**Analiză Impactului de Reglementare**

|  |  |
| --- | --- |
| **Titlul analizei impactului** (poate conține titlul propunerii de act normativ) | Analiza Impactului de Reglementare efectuată asupra necesității elaborării proiectului de hotărîre cu privire la ceri nțele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni. |
| **Data:** | **28.02.2017** |
| **Autoritatea administraţiei publice autor:** | Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare |
| **Subdiviziunea:** | Serviciul consultanţă în domeniul agroalimentar |
| **Persoana responsabilă şi informaţia de contact:** | Mihai Mocanu, tel.022-21-06-10 |
| **Componentele analizei impactului de reglementare** | |
| **1. Stabilirea complexității analizei impactului de reglementare** | |
| |  |  | | --- | --- | | Criteriul | Punctajul  (de la 1 la 3) | | Nivelul de interes public faţă de intervenția propusă | 1 | | Gradul de inovație al intervenției propuse | 2 | | Mărimea potenţialelor impacturi ale inițiativei propuse | 1 | | TOTAL | 4 |   Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:  Nivelul de interes public față de intervenția propusă este apreciată cu cifra 1, deoarece producătorii de germeni și semințe destinate producției de germeni vor putea importa și exporta această producție din/în țările UE care la moment în Republica Moldova sunt încă la fază inițială.  Referitor la gradul de inovaţie al intervenției propuse este apreciat cu cifra 2, deoarece sau efectuat completări esențiale în hotărîrea respective.  Mărimea potențialelor impacturi ale intervenției propuseva fi unul de importanță medie, fiind apreciat cu cifra 1, deoarece prevederile legale au impact asupra unor structuri din domeniul producerii, a cerințelor de igienă, a prelucrării și plasării pe piață a germenilor și semințelor destinate producției de germeni. | |
| **2. Definirea problemei** | |
| Riscul plasării pe piață a germenilor și semințelor destinate producției de germeni care nu corespund cerințelor de calitate  Actualmente, cerințele și certificarea calității, comercializarea germenilor și semințelor destinate producției de germeni sunt reglementate de:   * Legea nr. 113 din 18.05.2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor; * Legea nr. 78 din 18.03.2004 privind produsele alimentare; * Legea nr. 10 din 03.02.2009 privind supravegherea de stat a sănătații publice; * Hotărîrea Guvernului nr. 221 din 16.03.2009 cu privire la aprobarea Regulilor privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare;   Proiectul Hotărîrii de Guvern, despre cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni urmează a fi armonizat cu, Regulamentul 208 din 11 martie 2013 privind cerințele în materie de trasabilitate aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni, Regulamentul (UE) nr. 210/2013 al Comisiei din 11 martie 2013 privind aprobarea unităților care produc germeni în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, rectificare prin Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 172, din 12.06.2014, Regulamentul (UE) nr. 211/2013 al Comisiei din 11 martie 2013 privind cerințele de certificare pentru importurile în Uniune de germeni și semințe pentru producția de germeni, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 068 din 12.03.2013.  În această ordine de idei și reieșind din necesitatea unei abordări adecvate și conforme rigorilor comunității europene a procesului de producere, igienă, comercializare și utilizare a germenilor și semințelor destinate producției de germeni, au fost incluse cerințe de igienă, cerințe în materie de trasabilitate precum și cerințe de certificare pentru importul de germeni și semințe pentru producția de germeni.  Cei mai importanţi producători sunt: S.R.L. ”Eco Doctor” și S.R.L ”Vicdanis-Expres” care activează în domeniul producţiei de germeni şi seminţe pentru producţia de germeni. S.R.L. ”Eco Doctor se ocupă cu producerea de germini de mazăre, sfeclă, lucernă, ceapă roșie, floarea soarelui, ridiche. S.R.L ”Vicdanis-Expres” are activitate în domeniul comerţului cu ridicata al cerealelor, seminţelor şi furajelor pentru animale. | |
| **3. Stabilirea obiectivelor** | |
| 1. **Mediu de afaceri integrarat în spaţiul economic european.**   Standardele europene facilitează colaborarea, comunicarea, sistemul de măsurare şi de producţie la nivelul pieţii comunitare și autohtone, dar şi comerţul la nivel european. Astfel, prin standardele europene se asigură o interoperabilitate şi compatibilitate a procesului de producţie, livrare şi vânzare a produselor şi serviciilor. Astfel, acestea pot contribui la intensificarea legăturilor dintre mediul de afaceri autohton cu cel european.  **2.Piață de desfacere diversificată**  Regulamentele europene sunt recunoscute pe plan internaţional. De aceea, folosirea lor de către producătorii moldoveni vor permite să importe dar și să exporte atât spre UE, cât şi spre alte pieţe.  **3.Produse mai sigure şi mai calitative**  Pentru a avea produse mai sigure şi calitative operatorii din sectorul alimentar care furnizează germeni sau seminţe de germeni trebuie să respecte procesul de trasablitate pentru asigurarea calităţii produsului  **4. Cadrul normativ conformat cu acquis-ul comunitar.**  Aplicarea standardelor europene permite conformarea cu cerinţele impuse de piaţa europeană, creşterea competitivităţii produselor autohtone şi respectiv un acces mai facil pe cea mai mare piaţă de desfacere din lume. Or, multe din standardele europene figurează în regulamentele tehnice ale UE („standarde armonizate”), iar aplicarea lor asigură respectarea cerinţelor legislaţiei europene, care este una din cele mai exigente din punctul de vedere al calităţii şi siguranţei. | |
| **4. Identificarea opţiunilor** | |
| ***Evaluarea abordărilor alternative***  Opţiunile propuse sunt următoarele.  Opţiunea I - "a nu face nimic";  Opţiunea II - aprobarea proiectului de hotărîrecu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni.  Opţiunea III - Organizarea campaniilor informaţionale şi editarea unor ghiduri practice pentru producători.  Proiectul prevede cerinţe specifice de igienă pentru unităţile care produc germeni, Cerințe în materie de trasabilitate şi cerinţe de certificare pentru importul de germeniși semințe pentru producția de germeni. Pentru a garanta un nivel corespunzător de protecție a sănătății publice, este adecvat ca germenii și semințele destinate producției de germeni să fie, de asemenea, în conformitate cu cerințele stabilite de standardele UE.Prezentul proiect se aplică loturilor de germeni sau semințe pentru producția de germeni importate și exportate din/în UE și alte țări.  Eventualele avantaje şi dezavantaje pentru fiecare opţiune sunt indicate în tabelul de mai jos:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Alternativa** | **Posibile avantaje** | **Posibile dezavantaje** | | 1. **A nu face nimic** | Lipsa de cheltuieli administrative pentru elaborarea, aprobarea hotărîrii. | 1.Dezorientarea producătorului agricol;  2.Calitatea proastă a germenilor și semințelor destinate producției de germeni  3.Ineficiența supravegherii calității în agricultură. | | 1. **~~Reglementarea individuală- adoptarea din partea asociațiilor de agenți economici a unor instrucțiuni armonizate cu prevederile comunitare în domeniul germenilor și semințelor destinate producției de germeni~~** | ~~Informarea agenților economici cu prevederile europene în domeniul germenilor și semințelor destinate producției de germeni.~~ | 1. ~~Nepracticarea de către agenții economici autohtoni a modului de elaborare a unor astfel de instrucțiuni la nivel particular;~~ 2. ~~Caracterul particular al instrucțiunii în cauză și neobligativitatea respectării prevederilor unui astfel de act normativ de către membrii asociației de agenți economici;~~   ~~3. Imposibilitatea primirii statutului de țară terță a UE, deoarece statutul de țară terță poate fi acordat doar în cazul în care țara respectă totalmente cerințele comunitare și armonizează prevederile actelor naționale cu cele comunitare, solicitînd astfel o bază legală sigură și corespunzătoare.~~ | | **IIA**probarea proiectului de hotărîre cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni. | 1. Implementarea legislației comunitare proporționale asigurării intereselor societății și protecției drepturilor agenților economici. 2. Stabilirea unor condiții similare cu cele din UE va facilita eliminarea barierelor din calea comerțului cu produsul analizat. 3. Produse calitative pentru consumatori 4. Reglementarea detaliată a germenilor și semințelor destinate producției de germeni. | 1. Cheltuieli administrative pentru elaborarea Hotărîrii Guvernului cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni. | | |
| **5. Analiza şi compararea opţiunilor** | |
| **Costurile majore şi beneficiile anticipate ale intervenţiei statului**  *Impacturile negative sau costurile intervenției statului.* Prin aprobarea proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni, nu au fost depistate impacturi negative.  *Impacturile pozitive sau beneficiile intervenţiei statului.* Implementarea acestui cadru juridic va avea următoarele efecte pozitive:   * Asigurarea pieței interne cu germeni și semințe destinate producției de germeni calitativi; * Încrederea producătorului față de stat; * Protejarea intereselor consumatorului; * Sporirea competitivității sectorului agroalimentar; * Creşterea atît a profiturilor pentru producători, cît și a veniturilor pentru stat; * ~~Optimizareastructurilorautorităților cu funcții de comtrolșisupraveghere a calitățiiînagricultură;~~ * ~~Asigurareainstituțiilornouformate cu personal profesionist, bine motivat, responsabilși cu funcțiistabilite;~~ * ~~Economisireabanilorpublici;~~ * Siguranța produselor agricole.   **OPŢIUNEA I.** *„A nu face nimic”*  **Posibile avantaje**   1. Lipsa de cheltuieli legate de elaborarea şi implementarea proiectului de Hotărîre.   **Posibile dezavantaje**   1. Limitarea comercializării produselor autohtone pe pieţele UE şi ale altor state. 2. Lipsa unui sistem de monitorizare a activităţilor desfăşurate de operatorii din business-ul alimentar. Calitate necorespunzatoare a produselor autohtone.   Aprobarea acestei Hotărîrii nu reprezintă doar dorința armonizării legislației naționale cu cea comunitară, dar situația reală existentă la moment pe piața produselor de această categorie.  Absenţ­a intervenţ­iei ar menţ­ine situaţ­ia din prezent, caracterizată de o legislaţ­ie dispersată,  cu următoarele efecte negative:  - neinformarea producătorilor despre nivelul calităţii produselor la standardele UE;  - afectarea relațiilor comerciale externe.  **Costuri**  Lipsa de cheltuieli legate de elaborarea şi implementarea proiectului de Hotărîre.  **Riscuri**  Din cauza lipsei cerinţelor la examinarea germenilor și semințelor destinate producției de germeni, se va crea un spaţiu ambiguu între consumator şi oferta înaintată de producător;  Apariția pericolului privind calitatea germenilor.  **OPŢIUNEA II.***”Aprobarea proiectului de hotărîre cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni”*  Proiectul de hotărîre cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni creează cadrul necesar de utilizare a prevederilor menționate în Regulamentul 208 din 11 martie 2013 privind cerințele în materie de trasabilitate aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni, Regulamentul (UE) nr. 210/2013 al Comisiei din 11 martie 2013 privind aprobarea unităților care produc germeni în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, rectificare prin Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 172, din 12.06.2014, Regulamentul (UE) nr. 211/2013 al Comisiei din 11 martie 2013 privind cerințele de certificare pentru importurile în Uniune de germeni și semințe pentru producția de germeni, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 068 din 12.03.2013.  Odată cu aplicarea proiectului, producătorii vor fi obligați să respecte aceste prevederi. Prevederile ce urmează a fi adoptate și puse în aplicare vor fi în concordanță cu realitățile pieței din Republica Moldova. Astfel, aceștea vor fi ghidați și se vor supune cerințelor reglementate.  Un alt beneficiu, va fi asigurarea principiului de proporționalitate a intereselor societății și protecției drepturilor consumatorului, ce va permite libera circulație a mărfurilor.  Din momentul punerii în aplicare a proiectului nominalizat vor avea de cîștigat și consumatorii care vor avea un produs de calitate.  **Riscuri :** unii agenţi economici pot întîmpina dificultăţi de conformare.  **Costuri**  Vor exista cheltuieli ce ţin de publicarea proiectului de Hotărîre în Monitorul Oficial. Costurile pentru conformarea la noile cerinţe nu vor afecta agenţii economici.  **Beneficii**  Prin aprobarea Hotărîrii de Guvern respective se stabilesc cerinţe specifice de igienă, cerințe în materie de trasabilitate și cerințe pentru importul de germeni și semințe destinate producției de germeni. Astfel va creşte numărul solicitărilor acestor produse. Prin aceste acţiuni va creşte nivelul calităţii germenilor, iar acest sector va devein unul mai atractiv.  Adoptarea standardelor europene creează beneficii atât pentru mediul de afaceri, cât şi pentru consumatori. Totodată, la elaborarea proiectului se iau în calcul propunerile organizaţiilor specializate în asigurarea sănătăţii şi protecţiei consumatorilor. În concluzie, preluarea acestor standarde va duce la sporirea calităţii şi respectiv maximizarea siguranţei produselor.  **~~Opţiunea III.~~** *~~Organizarea campaniilor informaționale şi editarea unor ghiduri practice pentru producatori~~*  ~~Campania informaţională şi editarea ghidurilor practice este o metodă foarte utilă în problemele de natură socială. Ministerul anual publică Catalogul Soiurilor de Plante unde agenţii economici, instituţiile de cercetări, parteneri de peste hotare pot consulta şi face cunoştinţă cu soiurile noi sau înregistrat. Campania informaţională se va efectua şi prin realizarea schimbului de experienţă cu omologi din diferite state ale lumii, organizarea deplasărilor în străinătate pentru a fi în top cu tendinţele tehnologice apărute în domeniu, plasarea cu succces pe pieţile externe a seminţelor autohtone.~~  **~~Costuri~~** ~~pentru publicarea Catalogul Soiurilor de Plante în limita bugetului instituţiei date.~~  **~~Beneficii~~**~~-familiarizarea agenților economici cu noutăţile în domeniul soiurilor de plante şi producerea seminţelor.~~ | |
| **6. Implementarea și monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)** | |
| - | |
| **7. Consultarea** | |
| Impactul noilor reglementări care vor fi introduse prin proiectul de Hotărîre de Guvern cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni va fi diferit, în dependență de grupul de interese, asupra căruia își vor produce efecte.  Primul grup de interese – consumatorii, care își manifestă interesul firesc în protejarea și creșterea calității vieții, prin producerea și livrarea spre consum a unei producții calitative și inofensive.  Al doilea grup de interese - agenţi economici ce activează în domeniul producerii, comercializării germenilor, care vor trebui să respecte şi să îşi conformeze activitatea la noile cerinţe impuse.  Al treilea grup de interese - autorităţile publice interesate care au obligaţia de a elabora şi a pune în aplicare politicile de susţinere ale agenţilor economici cu activitate în domeniul respectiv.  Al patrulea grup de interes - organelor şi instituţiilor de stat, cu abilităţi în domeniul controlului, evaluării și testării calității germenilor și semințelor destinate producției de germeni.  **Procesul de consultare**  Se preconizează consultarea oficială a proiectului respective de hotărîre în coformitate cu legilația în vigoare, sub formă de avizări ale acestuia și adoptarea în cadrul ședințelor publice, cu organele de stat abilitate și cu reprezentanții sectorului privat.  De asemenea s-a recurs la consultarea pasivă prin expunerea/publicarea AIR preliminar pentru proiectul dat pe pagina web [www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md/).  Se preconizează consultarea cu următoarele autorități publice – Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, inclusiv Centrul de armonizare a legislației pe lîngă Ministerul Justiției, Academia de Științe a Moldovei, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Centrul Național Anticorupție.  Menționăm, S.R.L. ”Eco Doctor” și S.R.L ”Vicdanis-Expres” pînă la moment, din data trimiterii scrisorii nr.06-3/128 din 16.03.2017, nu au parvenit careva propuneri sau obiecții.Din discuţii telefonice, agenţii economici susţin proiectul nominalizat spre promovare  Totodată, proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la cerințele aplicabile germenilor și semințelor destinate producției de germeni va fi coordonat cu Grupul de Lucru de pe lîngă Comisia de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător. | |
| ***Anexe*** | |