

Notă informativă
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

Proiectul propus este elaborat pentru a ajusta cadrul legal existent la prevederile Legii nr. 52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), în vederea implementării alin. (6) din art. 36 al Legii respective, precum și pentru majorarea salariului Avocatului Poporului, Avocatului Poporului pentru drepturile copilului și adjuncților Avocatului Poporului, conform standardelor și recomandărilor internaționale.

2. Principalele prevederi ale proiectului. Practica internațională

Unele țări fac referire la sistemul judiciar atunci când purced la stabilirea rangului și remunerării Ombudsmanului: Malta, Norvegia, Suedia. În alte țări, statutul Ombudsmanului și gradul lui de salarizare sunt stabilite cu referire la anumite instituții sau funcții: în Croația Ombudsmanul are un rang și remunerare egală cu cea a Președintelui Parlamentului; în Republica Cehă Ombudsmanul are dreptul la un salariu echivalent cu cel al președintelui Oficiului de Control Suprem; în Estonia Ombudsmanul este echivalat cu Președintele Parlamentului, Prim-ministrul și Președintele Oficiului Auditului de Stat și este remunerat la nivelul salariului mediu înmulțit cu un coeficient de 5.5.

Potrivit Compilației asupra instituției Ombudsmanului (CDL(2011)079), care oferă o imagine per ansamblu a Comisiei de la Veneția cu privire la acest subiect, *”indiferent de statutul Ombudsmanului - fie este asimilat cu magistrații, fie cu funcționarii de nivel superior – acestuia trebuie să i se acorde întotdeauna un statut suficient de înalt, care este, de asemenea, reflectat și prin nivelul de salarizare. Rangul înalt este unul din factorii esențiali care garantează independența Ombudsmanului față de interferențele politice, iar problema stabilirii remunerării Ombudsmanului este nu numai un subiect de respect public dar, de asemenea, de independență a instituției”*.

O dată cu reforma instituțională a Oficiului Avocatului Poporului, a fost elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (adoptat de Parlament prin Legea nr. 166 din 31 iulie 2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, publicat în Monitorul Oficial din 2015, nr. 267-273, art. 508), prin care se modifică anexa nr. 3 din Legea nr. 355 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, quantumul salariului Avocatului Poporului și al Avocatului Poporului pentru drepturile copilului fiind de 9180 lei, iar cel prevăzut pentru adjuncții Avocatului Poporului – 8640 lei. Însă, quantumurile propuse nu presupun nici o majorare, dat fiind faptul că acestea se regăsesc și în prezent în schema de încadrare a Oficiului Avocatului Poporului fiind stabilite prin prevederile art. II din Legea nr. 37 din 7 martie 2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

În 37 alin. (1) din Legea nr. 1349 din 17 octombrie 1997 cu privire la avocații parlamentari, abrogată prin Legea nr. 52 din 3 aprilie 2016, era prevăzut că *„în chestiunile ce țin de, asistența socială, medicală și de altă natură, avocatul parlamentar se asimilează cu judecătorul Curții Supreme de Justiție*. Conform Legii nr. 328 din 23 decembrie 2013 privind salarizarea judecătorilor art. 4 alin. (4), salariul mediu al unui judecător de la Curtea Supremă de Justiție este de 24 745 lei.

Este important a preciza că în procesul definitivării noii legi cu privire la ombudsman, în cadrul comisiilor parlamentare a fost abordat subiectul acordării acelorași garanții avocatului poporului pe care le-a avut anterior. Deși prevederea respectivă nu s-a regăsit în textul Legii nr. 52 din 3 aprilie 2014 cu privire la Avocatul Poporului s-a convenit ca din punct de vedere a drepturilor salariale, statutul ombudsmanului și ombudsmanului pentru drepturile copilului să fie asimilat cel puțin cu cel al Prim-ministrului, iar salariul adjuncților să fie echivalat cu salariul Prim-viceprim – ministrului, după cum urmează:

Avocatul Poporului – 11880 lei;

Avocatul Poporului pentru drepturile copilului – 11880 lei;

Adjunctul Avocatului Poporului – 11340 lei.

Având în vedere rolul ombudsmanului – cel de promotor al drepturilor și libertăților persoanelor și în virtutea misiunii sale de monitorizare a modului în care autoritățile statului respectă și asigură drepturile persoanelor, este indispensabilă oferirea de garanții sociale corespunzătoare statutului acestuia. Ținând cont de faptul că nivelul de salarizare definește însuși statutul funcției publice pe scara ierarhică, nu poate fi neglijat rolul avocatului poporului într-o societate democratică unde drepturile și libertățile persoanelor reprezintă valori supreme.

La fel, proiectul stabilește quantumul salariilor persoanelor încadrate în Cabinetul Avocatului Poporului. Quantumul propus este similar celui pe care îl primesc persoanele încadrate în Cabinetul ministrului, secretarului general al Guvernului. Quantumul respectiv corespunde statutului pe care îl are Avocatul Poporului și va permite buna funcționare a Oficiului Avocatului Poporului.

3. Fundamentarea economico-financiară

În rezultatul estimării resurselor financiare suplimentare necesare pentru plata salariului Avocatului Poporului și adjuncților săi, Avocatului Poporului pentru drepturile copilului, diferența dintre sumele preconizate la moment și sumele necesare urmare a adoptării proiectului respectiv, pentru un an de zile este:

Avocatul Poporului – **32 400 lei**;

Avocatul Poporului pentru drepturile copilului – **32 400 lei**;

2 Adjuncți a Avocatului Poporului – **64 800 lei**.

Total: 129600 lei.

Implementarea proiectului în partea ce ține de salarizarea personalului încadrat în cabinet, se estimează la **132000 lei** pentru un an, sumă care va fi alocată din bugetul de stat. Calculele respective sunt efectuate oferindu-i Cabinetului Avocatului Poporului statut de serviciu, format din șef de cabinet, consilier și secretar.

4. Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect, nu este necesară modificarea altor acte normative.

5. Respectarea transparenței în procesul decizional

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Lege a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Nicolae EȘANU