Anexa nr. 2 la

Hotărîrea Guvernului nr.

din…2017

**PLAN DE CONTINGENȚĂ**

**pentru gestionarea unei situații de criză în cazul unui aflux sporit de străini**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Domeniu** | | **Acțiuni** | **Structurile responsabile** | | | **Termen** |
| **Faza I. Gestionarea situației de către Ministerul Afacerilor Interne în instituțiile responsabile pînă la apariția afluxului sporit de străini (pînă la 500 străini)**  **Etapa I „COD VERDE”** (*Aflux de pînă la 250 străini)* | | | | | | |
|  | Gestionarea situației de către Autoritatea competentă pentru străini în limita capacității de recepție (Centrul de cazare și Centrul de Plasament Temporar al Străinilor) | | | | Ministerul Afacerilor Interne (subdiviziunile MAI responsabile pe domeniul azilului ) | În termenii stabiliți de Legea nr. 215 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova din 04.11.2011; Legea nr. 270 privind azilul în Republica Moldova din 18.12.2008; Legea nr. 200 privind regimul străinilor în Republica Moldova din 16.07.2010 |
| **Etapa II „COD GALBEN”** (*Aflux între 250-500 străini)* | | | | | | |
|  | Punerea în aplicarea a Planului de măsuri cu implicarea subdiviziunilor MAI | | | | Ministerul Afacerilor Interne (subdiviziunile responsabile) | Desfășurarea la maximum a activității în regim normal |
| **Gestionarea informațională și analiza riscului** | Intensificarea schimbului de informații de interes între instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii publice și securității naționale și avertizarea timpurie a acestora, în special:  - asigurarea suportului din punct de vedere informativ a situației de criză, inclusiv cu informații din zona de interes strategic;  - prevenirea eventualelor situații care ar putea determina tulburarea ordinii publice în zona de frontieră, pe traseul de deplasare a străinilor, inclusiv în zona Centrului de cazare, Centrului de Plasament Temporar al Străinilor, centrelor provizorii de gestionare a situației de criză în cazul unui aflux sporit de străini, prin monitorizarea situației în teren;  - sistematizarea informației privind situația operativă, amenințările și vulnerabilitățile la adresa ordinii și siguranței publice. | | | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor  Externe şi Integrării Europene | Permanent, pe întreaga perioadă a situației de criză, la interval fiecare 2-4 ore, după caz |
| Intensificarea schimbului de informații cu toate instituțiile/organizațiile în domeniu în scopul:   * familiarizării cu eventuale situații care ar putea determina creșterea presiunii migraționale asupra Republicii Moldova; * raportării permanente a situației operative,a amenințărilor și vulnerabilităților din zonele limitrofe Republicii Moldova | | | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor  Externe şi Integrării Europene | Permanent |
| Informarea grupului interinstituțional despre riscurile apariției afluxului sporit de străini (risc „COD ROȘU”):  - informații referitor la grupuri de străini care se îndreaptă spre Republica Moldova;  - informații referitoare la evoluții grave în ce privește migrația în regiune;  - informații referitor la schimbările bruște în situația politică din țările vecine sau din regiune. | | | | Ministerul Afacerilor Interne | Imediat după constatarea evenimentului sau a iminenței producerii acestuia – în termen de 1 oră |
| Informarea Prim-ministrului/Guvernului, Parlamentului, Președintelui Republicii Moldova | | | | Ministerul Afacerilor Interne | Imediat după constatarea evenimentului sau a iminenței producerii acestuia – în termen de 1 oră |
| **Faza II. Depășirea afluxului de 500-1000 străini**  **Managementul unui aflux masiv de străini prin intermediul centrelor provizorii de gestionare a situaţiei de criză în domeniul imigrării** | | | | | | |
| **Acțiuni cu caracter general** | | | | | | |
| 1. Convocarea Grupului interinstituțional constituit în vederea asigurării suportului necesar gestionării unei situații de criză în domeniul migrației | | 1.1. Aspecte prioritare:  - Prezentarea situației operative referitor la apariția unui aflux sporit de străini la frontierele Republicii Moldova sau/și pe teritoriul național care generează depășirea capacității operaționale ale MAI: numărul străinilor; clasificarea străinilor în funcție de țara de origine, vîrstă, sex; date privind starea generală a străinilor; o primă evaluare în ce privește impactul asupra ordinii publice;  - Evaluarea și prognozarea situației pe termen mediu și scurt;  - Stabilirea măsurilor pe termen mediu și scurt pentru remedierea situației generate de aflux;  - Implicarea mass-media. | | Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după constatarea evenimentului sau a iminenței producerii acestuia – în termen de 3 ore |
|  | | 1.2. Asigurarea activităților ce țin de înființarea Centrului (spațiu, personal, dotarea cu echipament, provizii, medicamente, energie electrică, Internet etc.) | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Finanțelor  Ministerul Educației, Culturii și Cercetării  Ministerul Apărării  Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene  Ministerul Economiei și Infrastructurii  Ministerul Justiției  Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului  Biroul Relații Interetnice  Cancelaria de Stat | | Imediat după constatarea evenimentului sau a iminenței producerii acestuia – în termen de 8 ore |
| 2. Gestionarea informațională și analiza riscului | | 2.1. Intensificarea schimbului de informații de interes între instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii publice și securității naționale și avertizarea timpurie a acestora, în special:  - asigurarea suportului din punct de vedere informativ a situației de criză, inclusiv cu informații din zona de interes strategic;  - prevenirea eventualelor situații care ar putea determina tulburarea ordinii publice în zona de frontieră, pe traseul de deplasare a străinilor, inclusiv în zona Centrului de cazare, Centrului de Plasament Temporar al Străinilor, centrelor provizorii de gestionare a situației de criză în cazul unui aflux sporit de străini, prin monitorizarea situației în teren;  - familiarizarea permanentă cu situația operativă, amenințările și vulnerabilitățile la adresa ordinii și siguranței publice. | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate | | Permanent  La interval fiecare 2-4 ore, după caz. |
|  | | 2.2.Intensificarea schimbului de informații cu toate instituțiile/organizațiile în domeniu (de exemplu FRONTEX, EUROPOL etc.) pentru:  - prevenirea eventualelor situații care ar putea determina creșterea presiunii migraționale asupra Republicii Moldova ;  - cunoașterea permanentă a situației operative, a amenințărilor și vulnerabilităților din zonele limitrofe Republicii Moldova. | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor  Externe şi Integrării Europene | | Permanent  La interval fiecare 2-4 ore, după caz. |
| 3. Asigurarea suportului din punct de vedere analitic | | 3.1.Monitorizarea și analizarea situației operative la nivel național și regional, pentru zona afectată de criză prin elaborarea de produse analitice și de evaluare cu privire la evoluția viitoare a crizei pentru cunoașterea și înțelegerea direcțiilor de deplasare a itinerariilor probabile, a riscurilor asociate grupurilor, mijloacelor de transport folosite, precum și a altor date de interes operativ | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor  Externe şi Integrării Europene | | Periodic pe parcursul situației de criză (fiecare 2 luni din momentul declanșării crizei) |
| 3.2.Monitorizarea permanentă a situaţiei din regiune şi semnalarea poziţiei oficiale a forurilor internaţionale decidente asupra situaţiei din regiune: Consiliul de Securitate ONU, poziţii/recomandări expuse ICNUR | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor  Externe şi Integrării Europene | | Permanent |
| **Acțiuni cu caracter operativ în cazul depășirii desfășurării activităților în regim normal** | | | | | | | |
| 4. Intrarea pe teritoriul Republicii Moldova a străinilor | | 4.1. Asigurarea controlului persoanelor care pătrund pe teritoriul Republicii Moldova prin punctele de trecere a frontierei | | Ministerul Afacerilor Interne | | Permanent, pe întreaga perioadă a situației de criză | |
| 4.2. Organizarea efectuării controlului la frontieră la intrarea în Republica Moldova a străinilor prin alte locuri decît punctele de trecere a frontierei | | Ministerul Afacerilor Interne | | Permanent | |
| 4.3. Înființarea unuia sau mai multor Centre provizorii de gestionare a situației de criză în domeniul imigrării | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Finanțelor  Ministerul Educației, Culturii și Cercetării  Ministerul Apărării  Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene  Ministerul Economiei și Infrastructurii  Ministerul Justiției  Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului  Biroul Relații Interetnice  Cancelaria de Stat | | În urma necesităților identificate (termen 8 ore) | |
| 4.4. Aplicarea acordurilor/protocoalelor de readmisie încheiate de Republica Moldova cu statele de pe teritoriul cărora pătrund fluxurile de străini. | | Ministerul Afacerilor Interne | | Permanent | |
| 5. Asigurarea procedurii de examinare și înregistrare, după caz, a bunurilor aflate în proprietatea străinilor, care necesită a fi vămuite | | 5.1. Organizarea vămuirii simplificate a bunurilor. | | Serviciul Vamal | | Permanent | |
| 5.2. Evaluarea posibilităților de depozitare a bunurilor aflate în proprietatea străinilor, care necesită a fi vămuite. | | Serviciul Vamal | | Permanent | |
| 6. Stabilirea stării de sănătate a străinilor | | 6.1. Verificarea stării de sănătate a străinilor și identificarea străinilor care suferă de afecțiuni | | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după intrare, inclusiv ori de cîte ori este nevoie pe timpul aflării în centrele provizorii | |
| 6.2. Stabilirea apartenenței străinilor la categoria persoanelor cu necesități speciale | | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după sosire ori de cîte ori este nevoie pe timpul șederii | |
| 6.3. Acordarea asistenței medicale de urgență | | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după sosire ori de cîte ori este nevoie pe timpul șederii | |
| 1. 6.4. Transferul străinilor care au nevoie de asistență medicală de specialitate la instituțiile medicale | | Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Afacerilor Interne | | În timpul cel mai scurt de la stabilirea diagnosticului și a deciziei de transfer | |
| 7. Stabilirea statutului juridic al străinilor | | 1. 7.1. Verificarea preliminară și intervievarea străinilor în scopul obținerii informației relevante din punct de vedere a securității naționale și asigurării ordinii publice | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate | | În cel mai scurt timp după sosirea în cadrul centrelor provizorii de gestionare a situație de criză în domeniul imigrării | |
| 1. 7.2. Identificarea străinilor care manifestă voința de a solicita protecție în Republica Moldova (azil) | | Ministerul Afacerilor Interne | | După sosirea în cadrul centrelor provizorii de gestionare a situației de criză în domeniul imigrării | |
| 7.3. Separarea străinilor care manifestă voința de a solicita protecție în Republica Moldova (azil) de alte grupuri de străini | | Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după sosirea în centrele provizorii de gestionare | |
| 7.4. Acordarea accesului la procedura de azil și transferul străinilor care au solicitat protecție pe teritoriul Republicii Moldova (azil) către Centrul de cazare | | Ministerul Afacerilor Interne | | În cel mai scurt timp după sosirea în centrele provizorii de gestionare | |
| 7.5. Evaluarea inițială a persoanelor prezumate a fi victime ale traficului de persoane în vederea stabilirii nevoilor de asistență specializată | | Ministerul Afacerilor Interne | | După sosirea în centrele provizorii de gestionare | |
| 8. Dispunerea măsurilor legale în privința străinilor care nu solicită acordarea protecției în Republica Moldova | | 8.1. Analizarea situației străinilor care nu solicită protecție internațională | | Ministerul Afacerilor Interne | | În cel mai scurt timp după finalizarea etapei de triere (separare) | |
|  | | 8.2. Dispunerea măsurilor de returnare de pe teritoriu a străinilor cu ședere ilegală | | Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după analizarea cazului | |
| 8.3. Transferul migranților în privința cărora a fost dispusă măsura luării în custodie publică în vederea returnării acestora | | Ministerul Afacerilor Interne | | În cel mai scurt timp după dispunerea măsurilor de îndreptare de pe teritoriu și stabilirea centrului | |
|  | | 8.4. Punerea în executare a măsurilor de returnare dispuse | | Ministerul Afacerilor Interne | | În cel mai scurt timp după dispunerea măsurilor de îndreptare de pe teritoriu și stabilirea centrului | |
|  | | 8.5. Acordarea accesului pe teritoriul Republicii Moldova ca alternativă la măsura luării în custodie publică sau în cazul migranților a căror obligație de returnare este suspendată | | Ministerul Afacerilor Interne | | Imediat după analizarea cazului | |
| 9. Asigurarea ordinii publice și securității naționale, inclusiv contracararea acțiunilor provocatoare/ilegale/de propagandă etc, acțiunilor de destabilizare în masă | | 9.1. Monitorizarea situației generale pe țară | | Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor Interne  Ministerul Apărării | | Zilnic | |
| 9.2. Identificarea și evaluarea riscurilor posibile pentru ordinea publică și securitatea națională | | Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor Interne | | Zilnic | |
| 9.3 Desfășurarea acțiunilor comune cu alte autorități ce activează în centre, în vederea depistării persoanelor cu ședere ilegală | | Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor Interne | | Zilnic | |
| 9.4. Asigurarea măsurilor de ordine publică în zona centrelor în funcție de evoluția situației operative, amenințările și vulnerabilitățile identificate | | Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor Interne  Ministerul Apărării | | Zilnic | |
| 9.5. Asigurarea măsurilor de prevenire a riscurilor prin pregătirea și asigurarea cu seturi de materiale informaționale/promoționale pentru evitarea actelor de xenofobie și intoleranță, prevenirea cazurilor de reacție negativă din partea populației locale | | Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Afacerilor Interne | | Zilnic | |
| **Activități de informare** | | | | | | | |
| 1. 10. Relații publice | | 10.1. Informarea opiniei publice cu privire la măsurile adoptate la nivel național/local pentru gestionarea situației de criză pentru asigurarea prezentării informației unitar și nedistorsionat | | Ministerul Afacerilor Interne | | Zilnic | |
|  | | 10.2. Desfășurarea activităților de informare a populației locale, în special în zonele din vecinătatea Centrului de cazare, Centrului de Plasament Temporar al Străinilor, centrelor provizorii de gestionare a situației de criză în domeniul imigrării | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate | | Săptămînal | |
| **Depășirea crizei** | | | | | | | |
| 1. 11. Convocarea Grupului interinstituțional constituit în vederea asigurării suportului necesar gestionării situației de criză în domeniul migrației | | Aspecte prioritare:  - Prezentarea situației operative referitor la situația la zi la frontiere cu privire la intrarea străinilor pe teritoriul Republicii Moldova;  - Evaluarea și prognozarea situației pe termen mediu și scurt;  - Prezentarea informației de către fiecare membru care activează în Centru/Centre referitor la capacitatea de gestionare a cererilor. | | Ministerul Afacerilor Interne  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Finanțelor  Ministerul Educației, Culturii și Cercetării  Ministerul Apărării  Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene  Ministerul Economiei și Infrastructurii  Ministerul Justiției  Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului  Biroul Relații Interetnice  Cancelaria de Stat | | Pînă în momentul intrării în regim obișnuit de activitate | |
| Desființarea Centrului/Centrelor în legătură cu ameliorarea situației în domeniul migrației:  - Actul Ministerului Afacerilor Interne privind desființarea Centrului/Centrelor.  - Retragerea angajaților detașați pentru activitate în Centru/Centre și deplasarea acestora la locul de muncă obișnuit;  - Strîngerea/împachetarea și eliberarea spațiului/terenului ocupat. | | Ministerul Afacerilor  Serviciul de Informații și Securitate  Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale  Ministerul Finanțelor  Ministerul Educației, Culturii și Cercetării  Ministerul Apărării  Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene  Ministerul Economiei și Infrastructurii  Ministerul Justiției  Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului  Biroul Relații Interetnice  Cancelaria de Stat | | 8 ore | |