

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor Centrului Național Anticorupție la proiectul Legii pentru modificarea și completarea art. 10 din Legea nr. 151 din 30 iulie 2015 cu privire la Agentul guvernamental**

<b>Nr.</b>	<b>Recomandări</b>	<b>Opinia Ministerului Justiției</b>
<b>1.</b>	<p>Articol unic din proiectul legii de modificare a alin.(4): „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație nu se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental, din momentul când hotărîrea sau decizia CEDO a devenit definitivă, dacă informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”.</p> <p>Formularea autorului este una ambiguă care admite interpretări abuzive, avînd un sens neclar și echivoc. Maniera imprecisă de reglementare poate rezulta în interpretarea variantei preferabile în defavoarea persoanelor interesate.</p> <p><i>Recomandarea: Reformularea normei în așa fel încît aceasta să fie accesibilă (ușor de înțeles) subiecților interesați, precum și să întrunească exigențele expuse în Hotărîrea Curții Constituționale nr.16/2016 (spre exemplu: „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental pînă la devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO. După devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO, informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”).</i></p>	<b>Se acceptă</b>
<b>2.</b>	<p>Articol unic din proiectul legii de modificare a alin.(4): „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație nu se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental, din momentul când hotărîrea sau decizia CEDO a devenit definitivă, dacă informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”.</p> <p>Ambiguitatea procedurilor administrative referitoare la accesul persoanelor la informația deținută de Agentul guvernamental acordă discreției Agentului de a aplica și interpreta norma cazuistic, în dependență de situația parvenită. Factorul de risc constă în reglementarea lacunară a procedurii de</p>	<b>Se acceptă</b>

	<p>exercitare a dreptului de acces la informații, care poate rezulta în aplicarea normei în defavoarea subiecților interesați.</p> <p><i>Recomandarea: Reformularea normei în așa fel încât aceasta să expună fără echivoc informația care poate fi solicitată și momentul pînă în care subiectul interesat poate solicita informația deținută de Agent, precum și procedura de obținere a informației după ce hotărîrea/decizia a devenit definitivă, precum și să întrunească exigențele expuse în Hotărîrea Curții Constituționale nr.16/2016 (spre exemplu: „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental pînă la devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO. După devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO, informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”).</i></p>	
3.	<p>Articol unic din proiectul legii de modificare a alin.(4): „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație nu se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental, din momentul cînd hotărîrea sau decizia CEDO a devenit definitivă, dacă informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”.</p> <p>Menționăm că art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative prevede că fraza se construiește conform normelor gramaticale, astfel încît să exprime corect, concis și fără echivoc ideea, să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat. Prevederea în speță are o construcție complicată, fiind formulată din mai multe condiționări (din momentul, dacă), ceea ce sporește riscul normei de a nu fi înțeleasă de subiecții interesați. Prin urmare, implementarea proiectului va institui cerințe excesive pentru exercitarea dreptului de acces la informație în raport cu natura dreptului, iar admiterea unei astfel de prevederi în Legea nr.151/2015 riscă să limiteze accesul cetățenilor la informațiile pe care Agentul guvernamental le poate furniza, din cauza neînțelegerii conținutului normei.</p> <p><i>Recomandarea: Reformularea normei în așa fel încât aceasta să expună fără echivoc informația care poate fi solicitată și momentul pînă în care subiectul interesat poate solicita informația deținută de Agent, precum și procedura de obținere a informației după ce hotărîrea/decizia a devenit definitivă, precum și să întrunească exigențele expuse în Hotărîrea Curții Constituționale nr.16/2016 (spre exemplu: „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental pînă la devenirea</i></p>	Se acceptă

	<p><i>definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO. După devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO, informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia").</i></p>	
<p><b>4.</b></p>	<p>Articol unic din proiectul legii de modificare a alin.(4): „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație nu se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental, din momentul cînd hotărîrea sau decizia CEDO a devenit definitivă, dacă informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”.</p> <p>Chiar dacă autorul a depus efort să nu limiteze accesul la informație, norma în varianta propusă, prin formularea complicată și condiționarea obținerii informației, va limita accesul la informație. Procedura cu privire la accesul la informație trebuie să fie clară și concisă, or aceasta este prevăzută în interesul cetățenilor pentru a beneficia de dreptul fundamental de acces la informație. Norma redată de autor nu asigură acest drept, deoarece este confuză și condiționată de mai multe restricții. Norma nu reglementează suficient posibilitatea persoanei de a fi informată fără a depune eforturi deosebite. Astfel, norma creează un factor de risc, care poate diminua încrederea persoanelor interesate în instituția Agentului guvernamental, din cauza acestei prevederi ambigui și condiționate, fiind posibilă apariția unor dubii că informația deținută este ascunsă sau utilizată în scopuri contrare interesului public.</p> <p><i>Recomandarea: Reformularea normei în așa fel încît aceasta să expună fără echivoc informația care poate fi solicitată și momentul pînă în care subiectul interesat poate solicita informația deținută de Agent, precum și procedura de obținere a informației după ce hotărîrea/decizia a devenit definitivă, precum și să întrunească exigențele expuse în Hotărîrea Curții Constituționale nr.16/2016 (spre exemplu: „Prevederile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație se aplică corespondenței Agentului guvernamental cu Curtea Europeană, precum și materialelor din dosarele ce se află în procedura Agentului guvernamental pînă la devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO. După devenirea definitivă a hotărîrii sau deciziei CEDO, informația solicitată poate fi obținută de la autoritatea emitentă sau de la alte autorități în sarcina cărora se află păstrarea acesteia”).</i></p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

**Ministru**

**Vladimir CEBOTARI**