**Sinteza obiecţiilor şi propunerilor**

**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr d/o** | **Conţinutul obiecţiei** | **Rezultatul examinării** |
| **Ministerul Mediului** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Serviciul Hidrometeorologic de Stat** | | |
| 1 | Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017 | **Se acceptă**  *Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale* |
| **Agenția ,,MOLDSILVA”** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri | **Se acceptă** |
| **Agenția ,,APELE MOLDOVEI”** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri | **Se acceptă** |
| **Ministerul Sănătății** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Ministerul Transportului și Infrastructurii Drumurilor** | | |
| 1 | Susține proiectul nominalizat | **Se acceptă** |
| **Î.S. Administrația de Stat a Drumurilor** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Ministerul Afacerilor Interne** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale** | | |
| 1 | Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017 | **Se acceptă**  *Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale* |
| **Academia de Știință a Moldovei** | | |
| 1 | Considerăm că partajarea datelor spaţiale precum şi partajarea oricăror altor date din sectorul public trebuie să se efectueze într-un cadru legal de reglementare a partajării şi schimbului de date în spaţiul public, care să Fie unul coerent pentru a evita crearea ambiguităţilor şi confuziilor pentru furnizori şi utilizatori în procesul de schimb şi utilizare a datelor publice. In acest sens, vom menţiona că prin scrisoarea nr. 38-04-518 din 26 ianuarie 2017 Cancelaria de Stat a Republicii Moldova a remis spre avizare un pachet de proiecte de acte normative în domeniul reglementării raporturilor juridice în procesul schimbului de date şi al interoperabilității care a inclus:  Proiectul de hotărâre a Guvernului "Privind aprobarea proiectului de lege cu privire la schimbul de date şi interoperabilitate".  Proiectul Legii cu privire la schimbul de date şi interoperabilitate,  Proiectul Legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative:  Proiectul Hotărârii de Guvern "Privind platforma de interoperabilitate"  Proiectul Hotărârii de Guvern "Cu privire la instituirea, administrarea şi utilizarea  Catalogului semantic”. | **Se acceptă**  *Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți a fost coordonat cu Centru de Guvernare Electronică, mai mult se conlucrează în comun la implementarea acestui domeniu, deoarece ceea ce implementează Agenția Relații Funciare și Cadastru în domeniul datelor spațiale se va intersecta la un moment de viitor cu ceea ce implementează acum Centrul de Guvernare Electronică în domeniul datelor, dar nu datelor spațiale.* |
| **Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Ministerul Economiei** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Agenția pentru Eficiență Energetică** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Ministerul Apărării** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Ministerul Finanțelor** | | |
| 1 | La pct. 24 din anexa proiectului Hotărârii Guvernului, urmează ca expresia ,,se vor prevedea surse financiare adăugătoare” să fie substituită cu sintagma ,,se vor finanța” | **Se acceptă** |
| **Biroul Național de Statistică** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Congresul Autorităților Locale din Moldova** | | |
| 1 | Sa prezentat spre avizare prin scrisoarea nr. 036/01-06/623 din 05 mai 2017 | **Se acceptă**  *Conform art. 39, alin. (2) al Legii nr. 317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale altor Guvernului și altor autorități ale administrației publice centrale și locale* |
| **Uniunea Geodezilor Geologilor și Inginerilor Cadastrali din Republica Moldova** | | |
| 1 | Comunică lipsă de obiecții și propuneri. | **Se acceptă** |
| **Centrul de Guvernare Electronică** | | |
| 1 | Totodată, art. 8 alin. (3) al Legii prevede că normele de aplicare care stabilesc modalităţile tehnice de interoperabilitate şi de armonizare a seturilor şi serviciilor de date spaţiale, luînd în considerare ca o primă opţiune reutilizarea platformelor tehnologice guvernamentale şi a serviciilor electronice guvernamentale, precum şi termenul de implementare sînt reglementate prin regulament aprobat de Guvern. Normele de aplicare vor include definiţia şi clasificarea obiectelor spaţiale cu relevanţă pentru seturile de date spaţiale prevăzute la anexele nr. 1, 2 şi 3, precum şi modalităţile de georeferenţiere a acestor date spaţiale.  În sensul Legii, interoperabilitatea este o modalitate de a contribui la formarea seturilor şi serviciilor de date spaţiale, de accesare şi utilizare nemijlocită a seturilor şi serviciilor de date spaţiale, precum şi inclusiv de partajare a acestora între entităţi publice, terţi.  Respectiv, considerăm că este de ordinul logicii conceptuale ca aceste două aspecte de reglementare, tangente şi oarecum interdependente, cum sunt: normele de partajare a seturilor de date spaţiale şi a serviciilor aferente, care constituie obiectul de reglementare a proiectului prezentat spre avizare, şi modalităţile tehnice de interoperabilitate şi de armonizare a seturilor, serviciilor de date spaţiale, să fie incluse într-un singur act normativ. Vom nota însă că proiectul Regulamentului propus nu conţine prevederi referitoare la normele de aplicare a modalităţilor tehnice de interoperabilitate şi armonizare a seturilor şi serviciilor de date spaţiale, fapt care îl considerăm o omisiune esenţială.  Totuşi, în cazul în care Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru, în calitate de autoritate coordonatoare care implementează politicile privind infrastructura naţională de date spaţiale, insistă în promovarea a două regulamente separate, considerăm necesar ca argumentele de rigoare să fie expuse în nota informativă la proiect şi prezentată o viziune clară a autorului privind diferenţa între obiectul de reglementare a Normelor de partajare a seturilor de date spaţiale şi a serviciilor aferente între entităţile publice şi terţi *(art. 13, alin. (3) din Lege)* şi a Normelor de aplicare care stabilesc modalităţile tehnice de interoperabilitate şi de armonizare a seturilor şi serviciilor de date spaţiale" *(art. 8 alin. (3) din Lege).* În altă ordine de idei, vom remarca de asemenea că, chiar şi în varianta reglementării doar a normelor de partajare, proiectul Regulamentului prezintă multe lacune. In particular, proiectul este deficient din perspectiva noţiunilor ambigue utilizate în ceea ce priveşte actul juridic de reglementare a raporturilor între actorii implicaţi (acord de colaborare, acord unic de colaborare, acord de utilizator, contract), precum şi a conceptului de „autorizare de acces şi utilizare” - care îl considerăm unul în afara prevederilor Legii în executarea căreia vine Regulamentul.  Dimpotrivă, Legea garantează, prin art. 11 alin. (1), dreptul de acces şi de utilizare a seturilor de date spaţiale şi a serviciilor aferente oricărei persoane în condiţiile prezentei legi, fără a exista premisa emiterii din partea unei entităţi publice a unui act în acest sens. Mai mult, nici în atribuţiile entităţilor descrise în art. 14, 15, 16 şi 17 din Lege, nu este prevăzută competenţa emiterii unui act de autorizare şi acces. | **Nu se acceptă**  De oarece, Hotărârea Guvernului cu privire la partajarea seturilor de date spațiale prevede colaborarea ,schimbul de date spațiale și servicii, precum și utilizarea datelor prin servicii de rețea a datelor spațiale de către entitățile publice și terți, iar Hotărârea Guvernului cu privire la interoperabilitate va reglementa normele tehnice conform specificațiilor tehnice INSPIRE și armonizarea datelor și serviciilor spațiale conform standardelor ISO. În acest context, Agenția nu poate accepta aceste recomandări a CEE, deoarece îs lipsite de argumentări, și mai mult nici nu s-au consultat cu Agenția înainte de a scrie aceste recomandări.  Totodată, în proiectul HG este clar prevăzut o practică actuală care se petrece la moment pe teritoriul RM și în alte țări europene, deoarece Legea nr. 254 prevede acorduri și nu numai unul. Scopul acestor acorduri sunt prevăzute în proiect.  Ce vizează permisul rămâne la discreția entităților publice să ea decizia de oarece ca răspuns la cerea electronică este necesar de oferit o confirmare gratis ce confirmă utilizarea datelor spațiale direct de la producător.  Utilizarea serviciilor le vor utiliza toți și acest permis de utilizare nu reglementează sau restricționează accesul dar va confirm acest lucru, mai mult în definiția proiectului este descris rolul acestui permis de utilizare. |
| 3 | La fel, specificăm că, în mare parte, proiectul Regulamentului vine să reitereze şi deci să dubleze prevederile Legii, spre exemplu referitor la atribuţiile entităţilor publice şi ale terţilor (cap. IV din Regulament). Pe cînd, rolul unui Regulament ce vine în implementarea unei Legi este de a detalia, concretiza, reglementa careva aspecte procedurale, a oferi mecanisme tehnice de aplicare a Legii. | **Se acceptă** |
| 4 | In concluzie, considerăm că proiectul de Regulament urmează a fi revizuit conceptual, structural şi asigurată claritatea univocă în reglementări, corespunderea cu prevederile Legii şi asigurarea tuturor premiselor pentru partajarea seturilor de date spaţiale şi a serviciilor aferente între entităţile publice şi terţi. | **Se acceptă parțial** |
| 5 | Reieşind din obiectul de reglementare a proiectului şi faptul că, potrivit Legii nr.254 din 17.11.2016, în seturi de date spaţiale intră şi datele referitoare la clădiri, categorii de terenuri, repartizarea populaţiei şi demografie, considerăm oportun ca, până la prezentarea spre examinare Guvernului, acesta să fie avizat şi cu Agenţia Servicii Publice, abilitată cu funcţii de ţinere a resurselor informaţionale de stat de bază. | **Se acceptă**  La ședința din 11 septembrie înregistrată prin proces verbal a fost prezentă și Agenția Servicii Publice responsabilă de aceste seturi de date spațiale. |
| **Centrul Național Anticorupție** | | |
| 1 | La pct. 19, Norma care face trimitere la careva condiții stabilite de proiect Regulamentului, fără a specifica care sunt acestea exact. Astfel, analizând normele propuse se constată lipsa unui punct separat care ar prevedea condițiile ce trebuie întrunite de către subiecții interesați în obținerea accesului la serviciile de date spațiale. Aceste condiții pot fi deduse din unele puncte (pct. 15 și 18 din proiect).  Stabilirea expresă în textul normei a condițiilor ce trebuie întrunite de către subiecții interesați în obținerea accesului la serviciile de date spațiale, fie indicarea punctelor exprese din Regulament care stabilesc aceste condiții. | **Se acceptă**  Modificările au fost făcute la pct. 19 conform recomandărilor. |
| 2 | La pct. În cazul imposibilității asigurării imediate a serviciilor specificate în pct. 20 și 22 pentru reutilizarea seturilor de date spațiale pot fi încasate plăți care nu vor depăși costurile marginale pentru colectarea, producerea, reproducerea și difuzarea seturilor de date spațiale.  Stabilirea clară prin norme pentru care servicii exact și în ce circumstanțe se vor impune plățile de la pct. 23 din proiect. | **Se acceptă**  Modificările au fost făcute la pct. 23 conform recomandărilor. |
| **Ministerul Justiției** | | |
| 1 | La pct. 6 remarcăm că, art. 4 alin. (2) din *Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016 cu privire la infrastructura naţională de date spaţiale* stabileşte condiţii pentru date spaţiale şi nu pentru persoane care ar putea fi parte a acordului de colaborare privind realizarea partajării seturilor de date spaţiale. De altfel, nu este clar în ce mod terţul, care nu este responsabil pentru date spaţiale, va obţine permisiunea Guvernului, sau a autorităţii publice centrale desemnate de către acesta, de participare la infrastructura naţională de date spaţiale, în conformitate cu art. 4 alin. (2) lit. d) din legea prenotată | **Se acceptă**  Modificările au fost făcute la pct. 6. |
| 2 | La pct. 7 cuvintele „Autoritatea coordonatoare" poartă un caracter incert. Reieşind din definiţia noţiunii „autoritate coordonatoare5' în art. 2 din *Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016* propunem substituirea noţiunii date cu cuvintele „Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru" (obiecţie valabilă pentru toate referinţele la autoritatea coordonatoare din proiect).  Totodată, propunem substituirea cuvîntului „sunt" cu cuvintele „trebuie să fie", pentru a exprima clar obligaţia de respectare a prevederilor prezentului Regulament la încheierea Acordurilor de colaborare. | **Se acceptă**  Modificările au fost făcute la pct. 7 conform recomandărilor |
| 3 | La pct. 9 sunt confuze cuvintele „Acordul de utilizator, creat în cadrul acordului unic de colaborare", or urmare a încheierii acordului de colaborare privind realizarea partajării seturilor de date spaţiale, se va crea cont pentru acces al utilizatorului şi nu acord al utilizatorului. | **Se acceptă**  A fost făcut claritate la pct. 9. |
| 4 | Adiţional, la pct. 9 sbp. 1) se va revedea expresia pleonastică „inclusiv şi", în care „inclusiv" conţine sensul „şi cu", astfel că pentru o bună exprimare este suficient să se utilizeze fie conjuncţia „şi", fie cuvîntul „inclusiv". | **Se acceptă** |
| 5 | La pct. 10 întru corectitudinea redactării, cuvintele „cadrului legislativ şi normativ" se vor substitui cu cuvintele „cadrului normativ". Atragem atenţia că, accepţiunea noţiunii de acte normative este mai largă şi cuprinde inclusiv categoria actelor legislative. | **Se acceptă** |
| 6 | La pct. 12 sbp. 2) textul „alin. 1)" se va substitui cu textul „sbp. 1)", deoarece potrivit art. 56 alin. (6) din *Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului şi ale altor autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale* punctele se divid în subpuncte care se numerotează cu cifre arabe şi o paranteză (obiecţie valabilă şi pentru pct. 17 şi 18 din proiect). | **Se acceptă** |
| 7 | La pct. 21 pentru a reda un conţinut mai clar normei, cuvintele ..legii menţionate" se vor substitui cu referinţa la *Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016 cu privire la infrastructura naţională de date spaţiale.* | **Se acceptă** |
| 8 | La pct. 24 textul „serviciile menţionate la pct. 22" se va substitui cu textul „serviciile menţionate în art. 9 alin. (1), lit. c) şi d) al *Legii nr. 254 din 17 noiembrie 20 W\* întrucît potrivit normelor de tehnică legislativă, într-o normă nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Totodată, se va preciza că, conform art. 18 al *Legii nr. 254 din 17 noiembrie 2016* se vor finanţa cheltuielile ce ţin de menţinerea serviciilor de date spaţiale. | **Se acceptă** |
| 9 | La pct. 25, întru corectitudinea redactării, cuvintele „depunerea cererilor" se vor substitui cu cuvîntul „cererile". | **Se acceptă** |
| 10 | La pct. 26 sbp. 2) menţionăm că, prin Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE) şi a Tratatului de instituire a Comunităţii Europene (TCE) (JO C 306, 17.12.2007), intrat în vigoare la 1 decembrie 2009, Tratatul de instituire a Comunităţii Europene a fost redenumit în „Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene" (TFUE), iar termenul „Comunitate" a fost substituit cu termenul „Uniune" în tot textul. Astfel, Uniunea a luat locul Comunităţii, fiind succesorul juridic al acesteia. Ulterior, în textul actelor Uniunii Europene termenul „comunitar" a fost substituit cu termenul „UE". | **Se acceptă** |
| 11 | Proiectul necesită a fi revizuit în vederea excluderii prevederilor care se regăsesc în *Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016,* or, dublarea într-o hotărîre de Guvern a prevederilor legale nu se justifică. Totodată, trimiterile multiple la *Legea nr. 254 din 17 noiembrie 2016* nu sunt caracteristice cerinţelor tehnicii legislative şi fac dificilă aplicarea proiectului.  Adiţional, proiectul necesită a fi definitivat redacţional în vederea eliminării greşelilor gramaticale. | **Se acceptă**  Au fost eliminate acele prevederi care se dublau cu Legea 254.  Totodată, a fost verificat gramatical. |
| 12 | La proiectul Anexei nr. 1:   1. Asteriscul se va exclude, deoarece nu este caracteristic actelor normative (obiecţie valabilă şi pentru restul semnelor grafice utilizate în proiect). 2. La pct. 3 menţionăm că, conform art. 46 alin. (8) din *Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003* exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire.   c) Urmează a fi exclusă nota, deoarece nu corespunde părţilor constitutive ale actului normativ prevăzute de art. 49 al *Legii nr.317-XV din 18 iulie 2003.* Astfel, textul acesteia se va integra într-un punct separat în textul Regulamentului. | **Se acceptă** |
| **Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător (Opinia expertului)** | | |
| 1 | Este necesar de a se reglementa procedura de înregistrare a Acordurilor de colaborare şi de a prevedea ca ARFC va ține registrul acestor Acorduri în conformitate cu legislația cu privire la registre. | **Se acceptă**  A fost modificat pct. 7 din Regulament. |
| 2 | Nu este descrisa şi argumentată necesitatea și conținutul „ Politicii de formare și crearea modelului de afacere”. (p.8) Ce se presupune prin model de afacere? Principiile de formare şi creare a modelului de afacere, prevăzut la p. 8, este necesar de a fi reglementat în prezentul regulament. | **Se acceptă**  A fost modificat pct. 8 din Regulament. |
| 3 | Se propune autorilor pe parcursul textului Regulamentului să utilizeze un termin unic „Acord de colaborare”, dar nu și „Contract” (p.10,p.19). | **Nu se acceptă**  Este necesar să fie și contract pentru entitățile publice și terții care nu sunt parte a infrastructurii naționale de date spațiale se încheie contracte cu respectarea condițiilor prezentului Regulament |
| 4 | Art. 9 Prevede că participanții la semnarea Acordurilor de colaborare vor stabili „principii fundamentale de formare a tarifelor” fără a fi expres stabilite în Regulamentul prezent sau în alt act normativ acestea tarife. În cazul când metodologia de formare a tarifelor pentru servicii nu este aprobată, şi tarifele nu sunt stabilite, cum se va implementa prevederile prezentului Regulament? Tot la acest punct se impune concretizarea cazurilor care permit încasarea plaților. De indicat concret care sunt acele servicii furnizate care vor genera plăti suplimentare din partea utilizatorilor? Se impune în final de prevăzut clauze tranzitorii, o perioadă după care va intra in vigoare prezentul regulament. | **Se acceptă**  A fost modificat pct. 9 din Regulament. |
| 5 | De descris concret care sunt acele „alte metode” de transmitere a informații, astfel nefiind specificat, acest termen poarta un caracter incert, si contravine principiului transparenței și stabilității activității de întreprinzător. (p.13) | **Se acceptă**  A fost modificat pct. 13 din Regulament |
| 6 | La p. 14 (1) după sintagma „prevăzuta în metadate” de indicat concret denumirile actelor normative/legislative în vigoare care trebuie să fie aplicate și unde sunt descrise aceste metadate, pentru a nu crea incertitudine pentru viitor. Conform prevederilor HG nr. 738/2017. | **Se acceptă**  A fost completat pct. 14 din Regulament |
| 7 | Legea nr. 254/2016, prevede conform art. 11 alin. (1), gratis dreptul de acces şi de utilizare a seturilor de date spațiale şi a serviciilor aferente oricărei persoane, fără a exista premisa emiterii din partea unei entități publice a unui act în acest sens. Mai mult, nici în atribuțiile entităților descrise în Lege, nu este prevăzută competenta emiterii unui act de autorizare și acces.  Consideram procedura de „autorizare de acces şi utilizare” în afara prevederilor Legii în executarea căreia vine prezentul Regulament. | **Se acceptă parțial**  Nu este prevăzută legal dar ea rămâne la discreția entităților publice si terții care vor încheia acordul de colaborare. Mai mult această acceptare de acces şi utilizare este gratis și este un răspuns la cererea adresată de către entități publice și terți pentru a primi loghin și parolă.  Considerăm oportun să rămână acest act de acceptare de acces și utilizare în loc de autorizare de acces și utilizare. |
| 8 | Se propune autorilor de a completa Regulamentul cu un Capitol „Dispoziții tranzitorii” care sa prevadă data intrării în vigoare a p. 23, 24 a regulamentului înaintat odată cu publicarea HG cu privire la tarifele pentru serviciile de rețea. | **Se acceptă** |

**Director general Anatolie GHILAȘ**

Ex: Ivan DANII