

NOTĂ INFORMATIVĂ**cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2017-2022, a Planului de acțiuni privind realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2017-2019, a Tabelului prevederilor Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane și a altor instrumente internaționale ratificate de către Republica Moldova și a indicatorilor de monitorizare a acestor prevederi**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a traficului de ființe umane (TFU) pentru anii 2017-2022 (*în continuare proiectul Strategiei*), a Planului de acțiuni privind realizarea Strategiei naționale de prevenire și combatere a TFU pentru anii 2017-2019 (*în continuare proiectul Planului*) și a Tabelului prevederilor Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva TFU și a altor instrumente internaționale ratificate de către Republica Moldova și a indicatorilor de monitorizare a acestor prevederi (*în continuare Tabelul*) a fost elaborat în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 241–XVI din 20 octombrie 2005 privind prevenirea și combaterea TFU, Hotărârea Guvernului Nr. 33 din 11.01.2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici și cu prevederile instrumentelor internaționale, ratificate de către Republica Moldova, cum ar fi Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva TFU, ratificată prin Legea nr. 67-XVI din 30 martie 2006, Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate și Protocolul adițional privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, ratificată prin Legea nr. 17-XV din 17 februarie 2005.

Până la momentul de față, comunitatea antitrafic a acumulat o experiență enormă pe domeniul de referință, inclusiv prin elaborarea Planurilor de acțiuni în acest domeniu, astfel vorbim de 6 Planuri de acțiuni elaborate și realizate de către Guvernul RM pentru perioadele: 2001, 2005 – 2006, 2008 – 2009, 2010 – 2011, 2012 – 2013 și 2014 – 2016.

O modificare considerată necesară de întreaga comunitate națională antitrafic a fost extinderea Planului național de la 2 ani la 3 ani de implementare. Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 484 din 26.06.2014, a fost aprobat Planul național de prevenire și combatere a traficului de ființe umane pentru anii 2014-2016. De remarcat că, implementarea Strategiei Sistemului național de referire (SNR) pentru protecția și asistența victimelor și potențialelor victime ale traficului de ființe umane (aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 257 din 05.12.2008) a fost preconizată pe anii 2009-2016. Respectiv, începând cu anul 2017 s-a trecut la o nouă abordare a politicii, mai strategică și a fost acceptată elaborarea unui document național și care va îngloba obiectivele strategice ale statului în lupta împotriva fenomenului TFU. Aceasta va conduce la armonizarea și eficientizarea resurselor umane și financiare, la monitorizarea și analiza gradului de

implementare a documentului. La fel, în Raportul național asupra politicii de prevenire și combatere a TFU pentru anul 2015 regăsim reflectată recomandarea cu privire la elaborarea Conceptului Documentului strategic național de politici pentru următorii ani 2017-2020, care să răspundă necesităților domeniului de prevenire și combatere a TFU.

În vederea elaborării documentului a fost contractat un expert național și unul internațional, precum și a fost constituit grupul de lucru inter-instituțional, format din reprezentanți ai autorităților publice, organizațiilor neguvernamentale și interguvernamentale competente în domeniul prevenirii și combaterii TFU. Misiunile OSCE și OIM în Moldova au fost partenerii care au susținut financiar și logistic procesul de elaborare, și promovare a proiectelor documentelor în cauză. Secretariatul permanent al Comitetului național pentru combaterea TFU (SP al CN CTFU) a coordonat acest proces.

Scopul Proiectului Strategiei constă în asigurarea unui nivel eficient de prevenire și combatere a TFU, în conformitate cu standardele internaționale și paradigma celor 4P ale politicii în acest domeniu, care includ: prevenirea TFU; protecția socială și asistența victimelor TFU; investigarea și urmărirea penală; dezvoltarea cooperării internaționale și măsurile generale de implementare a politicii; cadrul legal și de reglementare, capacitățile resurselor umane, managementului informațional, inclusiv coordonarea și monitorizarea, precum și mobilizarea resurselor financiare necesare.

Proiectul Strategiei este structurat pe 7 capitole, și cuprinde: I. Descrierea situației din domeniul TFU, II. Scopul Strategiei, III. Analiza premiselor și identificarea problemelor în domeniul combaterii TFU, IV. Obiective generale și specifice. Impactul așteptat și rezultatele pe termen mediu ale politicii, V. Evaluarea influenței și a cheltuielilor cu referire la implementarea Strategiei, VI. Factori de risc în implementarea Strategiei, VII. Etapele de implementare. Proceduri de monitorizare. Evaluare și raportare.

Implementarea Proiectului Strategiei se va efectua în două etape: Etapa I - anii 2017-2019; Etapa II - anii 2020-2022.

Proiectul Planului a fost realizat în scopul implementării Strategiei pentru anii 2017-2019 (Etapa I) și consecutiv prevede acțiuni de realizare a Strategiei, conform structurii acesteia, cuprinzând 5 capitole: I. Măsuri de ordin general, II. Prevenire, III. Asistența și protecția socială a victimelor și martorilor, IV. Investigarea, urmărirea penală și condamnarea traficanților, și V. Cooperarea internațională. În proiectul Planului 2017-2019 sunt incluse peste de activități propuse de către membrii grupului menționat, care reflectă implicarea fiecărei instituții în realizarea obiectivelor stabilite conform competențelor instituționale, cu accent pe implicarea mai activă și a autorităților publice locale cu dezvoltarea parteneriatelor locale.

Acțiunile prevăzute de Plan urmează a fi realizate conform art. 35, alin (2) din Legea nr. 241 din 20.10.2005, dar este necesar de menționat că nu toate acțiunile au acoperirea financiară necesară și prin urmare instituțiile responsabile vor identifica resurse extrabugetare.

Tabelul reflectă prevederile Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva TFU și ale altor instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, și constituie documentul de referință pentru instituțiile statului în procesul de monitorizare anivelului de realizare a politicii în domeniu. Prevederile instrumentelor internaționale au fost sintetizate/grupate ținându-se cont de paradigma celor 4P a politicii din domeniu, și anume: Măsuri generale de implementare, Prevenire, Protecția socială a victimelor și martorilor, Investigarea, urmărirea penală și condamnarea traficantilor, și Cooperarea internațională. În scopul realizării prevederilor instrumentelor internaționale pentru fiecare aspect al paradigmei în parte au fost stabilite: scopuri, obiective și activități, rezultate scontate (impact / rezultate pe termen lung/ pe termen scurt și mediu; rezultate finite/ rezultate imediate), indicatori de realizare (mijloace simple și fiabile de măsurare a realizării), mijloace de verificare (cum?, când? și de către cine?), presupuneri și riscuri (factorii critici ai succesului).

Strategia, Planul și Tabelul vor contribui la consolidarea competențelor Guvernului Republicii Moldova în respectarea angajamentelor internaționale asumate în prevenirea și combaterea TFU și a infracțiunilor conexe. Proiectul Strategiei, proiectul Planului și Tabelului au fost coordonate cu toate instituțiile interesate, inclusiv autoritățile publice locale și partenerii de dezvoltare, obiectiile și propunerile cărora sunt incluse în sinteza obiectiilor și propunerilor, care reflectă și argumentele de rigoare.

Andrei GALBUR,
Viceprim-ministru,
Ministrul afacerilor externe și integrării europene,
Președintele Comitetului național
pentru combaterea traficului de ființe umane