

NOTA INFORMATIVĂ
cu privire la optimizarea structurii și activității Ministerului Justiției
și autorităților administrative din subordine

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și scopul urmărit

Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la optimizarea structurii și activității Ministerului Justiției și autorităților administrative din subordine reprezintă cadrul conex hotărîrii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.

Elaborarea acestuia este generată de demararea reformei administrației publice centrale, constînd în optimizarea funcțiilor, restructurarea autorităților din subordine, dar și revederea serviciilor prestate de către autoritatea centrală și autoritățile din subordine.

În contextul celor expuse, **scopul proiectului** este ajustarea cadrului normativ pentru asigurarea realizării eficiente a misiunii și sarcinilor cu care este investit Ministerul Justiției.

Prin intermediul prezentului proiect se propune atingerea următoarelor **obiective**:

- reorganizarea Centrului de Informații Juridice;
- completarea listei autorităților din subordinea ministerului cu Serviciul de Stat de Arhivă;
- revizuirea și abrogarea unor acte normative relevante scopului urmărit;
- identificarea unităților de personal cu care se completează efectivul-limită al ministerului;
- ordonarea serviciilor prestate de subdiviziunile aparatului central ale ministerului și revizuirea/reglementarea serviciilor prestate de autoritățile administrative din subordine.

2. Principalele prevederi ale proiectului

Prin *proiectul hotărîrii Guvernului*, adițional efectelor absorbției (preluarea de către Ministerul Justiției a competențelor, patrimoniului și efectivului-limită ale Centrului de Informații Juridice) se propune reglementarea aspectelor conexe reorganizării Centrului de Informații Juridice, precum: asigurarea continuității activităților realizate și serviciilor prestate de către autoritatea absorbită, soluționarea provizorie a vidului în gestionarea bugetului autorității absorbite, asigurarea garanțiilor pentru personalul autorității absorbite în partea ce ține de modificarea sau încetarea raporturilor de serviciu, stabilirea regulilor după care se va transmite patrimoniul aflat în gestiunea Centrului de Informații Juridice.

Anexa la proiect conține lista hotărîrilor Guvernului care se modifică și se abrogă.

1. În ordinea logică, se propune **abrogarea** Hotărîrii Guvernului nr. 488 din 29 martie 2008 „Cu privire la unele aspecte ale activității instituțiilor subordonate Ministerului Justiției”, prin care a fost aprobat Regulamentul Centrului de Informații Juridice, dar și abrogarea pct. 1 din Hotărîrea Guvernului nr. 163 din 15 februarie 2007 „Cu privire la optimizarea structurii Ministerului Justiției și aprobarea Regulamentului privind aplicarea apostilei”, în care este stabilit efectivul-limită în număr de 14 unități a Centrului de Informații Juridice.

2. Pentru a **sincroniza** anexa nr. 3 la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției (care enumeră lista autorităților administrative din subordine) cu Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului de Stat de Arhivă, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 695 din 14 septembrie 2012 se propun modificarea pct.2 din Regulament pentru a prevedea expres că Serviciul este autoritate administrativă din subordinea Ministerului Justiție.

Preluarea de către Ministerul Justiției a funcției de reprezentare în instanțele judecătorești a intereselor bugetului de stat reclamă necesitatea **preluării și celor 4 unități de personal**

implicate, în prezent, în procesul reprezentării de către Ministerul Finanțelor a intereselor bugetului de stat. Or, delegarea doar a funcțiilor de reprezentare în lipsa oferirii resurselor umane calificate și dedicate scopului indicat va diminua calitatea reprezentării intereselor statului în litigiile respective. Astfel, în proiect se propune micșorarea cu 4 unități a efectivului-limită a Ministerului Finanțelor stabilit în pct. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 1265 din 14 noiembrie 2008.

3. Odată cu trecerea Serviciului de Stat de Arhivă în subordinea Ministerului Justiției nu se justifică existența în cadrul aparatului central a subdiviziunii „**Serviciul arhivă**” care este responsabil de păstrarea și gestionarea arhivei Birourilor Notariale de Stat din municipiul Chișinău (constituită în perioada anilor 1968 – 14 septembrie 1998) și a arhivei activității notariale ridicate de Ministerul Justiției în condițiile legii, în cazul notarilor cu activitatea suspendată sau încetată.

Respectiv, lista instituțiilor subordonate Serviciului de Stat de Arhivă fără statut de persoană juridică, stabilită în anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 695 din 14 septembrie 2012, se completează cu „Arhiva notarială”. Totodată, lista **serviciilor prestate de către Serviciul arhivă** din cadrul Ministerului Justiției și costul acestora (reglementate în anexa nr. 1, compartimentul I, subpunctul 2) din Hotărârea Guvernului nr. 241 din 6 martie 2006) au fost migrate în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 339 din 23 martie 2005.

4. Din necesitatea **ordonării serviciilor prestate** de subdiviziunile aparatului central ale ministerului și revizuirii/reglementării serviciilor prestate de autoritățile administrative din subordine s-au propus mai multe amendamente la Hotărârea Guvernului nr. 241 din 6 martie 2006 “Cu privire la aprobarea Nomenclatorului lucrărilor efectuate și serviciilor prestate, contra plată, de subdiviziunile și instituțiile subordonate Ministerului Justiției și tarifelor la acestea, precum și a regulamentelor privind modul și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale”.

1) Astfel, din compartimentul II, subpunctul 1) care enumeră serviciile prestate de Centrul de Informații Juridice (în calitate de autoritate administrativă din subordine), lista serviciilor și costul acestora se propun a fi incluse în compartimentul I subpunctul 3) (care vizează serviciile prestate de aparatul central al ministerului) urmînd a fi prestate de Direcția e-justiție.

2) În prezent, Direcția profesii și servicii juridice din cadrul ministerului prestează un spectru mai larg de servicii, care rezultă din alte acte normative. Cu titlu de exemplu, în art.12 alin.(2) din Legea nr. 137 din 3 iulie 2015 cu privire la mediere este prevăzut că „atestatul de mediator se eliberează contra unei plăți în mărime de 450 de lei, achitate în contul Ministerului Justiției”.

Totodată, pentru unele servicii prestate, ministerul urmează să-și recupereze cheltuielile. Or, art. 20 din Legea nr. 982 din 11 mai 2000 privind accesul la informație îndreptățește autoritatea publică să perceapă plăți în vederea recuperării cheltuielilor suportate. Astfel, pentru eliberarea extraselor din registrele de stat ce conțin date despre profesiile juridice coordonate sau supravegheate de minister sau pentru eliberarea duplicatelor licenței, atestatului, autorizației vor fi percepute taxe în conformitate cu anexa nr. 1 compartimentul I subpunctul 2) din Hotărârea Guvernului nr. 241 din 6 martie 2006.

De asemenea, conform legilor speciale (art. 47 alin.(1) din Legea nr. 68 din 14 aprilie 2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar și art.13 alin.(6) din Legea nr. 264 din 11 decembrie 2008 cu privire la statutul, autorizarea și organizarea activității de interpret și traducător în sectorul justiției), Ministerul Justiției este responsabil de eliberarea legitimațiilor de expert

judiciar și de interpret și/sau traducător. Pentru eliberarea legitimațiilor, ministerul suportă cheltuieli, care ar trebui compensate de titulari.

3) Completarea nomenclatorului lucrărilor efectuate și serviciilor prestate, contra plată, de subdiviziunile și instituțiile subordonate Ministerului Justiției și tarifelor la acestea, cu serviciile prestate de către Inspectoratul Național de Probațiune se impune, în scopul implementării art. 17 din Legea nr. 8 din 14 februarie 2008 cu privire la probațiune, pentru recuperarea cheltuielilor suportate de subdiviziunile teritoriale ale Inspectoratului Național de Probațiune prin eliberarea certificatelor de probațiune și/sau efectuarea fotocopii de pe materialele dosarului personal la solicitarea subiecților probațiunii.

4) Departamentul Instituțiilor Penitenciare fiind organul central de specialitate, care pune în executare pedepsele privative de libertate, măsura preventivă sub formă de arest preventiv și realizează măsuri pentru adaptarea socială a persoanelor private de libertate, prestează anumite servicii în limita competenței și activității specializate, încasând venituri. Din considerentul că procedura existentă a evaluării costului nu mai reflectă situația economică reală, tarifele percepute pentru unele servicii în contul instituției nu sunt de natură să acopere cheltuielile suportate de sistemul penitenciar în condițiile actuale.

Astfel, revizuirea fiecărui punct al anexei, propunem următoarele modificări și completări atât la denumirea serviciului prestat cât și la modalitatea de stabilire a tarifului.

- la pct. 6, datorită succeselor obținute și interesului sporit din partea condamnaților în vederea confecționării diverselor obiecte de artizanat în cadrul terapiei sociale (ex. din lemn, din ceară, din gips ș.a.) și a dorinței lor de a le înstrăina, a apărut necesitatea estimării costului fiecărui obiect obținut, pentru ulterioara comercializare a acestora în scopul compensării cheltuielilor suportate de către instituția penitenciară;

- la pct. 12, plata pentru spațiul locativ se va stabili ținând cont de suprafața totală a locuinței închiriate și tariful stabilit de instituția abilitată în temeiul Metodologiei aprobate de Guvern”. Modalitatea de estimare a costului serviciului este ajustată la prevederile art. 37 al Legii nr. 75 din 30 aprilie 2015 cu privire la locuințe;

- la pct. 14 se scutesc de plata chiriei pentru camerele de întrevederi și cheltuielile suportate de instituția penitenciară în legătură cu întrevederile de lungă durată cu deținuții - pensionarii, persoanele cu dizabilitate de gr. I, II, III și soții deținuților care au la întreținere mai mult de doi copii. Potrivit recomandărilor CtEDO, asigurarea întrevederii condamnatului cu rudele trebuie să fie cât mai accesibilă, iar încasarea plății pentru chiria camerei de întrevedere este percepută ca o îngrijire a acestui drept. În acest context, au fost delimitate categoriile de persoane care vor fi scutite de achitarea taxei stabilite, în scopul încurajării contactului cu soții și alți membri ai familiei deținutului și eliminarea oricărui obstacol în asigurarea dreptului la viața privată, garantată de Constituție.

- la pct. 19 costul serviciilor a fost ajustat la prețul real al pieței;

- la pct. 23 a fost revizuit integral tariful încasat pentru paza și supravegherea condamnatului în perioada deplasării de scurtă durată în afara penitenciarului. Evaluarea tarifului a fost efectuată prin prisma a două criterii:

I. cheltuielile pentru autoturism propriu zis, cum ar fi: întreținerea transportului auto, combustibilul utilizat, taxele de drum, testarea auto și asigurarea autoturismului deținut;

II. retribuirea muncii personalului implicat la escortarea unui condamnat în zile lucrătoare sau zile de odihnă/sărbătoare.

Instituția specializată în escortă dispune de 3 autoturisme diferite, fiind efectuată media cheltuielilor suportate pe anul 2016, conform datelor înregistrate:

387,8 litri benzină A-92 x 17,91lei = 6945,49 lei;

620,3 litri motorină x 15,58lei = 9664,27 lei;

întreținerea și uzura 169935lei.

Formula: $(6945,49\text{lei} + 9664,27\text{lei} + 169935\text{lei}) : 12 \text{ luni} : 21 \text{ zile lucrătoare} : 8 \text{ ore} = 92,53 \text{ lei}$
cheltuielile suportate pentru autoturism pentru un deținut pentru o oră în zi.

Fondul de retribuire total pe anul 2016 – 11433220 lei;

Nr. mediu de personal pe an – 166;

23% fondul de pensionare;

Formula: $11433220 \text{ lei} : 166 \text{ persoane} : 12 \text{ luni} : 21 \text{ zile lucrătoare} = 273,31\text{lei}/\text{zi}/1\text{pers.}$

$273,31\text{lei} \times 23\% = 62,86 \text{ lei};$

$273,31\text{lei} : 8 \text{ ore în zi} = 34,16\text{lei} \times 23\% = 7,85 \text{ lei.}$

Escortarea unui deținut necesită implicarea a 4 colaboratori, dintre care un șofer:

$(4 \text{ persoane} \times 273,31\text{lei}) + (4 \text{ persoane} \times 62,86\text{lei}) = 1344,68\text{lei}/\text{zi lucrătoare};$

$(4 \text{ persoane} \times 273,31\text{lei}) + (4 \text{ persoane} \times 62,86\text{lei}) : 8 \text{ ore} = 168,08\text{lei}/\text{1h din zi lucrătoare};$

$(4 \text{ persoane} \times 273,31\text{lei}) + (4 \text{ persoane} \times 62,86\text{lei}) \times 2 = 2689,36\text{lei}/\text{1zi de odihnă sau sărbătoare};$

$(4 \text{ persoane} \times 273,31\text{lei}) + (4 \text{ persoane} \times 62,86\text{lei}) : 8 \text{ ore} \times 2 = 336,16\text{lei}/\text{1h din zi de odihnă};$

Media pentru o oră/zi lucrătoare: $92,53\text{lei} + 168,08\text{lei} = 260,61\text{lei}/1 \text{ condamnat.}$

Media pentru o oră/zi de odihnă/sărbătoare: $92,53\text{lei} + 336,16\text{lei} = 428,69\text{lei}/1 \text{ condamnat.}$

- la pct. 24 propunem substituirea cuvintelor „garanția contractuală” cu cuvintele „garanția de bună executare”, pentru a fi ajustată în concordanță cu prevederile Legii nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice.

- se propune completarea anexei în cauză cu pct. 26 cu un serviciu suplimentar: „Venituri de la transportarea corespondenței recomandate de la instituția penitenciară către oficiul poștal” cu tariful stabilit în sumă de 10 lei, această completare reiese din utilizarea resurselor privind transportarea acestor scrisori la oficiul poștal.

- pct. 7 se exclude, deoarece Departamentului Instituțiilor Penitenciare și subdiviziunile acestuia nu mai prestează servicii de reparație a mașinilor și utilajelor, iar pct. 13 se exclude din considerentul comasării cu pct. 12, având denumirea indicată anterior.

4. Fundamentarea economico-financiară

Este important a preciza că acumularea mijloacelor financiare, obținute din prestarea serviciilor contra plată de către subdiviziunile și autoritățile administrative subordonate Ministerului Justiției, nu urmărește obținerea profitului, ci doar compensarea cheltuielilor aferente, reieșind din costurile reale pentru prestarea serviciilor indicate în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 241 din 6 martie 2006. Implementarea modificărilor propuse nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public național.

6. Transparența în procesul decizional/ Coordonarea proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, în rubrica: Transparența decizională, secțiunea: Proiecte de acte normative remise spre coordonare.