|  |  |
| --- | --- |
| ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE  **la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea**  **Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile** | |
| **Titlul analizei impactului** (poate conţine titlul propunerii de act normativ) | proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamentele sub presiune transportabile. |
| **Data:** | 2017 |
| **Autoritatea administraţiei publice autor:** | Ministerul Economiei |
| **Subdiviziunea:** | Direcția generală infrastructura calității și supravegherea pieței/Direcția supravegherea pieței și securitate industrială. |
| **Persoana responsabilă şi informaţia de contact:** | Larisa Sloninova, consultant superior, tel. de contact: 0 22 250 683. |
| **Componentele analizei impactului de reglementare** | |
| **1. Stabilirea complexităţii analizei impactului de reglementare** | |
| **Criteriul** | **Punctajul (de la 1 la 3)** |
| Nivelul de interes public faţă de intervenţia propusă | 2 |
| Gradul de inovaţie al intervenţiei propuse | 3 |
| Mărimea potenţialelor impacturi ale iniţiativei propuse | 1 |
| TOTAL | 6 |
| Argumentare/descifrarea succintă a punctajului atribuit:  Intervenția dată necesită o analiză complexă.  2 - nivel de interes public mediu, corespunzător unor grupuri sociale distincte, restrînse, care nu reprezintă majoritatea societăţii sau o parte importantă a unui sector economic;  3 - intervenţia este în mare parte inovativă şi nu a fost aplicată anterior;  1 - ar putea fi afectată neesenţial o parte mică a societăţii sau o parte mică a unui sector economic. | |
| **2. Definirea problemei** | |
| 1. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile vine să transpună în legislația națională Directiva 2010/35/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 16 iunie 2010 privind echipamentele sub presiune transportabile și de abrogare a Directivelor 76/767/CEE, 84/525/CEE, 84/526/CEE, 84/527/CEE și 1999/36/CE ale Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 165, p.1-18 din 30.06.2010. Totodată necesitatea elaborării proiectului derivă din prevederile Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808 din 7 octombrie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.297-309, art.851), cu modificările şi completările ulterioare.   **b)** Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile va stabili norme detaliate privind echipamentele sub presiune transportabile cu scopul de a îmbunătăți siguranța și de a asigura libera circulație a acestor echipamente în cadrul unei piețe unice.  Directiva menționată se aplică:   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  |  | - noilor echipamente sub presiune transportabile (toate recipientele sub presiune, cisternele, vehiculele/vagoanele-baterie, containerele pentru gaze cu elemente multiple, sunt incluse și buteliile de gaz, dar nu și aerosolii, recipientele criogenice deschise, buteliile de gaz pentru aparate respiratorii, stingătoarele de incendii) **care nu poartă marcajele de conformitate** prevăzute de Directivele 84/525/CEE, 84/526/CEE, 84/527/CEE sau 1999/36/CE, **în scopul punerii la dispoziție pe piață a echipamentelor respective;** | |  |  | - echipamentelor sub presiune transportabile (toate recipientele sub presiune, cisternele, vehiculele/vagoanele-baterie, containerele pentru gaze cu elemente multiple, sunt incluse și buteliile de gaz, **dar nu și aerosolii**, recipientele criogenice deschise, buteliile de gaz pentru aparate respiratorii, stingătoarele de incendii) **care poartă marcajele de conformitate** prevăzute de prezenta directivă sau de Directivele 84/525/CEE, 84/526/CEE, 84/527/CEE sau 1999/36/CE, **în scopul inspecțiilor periodice, al inspecțiilor intermediare, al controalelor excepționale și al utilizării acestora;** |   - echipamentelor sub presiune transportabile (toate recipientele sub presiune, cisternele, vehiculele/vagoanele-baterie, containerele pentru gaze cu elemente multiple, sunt incluse și buteliile de gaz, dar nu și aerosolii, recipientele criogenice deschise, buteliile de gaz pentru aparate respiratorii, stingătoarele de incendii) **care nu poartă marcajele de conformitate** prevăzute de Directiva 1999/36/CE, **în scopul reevaluării conformității.**  De asemenea, Directiva 2010/35/CE este inclusă în Anexa XVI la Acordul de Asociere intre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora, pe de altă parte. Totodată directivă este bazată pe principiile noii abordări sau abordării globale, **dar care nu prevede marcajul CE.**  In acest scop, pentru a facilita stabilirea conformităţii cu cerințele directivei menționate, este necesară existenţa standardelor armonizate la nivel european, în special cu privire la proiectare, fabricare și exploatare a echipamentelor sub presiune transportabile. Echipamentelor sub presiune transportabile care, în urma procesului de evaluare a conformității prevăzut de prezenta directivă se va demonstra conformitatea lor, producătorii vor aplica **marcajul „pi”.**  Dacă să ne referim la practica europeană, există cadru normativ pentru astfel de produse, şi anume Directiva 2010/35/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 16 iunie 2010 privind echipamentele sub presiune transportabile.  Decizia nr.768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor, stabilește un cadru general de natură orizontală pentru legislația viitoare de armonizare a condițiilor de comercializare a produselor. Acest cadru se aplică și sectorului echipamentelor sub presiune transportabile, în conformitate cu obiectivele normelor de armonizare privind libera circulație a produselor.  Activitatea de reglementare tehnică constituie prerogativa statului şi reprezintă un ansamblu de acţiuni întreprinse de autorităţile abilitate, în scopul stabilirii cerinţelor care se aplică la proiectate, fabricate și documentate în așa fel încît să se garanteze securitatea lor atunci când sînt puse în funcțiune în conformitate cu instrucțiunile producătorului sau în condiții care pot fi în mod rezonabil prevăzute.  Legea nr.420-XVI din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică stabileşte cerinţele generale faţă de conţinutul şi modul de elaborare, publicare şi aplicare a reglementărilor tehnice pentru a asigura transparenţa procesului de reglementare şi circulaţia liberă a produselor şi serviciilor, stabileşte drepturile şi obligaţiile autorităţilor de reglementare, precum şi cerinţele faţă de supravegherea pieţei în scopul protecţiei pieţei interne de produse periculoase, falsificate şi neconforme cerinţelor prescrise şi/sau declarate.  Legea nr.235 din 1 decembrie 2011 privind activităţile de acreditare si de evaluare a conformităţii stabileşte cadrul legal pentru activitatea de acreditare a organismelor de evaluare a conformităţii, realizată cu titlu obligatoriu sau voluntar, pentru plasarea produselor pe piaţă şi pentru activitatea de evaluare a conformităţii, indiferent de faptul că această evaluare este obligatorie sau nu la produsele introduse pe piaţă şi/sau utilizate în Republica Moldova.  La articolul 18 al Legii nr.235 din 1 decembrie 2011:  „(1) Evaluarea conformităţii cu titlu obligatoriu se realizează pentru produsele din domeniile prevăzute la anexa nr.3, care este parte integrantă din prezenta lege, precum şi pentru produsele neincluse în domeniile din această anexă, pentru care există cerinţe esenţiale prevăzute în reglementările tehnice respective, în conformitate cu art.4 alin.(6) din Legea nr.420-XVI din 22 decembrie 2006 privind activitatea de reglementare tehnică.”  Anexa nr.3 la Legea nr.235 din 1 decembrie 2011 stabileşte expres Lista domeniilor reglementate, unde la pct. 25 este specificat “Echipamente sub presiune transportabile”.  În acest context se poate de menţionat și Legea nr.7 din 26.02.2016 privind supravegherea pieţei în ceea ce priveşte comercializarea produselor nealimentare, care stabileşte cadrul legal pentru supravegherea pieţei în ceea ce priveşte produsele nealimentare pentru a asigura că respectivele produse îndeplinesc cerinţele care oferă un nivel înalt de protecţie a intereselor publice, precum sănătatea şi siguranţa în general, sănătatea şi siguranţa la locul de muncă, protecţia consumatorilor, protecţia mediului şi securitatea.  În Anexă proiectului Legii menționate este specificat „Lista autorităţilor responsabile de supraveghere a pieţei în domeniile reglementate”.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Nr.  crt. | Domeniul reglementat  (Grupul de produse) | Autoritatea  de reglementare | Autoritatea  de supraveghere a pieţei | | 1 | 2 | 4 | 5 | | 16. | Echipamente sub presiune transportabile | Ministerul Economiei | Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase |   **c)** Pentru a îmbunătăți siguranța echipamentelor sub presiune transportabile aprobate pentru transportul interior de mărfuri periculoase și pentru a asigura libera circulație a echipamentelor respective, inclusiv introducerea pe piață, punerea la dispoziție pe piață și utilizarea acestora pe teritoriul Uniunii, este necesar să se prevadă norme cu privire la obligațiile diverșilor operatori și cerințele care ar trebui îndeplinite de echipamentele în cauză.  În interesul siguranței transportului și al liberei circulații a echipamentelor sub presiune transportabile, se definesc în mod clar obligațiile agenților economici, producătorilor, importatorilor, distribuitorilor și a proprietarilor de echipamente sub presiune transportabile. Producătorii asigură că echipamentelor sub presiune transportabile au fost proiectate, fabricate și documentate în conformitate cu cerințele prevăzute de directivă.  În raport cu atribuțiile care le revin în cadrul lanțului aprovizionării, agenții economici răspund de conformitatea echipamentelor sub presiune transportabile și că ele sînt conforme cu normele privind siguranța și accesul pe piață.  Echipamentele sub presiune transportabile trebuie să poarte un marcaj prin care se indică conformitatea, pentru a asigura libera circulație și libera utilizare a acestora.  Directiva 2010/35/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 16 iunie 2010 privind echipamentele sub presiune transportabile prevede marcajul ,,pi’’.  Prezenta directivă nu se va aplica echipamentelor sub presiune transportabile care au fost introduse pe piață pînă a fi pusă în vigoare reglementarea menționată și care nu au făcut obiectul unei reevaluări a conformității.  În măsura în care echipamentele sub presiune transportabile existente care nu au făcut obiectul unei evaluări a conformității cu reglementarea tehnică, pentru ca să beneficieze de libera circulație și libera utilizare, acestea ar trebui să facă obiectul unei reevaluări a conformității.   |  | | --- | | Se vor stabili cerințe aplicabile autorităților responsabile cu evaluarea, notificarea și monitorizarea organismelor notificate, pentru a se asigura un nivel coerent al calității în ceea ce privește performanța organismelor notificate. | | Statele membre trebuie să poată lua măsurile necesare pentru a limita sau a interzice introducerea pe piață și utilizarea echipamentelor, în cazul în care aceste echipamente prezintă un risc pentru siguranță în anumite situații specificate, inclusiv în situațiile în care echipamentele respective sunt în conformitate cu dispozițiile prezentei directive.  **d)**Impacturile negative sau costurile intervenţiei statului:  Aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile nu presupune instituirea unor cheltuieli din partea statului, în linii generale costurile sînt legate în primul rînd de elaborarea documentului propriu zis, însă aceste costuri sînt nesemnificative şi se referă la:  - cheltuielile ce ţin de publicarea actului normativ în Monitorul Oficial;  - costurile ce ţin de elaborarea şi procedura de aprobare a proiectului menţionat;  - costuri esenţiale de implementare nu putem anticipa, ţinînd cont de faptul că organele de stat abilitate îşi vor exercita ca mai înainte atribuţiile funcţionale care le revin.  Aprobarea proiectului propus nu va avea impact negativ asupra activităţii de întreprinzător, generînd cheltuieli din partea acestora doar la etapa executării procedurilor de evaluare a conformităţii necesare pentru asigurarea prevederilor reglementărilor tehnice aplicabile.  Dar totodată în cazul procedurilor de evaluare, agenţii economici au 2 posibilităţi:   1. pentru produsele din statele membre UE nu vor fi nevoie să se efectueze procedurile de evaluare a conformităţii, deoarece produsele din domeniul armonizat sînt introduse pe piaţă cu marcajul ,,pi’’ care presupune recunoaşterea evaluării efectuate de către producător;   b) produsele importate din alte state decît din UE vor fi supuse procedurilor de evaluare a conformităţii.  Impacturile pozitive sau beneficiile intervenţiei statului:  Intervenţia statului prin elaborarea şi aprobarea proiectului Hotărîrii Guvernului menționat va avea ca efect corelarea cadrului normativ în domeniul securității industriale.  De asemenea, prin acţiunile propuse, statul creează un mecanism de interacţiune dintre agenţii economici, care proiectează, construiesc/montează, instalează, recepționează, exploatează, etc, pe de o parte şi instituţiile de stat abilitate cu funcții de reglementare, monitorizare, control și supraveghere de stat, pe de altă parte.  În rezultat, se va mări capacitatea de reacţie în cazul depistării unor eventuale avarii și/sau incidente, precum şi minimizarea cheltuielilor de recuperare a prejudiciului posibil cauzat.  Necesitatea elaborării proiectului Hotărîrii Guvernului discutat a apărut ca rezultat a lipsei prevederilor legale în ceea ce privește modul de alimentare a populației cu gaze lichefiate, inclusiv prin intermediul buteliilor de uz casnic. Lipsește reglementarea activității agenților economici din lanțul de aprovizionare și exploatare. Astfel, cazurile exploziilor buteliilor de uz casnic în locuri cu posibile aglomerări de persoane, ca exemplu, ”La soacra” a impulsionat elaborarea proiectului respectiv.  Un caz de explozie a buteliilor cu gaze s-a produs în cafeneaua “La Soacra“, amplasat pe teritoriul ÎM “Piața Centrală“, pe data de 09.01.2016, în urma cărui 13 persoane au primit arsuri cu diferite grade de afectare, dintre care 4 persoane au decedat ulterior în instituțiile medicale.  La fel, este de menționat și cazul exploziei buteliei cu gaze în Centrul Comercial “JUMBO“, în bucătăria cafenelei “Славянский Трактир“, pe data de 14.02.2008, care s-a finisat cu traumatizarea a 13 persoane, iar prejudiciul material a constituit 124250 lei.  În același timp, alimentarea buteliilor cu gaze se practică la orice punct de alimentare sau stație PECO, fără a fi efectuată procedura de testare și înlăturare a depunerilor din interior. Datorită acestor factori, au loc scurgeri de gaze din cauza mecanismului uzat, ce favorizează pericol real de deflagrație și incendiu, punînd în pericol viața și sănătatea persoanelor.  Două cazuri de avarii au fost provocate de starea tehnică avariată a autocisternelor, destinate pentru transportarea gazelor lichefiate. Autocisternele nu au trecut verificarea tehnică anuală periodică, prevăzută în instrucţiunile uzinei producătoare. La cisterna care aparţine întreprinderii SRL „Rapira Petrol” lipsesc clapete de siguranţă contra suprapresiunii. La cisternaîntreprinderii individuale „Jomiru I.N.” supapele au fost blocate şi nu s-au efectuat lucrările de reparaţie, profilaxie şi controlul utilajului tehnologic a autocisternelor.  Este de menţionat faptul că avaria din or. Cahul era la un pas de catastrofă tehnogenă. Totodată, în rezultatul avariei din mun. Chişinău la Î.I. „Jomiru I.N.” doi oameni au căpătat arsuri şi efectiv s-au creat circumstanţe ce puteau duce la explozie.  La verificarea autocisternei reţinute la postul vamal Cahul a fost depistat faptul decupării nervurilor de rigidizare în interiorul cisternei, ce creează pericol real legat de reducerea esenţială a rezistenţei mecanice a acestui recipient sub presiune.  Urmează de constatat că faptele sus menţionate au devenit posibile în urma situaţiei, la care înregistrarea de Stat în inspecţia rutieră a vehiculelor, destinate pentru transportarea gazelor lichefiate şi eliberarea de cătreMinisterul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor a certificatelor de agreare pentru aceste vehicule sînt executate cu ignorarea de către proprietari a cerinţelor Legii nr.116 din 18.05.2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase.  Folosind posibilitatea utilizării necontrolate a OIP, unii proprietari ale autocisternelor înregistrîndu-le la poliţia rutieră şi obţinînd certificatul de agreare, ascund existenţa OIP, de fapt, scoţînd aceste OIP de sub acţiunea supravegherii tehnice de stat.  Astfel, mişcarea liberă a autocisternelor cu gaze lichefiate fără executarea prealabilă a cerințelor obligatorii pentru OIP majorează gradul de risc la exploatarea lor şi transformă aceste obiecte în surse mobile de pericol sporit.  În scopul, asigurării unui nivel înalt de plasare pe piața internă a echipamentelor sub presiune transportabile importate din tările terțe, agentul economic va fi nevoit să aloce aproximativ 1550-4990 lei în dependenţă de complexitatea produsului evaluat. Informația prezentată de **Î.S. „CTSIC”** comunică că pe parcursul anilor 2013-2017 au fost eliberate 50 de avize de expertiză în domeniul securității industriale, din care 45 avize pozitive și 5 avize negative care au fost scoase din uz.  La fel conform datelor prezentate de către IPSSTOIP pe parcursul a ultimilor 6 ani au fost înregistrate 82 de autocisterne pentru transportarea gazelor petroliere lichefiate. Termenul de exploatare fiind de 20 ani. La 12 autocisterne termenul de exploatare a fost depășit și au fost scoase din uz. Termenul de exploatare nu poate fi prelungit din considerentul că pot provoca avarii și polua mediul înconjurător.  În domeniul chimic și tehnologic sînt înregistrate 12 recipiente sub presiune (instalații cu amoniac transportabile).  Conform informației prezentate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor parvenite de la Î.S. ”Calea Ferată din Moldova” privind numărul vagoanelor cisterne aflate în proprietate și în gestiune putem concluziona următoarele:  Parcul de vagoane a CFM   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | Tipul vagonului | Vârsta maxima | Număr de vagoane | Din care, in folosință | Din care, peste durata normală de exploatare | | **Cisterne** | **30-32** | **599** | **430** | **200** | | Vagoane frigorifice | 25 | 212 | 20 | 99 | | Altele | 25 | 253 | 156 | 97 | | **TOTAL** |  | **1064** | **606** | **396** |   În prezent, în structura parcului rulant feroviar sunt înregistrate 599 vagoane cisterne, ceea ce constituie cca. 8,51%.  Doar 430 vagoane cisternă sunt în exploatare, ce reprezintă cca. 72%.  În cazul a 200 vagoane cisternă termenul de exploatare depășește termenul normativ de exploatare, ce constituie cca. 33,4%.  Menționăm că conform normativelor tehnice în vigoare termenul de exploatare al vagoanelor cisterne este de 30 ani.  Conform datelor Î.S. ”CRIS ”REGISTRU” referitor la datele statistice cu privire la mijloacele de transport din registrul de stat al transporturilor, în perioada anilor 2005-2016 în Republica Moldova au fost înmatriculate **65283** **de autovehicule dotate cu sisteme de alimentare cu gaze,**  **66 de cisterne și 130 de autocisterne utilizate pentru transportarea gazelor petroliere lichefiate.**  O analiza mai amplă a datelor statistice este prezentată în tabelul nr.1 și nr.2.    **Tabelul nr.1**   |  |  | | --- | --- | | Numărul autovehiculelor dotate cu sisteme de alimentare cu gaze, înmatriculate pe teritoriul RM în perioada 2005-2016. | | | Anul înmatriculării | Numărul de autovehicule | | 2005 | 4559 | | 2006 | 18224 | | 2007 | 21072 | | 2008 | 25624 | | 2009 | 29294 | | 2010 | 34313 | | 2011 | 41742 | | 2012 | 49170 | | 2013 | 53994 | | 2014 | 58499 | | 2015 | 61809 | | 2016 | 65283 |   Analiza informației tabelului nr.1 este reflectată în diagrama nr.1 care denotă o tendință de creștere a numărului de autovehicule dotate cu sisteme de alimentare cu gaze, înmatriculate pe teritoriul RM.    **Diagrama nr.1**      **Tabelul nr.2**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Numărul de cisterne, autocisterne utilizate pentru transportarea gazelor petroliere lichefiate, înmatriculate pe teritoriul RM în perioada 2005-2016. | | | | Anul înmatriculării | Numărul de cisterne | Numărul de autocisterne | | 2005 | 3 | 4 | | 2006 | 4 | 4 | | 2007 | 2 | 6 | | 2008 | 4 | 8 | | 2009 | 4 | 8 | | 2010 | 4 | 8 | | 2011 | 4 | 9 | | 2012 | 5 | 11 | | 2013 | 5 | 14 | | 2014 | 6 | 14 | | 2015 | 10 | 20 | | 2016 | 15 | 24 | | **Total** | **66** | **130** |     La fel și informația tabelului nr.2 este reflectată în diagrama nr.2 care relevă aceiași tendință de creștere a numărului de cisterne și autocisterne utilizate pentru transportarea gazelor petroliere lichefiate, înmatriculate pe teritoriul RM.  **Diagrama nr.2**      Agenţia Naţională Transport Auto a autorizat în anul 2014 - 77 stații de inspecție periodică;  în anul 2015 - 80 stații și respectiv în primele 8 luni ale anului 2016 - 75 stații. În anul 2015 au fost supuse inspecției tehnice periodice 497 611 unități de transport, dintre care au susținut doar 475 522 unități, ceea ce constituie cca. 54,78% din parcul rulant național. Analiza informației date denotă că cca. 1 500 unități de transport sunt antrenate la prestarea serviciilor de transport rutier de mărfuri periculoase (care este de fapt capacitatea medie a pieței în cazul Republicii Moldova) pot cădea sub prevederile Proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului transporturilor rutiere de mărfuri periculoase.  Ținând cont de numărul mic de unități de transport antrenate în trafic rutier de mărfuri periculoase, Agenția a autorizat aleatoriu un șir de stații de inspecție tehnică periodică cu drept de a elibera certificate ADR, după cum urmează:  (a) în anul 2014 s-au autorizat 12 stații;  (b) în anul 2015 s-au autorizat 11 stații;  (c) în primele 8 luni ale anului 2016 s-au autorizat - 17 stații, inclusiv în profil teritorial: mun. Chișinău 4 stații, în zona Nord – 10 stații și respectiv în zona Sud - 3 stații.  În perioada anilor 2014 – 2016, stațiile de inspecție tehnică periodică au eliberat certificate ADR pentru autovehicule, după cum urmează:  (a) în anul 2014 s-au eliberat 1779 de certificate;  (b) în anul 2015 s-au eliberat 1654 de certificate;  (c) în anul 2016 s-au eliberat 1624 de certificate.  Numărul companiilor implicate în transportul rutier de mărfuri periculoase în perioada anilor 2014 – 2016: a) 150 agenți economici – în anul 2014, b) 168 agenți economici – în anul 2015 și c) 145 agenți economici - în primele 8 luni ale anului 2016.  Cheltuieli principale ţin de adoptarea standardelor europene armonizate, în calitate de standarde naţionale care sînt necesare pentru evaluarea conformităţii produselor din sectorul industrial.  Compatibilitatea cu unele standardele naţionale adoptate în baza standardelor armonizate, determină şi procedura de evaluare a conformitatii aplicabilă, care uneori acordă posibilitatea evaluării conformităţii fară intervenţia unei terţe parţi.  Luînd în considerare experienţa ţărilor, care au aderat la Comunitatea Europeană în ultimul timp şi au fost impuşi să armonizeze legislaţia naţională cu cea europeană, aprobarea proiectului propus nu va atrage cheltuieli semnificative.  Intervenţia statului prin elaborarea şi aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire  la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile va avea ca efect corelarea cadrului normativ cu prevederile Directivei 2010/35/UE și astfel alinierea la cadrul legal european.  De asemenea, prin acțiunile propuse, statul creează un mecanism de interacțiune dintre agenții economici, care produc, importă, instalează, distribuție, sunt reprezentanți autorizați, organismele de evaluarea conformității ce fac parte a Directivei nominalizate, pe de o parte și instituțiile de stat abilitate cu funcții de reglementare, monitorizare, control și supravegherea pieței, pe de altă parte.  În rezultat, se va mări capacitatea de reacție în cazul depistării unor neconformități formale și respectiv minimizarea cheltuielilor de recuperare a prejudiciului posibil cauzat.  Din bugetul de stat va fi necesară alocarea costurilor aferente publicării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile.  Se recomandă ca proiectul actului propus să între în vigoare peste 24 luni de la data publicării acestuia. | |  |   e) În prezent, recipientele sub presiune este reglementat de Reglementarea tehnică NRS 35-03-67:2004 Reguli de construire și exploatare inofensivă a recipientelor sub presiune. Prezentele Reguli stabilesc cerințele pentru proiectarea, construirea, materiale, fabricarea, reconstruirea, reglarea, montarea, repararea, deservirea, diagnosticarea tehnică, controlul şi testarea metalului şi îmbinărilor sudate, întocmirea cărților tehnice, exploatarea recipientelor, cisternelor, butoaielor, buteliilor, barocamerelor, care funcționează sub presiune excedentară. Este de menţionat faptul că în cazul în care o staţie de alimentare cu gaze petroliere lichefiate (GPL) furnizează servicii de alimentare cu gaz lichefiat a buteliilor de uz casnic, această staţie trebuie să respecte o serie de cerinţe privind verificarea tehnică a buteliilor, precum şi să deţină cîntar de control pentru verificarea gradului de umplere. Aceste cerinţe sunt stabilite în documentul normativ-tehnic în domeniul securităţii industriale mai sus menționat.  Reglementarea tehnică NRS 35-04-09:2002 Reguli de securitate în ramura gazificării stabilește cerințele de securitate industrială pentru proiectarea, construcția și exploatarea sistemelor de gazificare. Regulile menționate nu se aplică pentru: ,,instalaţii mobile utilizatoare de gaze, inclusiv utilajul de gaze pentru transportul feroviar, fluvial şi aerian,,.  Cerinţele pentru staţiile de alimentare a automobilelor cu gaze lichefiate sunt stabilite în reglementarea tehnică NRS 35-04-69: 2005 „Reguli privind securitatea industrială la exploatarea staţiilor de alimentare a automobilelor cu gaze lichefiate". Totodată, acest document normativ-tehnic nu prevede situaţia cînd la aceeaşi staţie de alimentare se alimentează şi buteliile de uz casnic. Dar situaţia reală arată că marea parte a staţiilor de alimentare a automobilelor cu gaze lichefiate alimentează şi buteliile de uz casnic la solicitarea persoanelor particulare, necătînd că, în autorizaţia tehnică este indicat fără îmbutelierea buteliilor de uz casnic.  Din cîte se vede, documentele normativ-tehnice, care prevăd cerințele privind reguli de construire și exploatare inofensivă a recipientelor sub presiune, reguli de securitate în ramura gazificării și reguli privind securitatea industrială la exploatarea staţiilor de alimentare a automobilelor cu gaze lichefiate au fost aprobate încă în anii 2002, 2004 2005 și referințele în el sunt la un șir de GOST-uri, NCM, SNiP, RD, ONTR și RG (Reguli Generale) și PG (Proceduri Generale). Deci având în vedere aspirațiile Republicii Moldova de a se alinia la practicile europene și standardele europene și internaționale, este necesar excluderea acestor RG, PG și GOST-uri.  În conformitate cu anexa nr.1 al Legii nr.116 din 18.05.2012 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase,cisternele destinate pentru transportarea gazelor lichefiate sînt considerate obiecte industriale periculoase (OIP) şi conform art.5, alin.(2) al aceleiași legi, OIP sunt supuse înregistrării de stat de către organul de control și supraveghere tehnică de stat în domeniul securității industriale. Totodată în art.8 alin.(11) și (12 ) al legeii menționate:  (11 ) *,,umplerea, transportul, verificarea tehnică periodică, repararea, utilizarea, scoaterea din uz şi casarea buteliilor, inclusiv a buteliilor de gaze de uz casnic,,,* se efectuează de întreprinderi specializate care deţin avizul pozitiv de expertiză eliberat de către organismul de expertiză în domeniul securităţii industriale; dar   |  | | --- | | (12) cerinţele de securitate privind umplerea, transportul, verificarea tehnică periodică, repararea, utilizarea, scoaterea din uz şi casarea buteliilor, inclusiv a buteliilor de gaze de uz casnic, sînt prevăzute de proiectul Hotărîrii Guvernului “Cu privire la aprobarea cerințelor minime de securitate privind exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor combustibile naturale“ care urmează a fi aprobat de Guvern. |   După aprobarea reglementării tehnice urmează a fi aprobată Lista standardelor armonizate care conține cerințe obligatorii şi esențiale. Pentru a facilita stabilirea conformităţii cu cerinţele esenţiale, este necesară existenţa standardelor armonizate, în special cu privire la proiectarea și fabricarea.  In acest scop, pentru a facilita stabilirea conformităţii cu cerințele directivei menționate, este necesară existenţa standardelor armonizate la nivel european, în special cu privire la proiectare, fabricare și exploatare a echipamentelor sub presiune transportabile. Echipamentelor sub presiune transportabile care, în urma procesului de evaluare a conformității prevăzut de prezenta directivă se va demonstra conformitatea lor, producătorii vor aplica **marcajul „pi”.**  Standardele conexe conţin specificaţii tehnice care permit producătorilor de echipamente să se conformeze cerinţelor esenţiale de securitate şi sănătate. Întrucît standardele conexe sunt elaborate şi adoptate pe baza unui consens între părţile interesate, specificaţiile lor oferă un bun indiciu asupra stadiului tehnicii existent la momentul adoptării lor. Evoluţia nivelului tehnologic este reflectată în modificările ulterioare sau în reviziile standardelor conexe.  Un producător care alege să nu aplice un standard conex, ci adoptă soluţii alternative trebuie să fie în măsură să demonstreze că aceste soluţii sunt conforme cu cerinţele din Directiva 2010/35/UE, luînd în considerare stadiul tehnicii momentului.  În consecinţă, asemenea soluţii alternative trebuie să asigure un nivel de securitate care să fie cel puţin echivalent celui conferit de aplicarea specificaţiilor standardului conex aplicabil.  La momentul actual Institutul Național de Standardizarer deține Fondul necesar de standarde armonizate la Reglementarea tehnică privind echipamentele sub presiune transportabile.  Concluzionând cele menționate este imperios pentru Republica Moldova armonizarea legislației ce ține de domeniul echipamentelor sub presiune transportabile cu legislația europeană armonizată și ca urmare punerea în aplicare și implementarea standardelor europene armonizate. | |
| **3. Stabilirea obiectivelor** | |
| Obiectivul politicii statului în domeniul reglementărilor este de a stabili un cadru normative care va ajusta prevederile naționale la prevederile legislației comunitare vizând echipamente sub presiune transportabile.  Obiectivul este consolidarea și completarea normelor existente, precum și îmbunătățirea aspectelor practice ale aplicării și asigurării respectării lor.  Obiectivul de bază este eliminarea barierelor și libera circulație a mărfurilor în cadrul pieței unice.  Acest obiectiv este completat de o politică cuprinzătoare destinată să garanteze că numai produsele sigure și conforme în alte privințe sunt introduse pe piață, astfel încât orice operator economic cinstit să poată beneficia de un mediu echitabil, favorizând, în același timp, o protecție eficientă a consumatorilor și a utilizatorilor profesionali din UE, precum și o piață unică europeană concurențială.  Ca obiective întreprinse din partea statului pot fi:  - ajustarea prevederilor la practica europeană;  - ridicarea nivelului de cunoștințe prin instruire a organelor competente de supraveghere a pieței;  - ridicarea nivelului de responsabilitate a autorităților de reglementare;  - ridicarea responsabilității producătorilor pentru produsele plasate pe piață;  - stabilirea şi dezvoltarea cooperării cu autorităţile competente din alte ţări, în scopul schimbului de informaţii privind produsele periculoase;  - armonizarea cadrului legislativ şi normativ cu conceptul nou a legislaţiei UE în domeniu;   * - accesul unor produse sigure pe piaţa RM;   - dezvoltarea cadrului normativ care va reglementa condiţiile de plasare pe piaţă a echipamentelor sub presiune transportabile ;  - consolidarea capacităţilor organismelor de evaluare a conformităţii, şi compatibilitatea practicilor europene. | |
| **4. Identificarea opţiunilor** | |
| **Opţiunile propuse sînt următoarele:**  **Opţiunea I** – a nu face nimic, a lăsa lucrurile aşa cum sînt;  **Opţiunea II** – adoptarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile. | |
| **5. Analiza şi compararea opţiunilor** | |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Alternativa** | **Posibilele avantaje** | **Posibile dezavantaje** | | 1. A nu face nimic | Lipsa cheltuielilor pentru elaborarea şi publicarea proiectului Hotărîrii Guvernului | Incapacitate pentru realizare la nivel naţional a unui cadru legislativ adecvat şi compatibil cu cel european în scopul alinierii la cerinţele UE;  Producere majoră insuficientă;  Impact economic mic. | | 1. Elaborarea şi adoptarea proiectului propus în acest AIR | * - Cadrul legal național va fi ajustat la Directiva europeană 2010/35/UE;   - asigurarea unei aplicări corecte şi uniforme a Reglementării tehnice privind echipamentele sub presiune transportabile;  - asigurarea consecvenţei şi a flexibilităţii procedurilor de evaluare a conformităţii pentru toate produsele care intră sub incidenţa dispoziţiilor Reglementării tehnice ;  - o mai bună protecţie a sănătăţii şi siguranţei lucrătorilor;  - atingerea unor condiţii echitabile de piaţă pentru agenții economicii din domeniul echipamentelor sub presiune transportabile şi asigurarea liberei circulaţii a mărfurilor;  - conformarea cu cerinţele UE, importul şi exportul fără careva bariere tehnice;  - plasarea pe piaţa Moldovei a produselor competitive;  - excluderea prezenței unor produse neconforme;  - sporirea încrederii în marcajul „pi”;  - excluderea practicilor diferite, aplicate de autoritățile naționale pentru desemnarea organismelor de evaluare a conformității;  - excluderea problemelor legate de calitatea anumitor organisme notificate;  - sporirea încrederii consumatorilor în produsele plasate pe piața internă;  - îndeplinirea de către Republica Moldova a condiţiilor necesare de armonizare a legislaţiei naţionale cu cea comunitară. | Ne conformarea la cerinţele UE.  Ne luarea măsurilor necesare şi nerespectarea procedurilor vor pune în pericol securitatea şi sănătatea persoanelor sau siguranţa mărfurilor. |   Ţinând cont de abordările alternative prezentate mai sus, şi anume de posibilele avantaje şi dezavantaje a fiecărei alternative, autorii AIR-lui recomandă alternativa a doua, care prezintă clar avantaje pentru asigurarea stabilităţii şi a proporţionalităţii actului normativ vizat, prin aplicarea principiilor previzibilităţii, transparenţei decizionale şi de reglementare, precum şi prin asigurarea intereselor societăţii şi a întreprinzătorilor cu o reputaţie bună (sau care râvnesc spre aceasta) pe piaţa. | |
| **6. Implementarea şi monitorizarea (se completează pentru analiza complexă)** | |
| Implementarea va fi asigurată nemijlocit de Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase conform Legii nr.7 din din 26.02.2016 privind supravegherea pieţei în ceea ce priveşte comercializarea produselor nealimentare .  Monitorizarea urmează a fi efectuată de către Ministerul Economiei, în calitate de Organ abilitat în domeniul securității industriale, cu funcții speciale de reglementare normativă. | |
| **7. Consultarea** | |
| Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamente sub presiune transportabile, va fi consultat cu autoritățile publice interesate Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, ANRE, Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, ÎS ”Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială și Certificare”. | |
| ***Anexe*** | |