 p.p.

*Evoluția bugetului public național conform clasificației economice și funcționale se prezintă, respectiv, în Tabelul nr.2 și Tabelul nr.3 la Nota informativă.*

***Soldul (deficitul) bugetului public*** ***național*** pe anul 2018 se estimează în sumă de 4 713,9 mil. lei sau 2,9% din PIB. Volumul total al deficitului îi revine totalmente bugetului de stat, celelalte bugete componente ale bugetului public național fiind în echilibru.

Începând cu anul 2018 se prevede implementarea regulii bugetar-fiscale stipulate în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014. Aceasta regula bugetar-fiscală impune ca deficitul bugetului public național, excluzând granturile, să nu depășească 2,5% din PIB. Totodată, în condițiile existenței surselor reale de finanțare a proiectelor de investiții capitale finanțate din surse externe, se permite depășirea nivelului–limită al deficitului bugetului public național.

Astfel, ***deficitul bugetului public național, excluzând granturile***, va constitui 7 543,9 mil. lei, sau 4,7% din PIB. Utilizarea clauzei de derogare pentru cheltuielile capitale finanțate din surse externe, constituie 3 540 mil. lei sau 2,2% in PIB, suma ce constituie investițiile capitale, finanțate din surse externe (proiectele finanțate din surse externe). In aceste condiții, soldul bugetar, ***excluzând granturile,*** reflectă încadrarea soldului bugetar în regula bugetar-fiscală.

Finanţarea deficitului bugetului public naţional în anul 2018 se va efectua din surse interne şi externe, în special prin valorificarea împrumuturilor pentru finanţarea proiectelor din surse externe şi pentru susţinerea bugetului, acțiuni în formă de participare în capital (venituri din privatizare), creanțe interne ale bugetului, precum şi din mijloacele bănești din solduri la conturile bugetelor componente ale bugetului public național.

Evoluţia surselor de finanţare ale bugetului public naţional pe anii 2017-2018 se prezintă în următorul tabel.

*mil.lei*



Pornind de la estimările veniturilor, cheltuielilor şi surselor de finanțare a deficitului, cadrul financiar global al bugetului public național pe anii 2017-2018 se prezintă în următorul tabel.

*mil.lei*



***Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2018***

Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat (inclusiv transferurile de la bugetul de stat) pe anul 2018 se prognozează în volum de 19 312,5 mil.lei cu o creștere de 9,3 la sută față de veniturile aprobate (precizate) pe anul 2017.

Veniturile proprii în anul 2018 vor constitui 12554,0 mil.lei, cu o majorare față de veniturile aprobate (precizate) pe anul 2017 cu 913,9 mil.lei sau cu 7,9 la sută.

Ca pondere în PIB, veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 vor constitui 12,1%.

Transferurile de la bugetul de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 vor constitui suma de 6 758,5 mil.lei sau o creștere de 12,2% față de suma aprobată (precizată) pe anul 2017.

Pentru acoperirea insuficienței de venituri proprii a bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2018 sunt prevăzute 1 329,4 mil.lei cu 430,8 mil.lei mai mult față de 2017 aprobat (precizat).

Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe ultimii ani sunt în creștere continuă și această tendință este păstrată și pe anul 2018. Astfel, cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 vor constitui 19 312,5 mil.lei, care în comparație cu cele aprobate (precizate) pentru anul 2017 sunt în creștere cu 8,6%.

Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 se preconizează a fi un buget echilibrat.

***Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2018***

*Veniturile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală* se prognozează pentru anul 2018 în sumă de 6659,0 mil.lei, cu o majorare față de aprobat (precizat) 2017, cu 6,9 la sută. Veniturile din primele de asigurare obligatorie de asistență medicală pe anul 2018 vor constitui circa 58,9 la sută în totalul veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și vor atinge 3923,7 mil.lei, mai mult cu 299,7 mil.lei decât cele aprobate (precizate) pe anul 2017.

Pentru anul 2018, *cuantumul primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală* a fost stabilit în volum de 9% (4,5% - achitate de angajat și 4,5% -achitate de angajator). Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de sumă fixă pentru anul 2018 va constitui 4056,0 lei.

*Cheltuielile fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală* pe anul 2018, se propun în sumă de 6659,0 mil.lei, sau cu o majorare de 337,6 mil.lei față de suma aprobată (precizată) în anul 2017. Ritmul de creștere a cheltuielilor în anul 2018 va constitui 5,3 la sută față de cele aprobate (precizate) în anul 2017.

Bugetul fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru anul 2018 se prognozează a fi un buget echilibrat.

***Bugetele locale pe anul 2018***

*Veniturile bugetelor locale* pentru anul 2018 sânt estimate în sumă de 13 775,0 mil.lei, dintre care veniturile proprii sânt prognozate în sumă de 3 905,5 mil.lei și dețin 6,9 la sută din veniturile bugetului public național. Transferurile de la bugetul de stat către bugetele locale se prevăd în sumă de 9869,5 mil.lei. Comparativ cu anul 2017, veniturile proprii ale bugetelor locale se vor majora cu 72,2 mil.lei sau cu 1,9 la sută, iar transferurile primite de la bugetul de stat - cu 569,3 mil.lei sau cu 6,1 la sută.

*Cheltuielile bugetelor locale* pentru anul 2018 sânt estimate în sumă de 13 775,0 mil. lei, fiind în creștere cu 726,6 mil.lei sau cu 5,6 la sută față de estimat pe anul 2017. Bugetele locale pentru anul 2018 se preconizează a fi echilibrate.

**V. Proiectul bugetului de stat pe anul 2018**

***5.1.Veniturile bugetului de stat***

În anul 2018, la bugetul de stat se preconizează acumularea veniturilor în sumă totală de 36 618,5 mil.lei, cu o creştere faţă de sumele aprobate (precizate) pe anul 2017 - de 2 851,8 mil.lei sau 8,4 la sută. Ponderea veniturilor bugetului de stat în raport cu PIB se estimează la nivel de 22,9 % în creștere cu 0,2 p. p. comparativ cu 2017 aprobat (precizat).

Evoluţia veniturilor bugetului de stat pe anii 2015-2018, în sume nominale și ca pondere în PIB, se prezintă în următoarea diagramă:



Evoluţia principalelor tipuri de venituri ale bugetului de stat (inclusiv ale proiectelor finanțate din surse externe) pe anii 2017–2018 se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



În structura veniturilor bugetului de stat prognozate pentru anul 2018, partea preponderentă - 87,5 la sută sau 32 074,6 mil. lei o deţin încasările din impozite și taxe, cu o creştere faţă de suma aprobată (precizată) pe anul 2017 de 4,1 la sută sau cu 1 270,7 mil.lei. Ca pondere în PIB, aceste venituri vor atinge nivelul de 20,0%, cu 0,7 p. p. mai puțin faţă de cele aprobate (precizate) pe anul 2017.

*Intrările de granturi* pentru susţinerea bugetului şi pentru proiectele finanţate din surse externe, conform acordurilor semnate cu donatorii externi, se prognozează în sumă de 2830,0 mil. lei, fiind în creștere faţă de aprobat (precizat) 2017 cu 1657,9 mil. lei sau de 2,4 ori mai mult. Din suma totală a granturilor, granturi pentru suport bugetar vor fi debursate in suma de 2189,2 mil.lei (echivalent – 105,2 mil.euro) sau 77,4 la sută din suma totală de granturi și pentru proiecte finanțate din surse externe – 640,8 mil.lei (echivalent – 39,4 mil.dol.SUA) sau 22,6 la sută din suma totală. Ca pondere în suma totală a veniturilor bugetului de stat acestea vor constitui 7,7 la sută şi în raport cu PIB - 1,8 la sută.

*Alte venituri* vor constitui 7,4% din totalul veniturilor bugetului de stat pe anul 2018, cifrându-se în valori nominale la 1 704,5 mil. lei. Circa 717,3 mil. lei (42,1 la sută) din aceste venituri reprezintă mijloacele încasate de către autoritățile/instituțiile bugetare în urma comercializării mărfurilor și prestării serviciilor, locațiunii și donațiilor pentru aceste autorități/instituții.

*Structura detaliată a veniturilor bugetului de stat se prezintă în Tabelul nr.5 la Nota informativă.*

În continuare se prezintă o analiza succintă pe grupuri de venituri, pe tipuri de impozite și taxe.

*Impozite și taxe*. Din suma totală a veniturilor bugetului de stat, 87,5 la sută sau 32 074,6 mil.lei revin impozitelor și taxelor, dintre care impozitele pe venit (18,7% din această grupă de venituri), impozitele pe proprietate (0,2%), impozite și taxe pe mărfuri și servicii (76,1%) și taxe asupra comerțului exterior și operațiunilor externe (5,0%).

Încasările din *impozitul pe venituri persoanelor fizice* pentru anul 2018 se prognozează în sumă de 1 623,8 mil.lei fiind mai mari decât cele aprobate (precizate) pe anul 2017 cu 89,6 mil. lei, urmare a faptului că ritmul de creștere a fondului de remunerare a muncii este mai mare față de nivelul indexării scutirii personale și grilelor de impozitare. Ponderea acestui impozit în suma totală a impozitelor și taxelor constituie 5,1 la sută.

De la *impozitul pe venitul persoanelor juridice* se prevăd încasări în bugetul de stat în sumă de 4 373,5 mil. lei, cu o creștere în comparaţie cu suma aprobată (precizată) 2017 de 285,7 mil. lei sau 7,0%, iar în suma totală a impozitelor și taxelor acest impozit va constitui 13,6 la sută.

Dinamica încasărilor impozitelor pe venit pe anii 2015-2018 se prezintă în graficul ce urmează:



*Taxa pe valoarea adăugată* va rămâne și în continuare cea mai importantă sursă de venituri a bugetului de stat. Veniturile din această taxa se prognozează în sumă de 17 226,2 mil.lei sau cu o creștere de 3,0 la sută față de sumele aprobate (precizate) 2017. Ca pondere în totalul impozitelor și taxelor, TVA va constitui 53,7 la sută, iar în totalul veniturilor bugetului de stat - 47,0 la sută.

Dinamica încasărilor TVA pe anii 2015-2018 se prezintă în graficul ce urmează:



Încasările taxei pe valoarea adăugată pentru anul 2018, au fost estimate având ca bază prognoza consumului intern, volumului comerțului exterior, cursului de schimb al monedei naţionale, și îmbunătăţirea administrării fiscale şi vamale.

Încasările din *taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse şi serviciile prestate pe teritoriul republicii* pentru anul 2018 se estimează în sumă de 6 586,7 mil.lei şi vor creşte în comparaţie cu anul 2017 cu 486,7 mil.lei sau cu 8,0 la sută din contul creșterii consumului gospodăriilor casnice, comparativ cu anul 2017. Cota efectivă TVA la mărfurile produse şi serviciile prestate pe teritoriul republicii în consumul intern se estimează la nivel de 3,73 la sută.

Încasările *TVA de la mărfurile importate* se estimează în volum de 13 289,0 mil. lei. Comparativ cu cele aprobate (precizate) în anul 2017, încasările date vor fi în creştere cu 138,1 mil. lei sau cu 1,1 la sută reieșind din estimările volumului importurilor și structura acestora, aprecierea monedei naționale fata de dolarul SUA. Cota efectivă TVA la mărfurile importate în volumul importurilor se estimează la nivel de 14,74 la sută.

*Restituirea taxei pe valoarea adăugată* la mărfurile şi serviciile impuse la cota zero şi la cote reduse, se estimează în sumă de 2 649,5 mil.lei şi constituie 13,3 la sută din suma TVA prognozată pentru încasare la buget. Față de anul 2017 restituirile TVA vor crește cu circa 5,0 la sută, iar ca pondere în PIB aceste operațiuni vor constituie circa 1,65 la sută.

Încasările *accizelor* (nete) în bugetul de stat se prognozează în sumă de 5 900,5 mil.lei şi vor creşte faţă de suma aprobat (precizat) în 2017 cu 258,8 mil.lei sau cu 4,6 la sută. Ponderea accizelor în totalul impozitelor și taxelor va constitui 18,4 la sută, iar în totalul veniturilor bugetului de stat - 16,1 la sută.

Din suma încasărilor din accize pentru anul 2018 – 5 539,1 mil.lei sau 90,7 la sută se preconizează la mărfurile importate şi 568,0 mil.lei sau 9,3 la sută - la mărfurile produse pe teritoriul republicii.

În structura accizelor - circa 37,3 la sută le revine produselor petroliere, 36,7 la sută - produselor din tutun, 12,4 la sută - autoturismelor importate, 4,6 la sută - vinurilor şi băuturilor alcoolice tari, 4,5 la sută - berii, 3,9 la sută - gazelor lichefiate şi 0,6 la sută - altor produse accizate. Pentru anul 2018, conform politicii fiscale, nu vor fi preconizate încasări din accize la bijuterii.

Totodată, pentru mărfurile supuse accizelor, se prevăd restituiri din buget în sumă de 206,6 mil.lei la produsele petroliere și pentru producția alcoolică (rachiu, lichioruri, divanuri, băuturi spirtoase, ș.a.). Ca pondere în PIB aceste operaţiuni constituie 0,13%, iar în suma încasărilor la accize – 3,4 la sută.

Prognoza încasării accizelor pe tipuri de mărfuri accizate pe anul 2018 se prezintă în următoarea diagramă:



Încasările *taxelor rutiere* se prognozează pentru anul 2018 în volum de 910,1 mil.lei și au fost estimate reieşind din numărul unităţilor de transport la care vor fi calculate taxe, precum și mărimea taxelor stabilite în titlul IX al Codului fiscal.

Din suma totală a taxelor rutiere, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova a fost prognozată în sumă de 771,8 mil.lei, vinieta – 98,0 mil.lei, taxa de eliberare a autorizaţiilor pentru transporturi rutiere internaţionale - în sumă de 15,0 mil.lei, alte taxe rutiere – 25,3 mil.lei.

*Încasările taxei de licenţă pentru anumite genuri de activitate* vor însuma în anul de prognoză 65,0 mil.lei, reieșind din prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin avizare a activității de întreprinzător.

Conform Legii nr.1540-XIII din 25.02.1998 privind plata pentru poluarea mediului, pentru anul 2018 se prognozează încasări de la plăți pentru poluarea mediului în sumă de 289,7 mil.lei, cu 8,7 mil.lei sau 3,1 la sută mai mult decât sumele aprobate (precizate) pe anul 2017. Din suma totală a plăților date, 262,7 mil.lei sau 90,7 la sută vor fi încasările de la taxa pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului.

Încasările *impozitelor din comerţul exterior şi operaţiunile externe* se prognozează în sumă de 1 597,9 mil.lei, cu 119,2 mil.lei sau 8,1 la sută mai mult decât cea aprobată (precizată) în anul 2017. În suma totală a veniturilor bugetului de stat încasările respective vor constitui 4,4 la sută, iar în suma impozitelor și taxelor – 5,0 %, şi în PIB - 1,0%.

Pentru anul 2018 încasările de la aplicarea tarifului vamal se prognozează în sumă de 1070,1 mil.lei, ce constituie 67,0 la sută din suma totală a impozitelor din comerţul exterior şi operaţiunile externe. Aceste încasări au fost estimate reieșind din aplicarea Acordului privind Zona Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Acordul de Comerț Liber între Republica Moldova și Republica Turcia și Acordurile de Comerț liber cu țările CSI. Încasările taxei pentru efectuarea procedurilor vamale vor constitui 459,3 mil.lei, fiind în creștere în comparaţie cu sumele aprobate (precizate) pe anul 2017 cu 33,7 mil.lei.

Ținând cont de prevederile legislaţiei vizând regimul de vize pentru cetăţenii străini și acordarea serviciilor de către instituțiile serviciului diplomatic precum și fluctuația cursului de schimb, încasările din taxele consulare se prognozează în sumă de 68,5 mil.lei. Comparativ cu 2017 aceste încasări vor creste cu 8,5 mil. lei.

**Granturile.** În aceasta categorie de venituri se reflectă granturile din partea guvernelor altor state și de la organizațiile internaționale.

Conform acordurilor încheiate cu donatorii externi, intrările din granturi la bugetul de stat se prevăd în sumă de 2 830,0 mil.lei, ceea ce în raport cu veniturile totale constituie 7,7%. Această sumă include granturi pentru susţinerea bugetului în sumă de 2 189,2 mil.lei (echivalentul a 105,2 mil. euro), granturi pentru finanţarea proiectelor din surse externe – 640,8 mil.lei (echivalentul a 39,4 mil. dolari SUA).

Evoluţia intrărilor de granturi externe în anii 2017-2018 se prezintă în următorul tabel:

*mil.lei*



Conform destinației, în anul 2018, *granturile pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe* reprezintă 22,6% din suma totală planificată a granturilor, iar pentru *susținerea bugetului* - 77,4% din suma totală prognozată a granturilor externe. În funcție de donator, granturile de la guvernele altor state reprezintă doar 2,0 la sută, restul - 98,0 la sută fiind oferite de organizațiile internaționale.

Pentru anul 2018, principalul donator va fi *Comisia Europeană*, din contul căreia vor fi valorificate mijloace financiare în sumă totală de 2 460,0 mil. lei (echivalentul a 118,2 mil. euro) ceea ce reprezintă o pondere de 86,9% din totalul intrărilor de granturi externe. Totodată, 89,0% din volumul granturilor din partea Comisiei Europene vor fi destinate pentru susținerea bugetului, iar 11,0% vor fi destinate realizării proiectelor finanțate din surse externe.

Suportul bugetar extern în formă de granturi din partea Comisiei Europene (cu excepția proiectelor finanțate din surse externe), inclus în partea de venituri, descifrat pe programe se prezintă în continuare:



*Alte venituri*. În această categorie de venituri sânt incluse venituri ce se referă la următoarele capitole „Venituri din proprietate”, „Venituri din vânzarea mărfurilor și serviciilor”, „Amenzi şi sancţiuni”, „Donații voluntare”, ”Alte venituri”.

În total, veniturile acestei grupe sânt estimate în sumă de 1 704,5,0 mil.lei. Faţă de sumele aprobate (precizate) pe anul 2017 încasările veniturilor respective se estimează cu o descreștere de 67,2 mil. lei sau cu 3,8 la sută. Ponderea încasărilor date în PIB este de 1,1 la sută .

*Veniturile din proprietate*, includ venituri din dobânzile la conturile bugetare încasate la bugetul de stat, dividendele primite de la cota parte a proprietății statului în SA, defalcările din profitul net al întreprinderilor de stat, arenda resurselor naturale și a terenurilor (cu altă destinație decât cea agricolă). Pentru anul 2018 aceste venituri se estimează în sumă de 376,4 mil. lei, cu o creștere față de suma aprobată (precizată) în 2017 de 62,3 mil.lei, urmare a estimării rezultatelor scontate ale administrării și deetatizării proprietății publice de stat pe anul 2017 și estimărilor dobânzilor la soldurile mijloacelor bănești la conturile bugetului de stat.

*Veniturile din vânzarea mărfurilor și serviciilor* se estimează în volum de 978,3 mil. lei cu o descreștere față de anul precedent cu 79,6 mil. lei sau 7,5 la sută ca rezultat al implementării Hotărârii Guvernului nr.594 din 26.07.2017 “Cu privire la restructurarea administrației publice centrale de specialitate”. Circa 72,1 la sută din aceste venituri sau 705,7 mil. lei reprezintă veniturile din prestarea serviciilor cu plată și din darea în locațiune de către instituțiile bugetare, finanțate de la bugetului de stat. Încasările taxei de stat, în anul 2018, vor constitui 172,0 mil.lei sau 17,6 la sută din totalul acestei grupe de venituri. Veniturile din plata pentru prestarea serviciilor telefoniei mobile și pentru perfectarea și eliberarea certificatului de înmatriculare a automobilului se estimează la circa 91,9 mil. lei sau 9,4 la sută, și reprezintă veniturile Fondului pentru susținere a populației. Alte venituri din această grupă se cifrează la 8,7 mil. lei.

*Amenzile şi sancţiunile* se estimează în volum de 286,7 mil. lei, cu o descreștere față de anul precedent cu 21,2 mil. lei, având în vedere excluderea din calcule a sumelor încasate o singură dată.

*Donațiile voluntare* pentru instituțiile bugetare pentru anul 2018 se estimează în sumă de 11,6 mil. lei. Aceste încasări reprezintă donațiile, conform acordurilor bilaterale încheiate cu donatorii interni și externi de către instituțiile bugetare și poartă de obicei un caracter de plăți unice și direcționate pentru finanțarea anumitor măsuri prevăzute în bugetul instituțiilor.

*Alte venituri* în această categorie constituie circa 51,5 mil. lei, dintre care 48,5 mil. lei le revine proiectelor finanțate din surse externe.

Evoluția altor venituri ale bugetului de stat pe anii 2017-2018 se prezintă în următoarea diagramă:



Totodată, pentru anul 2018, sunt prevăzute transferuri la bugetul de stat din bugetele locale pentru proiectele finanțate din surse externe în sumă de 9,4 mil.lei.

***5.2. Cheltuielile bugetului de stat***

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2018 se estimează în sumă de 41 332,4 mil.lei, cu o creștere de 3 535,5 mil.lei sau cu 9,4 % comparativ cu cheltuielile prevăzute pentru anul 2017.

Cheltuielile componentei de bază (cheltuielile bugetului cu excepția celor aferente proiectelor finanțate din surse externe) se prevăd în sumă de 37 015,4 mil.lei, cu o creștere de 1 407,2 mil.lei, sau de 4,0% față de anul 2017.

În cadrul proiectelor finanțate din surse externe se prevăd cheltuieli în sumă de 4 317,0 mil.lei, cu o creștere de 2 128,3 mil.lei, sau de circa 2 ori, comparativ cu anul 2017.

Cheltuielile și resursele bugetului de stat pe anul 2018, comparativ cu anul 2017, se prezintă în tabelul care urmează:



Alocațiile prevăzute în buget pe anul 2018 sunt determinate de necesitatea asigurării financiare a priorităților ramurilor, conform documentelor de politici naționale și sectoriale; continuării reformelor derulate în domenii: protecție socială, sistemul educațional, sănătate, ordine publică, justiție; asigurării implementării prevederilor legislației privind remunerarea muncii în sectorul bugetar; precum și asigurării financiare a proiectelor și acțiunilor prevăzute în acordurile cu partenerii de dezvoltare.

Circa 87,6 % din cheltuielile prevăzute în buget urmează să fie acoperite din contul resurselor generale ale bugetului de stat, iar 12,4 % - din contul încasărilor de la efectuarea lucrărilor şi prestarea serviciilor contra plată, din granturi şi împrumuturi pentru proiectele finanţate din surse externe, precum şi din donaţii, sponsorizări şi alte mijloace băneşti, intrate legal în contul instituţiei bugetare.

Cheltuielile aferente proiectelor finanțate din surse externe constituie circa 10,4% din volumul bugetului, cu o creștere dublă față de anul 2017.

*Sinteza proiectelor finanţate din surse externe, incluse în bugetul de stat pe anii 2015-2020 se prezintă în Tabelul nr.10 la Nota informativă.*

Cheltuielile bugetului de stat, inclusiv a componentei de bază și din contul proiectelor finanțate din surse externe, pe grupe principale în anii 2017-2018, se prezintă în tabelul care urmează:



În anul 2017 comparativ cu anul 2016, practic toate grupele beneficiază de majorare a alocațiilor, cu excepția serviciilor cu destinație generală, care atestă diminuare din cauza excluderii cheltuielilor specifice anului 2017.

Cele mai esențiale majorări de alocații se atestă la grupele: servicii în domeniul economiei – 1 449,7 mil.lei, sau 25,3%, protecție socială – 774,6 mil.lei sau 11,3%, învațamînt – 674,6 mil.lei sau 7,3%, ocrotirea sănătății – 410,0 mil.lei sau 11,7%. Grupele de cheltuieli respective dețin și ponderea majoră în totalul cheltuielilor bugetului de stat: învațamîntului revin 24,0%, protecției sociale – 18,5%, serviciilor în domeniul economiei – 17,4%, ocrotirea sănătății – 9,5% din volumul cheltuielilor bugetului de stat.

În structura funcțională, comparativ cu anul 2017 modificări esențiale se prevăd la serviciile în domeniul economiei, ponderea cărora crește cu 2,2 p.p., și la serviciile de stat cu destinație generală, ponderea cărora descrește cu 1,8 p.p.

Cheltuielile bugetului de stat, cu excepția celor aferente proiectelor finanțate din surse exeterne, prevăzute pentru implementarea programelor în anul 2018 nemijlocit prin intermediul autorităţilor publice centrale însumează 21 976,4 mil.lei sau circa 53,2%, celelalte 19356,0 mil.lei sau 46,8% constituie cheltuielile pentru programele prevazute spre realizare din contul bugetului de stat prin intermediul bugetelor locale, BASS, FAOAM.

*Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificației funcționale se prezintă în Tabelul nr.6 la Nota informativă.*

*Aspectele specifice ramurilor se expun în continuare, la capitolul 5.4. „Cheltuielile în cadrul grupelor funcționale principale” al prezentei Note informative.*

În aspectul clasifcației economice, cheltuielile bugetului de stat se caracterizează precum urmează:

*Cheltuieli de personal.* Cheltuielile de personal pentru instituțiile finanțate de la bugetul de stat pentru anul 2018 se prevăd în sumă de 6 717,2 mil.lei, sau 16,3 din cheltuielile totale și sînt în creștere cu 493,7 mil.lei sau cu 7,9 % față de cele prevăzute pe anul 2017, luînd în considerare implementarea măsurilor de remunerare a muncii prevăzute în legislație, precum și ca urmare a ajustărilor structurale produse în anul 2017 și cele planificate pentru anul 2018.

*Bunuri şi servicii.* Cheltuielile pentru bunuri şi servicii pe anul 2018 se prevăd în sumă 2 211,5 mil.lei, sau 5,4% din cheltuielile totale și atestă o creștere de 5,4% față de anul 2017.

*Dobînzi.* Pentru serviciul datoriei de stat se prevăd mijloace în sumă de 1 819,5 mil.lei, cu 170,8 mil.lei, sau cu 8,6 % mai puțin comparativ cu anul 2017, în special din contul diminuării serviciului datoriei de stat interne.

*Pentru subsidii* se prevăd alocații în sumă de 2 871,7 mil.lei, cu 225,5 mil.lei, sau cu 7,3% mai puțin comparativ cu anul 2017.

*Prestațiile sociale* însumează 364,9 mil.lei, cu o creștere de circa 33,8 mil.lei sau cu 10,2% față de volumul prevăzut pentru anul 2017.

*Alte cheltuieli.* Categoria respectivă de cheltuieli însumează 2 140,1 mil.lei, sau 5,2% din cheltuielile bugetului, cu o creștere de 2,8% față de anul 2017.

Pentru *mijloace fixe* se prevăd alocații în sumă de 4 608,8 mil.lei, sau 11,2% din total, majoritatea - 3 393,4 mil.lei, sau 73,6% constituind investiții capitale. Față de anul 2017, această categorie de cheltuieli este în creștere cu 1 894,8 mil.lei, dintre care investițiile capitale cresc cu 2 030,2 mil.lei sau de circa 2,5 ori, în special în cadrul proiectelor finanțate din surse externe.

Alocațiile prevăzute pentru s*tocuri de materiale circulante* constituie 1 151,1 mil.lei, cu o creștere de 115,4 mil.lei față de anul 2017 și constituie circa 2,7 % din cheltuielile bugetului de stat.

Astfel, *cheltuielile curente* sînt prevăzute în sumă de 35 168,3 mil.lei, cu o majorare de 1 686,9 mil.lei sau 5,0% comparativ cu anul 2017.

*Cheltuielile capitale* se prevăd în sumă 6 164,1 mil.lei, cu o majorare de 1 848,6 mil.lei sau cu 42,8% față de anul 2017. Ponderea cheltuielilor capitale în totalul cheltuielilor bugetului de stat va constitui circa 14,9%, comparativ cu 11,4% în anul 2017.

Circa 57,2% din cheltuielile capitale sau 3 527,4 mil.lei se prevăd din contul proiectelor finanțate din surse externe, iar din contul resurselor generale și veniturilor colectate vor fi direcționate 2 636,7 mil.lei sau 42,8%.

*Repartizarea alocaţiilor pentru investiţii capitale pe autorităţi publice centrale beneficiare și pe proiecte de construcţie, se prezintă în Anexa nr.4 la proiectul de lege.*

Pentru o mai mare transparenţă a repartizării mijloacelor pentru finanţarea investiţiilor capitale pe autorităţi publice centrale, informaţia privind costul de deviz, soldurile costului de deviz pe proiecte pentru care se alocă mijloace bugetare se prezintă în Tabelul nr.11 la Notă informativă.

*Structura bugetului de stat la cheltuieli conform clasificației economice se prezintă în Tabelul nr.7 la Nota informativă.*

***5.3.Soldul (deficitul)bugetului de stat***

Conform estimărilor, bugetul de stat în anul 2018 se va solda cu un deficit în sumă de 4 713,9 mil.lei. Din această sumă - 3 617,9 mil. lei sau 76,7 la sută revine deficitului proiectelor finanțate din surse externe.

Principalele surse de finanțare a deficitului bugetului de stat (inclusiv pe componenta proiectelor finanțate din surse externe) se prezintă mai jos:

* *sursele interne*
* *procurarea cotei părți în capitalul social* - 129,0 mil. lei;
* *mijloace din vânzarea pachetelor de acțiuni* - 390,0 mil. lei;
* *mijloace din vânzarea activelor băncilor aflate în procedura de lichidare –* 700,0 mil. lei;
* *emisiunea netă a valorilor mobiliare de stat pe piața primara* se prognozează a fi zero lei;
* *răscumpărarea valorilor mobiliare de stat emise pentru executarea a obligaţiilor de plată derivate din garanţiile de stat* - în sumă de 210,0 mil. lei*;*
* *împrumuturi recreditate instituțiilor nefinanciare și financiare (net) –* 1015,2 mil. lei, dintre care prin intermediul proiectelor finanțate din surse externe – 1254,7mil. lei ;
* dezafectarea mijloacelor bugetare pentru onorarea garanțiilor de stat pentru împrumuturi interne – 50,0 mil.lei (implementarea programului “Prima casă”);
* rambursarea împrumuturilor recreditate anterior bugetelor locale și garanțiilor externe – 42,5 mil.lei;
* *sursele externe*
* *intrări de împrumuturi externe* pentru suport bugetar si implementarea proiectelor finanțate din surse externe – 7 713,7 mil. lei (echivalentul a 436,3 mil. dol. SUA);
* *pentru onorarea obligaţiunilor faţă de creditorii externi vor fi* utilizate – 2310,1 mil. lei (echivalentul a 130,7 mil. dol. SUA);
* *majorarea soldurilor mijloacelor băneşti la cont –* 418,0 mil. lei.

Cât privește structura pe destinații, volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe în anul 2018, va fi distribuit după cum urmează:

* pentru *realizarea proiectelor finanțate din surse externe* - 4 705,3 mil. lei (echivalentul a 266,1 mil. dolari SUA);
* pentru *susținerea bugetului* - 3 008,4 mil. lei (echivalentul a 170,2 mil. dolari SUA).

Pentru anul 2018, creditorul Guvernului Republicii Moldova va fi *Banca Mondială,* prin intermediul *Agenției Internaționale de Dezvoltare (AID) și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție si Dezvoltare (BIRD)*, care va acorda împrumuturi în valoare de 1 970,6 mil. lei (echivalentul a 111,5 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de aproximativ 25,5% din volumul total al intrărilor de împrumuturi de stat externe. Totodată, 41,1% din volumul împrumuturilor din partea Băncii Mondiale vor fi destinate realizării proiectelor finanțate din surse externe, iar 58,9% - susținerii bugetului.

Finanțarea acordată sub formă de împrumuturi de stat externe pentru susținerea bugetului din partea BIRD va fi îndreptată pentru următoarele programe: *operațiuni pentru politicile de dezvoltare* (DPO) - 60,0 mil. dolari SUA (echivalentul 1060,8mil. lei); din partea AID la *reforma învățământului* – 1,8 mil. dolari SUA (echivalentul 31,8 mil. lei); *modernizarea sectorului sănătății* – 2,5 mil. dolari SUA (echivalentul 44,8 mil. lei); *ameliorarea competitivității* – 0,5 mil. dolari SUA (echivalentul 8,8 mil. lei) și *reforma sectorului asigurării sociale* - 0,8 mil. dolari SUA (echivalentul 14,8 mil. lei).

*Comisia Europeană* va acorda asistență macrofinanciară în sumă de 1248,6 mil. lei (echivalentul a 70,62 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de 16,2%, *Banca Europeană de Investiții*, care va acorda finanțare în sumă de 1 962,9 mil. lei (echivalentul a 111,0 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de 25,4% din totalul intrărilor de împrumuturi de stat externe, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare – 1 474,3 mil.lei (echivalentul a 83,4 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de 19,1 la sută, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei – 445,1 mil.lei (echivalentul a 25,2 mil. dolari SUA), ceea ce reprezintă o pondere de 5,8 la sută.

Totodată, în anul 2018 se prevede finanțarea acordată sub formă de împrumut din partea *Fondului Monetar Internațional* (mecanismul EEF/ECF) în sumă de 479,3 mil. lei (echivalentul a 26,6 mil. dolari SUA) ceea ce reprezintă 6,1 la sută din totalul intrărilor de împrumuturi de stat externe.

***5.4. Cheltuielile în cadrul grupelor funcţionale principale***

***5.4.1. Serviciile de stat cu destinaţie generală***

Alocaţiile prevăzute pentru anul 2018 la grupa menționată supra, comparativ cu anul 2017, înregistrează o descreştere de 124,3 mil. lei sau de circa 1,9 la sută faţă de nivelul aprobat (precizat).

Această diminuare per total poate fi explicată prin necesitatea consolidării responsabilității autorităților administrației publice și anume, prin îmbunătățirea gestionării finanțelor publice, dar, concomitent, asigurarea prestării unor servicii publice de calitate.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil. lei*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **5313,4** | **6452,7** | **6328,4** | **-124,3** | **98,1** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 16,4 | 17,1 | 15,2 | -1,9 |  |
| Cheltuieli curente | 5005,1 | 6074,9 | 6260,0 | 185,1 | 103,0 |
| Cheltuieli capitale | 308,3 | 377,8 | 68,4 | -309,4 | 18,1 |
| **Resurse, total** | **5313,4** | **6452,7** | **6328,4** | **-124,3** | **98,1** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 4951,3 | 6134,6 | 5992,8 | -141,8 | 97,7 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 139,7 | 83,7 | 166,3 | 82,6 | 198,7 |
| venituri colectate | 222,4 | 234,4 | 169,3 | -65,1 | 72,2 |

Comparativ cu alocaţiile aprobate (precizate) pe anul 2017, cheltuielile sunt micșorate din contul resurselor generale cu 141,8 mil.lei sau cu 2,3 la sută și a veniturilor colectate cu 65,1 mil.lei sau circa 27,8 la sută, iar majorări au fost înregistrate din contul proiectelor finanțate din surse externe cu 82,6 mil.lei sau 98,7 la sută.

Se menționează că, unii factori care au cauzat modificările respective reies din raționalizarea structurii administrației publice, cît și din demararea propriu-zisă a Reformei administrației publice centrale. În acest sens, se specifică în continuare principalele acțiuni cu impact economico-financiar:

* *reduceri de alocații:*
* cheltuielile aferente reparației clădirii Parlamentului – 49,0 mil.lei;
* revizuirea alocațiilor bugetare în contextul modificării statutului Serviciului Stării Civile din subordinea Ministerului Justiţiei – 63,2 mil.lei;
* deservirea datoriei de stat externe –55,6 mil.lei;
* deservirea datoriei de stat interne – 5,0 mil.lei;
* actualizarea angajamentelor faţă de organismele internaţionale (sub aspectul cotizațiilor de membru/datoriilor acumulate), reieșind din prognozele autorităților administrației publice responsabile de colaborarea cu partenerii externi de ramură – 7,5 mil.lei;
* actualizarea sumei transferurilor către bugetele unităţilor administrativ-teritoriale din fondul de susţinere financiară a unităţilor administrativ-teritoriale – 27,1mil.lei;
* *majorări de alocații pentru*:
* consolidarea capacităților funcționale ale Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene – 16,8 mil.lei;
* alocații aferente organizării și desfășurării alegerilor la funcția de Președinte al țării – 94,4 mil.lei;
* majorarea cheltuielilor la investiții capitale pentru obiectele în curs de execuție – 33,6 mil.lei;
* onorarea contribuției Guvernului pentru proiectele finanțate din surse externe – 24,8 mil.lei;
* alocații aferente proiectelor finanţate din surse externe – 82,6 mil.lei.

***5.4.2. Apărare naţională***

Alocaţiile bugetului de stat pe anul 2018 pentru ramura dată se cifrează la 617,0 mil.lei, ce constituie o majorarea cu 49,9 mil. lei sau cu 8,8 la sută față de anul 2017 precizat.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil. lei*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **538,4** | **567,1** | **617,0** | **49,9** | **108,8** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 1,7 | 1,5 | 1,5 |  |  |
| Cheltuieli curente | 502,0 | 549,0 | 585,4 | 36,4 | 106,6 |
| Cheltuieli capitale | 36,4 | 18,1 | 31,6 | 13,5 | 174,6 |
| **Resurse, total** | **538,4** | **567,1** | **617,0** | **49,9** | **108,8** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 506,3 | 527,6 | 575,1 | 47,5 | 109,0 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 4,6 | 7,1 | 8,5 | 1,4 | 119,7 |
| venituri colectate | 27,5 | 32,4 | 33,4 | 1,0 | 103,1 |

Resursele ramurii vor fi îndreptate pentru asigurarea funcționalității instituțiilor din sector în sumă de 571,5 mil. lei (92,6% din total), la dezvoltarea bazei tehnico-militare - 37,0 mil. lei (6,0%) și pentru implementarea proiectelor finanțate din surse externe – 8,5 mil. lei (1,4%).

Alocațiile destinate proiectelor finanţate din surse externe se prevăd pentru implementarea proiectului ,,Cooperarea cu SUA” şi a proiectului „Cooperarea cu NATO”, gestionate de către Ministerul Apărării, în cadrul cărora se planifică activităţi de asistenţă pentru participare la exerciţii bilaterale şi multinaţionale, cursuri de instruire şi consultări.

Principalele priorităţi pentru anul 2018 în domeniul Apărării Naţionale, conform documentelor de politici sectoriale şi naţionale, se axează pe:

* întreprinderea măsurilor în vederea reformării, revizuirii structurii şi rolului forţelor sistemului naţional de apărare;
* dezvoltarea capabilităţilor militare întrunite şi consolidarea lor pentru executarea eficientă a misiunii de apărare;
* consolidarea capacităţilor forţelor sistemului naţional de apărare în gestionarea situaţiilor de criză, dezvoltarea şi perfecţionarea interacţiunii dintre ele;
* implementarea standardelor unice cu privire la protecţia sistemului/spaţiului informaţional;
* participarea Republicii Moldova în misiuni şi operaţii internaţionale de menţinere a păcii şi consolidare a securităţii şi stabilităţii, etc.

***5.4.3. Ordine publică şi securitate naţională***

Cheltuielile incluse în proiect pe anul 2018 la grupa dată constituie 4446,8 mil.lei, cu o creştere de 241,4 mil. lei sau cu 5,7 la sută faţă de cheltuielile precizate în anul 2017. Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil. lei*

|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| *+,-* | *%* |
| **Cheltuieli, total** | **3327,5** | **4205,4** | **4446,8** | **241,4** | **105,7** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 10,3 | 11,1 | 10,8 | -0,3 |  |
| Cheltuieli curente | 2876,9 | 3702,6 | 3816,3 | 113,7 | 103,1 |
| Cheltuieli capitale | 450,6 | 502,8 | 630,5 | 127,7 | 125,4 |
| **Resurse, total** | **3327,5** | **4205,4** | **4446,8** | **241,4** | **105,7** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 3144,8 | 4083,1 | 4192,9 | 109,8 | 102,7 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 91,6 | 27,5 | 189,2 | 161,7 | 688,0 |
| venituri colectate | 91,1 | 94,8 | 64,7 | -30,1 | 68,2 |

Pentru asigurarea funcționalității instituțiilor din sector în anul 2018 se preconizează cheltuieli în sumă de 4080,0 mil. lei (91,8% din total), iar pentru programe și proiecte de dezvoltare a sectorului – 366,8 mil. lei (8,2%).

Principalele priorități de politici pentru anul 2018 în domeniul ordinii publice şi securităţii statului se axează pe următoarele:

* asigurarea calității actului de justiție şi a eficienței sistemului judecătoresc;
* modernizarea spațiilor de deținere și a infrastructurii instituțiilor penitenciare.
* dezvoltarea serviciilor medicale de calitate pentru persoanele private de libertate, echivalente cu cele prestate în sistemul public de sănătate;
* continuarea implementării reformei poliţiei în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
* continuarea reformării Procuraturii Generale;
* implementarea managementului integrat al frontierei în conformitate cu cele mai bune practici ale Uniunii Europene;
* consolidarea sistemului național de prevenire și combatere a corupției, spălării banilor și finanțării terorismului;
* consolidarea capacităților instituționale de asigurare eficientă a securității statului.

În ce privește programele de suport bugetar la grupa „*Ordine publică şi securitate naţională*”, se planifică spre a fi implementată reforma poliţiei din suportul bugetar oferit de Uniunea Europeană, pentru care au fost planificate mijloace financiare în sumă de 177,6 mil. lei. Suportul menţionat are menirea de a asigura dezvoltarea ordinii publice, securitatea şi protecţia drepturilor omului, prin dezvoltarea unor forţe de poliţie profesioniste, transparente, eficiente, responsabile şi accesibile.

În anul 2018 vor fi implementate 6 *proiecte finanțate din surse externe* în sumă de 189,2 mil. lei, fiind în creştere cu 161,7 mil. lei față de anul 2017, inclusiv:

1. Proiectul „*Infrastructura de comunicații”*, gestionat decătre Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică înființarea Centrului de Cooperare Transfrontalieră la Lipcani pentru a facilita schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din România și Republica Moldova; dezvoltarea și modernizarea infrastructurii; îmbunătățirea acoperirii rețelelor de comunicații și a disponibilității rețelei fixe prin utilizarea a 4 centre de comunicații mobile. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 19,8 mil. lei.
2. Proiectul *„Îmbunătăţirea infrastructurii de operare a Serviciului Mobil (SMURD) și de pregătire a cadrelor de intervenție în situații de urgență în zona transfrontalieră dintre Republica Moldova şi România”* gestionat de către Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică dezvoltarea unei infrastructuri comune de instruire pentru răspuns la situații de urgență prin înființarea unei unități de formare (poligon); îmbunătățirea infrastructurii de sănătate prin dezvoltarea Serviciului SMURD în Republica Moldova; construirea platformelor de aterizare pentru intervenții aeriene în ambele țări. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 0,4 mil. lei.
3. Proiectul *„Cooperare regională pentru prevenirea și combaterea transfrontaliere Republica Moldova –România”,* gestionat de către Ministerul Afacerilor Interne în cadrul căruia se planifică îmbunătățirea gradului de siguranță a frontierei răsăritene cu UE prin creșterea mobilității și capacității administrative a unităților de poliție și unităţilor polițiilor de frontieră din România și Republica Moldova în perspectiva realizării interoperabilității în context european. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 28,6 mil. lei.
4. Proiectul *”Construcția penitenciarului din municipiul Chişinău”****,*** gestionat de către Departamentul Instituțiilor Penitenciare***,*** în cadrul căruia se planifică elaborarea proiectului și începutul construcției unui penitenciar cu 1536 spații de detenție ce va oferi posibilitatea stabilirii unor sectoare pentru deţinerea condamnaţilor în regim iniţial pe timp de 6 şi 9 luni din ziua intrării în penitenciar şi a deţinuţilor pentru abateri disciplinare conform prevederilor Codului de executare, din motive că, majoritatea instituţiilor penitenciare nu au posibilitatea deţinerii categoriilor date de condamnaţi în sectoare izolate de restul deţinuţilor. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 139,6 mil. lei.
5. Proiectul „Dezvoltarea capacităţilor IT în cadrul Serviciului Prevenirea şi Combaterea Spălării Banilor” gestionat de către Centrul Naţional Anticorupţie. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 0,3 mil. lei.
6. Proiectul *„Programul – cadru al UE pentru cercetare şi renovare – Orizont 2020”*, gestionat de către Serviciul de Protecţie şi Pază de Stat în cadrul căruia se planifică activităţi de cercetare şi inovare în domeniul securităţii statului. Pentru acțiunile menționate se prevăd alocații în sumă de 0,4 mil. lei.

Totodată, urmare a recomandării Curţii de Conturi, cheltuielile aferente grupelor principale „Ocrotirea sănătăţii” în valoare de 59,7 mil. lei şi „Învăţămînt” în sumă de 56,6 mil. lei din cadrul Ministerului Afacerilor Interne sunt atribuite în corespundere cu Clasificaţia bugetară pe funcţii, programe şi activităţi, în vederea raportării veridice şi transparente a cheltuielilor ce revin grupei principale „Ordine publică şi securitate naţională”.

***5.4.4. Servicii în domeniul economiei***

Cheltuielile incluse în proiect pe anul 2018 la grupa dată constituie 7 188,5 mil. lei, cu o creştere de 1454,4 mil. lei sau cu 25,4 la sută faţă de cheltuielile precizate în anul 2017.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează: | | | | | | | | | | | |
|  | |  |  | | |  | |  | | *mil.lei* | |
|  | | | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | | Proiect 2018 | | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | | | |
|
| *+,-* | | *%* | |
| 1 | | | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | |
| **Cheltuieli, total** | | | **3773,3** | **5734,1** | | **7188,5** | | **1454,4** | | **125,4** | |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | | | 11,7 | 15,2 | | 17,4 | | 2,2 | |  | |
| Cheltuieli curente | | | 1837,5 | 2728,5 | | 3352,4 | | 623,9 | | 122,9 | |
| Cheltuieli capitale | | | 1935,8 | 3005,6 | | 3836,1 | | 830,5 | | 127,6 | |
| **Resurse, total** | | | **3773,3** | **5734,1** | | **7188,5** | | **1454,4** | | **125,4** | |
| *inclusiv:* | | |  |  | |  | |  | |  | |
| resurse generale | | | 2668,0 | 4054,9 | | 3853,5 | | -201,4 | | 95,0 | |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | | | 993,4 | 1563,6 | | 3178,1 | | 1614,5 | | 203,3 | |
| venituri colectate | | | 111,9 | 115,6 | | 108,1 | | -7,5 | | 93,5 | |
| *dintre care venituri speciale* | | | *13,4* | *21,0* | | *17,0* | | *-4,0* | | *81,0* | |

Principalii factori care au influențat creșterea alocațiilor față de bugetul precizat sunt:

* majorarea proiectelor finanțate din surse externe cu 1613,7 mil.lei dintre care majorarea principală o constituie proiectele pentru construcția și reconstrucția drumurilor naționale – 1587,9 mil.lei;
* majorarea alocațiilor pentru asigurarea cu mere a elevilor din școli și gimnazii – 25,0 mil.lei;
* majorarea contribuției Guvernului în scopul construcției gazoductului Ungheni-Chișinău – 104,7 mil.lei;
* majorarea contribuției pentru proiectele finanțate din surse externe – 2,1 mil.lei;
* majorarea alocațiilor din venituri colectate – 4,9 mil.lei.

Factorii care au dus la diminuarea alocațiilor sunt:

* diminuarea Fondului rutier - cu 100,0 mil.lei, care în anul 2018 va constitui 1715,9 mil.lei și se va utiliza pentru întreținerea, reparația și reconstrucția drumurilor publice naționale, locale, comunale și a străzilor;
* diminuarea Fondului de eficiență energetică – cu 60,0 mil.lei, care în anul 2018 va constitui 50,0 mil.lei;
* diminuarea alocațiilor pentru activitățile de susținere a exporturilor – 10,0 mil.lei în legătură cu excluderea cheltuileilor pentru dotarea Colegiului de inginerie (or.Strășeni) cu echipament și mobilier;

Din resursele grupei date vor fi finanțate măsuri prioritare cu impact în domeniul economiei cum ar fi:

- fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural – 900,0 mil.lei;

* programul de atragere a remitențelor în economie (PARE 1+1) – 40,0 mil.lei care presuspune acordarea din partea statului a suportului în mărime de un leu la fiecare leu investit din contul remitențelor către antreprenori, ceea ce va perimte finanțarea circa 200 proiecte;
* activități de susținere a promovării exportului - 31,9 mil.lei ce va permite sporirea competitivității sectoarelor economice;
* susținerea de către stat a întreprinderilor mici și mijlocii, inclusiv stimularea investițiilor pentru dezvoltare regională prin crearea locurilor de muncă – 29,4 mil.lei din care pentru programul de abilitare economică a femeilor din regiuni 10,0 mil.lei;
* fondul de garantare a afacerilor în sectorul rural – 25,0 mil.lei ceea ce va perimite acordarea garanțiilor pentru 177 antreprenori;
* dezvoltarea sistemului național de metrologie, standardizare și acreditare – 17,7 mil.lei;
* evaluarea bunurilor immobile în scopul impozitării – 14,4 mil.lei;
* activități sanitar-veterinare și pentru siguranța produselor de origine animală – 191,3 mil.lei;
* protecția antigrindină a terenurilor agricole pentru care sunt prevăzute - 92,2 mil.lei;

În anul 2018 la grupa dată vor derula următoarele *proiecte cu finanţare externă*:

1. Proiectul *,,Agricultura Competitivă pentru Republica Moldova”* (sursele de finanțare în anul 2018 - 115,6 mil. lei) reglementat de Acordul Financiar între IDA și Guvernul Republicii Moldova are drept obiectiv consolidarea competitivităţii sectorului agroalimentar al ţării prin:

* sprijinirea procesului de modernizare a sistemului de management al securităţii alimentare;
* facilitarea accesului pe piaţă pentru agricultori
* integrarea practicilor de agro-mediu şi de gestionare durabilă a terenurilor.

1. *IFAD VI* - *Program Rural de Reziliență Economico-Climatică Incluzivă* (sursele de finanțare în anul 2018 - 96,6 mil. lei).

Scopul primordial al acestui Program este de a face populaţia-țintă capabilă de a-şi mări veniturile şi de a fortifica rezistenţa lor la schimbările climaterice.

Obiectivele Programului sunt de a:

* spori rezistenţa şi capacitatea de adaptare a fermierilor la schimbările climaterice pentru asigurarea veniturilor stabile şi a celor în creştere;
* spori accesul la dezvoltarea capacității întreprinderilor, serviciilor financiare și de susținere a antreprenoriatului;
* îmbunătăţi productivitatea beneficiarilor şi competitivitatea;
* creşte investiţiile şi oportunităţile de afacere;
* îmbunătăţi accesul pe piaţă şi rezilienţa împotriva şocurilor economice şi a celor climaterice.

1. Proiectul *”Tranziţia la agricultura performantă*” (sursele de finanțare în anul 2017 - 29,3 mil.lei) se va implementa prin intermediul Fondului de Dezvoltare Durabilă Moldova pentru următoarele activități:

* sporirea accesului la finanţarea în agricultură;
* creşterea vânzărilor producţiei cu productivitate înaltă;
* elaborarea reformei sectorului de irigare;
* reabilitarea sistemelor centralizate de irigare în 6 raioane;
* acordarea finanțării pe termen lung.

1. Proiectul ”*Livada Moldovei*” prin care vor fi implementate următoarele activități:

* examinarea şi selectarea solicitărilor de creditare a întreprinderilor pentru reutilarea întreprinderilor;
* examinarea și selectarea proiectelor de plantare a livezilor;
* crearea centrelor de excelență în domeniul horticulturii;
* acordarea consultațiilor în procesul elaborării planurilor de afaceri.

Proiectul în cauză va fi implementat prin intermediu sistemului de recreditare și se vor acoperi din împrumuturi - 526,8 mil lei.

1. La proiectul *“Restructurarea Sectorului Viticulturii şi Vinificaţiei”* (cheltuieli planificate - 10,5 mil lei) vor fi implementate următoarele activităţi:

* examinarea şi selectarea solicitărilor de creditare a întreprinderilor pentru reutilarea întreprinderilor;
* examinarea și selectarea proiectelor de plantare a viței de vie cu denumire de origine;
* acordarea consultațiilor în procesul elaborării planurilor de afaceri.

6) Proiectul ”*Îmbunătățirea eficienței sectorului de alimentare centralizată cu energie termică (SACET)*” – 98,8 mil.lei din care 89,8 mil.lei pentru recreditarea întreprinderii S.A. ”Termoelectrica” în scopul reutilării și modernizării acesteia”;

7) Proiectul ”*Reabilitarea rețelelor electrice*” – 382,3 mil.lei pentru recreditarea Î.S.”Moldelectrica”, în cadrul căruia se preconizează activități privind reabilitarea rețelelor electrice de transport pentru consolidarea sistemului de aprovizionare cu energie electrică a consumatorilor și inițierea lucrărilor de construcție a liniilor aeriene de 400 kV ”Bălți - Suceava”;

8) Proiectul ”*Modernizarea sistemului termoenergetic al Municipiului Bălți*” – 52,9 mil.lei pentru recreditarea S.A. ”CET-Nord” în scopul reutilării și modernizării acesteia” .

9) *Proiectul de susţinere a Programului în sectorul drumurilo*r – 2387,9 mil. lei, cu obiectivul de a reduce costurile de transport ale utilizatorilor de drum în Moldova prin optimizarea condiţiilor şi calităţii reţelei rutiere şi a modului în care ea este administrată.

Drumurile principale care urmează a fi reabilitate în anul 2018 sunt prezentate în următorul tabel:

|  |
| --- |
| **BERD** |
| M2 Chisinau-Soroca km 26+200- km 54+850 |
| M3 Chisinau – Giurgiulesti, sector km 96+800 - km 122+800 |
| M3 Chisinau – Giurgiulesti, sector km 122+800 - km 151+200 |
| M3 Chisinau-Giurgiulesti, km 151+200-km 171+290, 179+650-190+750 |
| R1 Chisinau-Ungheni-Sculeni, km 74+177-km 96+200 |
| R33 Hincesti-Lapusna-M1, km 0+000-km 37+200 |
| R14 Balti - Sarateni, km 26+600 - km 38+300, km 43+000 - km 61+000, km 64+370 - km 66+657 |
| Reabilitarea R34 Hincesti-Leova-Cahul, sectiunea 1: km 0+000 - km 42+200, sectiunea 2: km 42+200 - km 83+000 |
| R9 Soroca - Arioneşti, km 00+000 - km 30+950 |
| Reabilitarea M3 Chisinau-Giurgiulesti, Slobozia Mare, km 00+000 - km 20+500 |
| M2 Chisinau-Soroca km 54+850 - km 71+165 |
| M2 Chisinau-Soroca km 5+733 - km 26+200 |
| R1 Chisinau-Ungheni-Sculeni, km 6+446 - km 24+050 |
| R1 Chisinau-Ungheni-Sculeni, km 24+050 - km 68+250 |
| R3 Chisinau - Hincesti - Cimislia - Basarabeasca, km 51+250 - km 68+557 |
| R6 M1 - Ialoveni, km 00+000 - km 6+550 |
| R16 Balti-Falesti-Sculeni, km 4+800 -km 30+270, km 30+270 - km 59+480 |
| Constructia drumului M3 Porumbrei-Cimişlia, km 0+000 - km 19+010 |
| Constructia M3 Comrat, km 0+000 - km 18+260 |
| **CE** |
| Varianta de ocolire R1 - or. Ungheni, km 96+200 - km 103+913 |
| **Banca Mondială** |
| Supervizarea lucrărilor L405 R21-Oniscani, km 0+000 - km 9+962 |
| Supervizarea lucrărilor L314, M2-Peresecina-Hîrtopul Mare-Ohrinncea-R23, km 0+000 - km 26+430 |
| Supervizarea lucrărilor L39, R25-Seliste-Pirlita-R1, km 0+000 - km 41+800 |
| Supervizarea lucrărilor R3 – Pojăreni – Costești – Horești – Țipala – R32, km 0+000 - km 34 +600 |

10) Proiectul *„Reabilitarea drumurilor locale” -* 126,3 mil. lei, care are drept obiectiv oferirea accesului rutier sigur şi durabil la instituţii de învăţământ, instituţii medicale şi pieţe de-a lungul unor coridoare selectate, cu accent pe reabilitarea drumurilor care vor permite copiilor din zonele rurale să beneficieze de acces sporit la şcolile consolidate - "şcoli de circumscripţie" - rezultate din optimizarea reţelei de şcoli. Proiectul îşi propune să susţină necesităţile ţării pentru un sistem eficient de transporturi, care ar facilita mobilitatea cetăţenilor, accesul sporit la servicii sociale şi economice, şi ar încuraja creşterea activităţii comerciale pe pieţele internaţionale şi locale.

***5.4.5. Protecţia mediului***

Cheltuielile incluse în proiect la grupa dată însumează 157,7 mil.lei, ceea ce constituie o creștere cu 2,9 mil.lei față de bugetul precizat pe anul 2017.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **162,2** | **154,8** | **157,7** | **2,9** | **101,9** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 0,5 | 0,4 | 0,4 |  |  |
| Cheltuieli curente | 109,4 | 138,7 | 144,3 | 5,6 | 104,0 |
| Cheltuieli capitale | 52,8 | 16,1 | 13,4 | -2,7 | 83,2 |
| **Resurse, total** | **162,2** | **154,8** | **157,7** | **2,9** | **101,9** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 31,8 | 131,2 | 136,5 | 5,3 | 104,0 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 50,1 | 13,5 | 13,1 | -0,4 | 97,0 |
| venituri colectate | 80,3 | 10,1 | 8,1 | -2,0 | 80,2 |
| *dintre care venituri speciale* | *80,3* |  |  |  |  |

Resursele ramurii în mărime de 157,7 mil.lei vor fi direcționate în scopul implementării programelor în domeniul protecției mediului, gestionării deșeurilor solide și utilizării durabile a resurselor naturale cu finanțare din:

* resursele generale ale bugetului de stat în cadrul activității de cheltuială bugetară fondul ecologic național – 81,9 mil.lei;
* resursele generale ale bugetului de stat în cadrul programelor de protecție și securitate a mediului - 59,7 mil.lei;
* resursele generale ale bugetului de stat în cadrul activității de cheltuială fondul de dezvoltare regională – 3,0 mil.lei;
* proiecte finanțate din surse externe – 13,1 mil. lei.

*Proiectele finanțate din surse externe*:

1. Proiectul *”Adaptarea la schimbările climatice și silvicultură Republica Moldova”*. Bugetul proiectului pentru anul 2018 constituie cheltuieli din granturi în sumă de 1,4 mil.lei;
2. Proiectul *"Suport pentru operațiunile de proiect ale Oficiului Finanțării Carbon”.* Bugetul proiectului pentru anul 2018 constituie cheltuieli din granturi în sumă de 1,2 mil.lei;
3. Proiectul *„Punerea în siguranță și reabilitarea amenajărilor de la Nodul Hidrotehnic Costești, Stînca, etapa I”. Valorificarea proiectului urmează fi implementat din grantul acordat de către Comisia Europeană. Pentru anul 2018 sunt planificate debursări în sumă de -* 10,4 mil.lei. Scopul și obiectivul proiectului constă reutilarea utilajului hidromecanic și consolidara integră a barajului.

***5.4.6. Gospodăria de locuinţe şi gospodăria serviciilor comunale***

Cheltuielile incluse în proiect pe anul 2018 la grupa dată sunt majorate cu 94,9 mil.lei faţă de bugetul preconizat în anul 2017.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **381,2** | **387,4** | **482,3** | **94,9** | **124,5** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 1,2 | 1,0 | 1,2 |  |  |
| Cheltuieli curente | 245,2 | 196,0 | 88,5 | -107,5 | 45,2 |
| Cheltuieli capitale | 136,0 | 191,4 | 393,8 | 202,4 | 205,7 |
| **Resurse, total** | **381,2** | **387,4** | **482,3** | **94,9** | **124,5** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 64,4 | 251,4 | 332,3 | 80,9 | 132,2 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 115,7 | 136,0 | 150,0 | 14,0 | 110,3 |
| venituri colectate | 201,1 |  |  |  |  |
| *dintre care venituri speciale* | *201,1* |  |  |  |  |

Direcțiile prioritare în domeniul gospodăriei de locuințe și gospodăriei serviciilor comunale sunt implementate de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

Resursele ramurii în mărime de 482,3 mil.lei vor fi direcționate în scopul aprovizionării cu apă și canalizare și asigurarea serviciilor comunale de calitate cu finanțare din:

* resursele generale ale bugetului de stat în cadrul activității de cheltuială bugetară fondul ecologic național - 187,4 mil.lei;
* resursele generale ale bugetului de stat în cadrul activității de cheltuială fondul de dezvoltare regională – 76,9 mil.lei;
* proiecte finanțate din surse externe – 218,0 mil. lei.

*Proiectele finanțate din surse externe*:

1. Proiectul *”Construcția locuințelor sociale”.* Pentru anul 2018 se planifică continuarea investițiilor capitale pentru construcția locuințelor sociale în raionele Făleşti, Rezina, Glodeni etc.. În acest scopuri sunt estimate cheltuieli în sumă de 69,7 mil.lei.
2. Proiectul *”Modernizarea serviciilor publice locale”.* Obiectivul general al Proiectului este de a sprijini îmbunătăţirea serviciilor publice locale în satele şi oraşele selectate din Republica Moldova în sectorul de apă şi canalizare, managementul deşeurilor solide şi eficienţa energetică. Cheltuielile proiectului pentru anul 2017 sunt estimate la cifra de 31,8 mil.lei
3. Proiectul *„Consolidarea cadrului instituțional în sectorul alimentării cu apă și sanitație în Republica Moldova”*. Costul activităților pentru anul bugetar 2018 – 79,1 mil.lei.
4. Proiectul ”Sistemul de alimentare cu apă și canaliza Cahul”. Proiectul urmează a fi valorificat din grantul acodat de către Banca germana KW. Pentru anul bugetar 2018 sunt planificate activități de logistică, inclusiv inițierea lucrărilor de construcție a sistemului de apeduct și canalizație din Cahul. Pentru aceasta sunt planificate debursări de mijloace financiare în sumă de 37,4 mil.lei.

***5.4.7. Ocrotirea sănătăţii***

Cheltuielile destinate ocrotirii sănătății pe anul 2018 se estimează la circa 3927,4 mil.lei cu o majorare de 410,0 mil.lei față de prevederile precizate ale anului 2017. În anul 2018, ponderea cheltuielilor grupei date în cheltuielile totale ale bugetului de stat constituie 9,5 la sută, cu o majorare de 0,2 puncte procentuale față de prevederile precizate în anul 2017.

Sub aspectul categoriilor economice, cheltuielile pentru ocrotirea sănătății se caracterizează după cum urmează:

*Cheltuielile curente* însumează 3604,8 mil.lei cu o majorare de 155,3 mil.lei sau cu 4,5 la sută comparativ cu cele prevăzute în anul 2017.

*Cheltuielile capitale* se prevăd în sumă de 322,6 mil.lei cu 254,7 mil.lei mai mult decît cheltuielile precizate în anul 2017.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează: | | | | | | | | | | | |
|  | |  |  | | |  | |  | | *mil.lei* | |
|  | | | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | | Proiect 2018 | | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | | | |
|
| *+,-* | | *%* | |
| 1 | | | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | |
| **Cheltuieli, total** | | | **3267,5** | **3517,4** | | **3927,4** | | **410,0** | | **111,7** | |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | | | 10,1 | 9,3 | | 9,5 | | 0,2 | |  | |
| Cheltuieli curente | | | 3228,1 | 3449,5 | | 3604,8 | | 155,3 | | 104,5 | |
| Cheltuieli capitale | | | 39,4 | 67,9 | | 322,6 | | 254,7 | | 475,1 | |
| **Resurse, total** | | | **3267,5** | **3517,4** | | **3927,4** | | **410,0** | | **111,7** | |
| *inclusiv:* | | |  |  | |  | |  | |  | |
| resurse generale | | | 3068,8 | 3260,7 | | 3410,7 | | 150,0 | | 104,6 | |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | | | 81,7 | 132,1 | | 369,6 | | 237,5 | | 279,8 | |
| venituri colectate | | | 117,0 | 124,6 | | 147,1 | | 22,5 | | 118,1 | |

În aspectul repartizării resurselor se atestă, că volumul preponderent revine resurselor generale fiind estimate în sumă de 3410,7 mil.lei sau 86,8 la sută din totalul acestora, cu o majorare de 4,6 puncte procentuale față de precizat 2017. Resursele proiectelor finanțate din surse externe vor constitui 369,6 mil.lei, mai mult cu 237,5 mil.lei comparativ cu cele prevăzute în anul 2017. Veniturile colectate la grupa principală „Ocrotirea sănătății” în anul 2018 se estimează la 147,1 mil.lei, mai mult cu 22,5 mil.lei sau 18,1 la sută decît cele precizate în anul 2017.

Prin urmare, din punct de vedere al principalelor măsuri, cheltuielile prevăzute la „Ocrotirea sănătății” pentru finanțare în anul 2018, majorate cu 410,0 mil.lei față de precizat 2017, se caracterizează precum urmează:

* asigurarea transferurilor de la bugetul de stat către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, *mai mult cu 135,0 mil.lei* față de cele precizate în anul 2017, pentru:

1. asigurarea obligatorie de asistenţă medicală a categoriilor de persoane conform legislaţiei. În proiectul bugetului de stat pentru anul 2018 au fost estimate cheltuieli în volum de 2635,0 mil.lei, *mai mult cu 108,6 mil.lei* față de cele precizate în anul 2017.
2. realizarea programului naţional de ocrotire a sănătăţii „Controlul și profilaxia diabetului zaharat”, sunt prevăzute 69,0 mil.lei cu o *majorare de 7,0 mil.lei* față de cele planificate în anul 2017.
3. realizarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în republica Moldova” din contul împrumutului acordat de Banca Mondială – 24,0 mil.lei cu o *majorare de 19,4 mil.lei* față de cele planificate în anul 2017.

* implementarea în continuare de către Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a programelor naționale și speciale în domeniul ocrotirii sănătății. Volumul alocațiilor prevăzut în proiectul bugetului de stat pe anul 2018 pentru realizarea programelor naționale (inclusiv din contul împrumutului acordat de Banca Mondială) este în creștere cu 28,7 mil.lei față de cele planificate în anul 2017 și va constitui 245,2 mil.lei.
* asigurarea activității instituțiilor bugetare din domeniul ocrotirii sănătății. Volumul alocațiilor prevăzute în proiectul de buget pe anul 2018 pentru întreținerea instituțiilor este estimat în volum de 511,3 mil.lei, *mai mult cu 54,5 mil.lei* față de cele planificate în anul 2017. Majorarea dată este legată de atribuirea, începînd cu anul 2018, a cheltuielilor instituțiilor din domeniul ocrotirii sănătății subordonate Ministerului Afacerilor Interne în corespundere cu Clasificaţia bugetară pe funcţii, programe şi activităţi, în vederea raportării veridice şi transparente a cheltuielilor ce revin grupei principale „Ocrotirea sănătății”.
* realizarea a 6 proiecte cu finanțare externă, pentru care în proiect la partea de cheltuieli sunt prevăzute mijloace în sumă de 369,6 mil.lei cu *o majorare de 237,5 mil.lei* față de cele planificate pe anul 2017:

1. *Proiectul „Consolidarea controlului Tuberculozei în Republica Moldova :* anul 2018 – 37,2 mil.lei, mai puțin cu 50,9 mil.lei față de cele planificate în anul 2017;
2. *Proiectul „Consolidarea controlului HIV/SIDA în Republica Moldova:* anul 2018 – 42,6 mil.lei, mai mult cu 12,6 mil.lei față de cele planificate în anul 2017;
3. *Proiectul de susținere a Consiliului Național de Coordonare TB/SIDA:* anul 2018 – 925,8 mii lei, mai puțin cu 0,5 mil.lei față de cele planificate în anul 2017.

Proiectele susmenționate sunt finanțate din contul grantului oferit de către Fondul Global pentru Combaterea SIDA, Tuberculozei și Malariei, obiectivele cheie ale cărora în anul 2018 sunt:

* asigurarea accesului universal la servicii calitative și prestate la timp de diagnosticare, tratament a tuturor formelor de tuberculoză, inclusiv tuberculoza multidrogrezistentă și extrarezistentă;
* creșterea accesului la servicii HIV bazate pe evidență, asigurarea accesului universal la servicii comprehensive de tratament antiretroviral, îngrijire și suport;
* consolidarea capacităților de management, coordonare, monitorizare și evaluare a programelor naționale de control TB și HIV;
* asigurarea sarcinilor de supervizare, de către Consiliul Național de Coordonare a granturilor oferite de donator și gestionate de recipienții principali si subrecipienți, și fortificarea capacităților de coordonare și supraveghere a programelor naționale de control, TB si HIV/SIDA de către membrii consiliului.

1. *Proiectul „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”* (componenta Asistența tehnică),scopul căruia constă în consolidarea capacităților complementare întru realizarea obiectivelor componentei Programului. Pe anul 2018, din contul împrumutului extern pentru proiectul dat, de la Banca Mondială sunt estimate a fi alocate 14,4 mil.lei pentru servicii de consultanță în realizarea și coordonarea activităților Programului, cu majorare de 2,6 mil.lei față de cele precizate în anul 2017.
2. *Proiectul „Îmbunătăţirea infrastructurii de operare a serviciului mobil de urgenţă, resuscitare şi descarcerare (SMURD) şi de pregătire a personalului de intervenţie în situaţii de urgenţă în zona transfrontalieră dintre Republica Moldova şi România”* a cărui scop este de a crea în cele mai mari spitale de urgență din țară a Departamentelor de Primiri Urgențe necesare pentru deservirea pacienților critici în situații de urgență sau dezastre naturale. Pe anul 2018, din contul grantului oferit de Comisia Europeană sunt estimate alocații în volum de 1,4 mil.lei.
3. *Proiectul „Asigurarea cu ambulanțe”* a cărui obiectiv constă în modernizarea flotei de ambulanțe a serviciului de asistență medicală urgentă prespitalicească. În proiectul de buget pentru anul 2018, în scopul dat din contul împrumutului extern de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei sunt prevăzute 273,1 mil.lei.

* realizarea activităților de cercetare, dezvoltare și inovare. În aceste scop, în bugetele Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Educației, Culturii și Cercetării sunt estimate alocații în volum de 36,1 mil.lei mai puțin față de cele planificate pe anul 2017.

***5.4.8. Cultură, sport, tineret, culte și odihnă***

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2018 pentru grupa dată sunt prevăzute cu o creştere de 1,3 mil. lei sau 0,2 la sută faţă de cele precizate pe anul 2017.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil.lei*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **629,6** | **692,5** | **693,8** | **1,3** | **100,2** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 1,9 | 1,8 | 1,7 | -0,1 |  |
| Cheltuieli curente | 582,1 | 631,6 | 639,1 | 7,5 | 101,2 |
| Cheltuieli capitale | 47,5 | 60,9 | 54,7 | -6,2 | 89,8 |
| **Resurse, total** | **629,6** | **692,5** | **693,8** | **1,3** | **100,2** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 618,2 | 677,0 | 680,2 | 3,2 | 100,5 |
| venituri colectate | 11,4 | 15,5 | 13,6 | -1,9 | 87,7 |

Factorii principali care au generat modificarea cheltuielilor grupei date sunt:

* 5,0 mil.lei pentru extinderea numărului de beneficiari ai îndemnizației de merit destinate oamenilor de creație;
* 1,0 mil.lei în scopul susținerii proiectelor/programelor culturale ale asociațiilor obștești;
* 1,0 mil.lei pentru achiziționarea de carte;
* 2,0 mil.lei pentru asigurarea activității instituțiilor de cultură;
* 2,8 mil.lei pentru acordarea burselor pentru sportivi;
* 5,0 mil.lei pentru asigurarea realizării Calendarului acţiunilor sportive naţionale şi internaţionale;
* 1,9 mil.lei pentru desfăşurarea acţiunilor pentru tineret;
* 5,7 mil.lei pentru activitatea IPNA Compania “Teleradio-Moldova”;
* 10,6 mil.lei pentru asigurarea majorărilor salariale prevăzute de legislația în vigoare;
* 3,2 mil.lei pentru deschiderea unei noi școli sportive și extinderea secțiilor sportive în școlile existente;
* (-)12,1 mil.lei - reducerea alocațiilor în legătură cu transferarea la grupa funcțională „Învățămînt” a cheltuielilor de administrare a sectoarelor aflate recent în gestiunea Ministerului Culturii și Ministerului Tineretului și Sportului;
* (-) 17,9 mil.lei măsuri de optimizare în legătură cu nevalorificarea mijloacelor financiare alocate;
* (-) 7,0 mil.lei reducerea cheltuielilor investiționale din contul grantului oferit de către Guvernul României.

Astfel, în cadrul grupei respective, bugetul Ministerului Educației, Culturii și Științei prevede alocații pentru:

* asigurarea activităţii teatrelor, circului și organizațiilor concertistice din subordine – 126,5 mil. lei, cu 4,5 mil.lei mai mult față de alocațiile precizate pentru anul 2017;
* desfăşurarea acţiunilor cultural-artistice – 12,3 mil. lei, cu 3,2 mil.lei mai puțin față de mijloacele precizate pentru anul 2017;
* asigurarea proiectelor culturale (Europa Creativă) – 1,5 mil. lei, care se diminuează cu 0,6 mil.lei față de alocațiile precizate pe anul 2017;
* acordarea îndemnizației de merit pentru oamenii de creație – 13,4 mil. lei, cu 5,0 mil. lei mai mult față de alocațiile precizate pe anul 2017 care vor asigura acordarea îndemnizației pentru 200 persoane;
* susţinerea proiectelor/programelor culturale ale asociaţiilor obşteşti – 7,4 mil. lei, care se majorează cu 3,0 mil.lei față alocațiile precizate ale anului 2017;
* desfăşurarea acţiunilor pentru tineret în volum de 19,5 mil. lei, cu 0,5 mil.lei mai puțin față de alocațiile precizate pentru anul 2017;
* acordarea burselor pentru sportivi – 7,8 mil. lei, cu 2,1 mil.lei mai mult față de alocațiile precizate pentru anul 2017;
* acordarea premiilor pentru sportivi – 4,0 mil. lei, cu circa 0,7 mil.lei mai puțin față de alocațiile precizate pentru anul 2017;

În scopul susţinerii revistelor periodice “Moldova”, „Alunelul”, „Noi” şi „Florile dalbe” sunt prevăzute alocații în volum de 5,0 mil. lei, cu 2,3 mil. lei mai mult față de alocațiile precizate în anul 2017.

Bugetul IPNA Compania “Teleradio-Moldova” este estimat în volum de 113,6 mil. lei, cu 5,7 mil. lei mai mult față mijloacele financiare precizate pentru anul 2017.

Transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat către autoritățile publice locale pentru finanțarea activității școlilor sportive constituie 173,6 mil.lei, care au fost suplimentate cu 13,1 mil. lei în scopul asigurării măsurilor de politici salariale, precum și deschiderea unei noi școli sportive și estinderea secțiilor sportive în școlile existente.

În scopul susținerii programului de granturi pentru inițiativele tinerilor la nivel local sunt prevăzute 3,0 mil. de lei.

***5.4.9. Învăţământ***

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2018 pentru grupa dată sunt prevăzute cu o creştere de 674,6 mil. lei, sau 7,3 la sută faţă de cele prevăzute pentru anul 2017.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  | |  | |  | |  | | *mil.lei* | |
|  | | | Executat 2016 | | Aprobat (Precizat) 2017 | | Proiect 2018 | | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | | | |
|
| *+,-* | | *%* | |
| 1 | | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | |
| **Cheltuieli, total** | | | **8269,1** | | **9232,5** | | **9907,1** | | **674,6** | | **107,3** | |
| *dintre care transferuri cu destinație specială către bugetele locale* | | | *6268,9* | | *6669,8* | | *7213,7* | | *543,9* | | *108,2* | |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | | | 25,6 | | 24,4 | | 24,0 | | -0,4 | |  | |
| Cheltuieli curente | | | 8116,1 | | 8779,4 | | 9461,6 | | 682,2 | | 107,8 | |
| Cheltuieli capitale | | | 153,0 | | 453,1 | | 445,5 | | -7,6 | | 98,3 | |
| **Resurse, total** | | | **8269,1** | | **9232,5** | | **9907,1** | | **674,6** | | **107,3** | |
| *inclusiv:* | | |  | |  | |  | |  | |  | |
| resurse generale | | | 8003,1 | | 8863,4 | | 9523,1 | | 659,7 | | 107,4 | |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | | | 105,0 | | 193,6 | | 210,6 | | 17,0 | | 108,8 | |
| venituri colectate | | | 161,0 | | 175,5 | | 173,4 | | -2,1 | | 98,8 | |

*Principalii factori* care au contribuit la modificarea volumului de alocaţii faţă de nivelul prevăzut pentru anul 2017 sunt:

* Asigurarea măsurilor salariale prevăzute de legislația în vigoare pentru personalul din învățământ – 499,3 mil.lei, inclusiv 52,3 mil.lei pentru instituţiile de învăţămînt superior care activează în condiţii de autogestiune și 405,3 mil.lei pentru instituțiile de învățămînt finanțate din contul transferurilor cu destinație specială către bugetele locale;
* Majorarea cuantumului burselor elevilor și studenților – 15,9 mil.lei;
* Majorarea normei financiare de alimentare a copiilor/elevilor din instituțiile de învățămînt – 60,4 mil.lei, inclusiv 59,9 mil.lei din contul transferurilor cu destinație specială către bugetele locale;
* Realizarea proiectelor de investiții capitale – 24,6 mil.lei, inclusiv 21,5 mil.lei din contul suportului bugetar în domeniul reformei învățămîntului profesional tehnic, finanţat de Comisia Europeană;
* Reducerea cheltuielilor din contul suportului bugetar din învățămînt, ca urmare a trecerii realizării unor măsuri pe anul 2019 – 15,2 mil.lei, dintre care 10,2 mil.lei din contul suportului bugetar finanțat de Banca Mondială în cadrul Proiectului „Reforma învățămîntului în Moldova” și 5,0 mil.lei (cheltuieli recurente) din contul suportului bugetar în domeniul reformei învățămîntului profesional tehnic, finanţat de Comisia Europeană;
* Majorarea alocațiilor în legătură cu reflectarea în grupa dată a cheltuielilor din alte grupe funcționale – 66,2 mil.lei (cu excepția cheltuielilor de personal și celor din contul resurselor colectate), dintre care cheltuielile de administrare a sectoarelor aflate în gestiunea Ministerului Culturii și Ministerului Tineretului și Sportului – 16,6 mil.lei și cheltuielile instituțiilor de învățămînt din subordinea Ministerului Afacerilor Interne – 49,6 mil.lei;
* Majorarea transferurilor cu destinație specială către bugetele locale pentru finanțarea învățămîntului – 55,3 mil.lei, inclusiv pentru deschiderea noilor grupe și instituții de învățămînt – 63,8 mil.lei;
* Ajustarea cheltuielilor din contul resurselor colectate – 14,9 mil.lei, dintre care majorarea cheltuielilor din contul proiectelor finanțate din surse externe – 17,0 mil.lei și diminuarea cheltuielilor din contul veniturilor colectate ale instituțiilor de învățămînt – 2,1 mil.lei;
* Diminuarea alocațiilor ca rezultat al economiilor identificate în urma analizei cheltuielilor grupei date, inclusiv ca rezultat al excluderii cheltuielilor de unică dată – 47,5 mil.lei.

În anul 2018 la grupa „Învăţămînt” vor fi în derulare următoarele *proiecte finanţate din surse externe:*

1. *Proiectul II al Fondului de Investiţii Sociale,* din contul grantului extern și contribuţiei autorităţilor publice locale la proiect, în volum de 29,3 mil. lei, inclusiv pentru servicii de proiectare, servicii de instruire a părinţilor copiilor cu cerințe educaționale speciale, cheltuieli de retribuire a muncii, lucrări de reparaţie a şcolilor de circumscripţie şi lucrări de construcţie a grădiniţei de copii tip ”casă pasivă” din or. Călăraşi.
2. Proiectul *„Programul de asistenţă tehnică şi financiară acordată de Guvernul României pentru instituţiile preşcolare din Republica Moldova”,* în cadrul căruia se planifică dezvoltarea şi modernizarea reţelei de instituţii din localităţile rurale prin renovarea şi construcţia instituţiilor preşcolare. Cheltuielile pentru îndeplinirea acestor activităţi se vor suporta din contul grantului extern, contribuţiei autorităţilor publice locale la proiect și soldului de mijloace la începutul anului, în volum de 58,1 mil. lei.
3. Proiectul *„Reforma învățămîntului în Moldova”,* pentru care se planifică lucrări de renovare a școlilor, implementarea standardelor minime educaționale și managementul proiectului, implementate de Ministerul Educaţiei, Culturii şi Cercetării şi Fondul de Investiţii Sociale din Moldova. Cheltuielile pentru îndeplinirea acestor activităţi se vor suporta din contul contribuţiei din împrumuturi externe în volum de 123,2 mil. lei.

***5.4.10. Protecţie socială***

Cheltuielile destinate domeniului protecției sociale pe anul 2018 se estimează în volum de 7627,9 mil.lei și sunt în creştere cu 774,6 mil.lei sau cu 11,3 la sută față de cheltuielile precizate pe anul 2017.

În anul 2018 ponderea cheltuielilor grupei date în cheltuielile totale ale bugetului de stat constituie 18,5 la sută.

Sub aspectul categoriilor economice, cheltuielile pentru protecția socială se caracterizează după cum urmează:

*Cheltuielile curente* însumează 7575,5 mil.lei cu o majorare de 779,2 mil.lei sau cu 11,5 la sută comparativ cu cele precizate în anul 2017.

*Cheltuielile capitale* se prevăd în sumă de 52,4 mil.lei cu 4,6 mil.lei mai puțin decît cheltuielile precizate în anul 2017.

Cheltuielile și resursele grupei date se prezintă în tabelul care urmează:

*mil. Lei*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Executat 2016 | Aprobat (Precizat) 2017 | Proiect 2018 | Proiect 2018 față de aprobat (precizat) 2017 | |
|
| *+,-* | *%* |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Cheltuieli, total** | **6651,0** | **6853,3** | **7627,9** | **774,6** | **111,3** |
| Ponderea în totalul cheltuielilor bugetului de stat, % | 20,6 | 18,01 | 18,5 |  |  |
| Cheltuieli curente | 6631,3 | 6796,3 | 7504,5 | 708,2 | 110,4 |
| Cheltuieli capitale | 19,7 | 57,0 | 43,5 | -13,5 | 76,3 |
| **Resurse, total** | **6651,0** | **6853,3** | **7627,9** | **774,6** | **111,3** |
| *inclusiv:* |  |  |  |  |  |
| resurse generale | 6533,3 | 6710,6 | 7436,3 | 725,7 | 110,8 |
| resurse ale proiectelor finanțate din surse externe | 7,8 | 32,0 | 3,2 | -28,8 | 10,0 |
| venituri colectate | 109,9 | 110,7 | 108,5 | -2,2 | 98,0 |

În aspectul repartizării resurselor se atestă, că volumul preponderent revine *resurselor generale* fiind estimate în sumă de 7516,2 mil.lei sau 98,5 la sută din totalul acestora, cu o majorare de 12,0 puncte procentuale sau cu 805,6 mil.lei față de precizat 2017.

*Resursele colectate* vor constitui 108,5 mil.lei sau 1,4 la sută din resursele totale. Comparativ cu anul 2017 precizat, acestea sunt în descreștere 2,0 puncte procentuale. Ponderea cea mai mare în resursele colectate constituie *veniturile speciale* (Fondul republican de susținere socială a populației) în sumă totală de 91,9 mil.lei.

*Resursele proiectelor finanțate din surse externe* vor constitui 3,2 mil.lei pentru 2 proiecte finanțate din contul granturilor oferite de către Banca Mondială:

* Proiectul ”Facilitarea implementării priorității nr.9 a Strategiei pentru regiunea Dunării” – 2,1 mil.lei, scopul proiectului fiind consolidarea colaborării macroregionale în cadrul UE privind elaborarea și promovarea politicilor în domeniul educației și pieții muncii;
* Proiectul ”Dezvoltarea capacităților statistice pe baza datelor ce țin de abilități” – 1,1 mil.lei, obiectivul fiind consolidarea capacităților de a elabora politici în domeniul ocupării forței de muncă și dezvoltarea competențelor bazate pe dovezi (date colectate și analizate).

Cheltuielile incluse în proiectul bugetului de stat pe anul 2018 au fost estimate reieșind din prioritățile strategice ale sectorului precum, și din angajamentele de cheltuieli asumate în anii precedenți cu impact financiar asupra anilor următori.

În bugetul de stat pe anul 2018 la ramura ”Protecția socială” pentru realizarea priorităților nominalizate sunt prevăzute următoarele măsuri noi în sumă de 103,6 mil.lei, dintre care:

* majorarea cuantumului alocațiilor sociale de stat pentru persoanele cu dizabilități din copilărie și pentru copii cu dizabilități în vîrstă de pînă la 18 ani – 65,0 mil.lei;
* acordarea banilor de buzunar pentru copiii plasați în serviciile sociale – 10,4 mil.lei;
* fortificarea sistemului de management a informației prin asigurarea mentenanței a Sistemului Informațional Automatizat Asistență Socială – 8,5 mil.lei;
* implementarea Programului național de dezinstituționalizare a persoanelor cu dizabilități mintale – 7,3 mil.lei;
* implementarea unor măsuri prevăzute în Programul național de incluziune social a persoanelor cu dizabilități – 3,0 mil.lei;
* implementarea unor măsuri prevăzute în Conceptul de reformare a sistemului de determinare a dizabilității – 6,0 mil.lei;
* finanțarea mediatorilor comunitari din bugetul de stat prin transferuri cu destinație specială către bugetele locale - 2,2 mil.lei;
* susținerea activității Comitetelor sectoriale – 1,2 mil.lei.

Totodată, comparativ cu bugetul de stat precizat pe anul 2017 în proiectul bugetului de stat pe anul 2018 pe ramura ”Protecția socială” sînt prevăzute suplimentar mijloace financiare pentru realizarea angajamente deja asumate, în volum de 702,0 mil.lei, dintre care:

* transferurile de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat constituie – 6693,5 mil. lei, cu o majorare de 670,1 mil.lei comparativ cu cele precizate în anul 2017, inclusiv 430,9 mil.lei sînt direcționate pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, și 239,2 mil.lei pentru plata prestațiilor sociale. Alocarea de mijloace financiare suplimentare pentru prestațiile sociale sînt condiționate de modificarea contingentului și mărimii medii a plăților, dintre plățile sociale cu pondrerea cea mai semnificativă sînt următoarele:
* 85,2 mil.lei – cheltuielile pentru acoperirea diferenței pînă la pensia minimă;
* 74,0 mil.lei – pensiile și prestațiile sociale militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne
* 63,4 mil.lei –acordarea indemnizației persoanelor neasigurate pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 2 ani;
* 47,9 mil.lei – cheltuielile pentru acoperirea perioadelor necontributive incluse în stagiu de cotizare;
* transferurile cu destinație specială către bugetele locale pentru asistența socială au fost estimate în sumă de 196,6 mil.lei, ceea ce constituie cu 5,8 mil.lei mai mult față de suma precizată pe anul 2017, în legătură cu modificarea contingetului de beneficiari;
* compensarea pierderilor pentru depunerile bănești ale cetățenilor în Banca de Economii mai mult cu suma de 10,0 mil.lei față de precizat 2017.

***5.5. Raporturile dintre bugetul de stat şi componentele bugetului public național***

***5.5.1.Transferurile către bugetele locale***

Pentru anul 2018, pentru toate autoritățile publice locale raporturile între bugetul de stat cu bugetele locale sânt stabilite conform noului sistem de formare a bugetelor locale, în baza Legii nr.267 din 1 noiembrie 2013, prin care au fost operate modificări și completări la Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale și Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Astfel, raporturile dintre bugetul de stat și bugetele locale se rezumă la:

1. transferuri cu destinație generală;
2. transferuri cu destinație specială;
3. transferuri temporare de compensare.

Conform calculelor, volumul total al transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale se cifrează la 9 787,5 mil.lei, dintre care:

* transferuri cu destinație generală – 1 421,3 mil.lei;
* transferurile cu destinaţie specială – 8 357,6 mil. lei;
* transferuri temporare din fondul de compensare – 8,6 mil.lei.

*Transferuri cu destinație generală*

Suma *transferurilor cu destinație generală* de la bugetul de stat către bugetele locale de ambele nivele din Fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale sunt calculate, conform legii, pe bază de formulă, distinctă pentru fiecare UAT de nivelul întîi și nivelul al doilea, pe baza datelor conform execuției bugetare din anul 2016. Fondul de susținere financiară a UAT se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice nealocat sub formă de defalcări la bugetele locale, care pentru anul 2018, conform execuției bugetare din anul 2016, constituie 1 421,3 mil.lei.

*Transferuri cu destinație specială*

Conform prevederilor Legii privind finanțele publice locale, *transferurile cu destinaţie specială* de la bugetul de stat către bugetele locale se alocă pentru finanţarea:

1. învăţămîntului preşcolar, primar, secundar-general, special şi complementar (extraşcolar);
2. competenţelor delegate autorităţilor administrațiilor publice locale (în continuare – APL);
3. infrastructurii drumurilor.

Totodată, ținând cont, că școlile sportive sânt instituții de învățământ extrașcolar, finanțarea acestora, la fel, se efectuează din contul transferurilor cu destinație specială.

*Transferuri cu destinație specială pentru învățământ*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru instituțiile de învățământ constituie *7 193,6 mil.lei.*

Calculul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale pentru acoperirea cheltuielilor din *învățământ* (în continuare – transferuri) pentru anul 2018 a fost efectuat după cum urmează:

Transferurile pentru *învățământul* *preșcolar* pentru fiecare unitate administrativ-teritorială au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2017 pentru nivelul de învățământ respectiv.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării normei financiare de alimentație pentru un copil cu 1,5 lei/zi.

La fel, transferurile au fost suplimentate și cu mijloace financiare, solicitate de către unele autorități ale administrației publice locale atât pentru deschiderea noilor grupe / instituții preșcolare, cât și pentru acoperirea insuficiențelor comunicate pentru alimentația copiilor.

Transferurile pentru *învățământul* *primar și secundar general* includ transferuri categoriale pentru şcoli, gimnazii şi licee, calculate după metodologia de finanțare în bază de cost standard per elev.

Cuantumul normativului valoric pentru un *”*elev ponderat*”* şi a normativului valoric pentru o instituţie, luat în calcul la stabilirea transferurilor categoriale constituie *10 792,0 lei* şi, respectiv, *493 731,0 lei*.

Totodată, pentru acordarea *dejunurilor calde* elevilor, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.234 din 25 februarie 2005 ”Cu privire la alimentarea elevilor”, s-a luat în calcul norma de alimentaţie de 8,8 lei / zi pentru un elev. La fel, s-a ținut cont de insuficiențele comunicate de către autoritățile administrației publice locale pentru alimentația elevilor.

În legătură cu particularităţile specifice din planurile de învăţământ privind *studierea limbilor minorităților naționale* și pentru studierea istoriei, culturii și tradițiilor poporului sânt luate în calcul mijloace financiare pentru acest scop.

Transferurile pentru învățământul primar și secundar general includ și mijloace financiare pentru *organizarea şi desfăşurarea examenelor de absolvire*, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.391 din 28 mai 2014 ”Cu privire la acțiunile de organizare și desfășurare a examenelor de absolvire a nivelurilor de învățământ”.

Au fost prevăzute mijloace financiare pentru *plata sporului lunar în mărime de 30%* din salariul de bază pentru angajații școlilor, gimnaziilor și liceelor din stânga Nistrului din satul Varnița, raionul Anenii Noi, din satele Copanca și Hagimus, raionul Căușeni și din raionul Dubăsari, prevăzute prin art.29 alin.(10) al Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Totodată, au fost prevăzute cheltuieli pentru *plata suplimentului de 1000 lei* pentru angajații unor instituții de învățământ secundar general din raionul Dubăsari, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.609 din 21 iulie 2014 ”Privind modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului”.

Cheltuielile pentru *liceele-internat cu profil sportiv* au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2017 pentru instituțiile respective.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării cu 1,0 lei/zi a normei financiare de alimentație pentru un elev.

Transferurile pentru *învățământul special* au fost calculate în baza cheltuielilor executate în anul 2016 de către autoritățile administrației publice locale pentru instituțiile respective.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și costul majorării cu 1,0 lei/zi a normei financiare de alimentație pentru un elev. La fel, au fost luate în considerare propunerile de reducere, înaintate de către unele autorități ale administrației publice locale, la etapa de prezentare a proiectelor bugetelor locale pe anul 2018.

Întru continuarea pilotării modelului de educație incluzivă a copiilor cu dizabilități severe, în baza Ordinului ministrului educației nr.1186 din 10 decembrie 2015, au fost prevăzute cheltuieli pentru liceul teoretic ”Petre Ștefănucă” din raionul Ialoveni.

Transferurile pentru *învățămîntul extrașcolar și odihna de vară* au fost calculate în baza transferurilor stabilite pentru anul 2017 pentru instituțiile/măsurile respective.

Totodată, cheltuielile au fost majorate cu costul măsurilor de politici în domeniul remunerării muncii și, totodată, suplimentate cu mijloace financiare, solicitate de către unele autorități ale administrației publice locale pentru deschiderea instituțiilor extrașcolare noi.

Suplimentar, au fost prevăzute transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale în sumă de 20,0 mil. lei pentru *procurarea utilajului școlar și mobilierului școlar* (8,4 mil.lei pentru utilaj școlar și 11,6 mil.lei pentru mobilier școlar), din contul împrumutului acordat de Banca Mondială în cadrul proiectului „Reforma Învățămîntului în Moldova”.

La fel, au fost prevăzute și mijloace pentru organizarea și desfășurarea *olimpiadelor raionale / municipale*.

*Transferuri cu destinație specială pentru școlile sportive*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru *școlile sportive* constituie 173,6 mil.lei.

Transferurile cu destinație specială pentru școlile sportive pentru anul 2018 au fost calculate în baza transferurilor cu destinație specială aprobate pentru anul 2017, ținându-se cont de costul măsurilor de politici salariale, precum și de solicitările înaintate de către unele autorități publice locale pentru deschiderea unei noi școli sportive și extinderea secțiilor sportive în școlile existente.

*Transferuri cu destinație specială pentru finanțarea competențelor delegate*

Suma totală a transferurilor cu destinație specială pentru finanțarea competențelor delegate constituie în total circa 202,0 mil.lei.

Aceste transferuri cu destinație specială se referă la:

* plăți sociale, indemnizații și servicii sociale;
* plata sporului lunar în mărime de 30% din salariul de bază pentru personalul instituțiilor bugetare din partea stîngă a Nistrului;
* plata pentru paza depozitelor cu pesticide neutilizabile și perimate;
* compensarea scutirilor de la plata impozitului funciar (venituri ratate) ale deținătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbnița-Tiraspol.

*Transferuri pentru unele plăți sociale, indemnizații și servicii sociale – 196,6 mil.lei:*

Transferurile cu destinaţie specială pentru plăţile sociale efectuate din bugetul de stat către bugetele locale de nivelul al doilea pentru anul 2018 au fost estimate ținînd cont de propunerile autorităţilor publice locale privind modificarea contingentului de beneficiari și cuantumul prestațiilor sociale în conformitate cu legislația în vigoare.

Ca transferuri pentru finanțarea competențelor delegate autorităților administrației publice locale sânt prevăzute:

*1) Compensații pentru serviciile de transport,* careinclud compensațiile pentru călătoria în transportul comun urban, suburban și interurban (cu excepţia taximetrelor) pentru persoanele cu dizabilități severă și accentuată şi compensarea cheltuielilor de deservire cu transport a persoanelor cu dizabilități ale aparatului locomotor *–* în conformitate cu prevederile art.49 alin.(1) și (2) al Legii nr.146 din 23 iunie 2016 pentru modificarea Legii nr.60 din 30 martie 2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități în volum de *77,6 mil.lei.*

Astfel cuantumul anual al compensației respective va constitui:

*pentru beneficiarii APL*

* persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc o persoană cu dizabilitate severă sau un copil cu dizabilități (reieșind din mărimea actuală de 23 lei/lunar) – 276 lei/anual;
* persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport de 276 lei/anual) – 1076 lei/anual;

*pentru beneficiarii municipiului Chișinău*

* persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc o persoană cu dizabilitate severă sau copil cu dizabilități (reieșind din mărimea actuală de 60 lei/lunar – 720 lei/anual;
* persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport de 720 lei/anual) – 1520 lei/anual;

*pentru beneficiarii municipiului Bălți*

* persoane cu dizabilități severe și accentuată, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc o persoană cu dizabilitate severă sau un copil cu dizabilități (reieșind din mărimea actuală de 45 lei/lunar – 540 lei/anual,
* persoane cu dizabilități locomotorii (reieșind din mărimea unică actuală de 800 lei/anual și mărimea compensației pentru transport de 540 lei/anual) – 1340 lei/anual.

*2) Indemnizaţii pentru copiii adoptați și cei aflați sub tutelă/curatelă*, conform Legii nr.140 din 14 iunie 2013 privind protecția speciala a copiilor aflați în situație de risc și a celor separați de părinți, reglementărilor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.581 din 25 mai 2006 ”Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire și plată a indemnizaţiilor pentru copii adoptați sau cei aflați sub tutelă/curatelă” în volum de *46,1 mil.lei*. Cuantumul indemnizaţiei în anul 2018 va constitui 800 lei/lunar pentru fiecare beneficiar.

*3) Indemnizații și compensații pentru absolvenții instituțiilor de învățământ superior și postsecundar pedagogic* pentru plata indemnizației unice și compensarea cheltuielilor de închiriere a spațiului locativ, consumul de energie termică și electrică personalului didactic angajat în instituțiile de învățământ din mediul rural și centrele raionale conform art.134 alin.(5) și (6) din Codul educației nr.152 din 17 iulie 2014 în volum de *18,0 mil.lei*.

*4) Compensarea cheltuielilor pentru diferența de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și a satului Varnița din raionul Anenii Noi,* potrivit Legii nr.1435-XV din 7 noiembrie 2002 ”Pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari și Căușeni și a satului Varnița din raionul Anenii Noi” în volum de *34,0 mil.lei*.

*5) Acordarea prestațiilor sociale pentru copiii plasați în serviciile sociale.*

În proiectpentru anul 2018 sunt prevăzute *10,4 mil.lei* pentru asigurarea cu bani de buzunar a copiilor plasați în serviciile asistență parentală profesionistă, case de copii de tip familial, centre de plasament temporar și copiii aflați sub tutelă /curatelă, începînd cu clasa a V-a pînă la împlinirea vîrstei de 18 ani sau, după caz, finalizarea anului de studii.

*6) Întreținerea serviciilor sociale în volum de 10,5 mil.lei,* din care:

* + 5 centre de reabilitare a victimelor violenţei în familie, costul cărora se cifrează la 4,0 mil.lei;
  + 2 centre de asistenţă şi protecţie a victimelor traficului de fiinţe umane, costul întreținerii cărora constituie 1,2 mil.lei
  + 3 centre regionale HIV/SIDA, cheltuielile de întreținere constituind 3,1 mil.lei;
  + cheltuieli prevăzute pentru întreținerea mediatorilor comunitari,în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 557 din 17 iulie 2013 ”Pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activităţii mediatorului comunitar”. Pentru întreținerea a 48 unități de mediatori comunitari în proiect sunt prevăzute mijloace financiare în volum de 2,2 mil.lei.

*Transferuri pentru plata sporului lunar în mărime de 30% din salariul de bază pentru personalul instituțiilor bugetare din partea stîngă a Nistrului* (raionul Dubăsari), satul Varnița (raionul Anenii Noi) și satele Hagimus și Copanca (raionul Căușeni), prevăzute prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.82 din 25 decembrie 1992 și art.29 alin.(10) din Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, constituie 4,1 mil.lei.

*Transferurile pentru paza depozitelor cu pesticide neutilizabile și perimate*, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.1543 din 29 noiembrie 2002 ”Cu privire la măsurile suplimentare pentru depozitarea centralizată și neutralizarea pesticidelor inutilizabile și interzise” constituie 0,6 mil.lei (cîte 305,1 mii lei pentru fiecare depozit);

*Compensarea scutirilor de la plata impozitului funciar (venituri ratate) ale deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol,* în conformitate cu prevederile Legii nr.39-XVI din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari, precum și a Regulamentului privind modul de compensare a veniturilor bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat şi fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală, ratate în legătură cu scutirea deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol de la plata impozitului funciar, plata contribuţiilor de asigurări sociale de stat obligatorii şi plata primelor de asigurare obligatorie de asistenţă medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.567 din 21 mai 2007 constituie 0,6 mil.lei.

*Transferuri cu destinație specială pentru infrastructura drumurilor*

Suma transferurilor cu destinație specială pentru *infrastructura drumurilor* constituie 743,4 mil.lei.

Calculul *transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul întîi pentru infrastructura drumurilor* – 280,9 mil.lei a fost efectuat în baza numărului populației prezente din teritoriul unității administrativ-teritoriale respective la data de 1 ianuarie 2017, precum și în baza volumului estimat în cuantum de 50% al încasărilor din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova.

Totodată, calculul *transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale de nivelul al doilea pentru infrastructura drumurilor locale –* 462,5 mil.lei, a fost efectuat în funcție de numărul de kilometri echivalenți administrați de către autoritățile administrației publice locale în baza Legii fondului rutier nr.720-XIII din 2 februarie 1996, cu modificările și completările ulterioare.

*Transferuri temporare de compensare*

Reieșind din prevederile art.III și art. IV ale Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 01.11.2013, pentru anul 2018 Guvernul nu mai este abilitat de a forma fondul de compensare în componența bugetului de stat, pentru acoperirea eventualelor discrepanțe legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare.

Totodată, la etapa de prezentare a proiectelor de buget pentru anul 2018, unele autorități publice locale (de ambele niveluri) au înaintat solicitări de mijloace financiare suplimentare la acoperirea cheltuielilor pentru domeniile proprii de activitate, precum întreținerea instituțiilor de asistență socială, instituțiilor de cultură, întreținerea posturilor de salvatori și pompieri, precum și întreținerea altor instituții bugetare.

Reieșind din analizele efectuate la etapa prezentării proiectelor bugetelor locale pe anul 2018 de către autoritățile administrației publice locale, au fost identificate rezerve la partea de venituri (subestimări ale autorităților publice locale) și la partea de cheltuieli (ajustări și optimizări). Astfel, în cazurile neacoperirii cheltuielilor pentru domeniile proprii de activitate cu veniturile proprii, luând în calcul și rezervele identificate la partea de venituri și cheltuieli, insuficiențele de mijloace financiare rezultate s-au propus de a fi suplimentate cu transferuri din fondul de compensare.

Volumul transferurilor de compensare pentru acoperirea necesităților stringente ale bugetelor locale constituie 8,6 mil.lei.

Transferurile de la bugetul de stat la bugetele locale pentru anul 2018 se prezintă în anexa nr.5 la proiectul de lege.

De rînd cu aceasta, în relațiile bugetului de stat cu bugetele locale pentru anul 2018 sunt stabilite *transferuri din fondul republican de susținere socială a populației* către fondurile locale de susținere a populației, care constituie 82,0 mil.lei.

***5.5.2.Transferurile către bugetul asigurărilor sociale de stat***

Transferurile de la bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2018 au fost estimate în sumă de 6758,5 mil.lei, ceea ce este cu 735,0 mil.lei mai mult față de suma precizată pe anul 2017.

Relațiile între bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat se realizează prin:

- transferuri cu destinație specială pentru acordarea prestaţiilor sociale şi pentru alte cheltuieli care, potrivit legislaţiei în vigoare, se suportă de la bugetul de stat prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat. Pentru anul 2018 acestea au fost estimate în conformitate cu legislația în vigoare pe tipuri de prestații sociale, reieșind din mărimea stabilită a prestațiilor sociale și numărul beneficiarilor prognozat pentru perioada respectivă în volum de 5429,1 mil.lei.

- transferuri de la bugetul de stat pentru acoperirea insuficienţei veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat, în cazul în care resursele bugetului asigurărilor sociale de stat nu acoperă cheltuielile acestuia, care se estimează în sumă de 1329,4 mil.lei.

***5.5.3.Transferurile către fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală***

Pentru anul 2018, relațiile între bugetul de stat și fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală se realizează prin transferuri de la bugetul de stat în sumă de 2728,0 mil.lei pentru:

* asigurarea obligatorie de asistență medicală a unor categorii de persoane neangajate prevăzute la articolul 4, alineatul 4 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, pentru care Guvernul are calitatea de asigurat – 2634,3 mil.lei;
* compensarea veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală a scutirilor de la plata primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală (venituri ratate) a deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol*,* în conformitate cu prevederile Legii nr.39-XVI din 2 martie 2006 privind instituirea unor măsuri suplimentare de susținere a activității de întreprinzător desfășurate în localitățile din stînga Nistrului ale raionului Dubăsari și Regulamentul privind modul de compensare a veniturilor bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat şi fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală, ratate în legătură cu scutirea deţinătorilor de terenuri agricole situate după traseul Rîbniţa-Tiraspol de la plata impozitului funciar, plata contribuţiilor de asigurări sociale de stat obligatorii şi plata primelor de asigurare obligatorie de asistenţă medicală, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.567 din 21 mai 2007 – 0,7 mil.lei;
* implementarea programului cu destinație specială „Controlul și profilaxia diabetului zaharat” – 69,0 mil.lei;
* implementarea proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” din contul împrumutului acordat de Banca Mondială – 24,0 mil.lei.

1. **Estimarea bugetului public naţional pe anii 2019 - 2020**

La baza estimărilor pe anii 2018-2020 stau prognozele din Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pe anii 2018-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 609 din 28 iulie 2017, reestimate in baza prognozelor indicatorilor macroeconomici, actualizate in octombrie 2017, precum si propunerilor de buget, prezentate de către autoritățile publice centrale și locale.

Cadrul macro-fiscal a bugetul public naţional pe anii 2018-2020 se estimează cu următorii parametrii generali.

*mil.lei*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

Evoluţia veniturilor, cheltuielilor şi soldului (deficitului) bugetar pe anii 2015-2020, ca indicatori principali care caracterizează cadrul macro-fiscal al bugetului public național, se prezintă în diagrama, care urmează.



Veniturile bugetului public național către anul 2020 vor crește față de 2018 în mediu cu 12,6 la sută și, în valoare absolută, se vor înscrie pe un trend ascendent (de la 57,0 mlrd. lei – 2018 la 64,2 mlrd. lei în 2020) în timp ce raportat la PIB vor descrește puțin de la 35,6% - 2018 la 34,0% și 33,8% în anii 2019 și 2020 respectiv. Reducerile in cauza au la baza scăderea considerabila, începând cu anul 2019, a volumului de granturi externe, în special din contul diminuării suportului bugetar din partea UE.

Cheltuielile publice comparativ cu volumul prevăzut în proiectul de buget pe anul 2018, vor crește în mediu cu 12,4 iar în valoare absolută vor crește de la 61,7 mlrd. lei în anul 2018 pînă la 69,4 mlrd. lei în anul 2020. Ca pondere în PIB, cheltuielile publice pe termen mediu se reduc treptat și vor constitui în anul 2019 – 36,4%, iar în anul 2020 – 36,5%.

Estimările pe termen mediu ale bugetului public național pe componente se prezintă în tabelul ce urmează:



Deși în ultimii ani (2015-2016) bugetul public național a demonstrat o tendință constantă de reducere a soldului (deficitului) bugetar la un nivel circa de 2,0 la sută în PIB, necesitățile de finanțare a cheltuielilor sociale, precum și a investițiilor capitale au determinat o tendință de majorare a soldului (deficitului) bugetar la un nivel de 2,9-2,7 la sută din PIB pe termen mediu. Principala sursă de finanțare a deficitului vor rămâne sursele externe de finanțare, îndreptate, prioritar, pentru finanțarea proiectelor.

***Material adițional la Nota informativă:***

Tabelul nr.1 ”*Indicatorii macroeconomici pentru anii 2014-20120”*

Tabelul nr.2 *”Evoluţia BPN conform clasificaţiei economice pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.3 *”Evoluţia BPN conform clasificaţiei funcţionale pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.4 *”Structura bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.5 *”Structura veniturilor bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.6 *”Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificaţiei funcţionale pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.7 *”Structura cheltuielilor bugetului de stat conform clasificaţiei economice pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.8 *”Sinteza programelor autorităților publice centrale incluse în bugetul de stat pentru anii 2016-2018”*

Tabelul nr.9 *”Informaţie privind efectivul de personal pe APC pe anii 2017-2018”*

Tabelul nr.10 *”Sinteza proiectelor finanţate din surse externe, incluse în bugetul de stat pe anii 2015-2018”*

Tabelul nr.11 *”Investiţiile capitale finanţate din bugetul de stat pe APC şi pe proiecte pe anii 2017-2018”*

*Notă privind riscurile bugetar-fiscale*

*Notă analitică privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anul 2015 și ianuarie–iunie 2016.*

**Ministru**

**Octavian ARMAȘU**