

**Notă de argumentare**  
**privind necesitatea elaborării proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire**  
**la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru**  
**anii 2016-2020**

Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 (în continuare - Strategie) a fost elaborată în scopul implementării titlului V capitolului 8 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, precum și în vederea asigurării punerii în aplicare a Acordului privind achizițiile publice, întocmit la Marrakesh la 15 aprilie 1994 și Acordului privind achizițiile publice modificat prin Protocolul de modificare a acestuia, întocmit la Geneva la 30 martie 2012, ale Organizației Mondiale a Comerțului.

Această Strategie reflectă o viziune clară privind reformarea întregului sistem de achiziții publice, în conformitate cu principiile generale ale *Bunei Guvernări*. Prin urmare, această Strategie vine să contribuie la îndeplinirea obiectivului relevant stabilit în Strategia Guvernului privind Reforma Administrației Publice.

Conform Strategiei va fi creat un sistem funcțional, competitiv, responsabil și transparent de achiziții care generează și asigură încrederea cetățenilor Moldovei și a comunității internaționale în funcția de achiziții.

Strategia stabilește o perspectivă asupra procesului de reformă graduală, pe o perioadă de cinci ani, începînd din 2016 pînă în 2020. Strategia prevede și un Plan de Acțiuni pentru a asigura implementarea acesteia, care include termeni de realizare, indicatori de performanță, precum și instituțiile responsabile de realizarea acțiunilor.

Pentru a stabili perspectiva și identifica necesitățile pentru viitorul proces de reformă, această Strategie începe cu descrierea stării actuale a sistemului de achiziții publice în Moldova, la situația din mai 2016. Problemele principale identificate formează cadrul esențial pentru direcția reformei. Strategia descrie patru domenii ale reformei achizițiilor publice:

**Armonizare legală:** Strategia descrie patru etape de armonizare integrală a cadrului legal în domeniul achizițiilor publice la cele mai actuale Directive ale Uniunii Europene în acest domeniu.

**Dezvoltare instituțională:** Strategia prevede reforme în domeniul instituțional, prin consolidarea capacităților Ministrului Finanțelor, în ceea ce privește funcția de elaborare a politicii în acest domeniu, restructurarea Agenția Achiziții Publice (AAP), pentru a muta accentul său principal de la implicarea directă în procesele achizițiilor individuale, la o gestionare mai generală și monitorizare a sistemului în ansamblu. Iar în ceea ce privește Agenția Națională pentru Soluționarea

Contestațiilor, Strategia prevede că independența acestora va fi garantată prin stabilirea răspunderii sale față de Parlament.

**Sistemul de e-achiziții:** Strategia prevede tranziția la comunicarea electronică pe deplin în cadrul achizițiilor publice, care va conduce la reducerea poverii administrative pentru afaceri și realizarea economiilor substanțiale de fonduri și timp. Rezultatele care urmează să fie asigurate prin dezvoltarea sistemului de achiziții electronice pentru autoritățile contractante, agenții economici, organele de reglementare și control și publicul larg vor fi măsurate conform setului de indicatori descriși în Strategie.

**Consolidarea capacităților pentru autoritățile contractante și funcționarii implicați în achiziții publice:** Profesionalizarea personalului implicat în achiziții publice și consolidarea capacității operațiunilor de achiziții sunt esențiale pentru creșterea eficienței oricărui sistem național de achiziții publice. Lipsa personalului calificat suficient, programelor educaționale și documentației standard, periclitizează succesul procesului general de reformă. Strategia prevede un șir de instrumente noi pentru asigurarea continuă cu asistență a autorităților contractante prin crearea posibilității de comunicare on-line cu reprezentanții AAP, Linia verde, configurarea unei secțiuni speciale Răspunsuri și Întrebări frecvente pe pagina web a AAP, emiterea periodică a comentariilor și comunicărilor de interpretare privind diverse aspecte juridice și practice ale achizițiilor publice, elaborarea instrucțiunilor și broșurilor adaptate pentru operatorii economici, precum și organizarea sesiunilor de instruire.

Obiectivele majore care urmează să fie realizate prin implementarea acestei Strategii sunt următoarele:

- Armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la Directivele Uniunii Europene din 2014;
- Creșterea capacității administrative la nivel central și coordonarea între instituțiile care gestionează funcțiile-cheie în sistemul de achiziții publice;
- Instituirea unui sistem independent, transparent, eficace și eficient de soluționare a contestațiilor;
- Creșterea capacității de implementare a legislației la nivelul autorităților contractante și responsabilizarea persoanelor implicate în procesul de achiziție;
- Creșterea eficienței și transparenței în procesul de achiziții publice prin dezvoltarea și implementarea unui sistem electronic de achiziții publice.

Rezultatele generale așteptate în urma implementării acestei Strategii sunt, în rezumat, următoarele:

- Achizițiile publice sunt reglementate prin politici și proceduri aplicate în mod corespunzător, care reflectă principiile acquis-ului Uniunii Europene și sunt susținute de către instituții competente și cu resurse adecvate;
- Sistemul de căi de atac este aliniat cu standardele comunitare europene de independență, probitate și transparență și asigură o gestionare rapidă și competentă a contestațiilor depuse pe marginea procedurilor de achiziții;
- Numărul AC este redus și cele rămase au personal adecvat și resurse, care își desfășoară activitatea în conformitate cu reglementările aplicabile și bunele practici recunoscute, interacționând cu o piață deschisă și competitivă de bunuri;
- Sistemul de achiziții publice promovează o concurență loială și împiedică orice discriminare a agenților economici și, pe această bază, asigură cea mai bună valoare pentru bani și calitatea bunurilor, lucrărilor și serviciilor obținute pentru a satisface necesitățile publice;
- Costurile generale unitare pentru bunurile și serviciile procurate sunt substanțial mai mici.

Îndeplinirea acestei reforme este o prioritate a Guvernului și, implicit, a Moldovei, care se angajează să o pună în aplicare, astfel încât să obțină rezultate mai bune în domeniul achizițiilor publice.

**Ministru**

**Octavian ARMAȘU**