

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și scopul urmărit

Elaborarea unui nou act normativ ce ar reglementa organizarea și funcționarea Ministerului Justiției este dictată atât de aspecte de conținut cât și de formă.

Sub aspect de **conținut**, în contextul reformei administrației publice centrale, revizuirea configurației interne și externe a ministerului este imperioasă pentru asigurarea premiselor organizatorice adecvate realizării obiectivelor managementului public. Modificarea subordonării unor autorități administrative din subordine inevitabil afectează domeniile de activitate și funcțiile ministerului.

În ce privește **forma** Regulamentului Ministerului, este relevantă Hotărîrea Guvernului nr. 595 din 26 iulie 2017 prin care este aprobată structura-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea ministerului. Potrivit acestui act, Regulamentul Ministerului trebuie să corespundă unei structuri prestabilite, ce va include: obiectul de reglementare, statutul juridic și locul ministerului în structura administrației publice centrale; misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază și drepturile ministerului; organizarea activității ministerului.

Reieșind din rigorile de structură, proiectul Regulamentului Ministerului Justiției se ajustează la cerințele hotărîrii Guvernului menționată supra.

În contextul celor expuse, **scopul proiectului** este crearea unui cadru comprehensiv ce va reglementa într-o formulă nouă organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, accesibil și eficient, contribuind în ultimă instanță la realizarea conformă a misiunii și sarcinilor cu care este investit.

Prin intermediul prezentului proiect se propune atingerea următoarelor **obiective**:

- fortificarea structurii ministerului;
- redistribuirea sarcinilor ca urmare a modificării structurii organizatorice;
- crearea subdiviziunilor vitale pentru realizarea anumitor sarcini.

2. Principalele prevederi ale proiectului

Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției este constituit din proiectul Hotărîrii Guvernului și anexele la aceasta.

PROIECTUL HOTĂRÎRII GUVERNULUI:

În proiectul Hotărîrii se indică **efectivul-limită** al aparatului central al Ministerului Justiției în număr de **134 unități**, inclusiv personalul de deservire.

În prezent, conform statului de personal Ministerul Justiției dispune de un efectiv de **141 unități**. Micșorarea numărului de unități este generată de optimizarea funcțiilor ministerului, luând în considerare și următoarele circumstanțe:

1. La 29 iulie 2016, Parlamentul a adoptat Legea cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor, care reglementează organizarea și funcționarea mecanismului de protecție și reabilitare a victimelor infracțiunilor, modul și condițiile de compensare financiară de către stat a prejudiciului cauzat prin infracțiune.

În vederea asigurării realizării atribuțiilor Ministerului Justiției la implementarea mecanismului de compensare financiară de către stat a prejudiciului cauzat prin infracțiune, în

art.22 al legii indicate, s-a dispus asigurarea completării statului de personal al Ministerului Justiției cu **1 unitate** de personal.

Având în vedere politica de optimizare a structurii autorităților administrației publice centrale, pentru restructurarea Ministerului Justiției vor fi redistribuite unitățile interne, în rezultat fiind reduse 8 unități de personal. Modul de repartizare a unităților de personal conform noii structuri este indicat la argumentele de la anexa nr. 2.

ANEXELE LA PROIECTUL HOTĂRÎRII GUVERNULUI:

La anexa nr. 1 se propune în redacție nouă **Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției.**

Proiectul Regulamentului MJ este structurat conform rigorilor stabilite în structura-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 595 din 26 iulie 2017.

Cantitativ, 3 capitole și 26 puncte reflectă statutul juridic al Ministerului și locul lui în structura administrației publice centrale, misiunea, domeniile de activitate și funcțiile corespunzătoare misiunii (clasificate după domeniile de activitate), drepturile cu care este investit ministerul pentru a-și putea realiza funcțiile, conducerea și structura ministerului, cabinetul ministrului și organul colegial (Colegiul Ministerului Justiției), corespondența, modul și formele de colaborare cu alte entități guvernamentale, internaționale, mediul de afaceri și cu societatea civilă.

La anexa nr. 2 se propune **noua structură a aparatului central al Ministerului Justiției.** Structura aparatului central al Ministerului va cuprinde 17 subdiviziuni, după cum urmează:

1. *Conducerea – (Ministru, Secretarul general de stat, 3 secretari de stat) - 5 unități;*
Agent guvernamental – 1 unitate;
2. *Cabinetul ministrului – 5 unități;*
3. *Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor – 5 unități;*
4. *Direcția generală legislație – 31 unități;*
5. *Direcția profesii și servicii juridice – 14 unități;*
6. *Direcția organizații necomerciale – 6 unități;*
7. *Direcția agent guvernamental – 11 unități;*
8. *Direcția relații internaționale și tratate – 5 unități;*
9. *Direcția cooperare juridică internațională – 6 unități;*
10. *Direcția contencios – 10 unități;*
11. *Direcția apostilă – 9 unități;*
12. *Direcția financiar-administrativă – 11 unități;*
13. *Secția resurse umane – 4 unități;*
14. *Secția managementul documentelor – 5 unități;*
15. *Serviciul informare și comunicare cu mass-media – 3 unități;*
16. *Serviciu audit intern – 2 unități;*
17. *Serviciu cu misiuni speciale – 1 unitate.*

3. Novațiile propuse în proiect

Pentru realizarea eficientă a funcțiilor Ministerului se propune reorganizarea structurii Ministerului, prin absorbirea mai multor subdiviziuni sau dezmembrarea unor subdiviziuni și crearea de structuri noi.

1. **Direcția generală agent guvernamental** se separă în *Direcția agent guvernamental*, care, potrivit art. 7 din Legea nr.151 din 30.07.2015 cu privire la Agentul guvernamental, este

subdiviziunea specializată din cadrul aparatului central al Ministerului Justiției, care asigură activitatea reprezentantului Guvernului la Curtea Europeană a Drepturilor Omului și *Direcția contencios*, care asigură reprezentarea intereselor statului în cauzele ce țin de respectarea termenului rezonabil, cele ce vizează acțiunile ilicite ale reprezentanților organelor de drept, precum și reprezentarea intereselor Ministerului în instanțele judecătorești și în alte cazuri stabilite de lege. Din considerentul lipsei conexiunii strânse între aceste subdiviziuni, se consideră oportună separarea acestora.

2. **Direcția profesii și servicii juridice** va prelua și funcțiile de elaborare și coordonare a politicilor în domeniul expertizei judiciare și experților judiciari. Suplimentarea cu aceste competențe rezultă din prevederile art. 85 alin.(2) lit. c) din Legea nr. 68 din 14 aprilie 2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, care stabilește sarcini pentru Guvern de a asigura crearea în cadrul Ministerului Justiției a unei subdiviziuni care să asigure coordonarea activității experților judiciari.

3. Noutate prezintă - **Serviciul cu misiuni speciale** ca o subdiviziune distinctă, însă nu ca și funcții, or, în conformitate cu prevederile art. 22 alin.(4) din Legea nr. 245 din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, în funcție de volumul lucrărilor cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, conducătorii autorităților publice formează subdiviziuni de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat și le stabilesc atribuțiile în conformitate cu Regulamentul privind asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, ținând cont de specificul lucrărilor efectuate.

De asemenea, subdiviziunea ar putea să concentreze și funcțiile prevăzute în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017 pentru a asigura climatul de încredere și respect reciproc între cetățeni și entitatea publică, a menține prestigiul, spori prestația, elimina birocrăția și riscurilor de corupție din cadrul autorității.

Necesitatea creării sau, după caz, desemnării subdiviziunii responsabile de monitorizarea respectării de către agenții publici a normelor de etică și deontologie rezultă din art. 23 alin. (2) lit. e) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017.

4. Fundamentarea economico-financiară

Promovarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției nu presupune surse suplimentare din bugetul de stat Având în vedere că restructurarea Ministerului Justiției se va realiza din contul limitelor de personal disponibile, având ca efect optimizarea cu 8 unități a statelor de personal.

5. Acțiuni ce urmează a fi întreprinse în baza actului normativ

Urmare a adoptării prezentului proiect, va fi elaborat noul stat de personal al Ministerului Justiției și schema de încadrare.

Schimbarea subordonării autorităților administrative din subordine, reorganizarea acestora în conformitate Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate se va realiza prin alte acte normative. Procedura de elaborare a proiectelor relevante este în derulare.

6. Transparența în procesul decizional/ Coordonarea proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, în rubrica: Transparența decizională, secțiunea: Proiecte de acte normative remise spre coordonare.

Ministru

Vladimir CEBOTARI